

2013년 2월
박사학위 논문

중국의 농촌경제체제 개혁에 관한 연구

-A Study on the Chinese Rural Economy System Reform-

조선대학교 대학원
경제학과
유관림

중국의 농촌경제체제 개혁에 관한 연구

-A Study on the Chinese Rural Economy System Reform-

2013년 2월 25일

조선대학교 대학원

경제학과

유관림

중국의 농촌경제체제 개혁에 관한 연구

-A Study on the Chinese Rural Economy System Reform-

지도교수 김 정 식

이 논문을 경제학 박사학위신청 논문으로 제출함

2012년 10월

조선대학교 대학원

경 제 학 과

유 관 립

유관림의 박사학위논문을 인준함

위원장 호남대학교 교수 김희중 ㉠

위원 조선대학교 교수 박진석 ㉠

위원 조선대학교 부교수 홍태희 ㉠

위원 조선대학교 조교수 최종일 ㉠

위원 조선대학교 교수 김정식 ㉠

2012년 12월

조선대학교 대학원

<목 차>

<Abstract>

I. 서론	1
1. 연구의 배경 및 목적	1
2. 연구의 범위 및 방법	5
1) 연구범위	5
2) 연구방법	6
3) 연구의 구성	9
II. 선행연구 검토와 이론적 고찰	14
1. 선행연구 검토	14
2. 이론적 고찰	19
1) 경제체제 개혁 이론과 초급단계론	19
2) 경제체제 변화모색이론	22
3) 개혁모델의 결정	24
III. 중국 농촌경제체제의 역사적 전개	27
1. 농촌경제체제의 사적(史的) 전개	27
2. 신중국 경제체제의 모색과 전환	31
1) 전통적 중앙계획경제체제하의 농촌경제체제	34
2) 사회주의 시장경제체제하의 농촌경제체제	41
IV. 중국 농촌경제체제의 변화와 발전과정	44
1. 개혁·개방 이전 신민주주의형·집체형 농촌경제체제	44

1) 신민주주의형 농촌경제체제 시기(1949~1952)	44
2) 집체형 농촌경제체제 추진과 발전시기(1953~1978)	47
2. 개혁·개방 이후 개체형 농촌경제체제	58
1) 도입시기(1979~1984)	58
2) 시장화 개혁시기(1985~1988)	60
3) 정돈시기(1989~1991)	61
4) 시장화 발전시기(1992~2012 현재)	62
V. 중국농촌경제체제 개혁의 성과 분석	71
1. 개혁·개방 이전의 농촌경제 체제개혁의 문제	71
1) 정치 분야	71
2) 경제 분야	72
3) 사회 분야	74
4) 농촌경제체제 분야	75
2. 개혁·개방 이후 농촌경제 체제개혁의 성과	76
1) 농산물 수급의 균형	81
2) 생산 조건의 현대화	84
3) 생산구조 조정과 인민생활 수준의 향상	85
4) 농민소득의 대폭 향상	86
5) 기초건설의 강화	89
6) 비농업산업의 발전	90
7) 노동력 구조의 우량화	91
3. 개혁·개방 이후의 농촌경제 체제개혁의 문제점	94
1) 제도 분야	94
2) 운영 분야	95

3) 환경 분야	97
4. 중국농촌경제의 향후과제	101
1) 3단계 발전목표 추진	101
2) 기술·구조제도의 현대화	102
3) 도시화의 추진	106
4) 국제화의 추진	108

VI. 결론	112
--------------	-----

<참고문헌>	118
--------------	-----

<표 차례>

<표 1>중화인민공화국의 경제체제의 구조 전환	23
<표 2>1978년에 개혁·개방이후 중국의 경제체제의 전환과 시장경제의 비교	25
<표 3>중국 토지개혁(1950년) 직전의 각 계급, 계층이 점유 농경지의 상황	36
<표 4>1949-1952년 중국 주요농산물 생산량	47
<표 5>인민공사의 농업생산조직의 변화과정	53
<표 6>1952-1957년 중국 농업 증가 상황	55
<표 7>1958-1978 중국 주요농산물 생산량	56
<표 8>1990-2007년에 중국 인민 평균 월 순수익	66
<표 9>농어업 생산액의 구조 변화	68
<표 10>주요 농작물 파종면적 구조의 변화	68
<표 11>1978-2010년 농산물 생산량 및 증가속도	70
<표 12>개혁·개방 이후 5개년 계획 및 규획의 주요내용	79
<표 13>1978-2007년 주요 농산물 생산량	82
<표 14>1978-2007년 주요 농산물의 1인당 평균 생산량	83

<표 15>중국 농촌 빈곤인구 감소상향	88
<표 16>1997-2002년의 농민 평균 순수익의 구성과 변화	96
<표 17>중국 농촌 노동력 이동	99
<표 18>중국 산업의 증가 및 변화	104

<그림 차례>

<그림 1>연구의 구성	12
<그림 2>1958-1978년 중국 농업, 임업, 목축업과 어업의 총 생산액 변화	57
<그림 3>1978-2008년 농민 평균 순수익	87

Abstract

A Study on the Chinese Rural Economy System Reform

Guan-lin LIU

Advisor: Prof. Jeong-Sik KIM Ph.D

Course Department of Economics,

Graduate school of Chosun University

The purpose of this thesis is to study the Chinese economic history about the Chinese rural economic system from the beginning China foundation to the present (1949-2012). China managed to overcome the negative self-supportive economic police and changed to the aggressive innovative-open economic police. It means that China in socialistic economics employed the market economic system from the traditional central planned economy, The innovation begins from the rural economic system and it was successful.

China has become the first developing country and marked the second country in GDP rank in the world. This study focused on the change of individual economic system at the group economic system of rural economy, and researched the establishment and process of the development in the economic historical view on this background of economic development of China,

We also would review the historical success and

failure of the revolution of rural economic system in the development of Chinese economic system. That is, the level of Chinese economic development is divided into two steps such as the period of collective rural economic system from 1949 to 1979 before the reformation for open market, and individual rural economic system from 1978 to present after the reformation for open market,

From the board line of innovative open market, Chinese economy can be divided into two steps, one is before the innovative open market, and the other is after that. However, if we say it in detail, the Chinese economic development can be defined as three levels. The first level is the rural economy system in the new democratism from 1949 to 1953, and the second level is the rural economy system of group style from 1953 to 1978, and the third level is the individual frame of rural economy system from 1978 to the present. The final level of economic development system is quite different from the individual economy system of the capitalism, and the individual management of business is based on the individual possess of national estate.

We would like to suggest the long-short correspondence police for the Chinese rural economic system in order to seek a way to continue the development of rural economy at present. The reformation of rural community is the beginning point of the China economic innovation, and agriculture is a industrial foundation for the China's national economy and a strategical industry for the national security. Some aspects of the rural economic development has not

been changed, and the farmer's income is still comparatively low level. It means agriculture is still weak part of the national economic development, and investment is very short, and its basis is also very weak.

The whole world focus on the Chinese economic achievement during the 30 years. However, we could not be satisfied with it, and have to notice the differential level of the nation and some problems we have to cope with, and to give the some solution for that. China is still in underdeveloping country, even if her GDP marks the high rank, but average of individual GDP marks 100 rank in the world, because of huge population of China. In addition to this, the average farming area per a person is below the average of the world. Rural village itself has to change it's aspect to a new model, and to go far a way to accomplish the developed living community.

I. 서론

1. 연구의 배경 및 목적

본 연구논문은 중화인민공화국(中華人民共和國) 건국이후 현재까지(1949년~2012년) 전개되어 온 중국 농촌경제체제의 변화에 대한 경제사 연구를 수행 한다.

1949년 신중국 건국이후 중국경제체제는 신민주주의 경제단계(1949~1952), 전통적 중앙계획경제체제 단계(1953~1978)를 거쳐 1978년 개혁·개방 이후 전개되어온 중국 사회주의 시장경제체제 단계(1979~2012현재)의 개혁에 이르고 있다.¹⁾ 신중국은 또한 끊임없는 농촌경제체제변혁을 모색하였고 농촌경제체제는 신민주주의형 농촌경제체제단계(1949~1952), 집체형 농촌경제체제단계(1953~1978)를 거쳐 개혁을 통한 개체형 농촌경제체제단계(1979~2012현재)로 전환시켜 왔다.

1978년 12월 중국의 개혁·개방 정책이 선언되었고, 개혁은 농촌개혁에서 시작 되었다. 과거의 30 여년을 넘는 시간 속에 농촌의 개혁은 일련의 중대한 진전을 거둔다. 농촌개혁은 농촌 생산력을 사상적 속박으로부터 해방함과 동시에 매우 큰 생산력의 발전을 가져왔고, 그 결과 중국은 현재 국민총생산액 규모로 미국에 이은 세계 제2위의 경제대국이 되었다. 이러한 역정(歷程)속에 농촌개혁은 중국 변화의 출발점이었고 중국 굴기(崛起)의 신호탄이 되었다.

개혁·개방 정책은 사회주의 초급단계에 처하고 있던 중국이 계획경제를 시장경제로 체도를 바꾸려는 시도였기 때문에 농촌경제체제의 개혁과 개방은 매우 중요했다.²⁾ 농촌경제체제의 개혁은 개혁·개방의 기반이 되며, 개방의 정도는 개혁축진과 발전의 잣대가 되었고 개체형 농촌경제체제로의 개혁의 성공은 예전에 형성된 집체형 경제체제에 대한 대립이다. 총체적으로 볼 때, 농촌경제체제의 개체형 경제체제로의 전환과 시간의 과정은 시

1) 김정식·유관립, 「중국시장경제체제에 관한 연구」, 『한국비즈니스리뷰』, 제5권제1호, 지식경영연구원, 2012, p.131

2) 汪海波는 개방형경제의 대립개념으로 봉쇄반(半)봉쇄형경제(封鎖半封鎖型經濟)의 용어를 사용하고 있다. 汪海波著, 『论中国经济社会的持续快速全面发展2001~2020』, 经济管理出版社, 2006年版, pp.268~269.

장경제와 생산력발전의 기반 형성이 되었고, 대외경제관계영역의 개혁을 촉진할 뿐만 아니라, 전체국민경제 개혁의 출발점 이었다. 또한 개혁의 성공은 국외의 자금, 선진적인기술, 관리와 인재를 끌어들이었다. 그리고 대외 투자와 수출, 기술과 노동, 국제관광 등 넓은 영역의 지역개방과 여러 분야의 산업개방을 실행할 개방형경제의 구축에 자신감을 불어 넣는 기반이 되었다.³⁾ 중국경제체제개혁의 전제는 대외무역의 발전과 국외자금, 선진적인 기술, 관리와 인재의 유입, 그리고 개방지역의 확장이라는 세 개의 중점과 농촌경제체제개혁을 통한 개체경제의 활성화였다. 그 결과 형성된 개체형 농촌경제체제는 인민의 적극성과 창의성을 촉발하여 새로운 활력을 불어 넣음으로써 국민경제발전을 촉진하였다.⁴⁾ 세계은행 통계에 의하면 1978년 중국국내 총생산가치는 1,473억 달러로 단지 미국의 6%, 일본의 15%에 불과하였다. 그러나 중국사회주의 시장경제체제의 구체적 이름이라 할 수 있는 개방형경제 속의 개체경제를 형성 발전 시켜 온 30년 후인 2007년에는 중국 GDP총액은 32,801억 달러에 달하여 미국의 1/4, 일본의 3/4에 달하고 세계경제성장에 공헌함으로써 경제대국의 지위를 형성하였다. 2007년 중국경제성장의 세계경제성장에 대한 공헌 율은 미국을 초월하여 세계 제1위국이 되었다.⁵⁾

따라서 본 연구논문은 중국경제체제개혁의 토대였던 중국 농촌경제 체제 개혁의 핵심이 집체형 경제체제에서 개체형 경제체제로의 전환에 있음을 인식하고, 중국 농촌경제체제의 구축과 발전과정을 경제사적으로 연구한다. 다시 말하여 중국농촌경제체제개혁의 역사적 공과(功過)를 경제사적으로 정리하고자 하는 것이다. 즉 1949년 중화인민공화국 건국이후 중국경제는 개혁·개방이전의 신민주주의형 농촌경제체제단계(1949~1952), 집체형 농촌경제체제 단계(1953~1978)에서 개혁·개방이후 개체형 농촌경제체제단계(1979~현재)로 전환 해 오면서 눈부신 발전을 이룩해 온 사실을 학문적

-
- 3) 공업, 농업, 금융, 운송업, 무역, 관광과 문화교육 등의 많은 서비스업을 포함한다.
 - 4) 예를 들어 1979~1988년 불변가격으로 계산한 국민총생산액 연평균 증가율은 9.6%에 달했는데 이 10년 동안에 있어서는 개혁전 26년(1953~1978)에 비해 연평균 성장속도가 3.5%빨랐으며 같은 기간의 세계경제성장속도 2.7%보다 6.9%가 높았다. 高尚全, 『90년대 중국체제개혁의 주요임무와 기본목표』, 윤원호 역, 『90년대 중국경제 2000년대의 탐색』, 대우출판사, 1995, pp39~69 참조.
 - 5) 中國產業地圖編委會, 中國經濟景氣監測中心編, 『數讀中國30年』, 社會科學文獻出版社,北京, 2008. p.1.

으로 분석하여 확인하고 논증하고자 하는 것이다.

본 연구논문에서는 기존의 농촌경제 연구의 이론과 실제 데이터를 이용하여, 중국 농촌경제체제 개혁의 배경, 구조, 나타난 문제 등에 대해 종합적인 논술을 진행하고, 또한 농촌경제 개혁과 발전 추세에 대해 진일보한 이론 정련(精鍊)을 한다.

뉴워퉁(牛若峰:1997)의 연구는 농업생산은 공업화 과정 중의 고속 신장-발전 지지-정책 조정의 기초가 되며, 농업생산의 신장은 자연 요인 변화의 영향을 받을 뿐만 아니라, 또 체제와 정책 변동의 제약을 받고, 공업 우선 발전전략과 매우 밀접한 상관성을 가지고 있다. 농업 경영 체제의 개혁과 창조는 근본적으로 제도 준비에 속한다고 말한다. 중국 농업생산 경영 체제의 변천 회고를 통해, 경영과 개혁 심화의 임무를 분석하고, 농업 경영 제도의 창조를 토론한다.

중국개혁과 발전보고 전문가팀(中國改革與發展報告專家組)이 공동 저술한 『역사의 표상을 통해: 중국개혁의 20년 회고, 검토와 전망:2000』은 개혁 개방 이후 농업, 공업 및 시장경제화의 문제를 포괄하는 20년의 중국개혁에 대해 총결산과 검토를 진행한다. 전면적 개혁 반성과 총괄을 통하여, 정확하게 개혁, 발전과 사회 안정의 관계 문제를 처리하는 것은 중국 현대화 과정과 사회주의 초급 단계의 가장 중요한 문제임을 인식하고 있다. 또한 중국 농업 현대화문제에 대한 중점연구를 진행한 위허핑(虞和平:2001), 『회고와 전망, 시장 경제를 향해 간 중국』이라는 편저를 통해 중국 농촌경제 개혁의 과정, 성취와 전망에 대한 논술을 소개한 왕명쿠이(王夢奎:2003), 개혁·개방 이래, 중국 농업 발전의 현황, 목표, 방향과 농업 공업화의 필연성에 대해 기본 논술을 한 허롄청(何煉成:2005), 농업 개혁이 시장화 개혁의 돌파구라고 여기는 첸진화와 지양춘저(陳錦華·江春澤:2005), 농업 규모 경영의 탈빈(脫貧), 농업 현대화 실현 및 농산물시장 경쟁력 향상, 그리고 '3농' 문제 해결의 관건이라는 시옌위에(沈越:2005), 도시와 농촌의 조화로운 발전을 위해 도시와 농촌경제 사회발전 전략을 전면적으로 강력하게 관철하고, 적극적 도시화 추진 및 농촌의 노동 생산성 향상의 기초 위에, 농민 소득 수준을 향상시켜야 한다는 왕하이보(汪海波:2006), 『중국 발전 숫자지도』라는 편저를 통해 중국 농업의 발전 변화를 설명하는 련위명과 우젠쥬(連玉明·武建忠:2006), 전통 법리학, 정치학, 사회학, 인문학 등의 기초 위에, 마르크스주의 정치 분석 방법과 신제

도 경제학을 이용하여, 중국 농촌개혁 중의 권위와 질서를 탐구한 앤성더(任生德:2009) 등의 연구는 중국의 농촌문제 해결과 농촌경제발전을 지속시키고자 훌륭한 이론을 제공하고 있다.

그러나 이러한 연구들은 그 우수성에도 불구하고 문제에 대한 관점이 단편적이거나, 연구의 범주가 부분적인 이론의 한계를 노정하고 있다. 이러한 이론들을 종합적으로 체계화 하지 않으면 현실문제에 대한 명확한 과제와 대응책을 강구하지 못하여 농촌개혁 과정상의 문제가 완벽히 해결 되지 못하고, 지속적 발전을 담보할 수 없다. 종합적이고 체계적인 새로운 이론의 창조 없이 농업의 발전, 농민 부유와 농촌의 지속적 번영 또한 이룩할 수 없을 것이다.

따라서 본 연구 논문의 연구목표는 이들 선행 이론을 기반으로 하면서도 중국 농촌경제개혁 문제에 대한 단편적이고 부분적인 기존연구의 한계를 극복하여, 종합적이고 체계적인 경제사적 연구 성과를 이루고자한다. 신중국 성립이후 오늘에 이르기 까지 중국사회의 변화를 중국농촌경제체제개혁의 문제를 중심으로 경제사적으로 분석하여 중국농촌경제체제개혁의 단계를 구분 짓고 단계별로 파생되어 온 제 문제를 경제사적으로 고찰하여 오늘에 발현되는 농촌개혁의 과제와 그 대응책을 제시하고자 하는 것이다.

2. 연구의 범위 및 방법

1) 연구범위

본 연구논문의 연구범위는 1949년 10월 1일 중화인민공화국 건국 이후부터 2012년 현재에 이르기 까지 중국농촌경제체제 개혁의 변화 과정을 경제사적으로 분석 고찰하고자 한다. 연구의 주된 내용은 개혁·개방을 경계선으로 하여 개혁·개방 전후의 중국 농촌경제체제의 발전 과정을 단계 짓고, 경제사적으로 분석한다. 그리하여 현 단계에 나타나는 중국농촌 문제에 대해 체제적 관점에서 장단기 대응책을 제시함으로써 지속적 농촌경제의 발전 방향을 찾고자 한다. 농촌개혁은 중국경제개혁 시작의 관문이고, 농업은 중국 국민경제의 기반 산업이며 국가 안전의 전략 산업이다. 따라서 농업과 농촌 발전의 양호한 기세를 유지하고, 국민경제의 빠른 발전과 사회의 장기 안정을 위하여 효율적 경제체제의 의의는 아직도 대단히 중요하다. 농촌 경제 사회발전이 확실히 낙후된 국면은 아직도 변화 하지 않았으며, 농민 소득은 여전히 비교적 낮다. 현재 농업은 여전히 국민경제 발전의 약한 부분이고, 농업 투자가 부족하며 기초 또한 취약한 상황이다. 기본적인 변화를 계속하지 않으면 농업 증산 및 농민 수익 증가의 효과적인 메커니즘이 결코 수립되지 못하고, 농업과 농촌 발전을 아직도 제약하고 있는 심층 모순 또한 제거할 수 없을 것이다.

개혁·개방 이래, 중국 농촌경제체제개혁 및 경제발전은 온 세상이 주목한 성취를 얻었으나, 개혁은 여전히 매우 큰 불철저성을 나타내고 있고, 여러 분야의 개혁 또한 심화의 필요가 있다. 농촌 경제발전 또한 개혁의 낙후 및 고유한 제약 요소의 해결을 얻지 못한다. 전체적으로 보면, 중국 농촌경제의 발전은 목표달성을 향해 추진되는 단계에 처해있고, 그리고 매우 큰 막중함과 복잡성을 가지고 있으며, 그 중심에는 농촌경제체제의 문제가 자리 잡고 있다. 중국의 농촌경제체제는 크게 보아 개혁·개방이전의 집체형 경제체제에서 개혁·개방이후의 개체형 경제체제로의 전환을 통해 크게 발전하여 왔다. 이러한 중국농촌경제체제에 대한 충분한 이해를 위해서는 중국농촌경제체제의 구축과 발전, 그리고 전환에 대한 종합적 검토와 분석, 그 성과에 대한 심도 있는 연구를 통해 그 역사적 공과를 밝혀야 한다. 따라서 본 연구논문의 주된 내용은 중국 농촌경제체제의 구축과 발전,

문제를 중심으로 하여 중국농촌경제체제의 역사적 발전단계를 구분 짓고, 그 발전과정상의 성과에 대한 공과(功過)를 정리하여 세계강국으로 부상하고 있는 중국경제에 있어서 농촌경제의 향방을 가늠할 것이다.

2) 연구방법

중화 인민공화국 경제사는 새로운 연구 분야라고 할 수 있겠다. 따라서 그 연구 방법의 설정에 있어서는 기존의 연구 방법을 계승 발전시켜 나가는 한편 자연과학을 포함한 다른 학문분야의 연구 방법도 대담하게 모색하고 수용해야만 한다. 사물의 발전, 변화는 일종의 ‘자연의 역사 과정’이라 하겠다. 그러나 일체 사물의 발전, 변화는 환경, 장소, 시간에 따라 변화한다는 사실은 역사 연구 방법이 반드시 지켜야 할 원칙이자 시발점이다. 따라서 중화 인민공화국 경제사를 연구하기 위해서는 먼저 역사연구방법을 이용해야만 하겠다. 사물의 발전과 변화는 환경, 장소, 시간에 따라 변화하기 때문에 경제와 역사에 대한 문제는 반드시 구체적으로 분석해야 하는 역사적 범주와 구체적 상황에 입각한 문제 분석⁶⁾과 현상의 형태와 사물의 실체가 직접적으로 일치하지 않는다는 사실을 분명히 주목하는 과학적 추상화의 단계⁷⁾를 거쳐야 하는 것이다.

따라서 중국경제사 연구에 있어서 횡적·종적 비교론과 계통분석법을 포괄하는 실사구시(實事求是)적 과학적 분석방법론은 매우 중요하다. 과학적 분석방법론을 중화 인민공화국 경제사의 기초 이론으로 삼는 일을 경시하고 포기한다면 중화 인민공화국 경제사는 필연적으로 경제 사료의 누적에 불과할 것이다.⁸⁾ 신중국경제의 발전과 변화에 내재하고 있는 법칙성을 밝

6) 레닌은 마르크스와 엥겔스의 연구 방법에 대해 다음과 같이 결론지었다. 즉 “어떤 사회의 문제를 분석할 때, 마르크스주의 이론의 절대 원칙은 문제점을 일정한 역사적 범주(範疇) 내에서 파악하고 구체적인 상황을 일일이 분석해야 한다”는 것이다. 건국 이후 이루어진 중국의 경제발전과 몇 가지 중대한 경제적 사건은 특정한 역사적 조건 위에서 발생한 것이다.

7) 문제를 일정한 역사 범주 내에서 파악하고 구체적인 분석을 시도할 때는 전형적인 예와 중심적인 주체를 잘 파악하여야 하며, 그다지 관련도 없고 중요하지 않는 소재에 한눈을 팔아서는 안 된다. 뿐만 아니라 현상을 꿰뚫어 보고 본질을 파악하여야만 하며 단지 표면적인 사실만을 가지고 역사 사실을 논하게 될 때는 자칫하면 역사의 법칙성을 발견하고 인식하지 못할 수 있게 된다. 이 때문에 마르크스는 역사 사실에 대해 구체적으로 분석하는 과정을 과학적 추상화의 한 단계라고 규정하였다.

혀내고 중화 인민공화국 경제사를 하나의 과학 분야로 성립시키기 위해서는 경제사료 뿐만 아니라 이론적인 기초가 더욱 중요하다는 것은 매우 분명한 사실인 것이다.

중국은 사회주의 국가이고 중국 경제사학계의 연구는 유물사관(唯物史觀)에 입각하고 있다. 마르크스와 엥겔스는 물질 생산이 사회생활의 기초인 동시에 한 민족이나 한 시대의 경제발전 단계의 기초이며 또한 사회역사 발전과 변화의 기초라고 과학적으로 입증하였다. 이를 통해 그들은 ‘역사적 기초’ 위에서 역사 발전의 법칙성을 제시하는 역사연구를 성립시키는데 공헌하였다. 이에 따라 중국학계에 있어서 물질 생산이 사회경제 발전과 변화의 기초라는 사실은 경제학과 역사과학을 연구하는데 있어서 반드시 따라야만 하는 원칙이 되었다. 다시 말해서 중국 경제사학자들의 입장은 중화 인민공화국 경제사를 연구하기 위해서는 “늘 현실적인 역사의 기반 위에서 관념적인 것으로 실천을 설명하는 것이 아니라 물질적인 실천을 통해 관념적인 것을 이해하는 것” 이어야 한다는 입장이다.

따라서 중국경제 개혁과 개방의 핵심적 과제 또한 중국내부에 존재해 온 생산력과 인위적 생산관계의 모순을 극복할 필요에서 주어지는 것이다. 인위적으로 사회주의 국가를 건설하여 생산관계는 공유·집단화 하였으나 시장경제를 충분히 경과하지 못한 사실 때문에 정체하고 침체된 생산력의 문제를 해결할 수 가 없었던 역사적 현실 속에서 개혁개방의 필요성이 대두된 것이다. 생산력은 생산관계를 선도하기 때문이다.

중화인민공화국 건국 당시에도 구 중국은 반식민지반봉건 사회(半殖民地半封建社會)였기 때문에 건국 후 신중국은 곧바로 사회주의 사회로 전환하지 않고 ‘신민주주의의 원칙’ 9)에 따라 중국 인민정치협상회의의 공동 강령을 제정하고¹⁰⁾ 신민주주의 혁명이 아직 이루지 못한 사명을 완수함으로써

8) 李德彬, 『中華人民共和國經濟史(Ⅰ)』, 梁必承·尹貞粉 譯, 教保文庫, 1989, pp.31~50.

9) 신민주주의 원칙은 중국혁명의 2단계원칙으로서 반드시 첫째, 반식민지반봉건사회(半殖民地半封建社會)를 개조하여 독립(獨立)된 민주주의 사회(民主主義社會)로 변화시킨 다음 둘째, 사회주의(社會主義) 단계로 이행한다는 것이다.

10) 1949년 9월 21~30일에 걸쳐 당시 북평(=북경)에서 중국의 범 8개 당파를 망라하는 중국 인민정치협상회의의 공동강령인 신민주주의 3대 강령을 마련한다. 신민주주의 3대 강령은 첫째, 봉건계급의 토지를 몰수하여 농민소유로 귀속전환하고 둘째, 독점자본 [지양지에스(蔣介石), 송쯔원(宋子文), 콩샹시(孔祥熙), 천리푸(陳立夫) 등의 소유자본] 을 몰수하여 신민주주의 국가소유로 하며 셋째, 민족상공업을 보

써 국민경제의 회복과 발전을 촉진시키게 되었다. 1950년에 봉건적토지소유제를 폐지하고 농민적 토지소유제를 실현하기위한 중화인민공화국토지개혁법이 공포되었다. 그러나 1955년 여름 농업합작화 운동 과정에서 이른바 ‘전족(纏足)한 여인네’와 같은 어정쩡한 상태를 비판하였음에도 불구하고 농업합작화는 지나치게 영성하고 조급하게 진행되었다. 그리고 농업합작사가 아직도 안정된 위치에 서지 못한 채 곧바로 인민공사화를 추진하게 되었다. 그러나 당시는 생산 도구가 극히 간략하고 생산력의 발전도 매우 낮은 상황에서 이른바 ‘일대이공(一大二公)’¹¹⁾이라는 원칙을 맹목적으로 추구함으로써 도리어 국민경제에 커다란 위기를 초래하게 되었다. 그러나 제11기 3중 전회에서 이러한 오류를 바로잡은 이후부터 커다란 변화가 일어나게 된 것이다. 변화의 화두는 개혁·개방 이었고, 그 구체적 모습은 중국사회주의시장경제의 구축과 발전이었다. 새로운 생산력을 담보하기 위해서는 경제체제를 개혁하고 집체적이고 봉쇄적 경제의 족쇄를 풀고 개체적이고 개방적인 경제체제를 구축 발전시켜야 했다.

그러므로 중국의 농촌경제체제의 구축과 발전에 대한 본 연구는 있는 사실을 존중하는 실사구시(實事求是) 방법을 적용할 것이다. “ ‘실사(實事)’ 는 객관적으로 존재하는 일체의 사물을 지칭하는 것이고 ‘是’ 는 객관적 사물의 내적 연관관계, 즉 법칙성을 뜻하며, 또한 ‘求’ 는 찾아서 연구함을 지칭하는 것이다.” 실사구시의 태도로 건국 이후 경제발전의 변화라는 객관적 사실을 추적해야한다.

따라서 첫째, 상세하고도 풍부한 자료를 기초로 연구할 것이다.¹²⁾ 둘째, 역사적 사실을 반드시 존중할 것이다. 셋째, 실사구시를 관철하기 위한 최소한의 요구인 사상 해방을 관철 할 것이다.¹³⁾

호 한다는 것으로 되어있다.

- 11) 중국 공산당 중앙 사회주의 건설의 총 노선의 지도아래, 1958년에 대약진 운동이 고조될 때까지 전개된 인민공사화 운동 특징의 약칭인 것이다. 구체적으로 하나는 인민 공사의 규모는 크다고 지적한 것이고, 다른 하나는 인민 공사의 공유화 정도가 높다는 것이다.
- 12) 중화인민공화국 경제사는 이제 중화 인민공화국 건국 이후 새롭게 성립되는 과정에 놓여 있기 때문에 풍부하면서도 상세한 자료가 없다면 결국 수십여 년 간에 걸친 경제발전의 내재적 연관관계, 즉 법칙성을 찾아낼 수 없을 것이다.
- 13) 사상 해방이란 객관적인 사실과 부합되지 않는 주관적인 사상의 속박에서 벗어나는 것을 의미한다. 이에 대해 덩샤오핑(鄧小平)이 지적한 바와 같이 “사상 해방(思

또한 개혁 발전 중의 ‘경험 사실’의 본질 및 그 내재의 법칙을 체제론적으로 탐구할 것이다. 체제개혁의 성과 연구는 실증 연구의 기초 위에 이루어질지라도 만약 규범성 연구가 부족하면, 이론의 실천에 대한 해명 능력과 지도 의의를 약화시킬 수 있다.

따라서 본 연구논문은 실사구시(實事求是) 분석에 따른 경제사 연구와 규범 연구의 방법을 채택하고, 문장 분석 과정 중에서 규범 연구의 방법을 사용하는 동시에, 데이터와 이론 단계의 역사적 계기성을 결합하며, 현행의 농업 경제에 대해 철저한 분석을 진행한다. 분석을 한 후에, 본 연구논문은 농업 경제체제 완비를 위한 설계와 생각을 규범 연구 중에 포함시킬 것이다.

3) 연구의 구성

주지하듯이 개혁·개방 이래, 중국 농촌경제체제 개혁 및 경제발전은 온 세상이 주목하는 성취를 얻었다. 그러나 개혁은 여전히 매우 큰 불철저성을 나타내고 있다. 이러한 중국농촌경제체제문제에 대한 효율적 연구를 위하여 본 연구논문의 체계는 제 I 장 서론에서 중국의 농촌경제체제개혁의 배경 및 목적을 서술하고, 단편적이고 부문적인 기존연구의 한계를 극복하여, 종합적이고 체계적인 연구 성과를 이루고자 하는 본연구의 필요성을 밝히고자 한다.

제 II 장 선행연구 검토와 이론적 고찰에서는 중국학자들이 중국 농촌과 농업의 발전, 그리고 농민의 삶의 질 향상을 위하여 심오한 수준 높은 연구를 하고 있으나 제 각기 내용의 단편성, 범주의 부분성 등의 한계를 보이고 있음을 밝힌다. 따라서 본 연구는 중국학자들의 이론을 토대로 하되 그 이론의 한계를 극복하기 위하여 중국농촌경제체제 개혁 발전의 문제를 체제론적 관점에서 연구하여 단계적으로 구분 짓고, 제 단계간의 계기성을 파악하여 종합적이고 총괄적인 경제사 연구를 진행하고자 하는 당위성을 밝힌다.

제 III 장 중국 농촌경제 체제의 역사적 전개에 있어서는 초기 신중국 농촌

想解放)은 사상(思想)과 실제(實際)가 부합되도록 하는 동시에 주관(主觀)과 객관(客觀)이 상호 부합되도록 하는 것인데, 이것이야말로 바로 실사구시”이기 때문에 이념을 초월한 경제학적 관점에서 연구될 것이다.

경제체제의 역사적 모색과 전환을 요약하여 조명한다. 초기 신중국의 경제 체제는 구중국의 유산인 반식민지반봉건사회(半植民地半封建社會)의 기반 위에 첫 단계로 신민주주의 경제체제 단계에 이어, 둘째, 전통적 중앙계획경제체제 단계로 진행되었다. 토지 개혁 후에, 당 중앙은 적시에 농민 상호 협력을 전개하고, 농업생산호조조와 실험적 초급 농업합작사를 추진한다. 그러나 토지가 여전히 농민의 사유였고, 이 농촌 경제의 기본 제도는 결코 변화가 발생하지 않았다. 이 때문에 토지 집단 공유가 기초로 된 농촌경제체제는 실제적으로 초급생산합작사가 소멸하고, 고급농업생산합작사가 설립된 후에 비로소 점차 형성된다.

건국 이후에 농촌 경제발전은 매우 큰 성취를 얻었으나 집단경제체제를 기반으로 하는 장기간 ‘좌(左)’의 잘못된 사상적 영향, 게다가 지나치게 빠른 인구 증가, 농업생산의 저생산성, 특히 양곡, 면화 등의 생산량의 신장은 매우 느렸다.

따라서 1978년 중국 11기 3중 전회에서 농촌의 집단경제체제의 폐단을 지적하고, 되도록 빨리 농업생산력을 상승시키려면, “반드시 우선적으로 수억명에 이르는 중국 농민의 사회주의 적극성을 추동시켜내야 하고, 반드시 그들의 경제적인 물질 이익에 충분한 관심을 가져야 하고, 정치적으로는 확실하게 그들의 민주 권리를 보장해야 한다.” 따라서 1979년에 시작한 중국 농촌 개혁의 본질은 이런 고도로 일치되고 집중된 계획경제체제를 제거하여, 시장 메커니즘을 농촌 경제에 끌어 들이고, 개체형 농촌경제의 시장화를 실현하는 것이라는 것을 강조한다.

제IV장 중국 농촌경제체제의 변화와 발전에서는 신중국 성립 이후 현재까지의 중국농촌경제의 변화와 발전과정을 다룬다.

개혁·개방이전, 중국농촌경제가 농촌경제 발전과정에 있어서, 정치 운동, 경제 환경의 근본적 변화와 중대 자연재해 등의 영향을 받았다. 따라서 그 전개과정은 3 단계로 구분하였다. 첫째, 1949년~1952년간의 신중국 건국초기 신민주주의형 농촌경제체제와 농업생산의 회복시기이다. 둘째, 1953년~1957년간의 사회주의 개조와 집체형 농촌경제체제 추진시기이다. 셋째, 1958년~1978년간의 집체형 농촌경제체제 확립 후 농업계획경제 탐색과 발전시기이다.

따라서 1978년의 중국 11기 3중 전회 이후, 중국의 경제체제에 대한 개혁은 농촌경제 체제개혁을 역점으로 하면서 중국 농업은 한 단계 높은 새

로운 발전시기에 진입하고, 농촌경제체제는 전에 없는 새로운 모습을 나타낸다. 농촌경제체제는 인민공사를 기반으로 해 온 집체형 농촌경제체제에서 농가별 도급책임제를 중심으로 하는 개체형 농촌경제체제로 전환한다.

개혁·개방이후, 개체형 농촌경제체제하의 농업 발전은 대체로 네 개의 단계로 구분하였다. 첫째, 1979년~1984년간의 농가별 도급책임제(家庭承包責任制)¹⁴⁾의 추진을 주 내용으로 하는 개체형 농촌경제체제의 도입시기이다. 둘째, 1985년~1988년간의 농촌 시장화개혁 모색과 실행을 내용으로 하는 개체형 농촌경제체제의 시장화 개혁시기이다. 셋째, 1989년~1991년간의 개체형 농촌경제체제의 정리정돈시기이다. 넷째, 1992년~2012년 현재의 농촌경제의 빠른 증가 추세를 내용으로 하는 개체형 농촌경제체제의 시장화 발전시기이다.

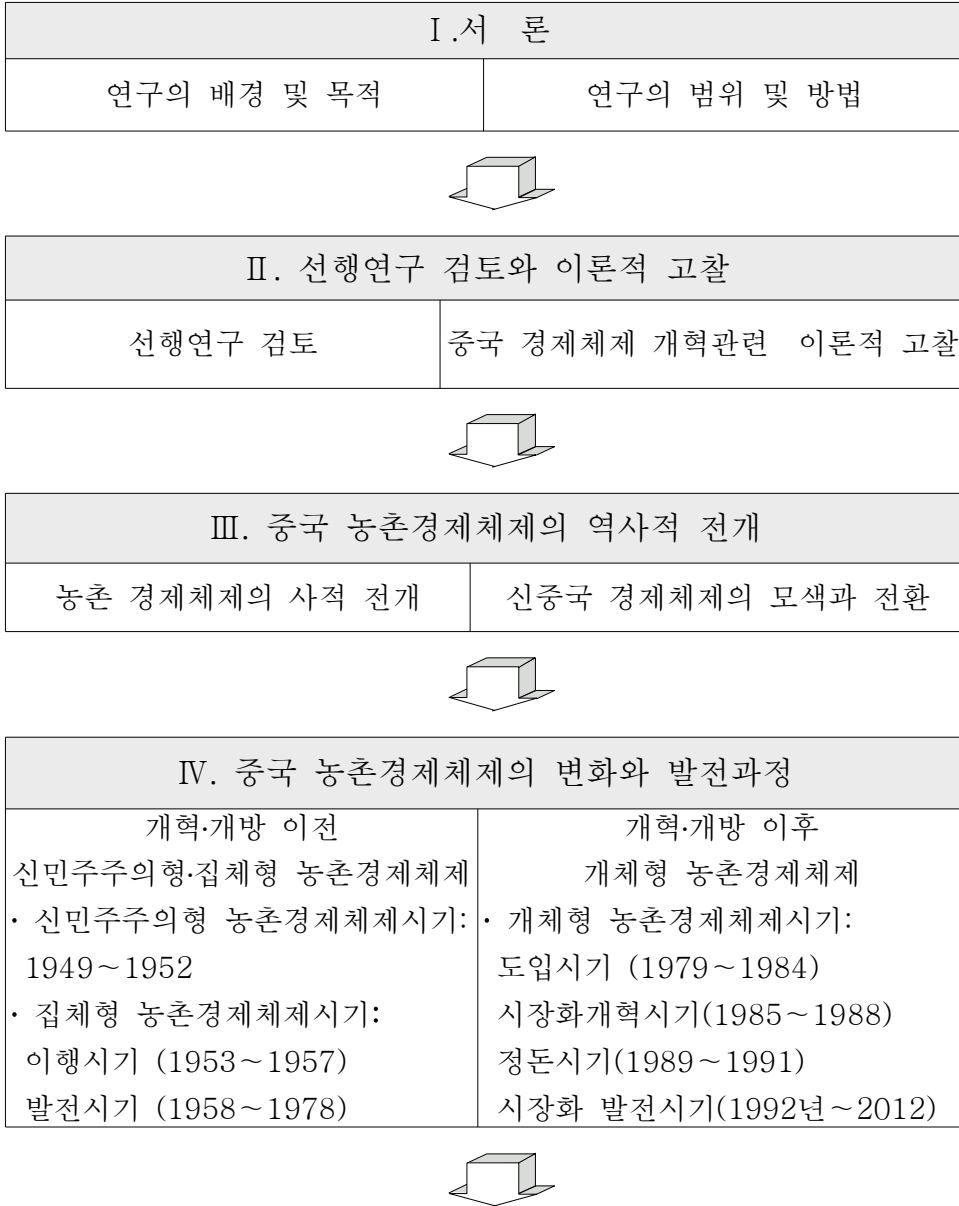
제V장 중국 농촌경제체제 개혁의 성과 분석에서는 개혁·개방 이래 농산업과 농촌경제에 있어서 천지가 뒤집히는 듯한 거대한 변화가 발생하였고, 농업 생산량은 점진적으로 증가하여 농촌의 생산 조건이 크게 개선되고, 농촌 주민의 생활수준과 질량이 도약적 향상을 실현해 온 내용을 밝힌다. 농업과 농촌경제의 빠른 발전은 13억 중국인의 먹고 사는 문제를 해결할 뿐만 아니라, 게다가 세계 농업에 대해 적극적으로 공헌 하고, 휘황찬란한 성취를 얻었다.

제VI장 결론에서는 중국 농촌개혁이 위대한 성취를 얻고, 농가별 도급경영을 기초로 한 농촌의 개체형 경영체제를 다지고, 농촌 공유제 경제의 효과적 형식을 찾아냈음을 높게 평가한다. 그러나 농촌경제 구조와 농민 경영 형식의 다원화를 형성하고, 농산물 유통체제 개혁을 심화하고, 시장 가격 단일화를 형성해야 하는 것과 시장 메커니즘을 통해 자원을 배치하는 기초 작용을 강화하여, 농민의 생활수준을 더욱 촉진시킬 것을 내용으로 하는 새로운 과제를 제시한다. 아직도 중국 농촌경제체제 개혁의 갈 길은 여전히 멀다.

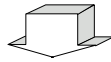
14) 1980년대 초기에 중국 농촌에서 추진 된 한 가지의 중요한 개혁인 것이다. 농촌 토지 제도의 중요한 곡절이고, 현행의 중국 농촌의 한가지의 기본 경제 제도이다. 1978년에 11기 3중 전회 이래, 중국에서 “개혁”이 추진되었고, 개혁은 최초로 농촌 개혁으로 시작되었다. 농촌 개혁의 표지는 ‘농호별 생산량 도급(包产到户)’이었고, 나중에는 ‘가정 호별 생산경영 책임제(家庭联产承包责任制)’가 된다. ‘도급제(大包干)’라고 속칭한다.

따라서 본 연구논문의 구성을 도식화 하면 <그림 1> 과 같다.

<그림 1> 연구의 구성



V. 중국 농촌경제체제 개혁의 성과 분석	
개혁·개방 이전의 농촌경제체제개혁의 문제	개혁·개방 이후 중국농촌경제개혁의 성과
개혁·개방 이후의 농촌경제체제개혁의 문제점	중국농촌경제의 향후과제



VI. 결론

II. 선행연구 검토와 이론적 고찰

1. 선행연구 검토

중국개혁과 발전보고 전문가팀(中國改革與發展報告專家組)은 저술 『역사의 표상을 통해: 중국개혁의 20년 회고, 검토와 전망:2000』¹⁵⁾에서, 개혁·개방 이후 20년의 중국개혁에 대해 총결산과 검토를 진행한다. 그리고 미래 개혁의 추세의 전망과 구상에 대해 연구와 탐색을 하고 있다. 경제적 관점에서, 이 시기가 공업화와 시장화의 역사 단계이다. 이것은 현대화 과정 중에 반드시 겪는 경제제도 변혁이 발전 단계 상호간의 상호적인 합동의 역사 단계이고, 그 중에 제도 변혁은 모순과 충돌의 문제를 풀어내는 가장 중요한 방법 또는 방식이고, 성공적으로 역사 발전단계를 횡단하는 기초이다. 중국의 2000년까지의 개혁은 점진적이었다. 개혁의 점진적 추진 방식은 개혁이 상당한 정도의 한계를 갖는 것이며, 발전과정을 대국적으로 말하자면, 발생한 사회 모순과 충돌은 가능한 사회가 흡수할 수 있는 범위에서 통제해야한다. 개혁의 한계가 가져온 부정적 영향도 반드시 중시해야 하고, 이런 영향은 개혁의 심화를 방해할 가능성이 있을 뿐만 아니라, 게다가 사회 안정이 직면하는 새로운 모순이 될 것이다. 따라서 동 저술은 전면적으로 개혁 20년을 반성, 총괄하고, 정확하게 개혁발전과 사회 안정의 관계 문제를 처리하는 것이 중국 현대화 과정과 사회주의 초급 단계의 가장 중요한 문제인 것을 강조하고 있다.

위허핑(虞和平:2001)은 『중국 현대화 과정』¹⁶⁾에서, 중국 농업 현대화의 시작에 대해 논술 하고, 농업과 농촌경제가 한 국가의 국민경제 기초이고, 경제의 현대화 및 인민의 생활 관계에 대해 영향이 매우 큰 것으로 본다. 특히 중국과 같은 농업 대국으로 말하자면 농업과 농촌경제 상황을 어떻게 발전시킬 것인지, 전통 농업과 농촌경제는 합리적으로 개조 될 수 있을 것인지 등의 문제는 매우 중요하다. 더욱이 그것은 현대화의 관건이 되는 문제이고, 100 여년 이래 중국 공업화 및 현대화 과정 중의 최대 난점과 최

15) 中国改革与发展报告专家组著, 『透过历史的表象: 中国改革20年回顾, 反思与展望』, 上海远东出版, 2000年9月版.

16) 虞和平主编, 『中国现代化历程』第三卷 改道与腾飞, 江苏人民出版社, 2001年9月版.

대 제약 요소의 한 문제이다. 개혁 전의 전통농업은 농산물 재배업을 위주로 한 것이고, 공업에 있어 자원의 충분한 합리적 이용이 이루어지지 못했고, 농촌 및 농업 발전은 도시 및 공업 발전에 뒤지며, ‘3농(三農)’ 문제는 국민경제의 심각한 문제가 되었다. 개혁 이후에는 농민 가정 도급 책임제(農民家庭承包責任制)를 추진하는 것이 역점이고, 농산물 재배업은 기술, 생산량과 상품화 정도도 점차 향상되어 확실히 변화하고, 다각경영, 총체적 발전을 지향함으로써 농업과 농촌 경제가 전통에서 벗어나고, 현대화를 향해 전진하게 된다는 것이다.

왕멍쿠이(王夢奎:2003)는 편저한 『회고와 전망, 시장 경제를 향해 간 중국』¹⁷⁾에서, 중국 농촌경제 개혁의 과정, 성취와 전망에 대해 간단한 논술을 한다. 그는 중국 경제개혁이 우선 농촌에서 시작한 것으로 여긴다. 토지 개혁 후, 중국 농촌의 경영 체제는 대체적으로 개체농가, 생산 지원팀, 초급농업생산합작사, 고급 농업생산합작사, 인민공사와 개혁 후의 “가정 도급경영의 기초, 통일과 분배 결합의 2단계 경영”등을 구분한다. 이어서 1990 년대에 후반기에, 중국 농업, 농촌의 경제 발전은 새로운 단계로 진입한다. 그러나 신세기에 진입한 후에도 농촌 문제는 매우 많다. 그 문제는 대체적으로 제도적 문제, 농촌 경제 실제 운영상의 문제, 장기적 발전 분야의 문제의 세 개의 큰 단계로 나누어 분석을 전개한다. 개혁을 심화해야 하고, 우선 농민의 취업, 농민 소득과 권익의 보장에 관심을 가져야 하며, 농산물 경쟁력의 향상에 관심을 가져야 한다. 또한 사람과 자연계의 조정화 유지 가능 목표의 실현 및 사회의 전면적 진보에 관심을 가져야 하는 것이다. 농업과 농촌경제의 전략적 구조 조정을 적극적으로 추진해야 한다. 도시와 농촌 발전을 전면적으로 계획하고, ‘3농’ 문제 해결에 나서야한다고 주장한다.

허롄청(何煉成:2005)이 주관한 편저 『중국 경제발전의 신이론』¹⁸⁾은, 개혁·개방 이래, 중국 농업 발전의 현황, 목표, 과제와 농업 공업화의 필연성에 대해 기본적으로 논술 한다. 개혁·개방 이후에, 중국 농업 발전 수준과 현대화 정도는 현저히 향상되고, 농민 소득은 대폭 늘어나고, 농업 종합국력은 현저하게 향상되며, 농업기술이 장족의 진보를 하였고, 농업 산업 구조는 우량화 된다. 그러나 중국 농업의 발전 수준과 현대화 정도는 국제적

17) 王夢奎, 『回顧和前瞻：走向市場經濟的中國』, 中國經濟出版社, 2003年10月版.

18) 何煉成 主編, 『中國經濟發展新論』, 中國社會科學出版社, 2005年版.

비교를 하면 매우 낮고, 제2차 산업, 제3차 산업과 비교하여 보아도 농업 발전은 확실히 낙후되어 있다. 농업에 대한 개조는 기술, 구조, 제도 등 분야에서 진행해야 하고, 도시화와 국제화의 추진을 통해, 농업 표준화 정도가 끊임없이 향상되도록 하면, 농업 현대화는 급속한 발전을 할 것이라는 것이다.

첸진화, 지양춘저(陳錦華·江春澤:2005) 등이 저작한 『사회주의와 시장 경제의 호환 토론』¹⁹⁾에서는, 농촌 개혁은 시장화 개혁의 돌파구라고 여긴다. 1978년까지 농민의 풍족한 생활 문제가 해결되지 못하고, 생활은 매우 곤궁하여 고통스러웠다. 농촌경제를 강력히 발전시켜야 하고, 되도록 빨리 풍족한 생활 문제를 해결하는 것이고, 이것이 정치, 사회 정세를 안정시키며, 전면적으로 경제 개혁을 할 수 있는 필요조건인 것이다. 중국 시장화 개혁은 우선 농촌의 문제를 타파하고자 했다. 이 때문에 1978년 연말에 중국 공산당 11기 3중 전회에서 통과된 「농업 발전을 가속화한 약간 문제에 관한 결정」은 농촌 개혁의 서막을 연다. 계획경제체제를 제거하고, 시장 메커니즘을 농촌경제에 끌어 들여야 농촌경제의 시장화를 실현하게 된다는 것이다.

시엔위에(沈越:2005)는 저작한 『현대 사회주의 경제이론』²⁰⁾에서 개혁 이후, 농촌 가정도급책임제 하에 농가의 경제적 행위가 전통 소농 경제의 특징을 가지고 있고, 또 독특한 역사적 배경을 가지고 있다고 지적한다. 중국에서 농업은 자급자족경제에서 농업이 상품농업으로 전환하는 시기에 진입함으로써, 농가의 생산 경영목표가 이중 혹은 다중화 되었다는 것이다. 생산 과정에서 농가는 기타 경제 주체와 같고, 생산량 최대화 혹은 순수입 최대화의 원칙에 따라, 최소 노동과 기타 물질 생산 자료의 투입 및 각종 생산 요소의 가장 훌륭한 조합으로 생산 경영 목표를 실현한다. 농촌의 산업화와 경영의 본질은 전통적 자급성, 풍족한 생활형 농업이 현대 상업화로 전환하면서 이윤창출 능력을 가지고 있는 농업으로 변화하는 것이다. 농업 규모 경영은 중국 농민이 최종적으로 가난을 벗고 치부하며, 농업 현대화를 실현하여, 농산물시장 경쟁력을 향상시킨 근본적 방법인 것이고, ‘3농’ 문제의 해결을 위한 관건인 것이다. 중국이 농업 규모 경영을 실현하는 것은 일련의 점진적 과정인 것이고, 단번에 완성될 수는 없다는 입장이다.

19) 陈锦华, 江春泽等, 『论社会主义与市场经济兼容』, 人民出版社, 2005年12月版.

20) 沈越, 『现代社会主义经济理论』, 经济科学出版社, 2005年7月版.

왕하이보(汪海波:2006)는 저서 『중국 경제사회의 지속적인 빠른 총체적인 발전에 관한 토론(2001~2020)』²¹⁾에서, 중국 도시와 농촌 발전의 전면적인 계획에 대해 설명하고 있다. 2003년에 열린 중국 공산당의 16회 3중 전회에서 논의된 도시와 농촌 발전의 종합적인 계획은 사회주의 시장경제를 완비하는 목표의 ‘5개의 전면적인 계획’²²⁾의 첫 번째 문제이고, 그리고 점차 도시와 농촌의 이차원의 경제 구조를 바꾼 체제는 사회주의 시장경제를 완성한 일곱 가지의 중요한 임무의 제2번째에 놓인 것이다. 도시와 농촌 발전의 전면적이고 종합적인 계획은 당시에 매우 중요한 의의를 가지고 있다. 당시에 중국 도시와 농촌 발전이 조화되지 않은 상황은 이미 매우 심각한 지경이었고, 도시와 농촌의 조화로운 발전을 촉진시키는 것은 개혁, 발전과 안정에 관계된 대세의 문제였던 것이다. 도시와 농촌의 조화로운 발전을 추진하는 주요 방법은 도시와 농촌 경제 사회발전을 종합적으로 계획한 전략을 강력하게 관철하고, 적극적 도시화를 추진하고, 노동생산성을 높인 기초 위에 전면적으로 농촌경제를 번영시키고, 농민 소득 수준을 향상시켜야 한다는 것이다.

련위명, 우진쥙(連玉明·武建忠:2006)이 편저한 『중국 발전 숫자지도』²³⁾에서는 숫자를 유용하여, 중국 농업의 발전 변화를 설명한다. ‘10,5(2001-2005) 시기’ 농업이 식량 생산 파동 중에 강화를 얻는다. ‘10,5 시기’ 초기에, 농업생산 중 특히 식량 생산이 한 때 낮은 골짜기에 빠진다. 2003년에 식량 생산량이 4,307억kg이고, 1991년의 수준보다 낮다. 이런 가혹한 국면에 대면하여 국무원들은 여러 항목의 ‘3농’ 지지 정책을 채택하며, 특히 3년 시간으로 전면적으로 농업세를 취소한다고 선포함으로써 농민의 생산 적극성을 매우 크게 향상시킨다. 2004년에 농업생산 문제에 중요한 전기가 나타나고, 식량은 대풍년을 맞아, 연간 식량 총 생산량은 4,694억kg에 달하며, 1999년 이래 잇달아 5년간 떨어진 국면을 돌파한다. 2005년에는 2004년 풍작의 기초 위에 또 146억kg가 증산되어 4,840억kg에 달한다. ‘11,5(2006-2010)시기’의 총체적 계획 목표에서 국가 경제발전

21) 汪海波, 『论中国经济社会的持续快速全面发展(2001~2020)』, 经济管理出版社, 2006年4月版.

22) “5 개의 전면적인 계획”은 도시와 농촌 발전의 전면적인 계획, 지역 발전의 전면적인 계획, 경제사회 발전의 전면적인 계획, 사람과 자연 발전의 전면적인 계획, 국내 발전과 대외개방의 전면적인 계획인 것이다.

23) 连玉明, 武建忠 主编, 『中国发展数字地图』, 中国时代经济出版社, 2006年6月版.

이 주요 목표가 된다. 이 기간 국내 총생산은 연평균 7.5% 늘어나고, 1인당 국민소득은 2000년보다 두 배가 되는 것을 실현한다. 전국 총인구는 13억6천만 명으로 통제하고, 농경지 보유량은 1억2천만 헥타르로 유지한다. 담수, 에너지와 중요한 광산 자원은 수준이 향상되는 것을 보장한다. 도시와 농촌주민의 국민 평균 순소득이 5% 늘어나고, 생활수준이 보편적으로 향상되고, 거주 등 분야의 조건은 비교적 큰 개선이 된다는 것이다.

엔성더(任生德:2009)는 저서 『농촌 개혁 중의 권위와 질서』²⁴⁾에서, 전통 법리학, 정치학, 사회학, 인문학 등의 기초 위에, 마르크스주의 정치 분석 방법과 신제도 경제학을 이용하여, 중국 농촌개혁 중의 권위와 질서를 탐구하고 있다. 권위와 질서는 농촌개혁 중에 비로소 당연한 사회 가치를 구현할 수 있다는 것이다. 농촌개혁은 정치, 경제적 이익의 조정과 물질적 재산의 재분배와 관련되기 때문에, 사회질서와 구조 변화는 반드시 상응한 질서 변화를 가져온다. 질서 변화는 권위적 힘으로 조정되고 통제된다. 이것은 농촌개혁과 권위와 질서가 가장 직접적인 관련 관계에 있음을 보여준다. 농촌개혁이 우선 적으로 개혁의 정치 질서 요구를 만족시켜야 한다. 이것은 개혁 정책의 전달과 집행에 관계되고, 개혁의 최후의 성패까지 관계된다. 농촌개혁은 일정한 사회 기초를 가져야 하고, 사회는 안정적 상태에 처할 때에, 개인은 비로소 개혁의 예상에서 미래를 얻는 수익을 볼 수 있고, 그리하여 개인은 적극적으로 개혁에 참여하며, 정책은 비로소 추진될 수 있다, 따라서 비로소 효익과 효율이 생길 것이다. 일정한 권위가 없으면 정치 사회는 정상적으로 전환할 수 없으며, 특히 이미지 변신 시기에 있는 농촌 개혁에서 정치 질서의 보증과 농민 적극성의 이동이 모두 권력 중심의 권위에 의지한다. 따라서 농촌개혁은 권위를 승인하는 것을 전제 조건으로 한 것이라고 주장한다.

이처럼 다수의 중국학자들이 중국 농촌과 농업의 발전, 그리고 농민의 삶의 질 향상을 위하여 심오한 수준 높은 연구를 하고 있으나 제 각기 내용의 단편성, 범주의 부분성 등의 한계를 보이고 있다. 따라서 본 연구 논문은 이러한 중국학자들의 이론을 토대로 하되 중국농촌경제체제 개혁 발전의 문제를 단계적으로 구분 짓고, 제단계간의 계기성을 파악하여 종합적이고 총괄적인 경제사 연구를 진행하고자 한다.

24) 任生德, 『农村改革中的权威与秩序』, 中国方正出版社, 2009年5月版.

2. 이론적 고찰

1978년 중국은 생산력과 생산관계의 모순을 극복할 필요에서 개혁·개방을 선언했다. 그리고 벌써 32년이 되었다. 중국의 경제체제는 크게 보아 개혁·개방이전 전통적 중앙계획경제체제에서 개혁·개방이후 중국 사회주의 시장경제체제로 전환되어 왔다.

1) 중국 경제체제 개혁 이론과 초급단계론

1978년 중국의 개혁·개방이후 경제체제 개혁의 주된 특징은 계획경제로부터 시장경제로의 전환이며, 경제개방의 특징은 폐쇄·반(半)폐쇄형 경제로부터 개방적 경제체제로의 전환이다. 경제체제 개혁의 시발점은 농촌경제체제개혁이었으며, 농촌의 개혁은 중국경제의 개혁·개방을 위한 기반이 되었다.

중국경제는 생산력정체의 모순을 극복하기 위하여 전통적 중앙계획경제체제인 폐쇄·반(半)폐쇄적 경제로부터 중국사회주의 시장경제인 개방적 경제체제로의 개혁은 필수였다. 사회주의 초급단계론에 기초하고²⁵⁾ 유물사관(唯物史觀)에 입각한 치열한 논쟁과 분석을 거쳐 개혁·개방을 선언하고 계획조절과 시장기제가 결합된 계획경제인 중국 사회주의 시장경제체제 모델로 전환되어 오면서²⁶⁾ 중국의 생산력은 눈부시게 발전하였고 생산관계는 변화하였으며, 세계는 지금 경제 대국 중국의 부활을 숨죽여 지켜보고 있는 것이다.

1978년 12월 18일, 중국공산당 11기 3중 전회에서 중국 개혁·개방 총방침은 확립 선언되었다. 지도사상은 ‘사상해방, 실사구시(解放思想, 實事求是)’였다. 민영경제를 생존시켜 경제의 성공적 발전을 도모할 개혁은 필연이었으므로 개혁·개방의 기본국책은 확립되었다.²⁷⁾ 따라서 중국 경제체제 개혁 연구의 최대 과제는 사회주의 초급단계론에 기초하여 수립해 온 계획

25) 沈越, 『現代社會主義經濟理論』, 北京經濟科學出版社, 2005, pp.3~14.

26) 馬洪, 『論社會主義商品經濟』, 上海人民出版社刊, 1987; 정광수 옮김 『사회주의 상품경제론』, 과학과 지성, 1990, p.269

27) 周立群 謝思全 主編, 『中國經濟改革30年(1978-2008)』, 民營經濟 券, 國家十一五重點圖書, 重慶大學出版社, 2008, p.13

에 의한 규제와 시장메커니즘의 유기적 결합에 의한 계획경제체제인 중국 사회주의 시장경제체제를 발전시켜 해결하고자 했던 생산력의 문제를 탐구의 핵심으로 하는 것이다.

모든 경제는 생산과 분배의 기본적인 과제를 해결하고자 경제체제를 필요로 한다. 그로스만(G. Grossman)은 현실 경제체제를 같은 범주의 체제나 그 이상형과 비교하는 것은 정당하다. 그러나 자본주의의 현실을 사회주의의 추상적 모형에 비교하거나, 사회주의 현실을 이상적 자본주의 모형에 비교하는 것은 그것은 곧 부당하다고 하였다.²⁸⁾ 정치가나 선동가들이 흔히 사용하는 수법에 불과하기 때문이라는 것이다. 따라서 사회주의 중국의 경제체제 변화에 대한 연구는 본질적으로 중국 역사 내부에서 종적비교에 의한 분석을 본질로 단계적 성과측정 및 평가를 행하여야 하며, 중국경제의 세계적 위상을 이해하기 위한 범위 내에서만 횡적 비교분석을 통한 성과측정 및 평가를 행하여야 할 것이다.

일반적으로 여러 체제를 비교 평가하고 특정경제체제의 발전단계를 확정 짓는다는 것은 경제체제 연구에 있어서 피할 수 없는 과제이다.²⁹⁾ 경제적 성과는 경제체제와 이에 동시적으로 작용하는 무수한 환경적 요인(environmental factors) 등 많은 체제외적 요인(nonsystematic factors)의 산물이지만³⁰⁾ 체제가 경제의 효율성의 가장 중요한 변수이므로 모든 조건은 불변이며 단지 $O=f(S)$ ³¹⁾의 함수라는 기본설정 하에 중국의 경제체제 논의는 진행되는 것이다.

‘사회주의 초급단계론’은 1978년 중국이 사회주의 시장경제체제로의 체제개혁을 개시할 때 개혁 목표 확립의 이론적 기초가 되었다.³²⁾ 또한 ‘사회주의초급단계론’은 경제체제개혁을 위한 지도적 근거로서 1978년 10월 중공 13대(十三大)에서 당시 총서기인 조우쯔양(趙紫陽)의 “중국적 특색의 사회주의 노선에 따라 전진하자(沿著有中國特色的 社會主義道路前進)”이라는 공작보고서에서 공식적으로 제기되었다.³³⁾ 중국의 국정(國情)이 사회주

28) 김영봉, 『경제체제론』, 박영사, 1997. p.66.

29) 김영봉, 상계서, p.62.

30) 김영봉, 상계서, p.63

31) O=체제가 낳은 경제적 성과(economic outcomes), S는 경제체제(economic system)

32) 沈越, 전계서, p.3.

의 초급발전단계에 처해 있기 때문에 반드시 노동에 따른 분배, 사회주의 상품경제를 발전 시켜야 하며, 공유제³⁴⁾의 주체적 전제하에 다양한 경제 성분을 발전시켜 공동부유의 목표 하에 부분의 선부(先富)를 격려해야 한다는 것이었다. 중국에 있어서 사회주의 초급단계는 공유제를 중심으로 한 사회주의 개조가 기본적으로 완성된 시기인 1950년부터 사회주의 현대화가 기본적으로 완성될 것으로 예상되는 2050년까지 최소한 100년간의 시기를 말한다. 특히 이 기간은 다시 3단계의 시기로 구분 되어 지고 있는데 첫 번째 시기는 1950년부터 20세기 말까지 빈궁극복의 시기이며, 둘째는 20세기 말부터 2030년까지의 1인당 연평균 소득 800불 수준인 소강(小康)시기이며, 세 번째 시기는 2030년부터 2050년까지로 1인당 연평균소득이 4,000불 수준인 경제발전수준 상 중진국 수준에 달하는 시기이다. 따라서 초급단계의 기본노선은 ‘하나의 중심과 두개의 기본점이다.(一個中心兩個基本點)’로 나타났다.³⁵⁾ 이러한 기본노선에 의한 지도방침은 첫째, 모든 공작의 중심을 생산력발전에 두고 반드시 역량을 집중하여 현대화건설을 추진한다. 둘째, 반드시 전면적인 개혁을 추진한다. 개혁은 사회주의 생산관계와 상부구조건설의 자아개선이며 모든 동작추진의 동력이 된다. 셋째, 반드시 대외개방을 추진한다. 대외경제기술교류와 협작을 발전시키고 세계문명의 성과를 흡수하여 선진국과의 격차를 줄인다. 넷째, 반드시 공유제를 중심으로 계획적 상품경제를 적극 발전시키며, 노동에 따른 분배(按勞分配)를 원칙으로 한 다양한 분배방식을 실시한다. 다섯째, 안정적 단결의 전제하에 민주정치건설에 노력한다. 그러나 사회주의 사회내부의 모순을 분명히 해결해야 하기 때문에 인민민주독재를 절대로 없앨 수는 없다. 여섯째, 반드시 마르크스주의를 지도이념으로 한 정신문명 건설에 노력 한다 이다.

33) 허홍호 외, 『현대중국경제』, 교보문고, 2000, pp.90~94.

34) 사회주의적 시장경제(The socialist market economy) 모델에 있어서 공유제도란 (公有制度)란 집체적으로 관리되는 독자적이고 자율적인 단위의 집합을 말하며, 동시에 광범위한 개체경제(個體經濟)와 특정한 사경제(私經濟)적 존재가 허용됨을 의미한다. 이 모델의 특징은 거시경제, 미시경제, 그리고 가계(家計)와 개체(個體)라는 세 개의 모든 단계에서 행해지는 경제활동에 대한 의사결정이 분권화, 시장화 되어 있다는 것이다. 이상은 安錫教 編, 『中國經濟의 政治經濟學』, 比峰出版社, 1990, p.15 참조요.

35) 하나의 중심은 경제건설이고, 두개의 기본 점은 4항 원칙건설(사회주의 노선건설, 인민민주독재 견지, 공산당영도견지, 마르크스-레닌 주의 및 모택동 사상의 견지)와 개혁개방이다.

따라서 중국경제체제개혁의 중점은 사회주의 초급단계론에 의한 경제건설을 위해 사회주의 견지하의 대외개방을 통한 내부경제개혁인 것이며, 그 구체적 모습은 개혁과 개방을 내포하는 중국 사회주의시장경제의 구축과 발전인 것이다.

2) 중국 경제체제 변화모색 이론

중국경제 체제의 개혁·개방을 내포한 개방형경제는 중국 경제체제 변화모색의 또 다른 이름이다. 부루스(Brus.W)는 사회주의는 그 의사결정에 관한 3가지 차원 여하에 따라 집권적 사회주의와 분권적 사회주의로 나뉘어진다면서 사회주의 변화론을 얘기하고 있다.³⁶⁾ 의사결정 중 기업의 투입·산출·판매 등 정상적인 기업 활동에 관한 의사결정을 중앙에서 결정하여 행정적인 지시에 의해서 운영하면 전통적 중앙계획경제체제이며, 각 기업에 맡겨 시장의 가격기구를 매개로 실현하게 하면 분권적 사회주의 곧 사회주의시장경제라는 것이다. 시장사회주의를 중국처럼 조심조심 한 걸음씩 시장 쪽으로 접근해 가는 나라가 있는가 하면, 동구의 구(舊) 사회주의 국가들처럼 일시에 계획기구를 시장기구로 대체해 버린 나라도 없지 않다. 중국과 같은 전자는 사회주의를 견지하며 동구의 구(舊) 사회주의와 같은 후자의 경우는 대체로 사회주의 자체를 포기하는 경향이 짙다.

중국 경제체제개혁위원회 총 기획담당관인 장즈산(張治山)은 소비에트형 경제체제 모델인 지난 날 중국의 전통적 중앙계획경제체제는 경제와 기술의 합리적 교역을 배제하여 생산력 향상과 경제발전을 저해하는 다음과 같은 여섯 가지 구조적 결함이 나타났기 때문에 이를 제거하기 위해서는 경제개혁이 불가피했다고 주장하고 있다.³⁷⁾ 첫째, 경제에 대한 결정권이 너무 국가집행기구에 집중되었고, 계획과 집행에 대한 책임구분이 결여되었으며, 계획과 기본경제단위의 필수요건인 자율성이 결여되어 있었다. 둘째, 공유제를 향한 일방적 추진만 강행하였을 뿐 다양한 경제 형태와 계획 방식은 배타성을 가지고 받아들여지지 않았다. 셋째, 주로 행정구역과 지

36) Brus, W. The Economics and Politics Socialism, 1973. 김정식, 『중국경제발전의 이해』, 조선대학교출판부, 2003, pp.96~97 재인용.

37) 張治山, 「中國經濟體制改革的 方向」, 『中國報道』, 徐吉洙譯, 에스페란토版, 1986년 8월호.

역에 따른 수직적인 경제운용(經濟運用)을 하였고, 경제 활성화를 위해 필수적인 수평적 관계가 파괴되었다. 넷째, 경제를 지령식(指令式)계획으로만 조정하고 가치법칙과 시장 기구를 무시하였다. 다섯째, 자력갱생(自力更生)과 주체적 체제건설만 너무 강조한 나머지 경제와 기술의 합리적 교역을 배제하였다. 여섯째, 평등주의의 실시와 분배의 통일적 지출은 농민의 생산의욕 침체를 가져 왔고 기업과 노동자의 진취적인 정신을 손상시켰다. 또한 인민공사를 기반으로 하는 농업의 집단경제체제는 중국경제침체의 주요원인이 되었다. 따라서 중국농업경제체제의 개혁은 본질적이고 구조적인 개혁을 필요로 하였다.

<표 1>은 전통적 중앙계획경제체제와 사회주의시장경제의 주요 차이점을 집약하여 보여 주며, 개혁·개방을 통한 체제 전환의 내용을 요약하고 있다.

<표 1> 중화인민공화국의 경제체제의 구조 전환

구분	전통적 중앙계획경제체제	중국 사회주의시장경제체제
농업경제체제유형	집체형 경제체제	개체형 경제체제
개혁	중앙집권적 의사결정구조 및 국가소유 및 집단적 소유제 지향	시장경제를 전제한 분권적 의사결정 및 공유제 에 기초한 다양한 소유제 구조 건설
개방	폐쇄·반(半)폐쇄형경제 자력갱생주의 및 시장봉쇄	개방형경제 외국의 자본과 기술 유입 및 시장개방-세계화에 적극 동참

자료: 김정식, 「중국경제체제의 개혁발전단계에 관한연구」, 『한국동북아논총』, 제16집 제1호(통권 58호), 2011,p.144에 의거 재작성.

3) 개혁모델의 결정

중국경제의 개혁은 점진적으로 전개되고 있다. 개혁의 기본적 목표는 중국의 생산력의 발전에 적합한 생산관계를 마련하는 작업이다.³⁸⁾ 전통적 중앙계획경제체제의 운동조건과 원리를 변화시킴으로써 개별 경제모델의 전환을 지향하기 위한 일련의 조치이기 때문에 중국은 사회주의경제체제의 상이한 모델들에 대한 비교분석을 통해 중국의 조건에 부합하는 모델을 찾았다. 소유구조, 의사결정의 구조, 규제의 구조, 이해관계와 동기의 구조, 조직구조들이 갖는 상이한 특성을 보이는 역사적으로 나타났던 5개 유형의 사회주의 경제체제 유형을 비교분석하였다. 첫째, 전시공산주의 공급체제(The supply system of war communism) 둘째, 전통적 중앙계획경제체제(The traditional centralized planned economy), 셋째, 수정중앙계획경제체제(The revised centralized planned economy), 넷째, 계획에 의한 규제와 시장메커니즘의 유기적 결합에 의한 계획경제(The planned economy organically combining regulation by plans and the market mechanism), 다섯째, 사회주의시장경제(The socialist market economy)가 비교분석되었다. 그 결과 중국은 헝가리적 유형이라 할 수 있는 계획에 의한 규제와 시장메커니즘의 유기적 결합에 의한 계획경제(The planned economy organically combining regulation by plans and the market mechanism)인 중국 사회주의시장경제를 모델로 구조적 변화를 추진하였다.³⁹⁾ 그 구체적 모습은 개방형경제를 구축하는 것이었다.

<표 2>는 1978년 개혁·개방이후 중국이 추진해 온 경제체제개혁의 결과 나타난 중국경제체제의 전환과 자본주의 시장경제의 구조적 비교를 나타낸다.

38) 經濟構造 比較研究會, 『中國經濟構造의 改革을 위한 모델에 관하여』, 安錫教 編, 전게서, p.3

39) 經濟構造 比較研究會, 『中國經濟構造의 改革을 위한 모델에 관하여』, 安錫教 編, 전게서, pp.4~17.

<표 2>1978년 개혁·개방이후 중국의 경제체제의 전환과 시장경제의 비교

구분	중국경제체제 전환		자본주의 시장경제체제
	개혁·개방이전	개혁·개방이후	
	전통적중앙계획경제체제	중국사회주의시장경제체제	
발전목표	정치이념 하에 경제 발전을 추진하여사회주의우월성발휘	사상해방, 생산력발전, 사회주의 물질 기반 강화	경제적자유추구로 최고의 경제효율발휘와 구성원의 복지추구
자원배분	지령성계획-행정명령	국가의 거시조절-자원 분배에 대한 시장의 기초적역할	공개시장에서 경제법칙에 따른 자원 분배
정부의 역할	절대적 통제 및 정부와 기업의 미분리(政企未分離)	정부의 계획, 지도, 조정, 감독 기능의 집행, 정부와 기업의 분리(政企分離)	법령의제정과 보호 및 판결 등의 소극적 역할에 한정
계획정도	지령성계획	지도성계획	경제계획
농업경제체제유형	집체형 경제체제 (토지 집단 소유- 집단 경영)	개체형 경제체제 (토지국유-사적경영)	개체경제(토지사유-사적경영)
시장	자본주의존재로 인식-존재불허	사회주의 상품경제론에 의거 시장체제의 중점 육성	모든경제활동의 시장화
경쟁	평균주의	제한적적자생존	적자생존
대외경제	폐쇄·반(半)폐쇄형 경제	개방형경제	개방형 경제
가격	강력한 정부통제	시장가격위주의 가격체계	시장결정
경제기초	사회주의계획경제	사회주의 상품경제	시장경제
재산소유권	공유제	공유제 중심의 다양한 소유제인정	사유제
취업	국가안배	직공의 자주적 결정	자유선택
기업의 위험 부담	정부와 사회부담	기업과 개인부담	기업과 개인부담

부의 분배	평균주의-평등분배	노동에 따른 분배-선부(先富)허용	빈부격차 허용-복지정책으로 개선
법률	인치 및 권력이 법에 우선	법제화발전 추진	완비된 경제법규로 경쟁규칙 적용

자료: 邱忠輝, 「對中共建立社會主義市場經濟之研究」, 『中共研究』(臺北), 1992年, 第26卷11期, pp. 77~78; 김정식, 「중국경제체제의 개혁발전단계에 관한연구」, 『한국동북아논총』, 제16집 제1호(통권 58호), 2011, p. 145에 의거 재작성.

Ⅲ. 중국 농촌경제 체제의 역사적 전개

1. 농촌경제체제의 사적(史的) 전개

중국은 건국 직후 민주주의경제발전단계(1949~1952)를 지나 제1차 5개년 계획기간(1953~1957)중에는 전통적 중앙 계획경제체제를 비교적 충실히 운용하였다 그러나 그 후 인민공사의 폐단이 나타나고 1958년 중·소 분쟁 이후 중·소 관계의 악화와 대약진운동(大躍進運動)⁴⁰⁾이 시작되면서 계획이 사후적으로 발표되는 등 난맥상을 보였다. 1966년 이후는 문화대혁명으로 인한 정치적·경제적 혼란의 수습 필요성이 증대됨에 따라 중앙통제가 더욱 강화되고 중앙결정가격은 경직적으로 운용되었다.⁴¹⁾ 인민의 삶은 곤경에 처하고 생산력은 정체되었다. 따라서 생산력정체의 문제를 해결하고자 중국 사회주의시장경제로의 전환이 필요하였다. 1978년 개혁·개방이 선언되었다. 우선적으로 집단적 경영체제인 농촌경제체제를 개체경영을 중심으로 하는 농촌경제체제로의 개혁이 시작되었다. 농촌경제체제의 개혁을 기반으로 개혁이후 중화인민공화국 건국 이후 60여 년간, 현대화를 지향하는 중국의 사회주의는 아래의 구체적 발전시기를 겪었다.⁴²⁾ 이를 1978년 이전

40) 1958년 5월에 중국 공산당의 8회 2차 회의에서 정식으로 “열의를 북돋고(鼓足干劲), 선도에 힘쓰고(力争上游), 많이, 빠르게, 좋게, 생략하는 사회주의를 건설한다(多快好省地建设社会主义)”는 총 노선을 통과한다. 이 총 노선의 출발점은 되도록 빨리 중국 경제 문화가 낙후된 상황을 바꾸기 위한 것 이었으나, 그러나 객관적 경제 법칙을 경시했기 때문에 근본적으로 신속하게 중국 경제 문화가 낙후된 상황을 바꿀 수가 없었다. 총 노선 제기 후, 당은 “대약진” 운동을 개시한다. “대약진”운동은 생산 발전에서 고속화를 추진하고, 농공업 생산의 높은 지표를 실현하는 것을 목표로 한다. 농공업의 주요 제품의 생산량은 배로, 열배, 심지어 몇 십 배의 신장을 요구한다. 이런 목표와 구호 하에, 기본건설투자는 급속하게 팽창하고, 3년 동안에, 기본건설 투자 총액은 1,006억 위안(元)에 달하고, “1.5 계획” 시기의 기본 건설 총 투자액보다 거의 1배가 높았다. 축적률이 갑자기 급증하고, 3년간 평균 매년의 축적률은 39.1%에 달한다. 따라서 억지로 그 실제와 맞지 않는 높은 지표를 완성해야 하고, 국민경제 부문간 비율의 조절실패를 초래하여, 결국 심각한 경제 어려움을 초래한다.

41) Chow, Gregory C. The Chinese Economy, New York : Harper & Row, Publishers, Inc., 1985, p. 53.

42) 虞和平 主编:『中国现代化历程』, 第三卷/卷首语, 江苏人民出版社, 2001年版,

의 집체형 농촌경제체제 단계와 1978년 이후의 개체형 농촌경제체제로 크게 나누어 살펴본다.

1) 집체형 농촌경제체제 단계

(1) 신민주주의 경제형태 및 전통적 중앙계획경제 형태로의 전환기(1949~1956): 이 시기는 국민경제 회복 발전을 지향하는 시기였고 집체형 농촌경제체제를 건설하기 위한 시기였다. 이런 단계에서, 경제 형태는 두 개의 큰 변환을 실현했다. 하나는 과도기로서 반(半)식민지반봉건경제 형태에서 신민주주의 경제 형태로의 전환시기였고, 농촌경제체제는 신민주주의형 농촌경제체제였다. 또 하나는 신민주주의 경제 형태에서 고전사회주의 경제 형태인 전통적 중앙계획경제 형태로의 전환시기이다. 이 두개의 전환 중 특히 두 번째 전환은 경제와사회제도의 큰 개혁을 가져왔으며, 모든 비공유제경제를 소멸시켰다. 농촌경제체제는 인민공사를 중핵으로 한 집체형 경제체제로 전환문제였다. 그 결과 단기적으로 국민경제가 빨리 회복되고 사회주의 경제건설도 시작했지만, 중장기적으로 생산력정체의 큰 후유증을 남겼다.

(2) 중국사회주의 현대화 발전의 길 탐색과 실패기(1957~1965): 이 시기는 경제건설과 중국사회주의 현대화 발전의 길을 탐색하는 기간이었는데 엄중한 실패단계가 발생했다. 사회주의 현대화 발전 보폭을 가속화하기 위해 중국공산당은 어떻게 사회주의 현대화 건설 문제를 진행할 것인가를 탐색하는데, 급하게 성과를 거두려는 경향이 있어 ‘뛰다 넘어지는’ 실수를 하게 되어 국민경제건설과 생산의 큰 진폭(大上天下)으로 인해 인민들의 적극성도 다치게 하였다. 바로 또 이런 탐색을 조정하여 여러 국정과 방침에 적응되는 정책을 만들어 냈다.

(3) 문화대혁명⁴³⁾과 경제발전 대혼란기(1966~1978): 이 시기는 대비판, 대동란의 문화대혁명 이래 큰 손실, 경제의 극절, 단편적 발전과 혼란의 단계였다. 와중에 “계급투쟁을 요강으로 하다”를 실행하여, 경제건설작업을 비판하며, 린비오우, 지양칭 반혁명집단의 ‘좌(左)’의 지도사상과 부적

pp.945~947.

43) 정석 명칭이 “무산계급 문화대혁명(无产阶级文化大革命)”이라고 부른다. 1966년 5월 내지 1976년 10월에 중국에서 마오쩌둥(毛澤東)의 오류를 이용하여 린비오우(林彪)와 지양칭(江青) 두 집단의 극열활동으로 중화민족에게 심각한 재앙을 가져온 정치 운동인 것이다.

당한 전쟁대비 방침이 관철되어, 경제건설 곡질과 산업구조 기형화가 함께 존재하게 되었다. 그러나 그 결과 경제정책을 조정하고 사상을 재정비하는 가운데 새로운 사상해방방의 서막을 열게 되어 이후의 개혁에 대한 전기적 준비를 했다.

2) 개체형 농촌경제의 단계

(1) 개체형 농촌경제의 개시기(1978~1984): 중국이 1978년12월, 중공11차3중 전회에서 개혁·개방을 통한 새로운 중국건설을 선언한 이래 개방형 경제는 개시되었으며, 사회주의 현대화 건설에 역점을 두는 전략방법을 통해 경제건설이 급속한 발전단계로 진입한 시기였다. 개혁의 중점을 농촌에 놓고, 농촌경제체제의 개혁에 돌입했다. 인민공사를 해체하고 다종형식의 농가별 도급 책임제, 가정생산청부제로 농민들을 동원해 농업생산과 상품생산 발전 적극성을 끌어 올렸다. 전반적인 개체형 농촌경제체제 개혁의 시작은 중국경제 개혁개방의 신호탄이 되었다. 도시에서는 즉 개혁시범 진행을 시작해 기업 도급제를 주요형식으로 하여 기업자주정책의 확대를 실행했다. 동시에 심천, 주해, 산둥, 하문 경제 특별지역을 창설하여 연해의 14개 항구도시를 개방했다. 이 시기 점(點)개방이 이루어진 시기이다.

(2) 개혁·개방의 추진 확대 및 농촌시장경제 모색기(1985~1988): 이 시기는 개혁·개방의 추진을 확대하는 단계였다. 이 단계에서는 개혁의 중점이 도시로 옮겨지고, 기업 활동 강화를 중심으로, 시장건설과 가격체계개혁, 거시관리체계개혁을 추진했다. 동시에 한걸음 더 나아가 도시경제개혁, 농촌경제개혁, 과학기술과 교육체계개혁, 정치체제와 간부제도개혁을 전개했다. 대외개방을 점(點)개방에서 선(線)개방으로 확대하여 해남경제 특별지역을 건립해 주강삼각주, 민남삼각지, 요동반도와 산둥반도, 또는 각지에 나누어진 경제기술 개발구, 고급기술개발구 등을 설치 개방하였다. 개혁 중 여러 문제가 생겼지만, 경제건설은 변함없이 고속 발전을 이루며 사회주의 현대화건설의 첫 번째 전략 목표를 달성했다.

(3) 제3단계 개혁·개방 조정 및 농촌경제체제 정돈기(1989~1991): 그 동안의 개혁과정에 발생한 인플레이션과 사회주의식유통구조의 파괴 등 부작용이 발생하여 개혁정책을 일시 중단하고 긴축조정정책을 시행하였다. 특히 1989년6월에 발생한 천안문사건 이후 중국의 인권문제를 다시 제기한 미국을 위시한 서방세력과의 관계악화는 조정정책의 새로운 동인이 되었

다. 그러나 대외개방 면에서는 산둥반도, 요동반도, 환발해지구, 해남도를 경제 특구로 지정하여 선(線)에서 면(面)으로의 개방을 확대하였다. 계획 경제를 중심으로 하고 시장원리는 그에 따른다는 국무원 총리 리펑(李鵬) 등이 주장한 계획과 시장의 주종론(主從論)에 따라 이 시기에 '계획경제중심론'이 다시 대두 되었다.

(4) 심화개혁발전기(1992~2002): 이 시기는 심화개혁, 정돈구조와 경제 건설이 비약하는 단계였다. 1992년에 열린 중공14대, 덩샤오핑 남순강화(南巡講話)를 기화로 시장경제체제의 방향을 확립하여, 사회주의 시장경제 체제를 건립하는 새로운 단계를 시작했다. 시장건설, 상품시장, 자본시장, 인력시장, 기술시장 등을 점차 촉진하여 계속 발전시켰다. 공유기업 체제 개혁, 금융체제개혁, 재정세수입제도개혁, 법률제도개혁 등 이와 같은 체제를 심화 개혁했다, 대외개방을 확대하여 연해개방도시에 보호세 구역을 설립하였고 상해 포동 경제 개발구를 신축하고, WTO가입을 위해 적극적인 준비 작업을 시작했다. 사회주의 현대화 건설의 전략목표를 실현하여 도시와 농촌 인민의 생활이 개선되었고 중국특색사회주의 현대화의결심과 자신감이 확고해졌다.

(5) 사회주의 신 농촌건설의 후진타오 시대(2003~2012년): 이 시기는 중국의 WTO가입 승인 후 중국경제의 국제화 표준이 이룩되고 후진타오(胡錦濤)가 2003년 강택민에 이어 중국 총서기가 되었다. 2004년 9월 19일 역시 강택민으로부터 중앙군사위 주석직을 이양 받으면서 제4세대 지도부체제를 연 이후 후진타오는 사회주의 신 농촌건설을 추진했다. 이시기는 중국이 완전한 글로벌경제의 채비를 서두르는 고차원적 개방의 단계이다. 중국자본의 해외투자가 적극화되는 가운데 여전히 고도의 경제성장이 이루어지고 있다. 중국은 태양전지, 풍력발전, 통신장비 등의 발전을 계기로 첨단산업 제조 거점화를 이룩해 나가고 있다. 지속가능한 성장발전 기반 구축을 위한 신 성장 동력을 개발하고 첨단산업에서 글로벌 기업들과 경쟁할 준비를 가시화 하면서 세계경제의 중심국가로서의 확고한 지위를 구축해 가고 있다. 2001년 세계GDP순위 6위였던 중국은 2011년 세계GDP순위 2위로 부상하였다.⁴⁴⁾ 그리고 2012년 11월 중국 제 18차 전국대표대회에서 후진타오에 이어 총서기로 추대 된 시진핑(習近平)의 시대가 개시 되고 있는 것이다.

44) 광주경제포럼, 「2011년 국내외 10대 트렌드」, 제137차 광주경제포럼세미나, 2011.1.25, pp.8~9.

2. 신중국 경제체제의 모색과 전환

구중국 경제체제의 유산은 반민족적 광공업의 낙후와 봉건적 농업의 피해를 가져온 반식민지반봉건체제(半植民地半封建体制)였다. 구중국의 농촌 경제는 토지 사유제의 실행, 토지소유권 분포의 불균형, 소수 지주에게 토지집중이 진행되는 가운데 다수 농민은 단지 소규모 토지를 소유하거나 무토지 빈민이 되어 있었다. 농민은 가계 단위의 경영을 하고, 본래의 소유나 임대로 받은 토지로 소규모 농업 경영을 시행한다. 가계 경영 중에, 농업과 목축업, 수공업과 가정 부업은 서로 결합하고, 농민 생산의 자급 정도는 높았다. 상품시장 관계는 발달하고, 잉여의 농산물의 시장 교환, 토지의 매매와 노동력의 이동 등은 비교적 자유로 왔다. 그러나 다수 농민의 봉건적 절대빈곤 상태는 처절했다. 따라서 초기 신중국의 경제체제 모색은 반식민지반봉건사회(半植民地半封建社會)의 기반 위에 첫 단계로 신민주주의 경제체제 단계이고, 둘째, 전통적 중앙계획경제체제의 모색이었다. 반식민지반봉건경제체제 상황 하에서 1단계 신민주주의 경제체제로의 이행과 2단계 전통적 중앙계획 경제체제로의 이행이 시작되었고, 신민주주의 경제 3대강령과 신민주주의 원칙을 수립하였다. 1949년 10월 이후 중화인민공화국 성립기에 2단계경제체제모색이 진행되었다. 봉건적 토지소유의 농민적 토지 소유로의 전환, 공업과 상업 관료 자본의 몰수, 민족자본과 소 부르조아 보호의 신민주주의 경제 3대강령을 중심으로 1단계로 신민주주의 경제(1949년~1952년)를 수립하였고, 신민주주의 원칙에 의해 제2단계로 전통적 중앙계획경제 체제(1953년~1978)를 확립 발전시켰다. 이 시기에 경제체제는 두 가지의 큰 전환이 이루어졌다. 하나는 반식민지반봉건경제 체제에서 신민주주의 경제 체제로의 전환이고, 또 하나는 신민주주의 경제 체제에서 전통적 중앙계획경제 체제로의 전환이다.

전통적 중앙계획경제 체제는 실패의 경제체제로 귀결되었다. 1.5경제계획(1953~1957)이 끝나는 1957년부터 문화대혁명이 시작되는 1966년까지는 중국사회주의 현대화 발전의 길을 탐색하였으나 실패하였다. 문화대혁명이 시작되는 1966년부터 1978년 개혁개방정책이 시작되기 이전까지는 문화대혁명과 경제발전 대혼란기였으며 깊은 생산력 정체의 시기였다.

전통적 중앙계획경제체제는 1.5계획 이후 도시와 농촌 사회주의 개조를 통해, 기본적으로 생산 수단 사회주의 공유제를 확립한 기초 위에 점차 형

성 발전한다. 그것은 단기적으로 사회 생산력의 발전에 적극적인 작용을 촉진시키기도 하였으나 외국과의 교류 배척, 소극적 자력갱생 노선의 추진 속에 점차 여러 폐단을 노정했다. 첫째, 정부와 기업의 직능이 구분되지 않고, 경제 관리의 권력은 지나치게 중앙과 각급의 정부기관에 집중하고, 사회 경제 생활이 경직되는 것을 초래하고, 기층과 기업은 자주권과 활력이 부족하다. 둘째, 상품 경제의 발전을 제한하고, 가치법칙과 시장 메커니즘의 작용을 경시한다. 주로 행정 수단과 지령적 계획에 의지하여 경제의 운영을 추진한다. 셋째, 공유제 경제의 형식은 지나치게 단일하고, 기타 소유제 경제 요소를 발전하는 것을 경시한다. 넷째, 평균분배를 하고, ‘한술밥(大锅饭)’⁴⁵⁾ 상황이 일반화되고, 노동자의 적극성이 꺾인다. 따라서 1978년 12월에 중국의 11기 3중 전회 이후, 이런 폐해에 대해 전국 농촌과 도시에서 대규모 경제 체제개혁을 전개한다.⁴⁶⁾

신중국 성립 이후, 생산 수단 사유제의 공유제로의 개조가 완성되며 중국 사회주의의 체제의 기본 제도가 수립된다. 그러나 경제적 토대가 대단히 낙후된 국가에서 어떻게 사회주의를 건설할 것이냐 하는 새로운 과제가 대두되었다. 건국 초기부터 1978년까지의 30년간에 중국은 끊이지 않은 탐색과 시도를 한다. 중국은 소련식 모델을 참고로 하여 고도로 집중된 중앙 계획경제체제를 세우고, 이 체제의 지도하에 10년을 이용하여 독립적이고 비교적으로 완결된 공업 시스템과 국민경제 체계를 세우고, 현대화 사회주의 국가의 발전을 위한 견고한 물질적 기초를 다진다. 그러나 경제의 진일보한 발전과정에서 이 고도로 집중된 중앙 계획경제체제는 더욱 더 중국 생산력 발전 상황에 적응하지 못하고, 인민 대중의 적극성, 능동성, 창조성을 심각하게 속박하는 영향을 주었다. 따라서 중국 사회주의 경제체제는 매우 심각하게 활력을 잃었다. 그러나 이 일련의 제도와 생산력 발전 사이

45) 분배 분야에 존재한 절대 평균주의 현상에 대한 한 종류의 이미지 비유이고, 그것이 두 개의 분야를 포함한다. 하나는 기업이 국가의 “한술밥”을 먹는 것이고, 바로 기업 경영의 결과가 좋든지 나쁘든지, 이익과 손해를 보든지 상관없이 임금은 그대로이고, 기업 임금 총액은 경영 효과를 벗어난다. 두 번째는 노동자가 기업의 “한술밥”을 먹는 것이며, 바로 기업 내부에서, 노동자는 결과를 좋게 하든 나쁘게 하든, 많이 하든 적게 하든, 개인 임금 분배에 영향을 받지 않으며, 임금 분배에는 심각한 절대 평균주의가 존재한다.

46) 十一五国家重点項目『科學發展觀叢書』課題組, 東中西部區域發展和改革研究院, 『中國農村改革歷程的回顧與前瞻』, 人民網-理論頻道, 2009年11月.
<http://theory.people.com.cn/GB/10301687.html>

의 모순은 집중적으로 중국 농촌에서 발생하였고 중국 농업 문제에서 집중적으로 드러난다. 인민 공사 시기의 ‘한슬밥’의 현상은 심각하게 농민의 생산성 저하에 영향을 준다. 근본적으로 이런 문제를 해결하고, 생산력을 해방시키려면 반드시 농촌경제체제의 개혁을 시작해야 한다.

한편 중국 인구는 매우 많고, 당시 농촌의 7억 여 농민의 기본 생존 문제를 어떻게 해결 할 것인가의 문제는 지난 세기 6~70 년대에 중국이 맞이한 최대의 과제였다.⁴⁷⁾ 농촌의 현실을 덩샤오핑(鄧小平)은 다음과 같이 명확하게 지적하였다. “농경지가 적고, 인구 중 특히 농민이 너무 많은 상황은 인구가 많아서 매우 쉽게 변할 수 없다. 이것은 중국 현대화 건설과정에서 반드시 고려해야 하는 특징이다.⁴⁸⁾” 이 20여 년간에서 중국은 이미 그것에 대해 적극적 탐색과 개혁의 진행을 시작하였고, 그리고 매우 많고 좋은 견해를 제기한다. 그러나 국내외의 여러 복잡한 요인이 작용하기 때문에 이런 탐색 중의 정확한 인식은 계속 진행되지 못했다.

또한 전통적 중앙계획경제체제 시기에 발생한 ‘문화대혁명’은 중국을 한 때 매우 곤란한 국면에 직면하도록 하고, 국민경제는 붕괴의 끝에 도착한다. ‘문화대혁명’이 남겨 놓은 정치, 사상, 조직 등 측의 혼란 현상은 매우 심각하게 변한다. 당의 11기 3중 전회를 열기 전의 2 년간에, ‘4인방(四人幫)’⁴⁹⁾ 분쇄부터 당의 지도사상 시비는 결코 당연한 해명을 얻지 못하고, 난을 다스리고 정의를 회복하는 문제는 큰 혼란의 국면을 나타낸다.

47) 오늘날 13억 사람의 먹고사는 문제를 어떻게 해결하느냐의 문제 또한 변함없이 중요한 과제이다.

48) 中共中央文献编辑委员会编辑, 『邓小平文选』第二卷, 人民出版社, 1994年版, p.164.

49) 왕홍원(王洪文), 장춘차오(張春橋), 지양청(江青), 야오원위안(姚文元) 등 네 명은 문화대혁명 기간에 결성한 파벌이다. “4인방”의 이 한 호칭은 마오쩌둥(毛澤東)은 1974년에 1월초에 지양청 등이 “임표를 비판하고 공자를 비판한다” 시기에 창끝을 저우언라이(周恩來)를 가리키도록 할 때에 대한 비평 중에 제기한다. 중국 공산당의 10차 대표대회 이후, 왕홍원(王洪文)이 중국 공산당 중앙 부주석과 중국 공산당 중앙 정치국 상무위원을 맡고, 장춘차오(張春橋)가 중국 공산당 중앙 정치국 상무위원, 국무원 부총리, 해방군 총 정치부 주임을 맡고, 지양청(江青)과 야오원위안(姚文元)이 중국공산당중앙정치국 위원을 맡는다. 1976년 10월 6일, “4인방”을 분쇄한다. “4인방”을 분쇄하는 것이 “문화대혁명”의 10년 내란을 끝내는 것이고, 역사적 승리였다. 1981년 1월 25일에, 최고인민법원의 특별 법정에서 지양청 등 반혁명 주범에 대해 선고를 진행한다.

1) 전통적 중앙계획경제체제하의 농촌경제체제

전통적 중앙계획경제체제하의 농촌경제체제는 심각하게 농촌 생산력의 발전을 제약하고, 농민 소득의 제고와 생활의 변화를 방해한다. 고도로 집중된 사회주의 농촌경제체제 확립을 시도한 이래 1957년의 고급농업생산합작사와 인민공사를 중심으로 집단경제체제를 실현한 후 1978년의 개혁 전까지 20년 동안에 목화와 유료(油料: 각종 식물의 추출원료)의 전국 1인당 평균 점유율은 각각 11.5%와 6.6%가 줄어든다. 이러한 농촌경제 체제는 효과적인 기본 농산물 생산과 공급의 신장을 촉진시킬 수 없다.

고유한 농촌 집체경제의 특징은 집체가 손익을 스스로 부담한 것이고, 농민은 자주 경영을 할 수 없고, 집단생산 성과에 따른 배분이 이루어질 뿐이고, 농민의 자율성은 심각히 저해된다. 이 때문에 농촌경제체제 개혁 문제에 있어서 농민은 어떠한 희생도 감수할 자세가 되어 있으며, 개혁수용에 적극적이다. 따라서 농민은 ‘농호별 생산량 도급(包產到戶)’⁵⁰⁾을 시행한 후, 많이 일하면 많은 수확과 수익이 바로 있는 것을 알게 되고, 오직 많은 수익을 얻을 수 있다면, 그들은 많은 노동을 지불해도 두려워하지 않는다. 이 때문에 도시 노동자와 비교하면, 농민은 ‘손익을 스스로 부담하는 것, 자부영휴(自負盈虧)’를 두려워하지 않고, 그들이 두려워하는 것은 다만 ‘자주경영(自主經營)’을 할 수 없는 것이었다. 그런데 고유한 농촌 집체경제 체제를 개혁하여, 때마침 농민에게 ‘자주 경영’의 기회가 주어진다. 이 때문에 농민적 입장에서는 무슨 복잡한 사상 투쟁을 거칠 필요는 없고, 곧 그들에게 ‘자주 경영’의 기회를 가져올 수 있는 체제개혁을 적극적으로 선택하면 된다.

농촌은 계획경제의 취약 부분인 것이고 그런 까닭에 문제점 또한 타파하기가 쉽고 개혁 또한 용이하다. 정부는 농촌경제를 계획으로 통제하고, 그

50) 최초로 가정 호별 생산경영 책임제라고 불리고, 안후이성(安徽省) 평양현(凤阳县) 소강촌(小崗村)의 18개 농가가 제일 먼저 시작함으로써 시행된 것이다. 농호별 생산량 도급(包產到戶)은 중국의 농촌 집체경제 조직이 시행한 생산 책임제의 한 종류인 것이다. 농촌 집체경제 조직이 생산 수단 공유제를 견지하여, 통일 계획, 통일 경영, 통일 계산, 통일 분배의 조건을 견지한 가운데, 농경지 농작물, 목축업, 양식업과 부업 생산 임무를 농가에게 도급하고, 초과 생산 장려와 감산 배상의 한 종류의 방법을 시행한다. 농가를 단위로 전체 농업 생산 주기 안에 모든 생산 임무가 완성되고, 노동의 최종 성과와 도급 농가의 경제적 이익이 비교적 직접 연결되며, 이 때문에 기술개선이 유리하고, 생산량을 높이며, 생산의 발전을 촉진시키는 것이다.

핵심은 농촌에서 기본 농산물 상품량의 공급을 보장받는 것이다. 그러나 농촌의 전체 경제활동이 모두 국가 계획에 포함되는 것이 아니다.

정부는 농민에게 취업을 보장하지 않을 뿐만 아니라, 또한 농민의 소득도 보장하지 않는다. 경영 관리의 수준의 동등과 토지세의 차등, 생산 기술 등 다방면의 차이로 인하여, 일어나는 생산대와 생산대, 공사와 공사간의 노동임금 가치의 차이는 농민 모두가 승인하고 받아들인다. 그러나 농촌개혁 방법의 정교한 부분은 국가의 계획경제가 아직 변혁하지 않을 때에 계획의 요구를 만족시킬 뿐만 아니라, 또한 농촌의 경영 체제로 전환한다. 이 때문에 농촌의 개혁은 큰 파동 없이 순조롭게 진행된다. 중국사회주의 초기단계에는 공유제를 주(主)으로하는 경제기초를 세우고 급속한 사회주의 경제발전을 추진한다. 그런데 생산력 정체의 조건하에 일시에 사유제도를 소멸시키며 ‘일대이공삼순(一大二公三純)’⁵¹⁾이라는 소유 제도를 추진하는 것은 사회주의 생산력의 발전에 대하여 불리하다고 판명되었다.⁵²⁾ 그 결과 경제정책을 조정하고 사상을 재정비하는 가운데 새로운 사상해방의 서막을 열게 되어 사회주의 시장경제의 모색과 탐색 그리고 개혁이 준비되었다.

(1) 신중국 건국 직후 중국 신민주주의형 농촌 경제체제의 발전

신중국이 성립 후, 중국 농민은 해방전쟁기에 실행해 오던 토지 개혁을 입법 시행하고, 봉건적 지주 토지 소유제를 청산하고, 토지 소유권 분포의 기본적 평균화를 실현한다. 토지개혁은 농촌 토지의 사유제를 소멸시키지는 않았다. 그러나 토지 소유권 평균화를 통해 ‘경자유전(耕者有田)’이라는 일반적 농민의 이상을 실현한다. 토지개혁은 다만 토지 지주 소유제 및 이로써 형성한 토지임대 관계를 소멸하고, 광범위한 농민의 자작농화를 실현한다.

그러나 긴 봉건사회에서도 봉건적 왕조의 초기 통치자는 대개 어느 정도의 농민의 평균적 토지 점유화를 시행하고, 지주 계급과 빈곤한 농민 사이의 첨예한 모순을 완화하며, 농촌경제 파괴를 회복한다. 그러나 봉건적 착

51) 일대이공삼순은 마오쩌둥 사회주의 모델의 목표이다. 일대는 기층조직(인민공사 등)이 크면 클수록 좋다는 것이고, 이공은 공유화가 고도화되면 고도화 될수록 좋고, 삼순은 사회주의 경제성이 순수하면 순수할수록 좋다는 것을 말한다.

52) 何炼成 主编, 李忠民 副主编, 『中国经济发展新论』, 中国社会科学出版社, 2005年 7月, p.194

취의 본질상 봉건체제가 유지되는 한 소농가의 파괴와 대지주의 재형성을 저지할 수가 없다. 1952년 8월에 국가통계국이 설립된 후, 각 지역의 통계 자료에 근거하여, 전국 토지개혁 전의 각 계급, 계층의 점유 농경지의 상황에 대한 통계를 보면, 절반을 넘는 농경지가 여전히 지주, 부농의 소유에 속한다. 구체적인 상황은 <표 3>에 보이는 것과 같다. 중국 토지개혁 전에 총 인구의 9.41%를 점유하는 지주와 부농은 총 농경지의 51.92% 점유하고, 1인당 평균 점유 농경지는 각각 17,547.54㎡, 6,393.65㎡ 달한다. 그런데 총 인구의 52.37%인 고농은 단지 총 농경지의 14.28%만을 점유하고 있을 뿐이다. 따라서 1인당 평균 점유농경지는 결국 593.36㎡ 일뿐이다. 그래서 이런 봉건적 토지 소유제는 심하게 생산력의 발전을 저해하고, 동시에 지주 경제의 주도적 지위를 결정한다. 그러므로 소토지 사유제의 기초 위에 설립한 자작농과 지주 토지를 임대하여 농업생산 활동을 종사하는 소농제의 농업경제는 소농을 중속적 지위에 처하게 하고, 광범위한 농민은 고액 지세, 고리 대금과 가혹하고 잡다한 세금 등의 무거운 착취를 받는 가운데, 농민생활은 빈궁에 빠지고, 생산력의 발전은 심각하게 저해된다.

<표 3> 중국 토지개혁(1950) 직전의 각 계급, 계층이 점유 농경지의 상황

계급, 계층	총 농가의 점유 비율 (%)	총 인구의 점유 비율 (%)	총 농경지의 점유 비율 (%)	농가별 평균 점유 농 경 지 (㎡)	1인당 평균 점유농경지 (㎡)
지주	3.79	4.75	38.26	96-78.14	17547.54
부농	3.08	4.66	13.66	42162.11	6393.65
중농	29.20	33.13	30.94	10080.50	2033.44
빈 고농	57.44	52.37	14.28	2366.79	593.36
기타	6.49	5.09	2.86	4180.21	1220.06

자료: 中国国家统计局, 『中国农村经济统计年鉴』, 中国统计出版社, 1989年版.

이 때문에 토지개혁을 시행한 후, 어떻게 역사상에 반복으로 발생한 토지 소유권은 평균화에서 새로운 착취적 겸병(兼併)을 통해 대지주의 윤회(輪回)를 형성하는 것을 방지할 것인가의 문제는 새로운 인민 정권이 반드시 진지하게 대처해야 할 중요한 문제였다. 이 문제에 대한 장기적 고려에 근거하여, 토지개혁 후에, 당 중앙은 적시에 농민 상호 협력을 전개하고, 농업생산호조조와 시험적 초급 농업 합작사를 추진한다.

(2) 생산합작사 추진확대와 집체형 농촌경제체제 완성

농가의 가정경영(家庭經營), 농업생산호조조(農業生產互助組)⁵³⁾, 초급 생산합작사(初級生產合作社)⁵⁴⁾로의 추진확대가 일어나면서 이 중간에 농업생산의 조직 형태 혹은 노동성과의 분배 형식 모두에 있어서 일련의 중대 변화가 발생한다. 그러나 토지가 여전히 농민의 사유인 것이고, 이 농촌경제의 기본 제도는 결코 변화가 발생하지 않았다. 이 때문에 개혁 전의 그런 토지 집단 공유가 기초로 된 농촌경제체제는 실제로 초급생산합작사가 소멸하여 고급농업생산합작사 설립한 후에 비로소 점차 형성된다.

대규모로 토지 집단 공유를 기초로 한 농업생산의 협동화를 발전시키는 것은 1955년 여름부터 시작한 것이다. 1955년 7월 31일에 마오쩌둥(毛澤

53) 중국 노동 농민은 개체경제의 기초 위에 사회주의 요인을 지니고 있는 집단 노동 조직을 구성한 것이다. 토지 개혁 이후에 광범위한 발전을 얻는다. 자원(自願)하여 서로 이득을 보고, 노동력 혹은 축력을 서로 바꾸고, 공동으로 노동한다. 농번기에 임시 호조와 일년 호조의 구분이 있다. 농업생산 협동화 운동에서 초급 농업생산 합작사가 된 것이다.

54) 초급사(初級社)로 약칭한다. 중국 농민은 농업협동화 운동에서 반(半) 사회주의 성질의 농촌 집체경제 조직을 세운다, 중국 농촌 경제에 개인경제를 사회주의 집체경제로 전환한 과도 형식이다. 초급사는 일반적으로 호조조의 기초 위에 발전한 것이다. 그 특징은 농민이 자원(自願)하여 서로 이득을 보는 원칙 하에 사유 토지, 농경에 쓰이는 가축, 대형 농기구 등 주요 생산 수단을 통일적으로 경영하고 사용하는 것이다. 토지의 질량과 수량에 따라 적당한 토지 이익 분배를 하고, 기타 초급사에 들어간 생산 수단에 대해서도 일정한 수당을 지불한 것이다. 초급사는 사원 분업과 협력의 기초 위에 통일적으로 집단 노동을 조직하고, 사원은 노동에 따른 분배의 원칙에 근거하여 노동 수당을 얻으며, 제품은 초급사가 통일적으로 배치한다. 초급사는 일정한 공동적립 재산이 있다. 초급사는 호조조와 비교하면, 토지와 기타 생산 수단의 통일 경영을 시행하고, 일정한 공공 재산을 축적하고, 초급사의 통일 계획 하에 집단 노동하여, 제품 분배는 부분적으로 노동에 따른 분배의 원칙을 실현한다. 초급사는 부분적으로 사유제를 바꾸고, 생산력의 발전을 촉진시키고, 개인경제를 사회주의 집체경제로 전환하는 과정의 과도 형식인 것이다.

東)은 중앙에서 소집한 성, 시, 자치구 책임자 회의에서 「농업 협동화에 관한 문제(關於農業合作化問題)」의 보고를 한다. 마오쩌둥(毛澤東)은 농촌에서 머지않아 전국적인 사회주의 개조 고조기가 나타날 것이라고 말한다. 같은 해 말에 마오쩌둥(毛澤東)은 또 「중국 농촌 사회주의 고조기(中國農村社會主義高潮)」라는 책에서 기본적으로 농업 분야의 반(半) 사회주의의 협동화를 위한 초급생산합작사(初級生產合作社)는 단지 1956년 1년이면 완성할 수 있다고 말한다. 그리고 그후 고급합작사(高級合作社)⁵⁵⁾와 인민공사화(人民公社化)⁵⁶⁾를 통해 1960년이 되면, 기본적으로 반(半) 사회주의로부터 사회주의로의 전환을 완성한다. 그러나 ‘사회주의 고조기(社會主義高潮)’의 영향 하에 농촌 협동화, 특히 고급농업생산합작사를 창설하는 발전 속도는 마오쩌둥(毛澤東)의 추측보다 많이 빨랐다.

1956년 말에 농업 합작사에 참가한 농가가 이미 전국 농민의 96.3%를 점유하고, 그 중에 고급농업생산합작사에 참가한 농가가 총 농가의 87.8%를 점유하여 기본적으로 완전한 사회주의 개조를 실현하고, 농민 개인 소유제로부터 사회주의 집단 소유제로의 전환을 완성한다.⁵⁷⁾ 실제적으로 단지 1년 반 만에 농촌의 협동화를 실현할 뿐만 아니라 게다가 기본적으로 토지 사유제를 취소한 고급 농업생산 협동화의 보편화를 실현한다. 1963년에 채산단위로 삼는 생산대(生產隊)는 1만6천개였으나 1978년에는 6만6천7백 개로 증가된다.⁵⁸⁾

55) 정식 명칭이 고급 농업 생산합작사(高級農業生產合作社)라고 부른다. 중국 농업 협동화 과정 중에 설립한 사회주의 성질의 집체경제 조직인 것이다. 초급사로부터 발전하여 1956년에 이루어지고, 규모가 초급사보다 크다. 특징은 토지, 농경에 쓰이는 가축, 대형 농기구 등 생산 수단은 집단소유에 속한다. 토지 수당을 취소하고, 노동에 따른 분배의 원칙을 시행한다. 1958년에 농촌 인민 공사로 발전한다.

56) 1958년 7월 1일에 제3기 『홍기(紅旗)』 잡지에서 천보다(陳伯達)가 발표한 『새로운 사회, 새로운 사람(全新的社會、全新的人)』의 문장에서 “합작사를 한 개의 농업과 공업이 협력한 기층(基層) 조직 단위로 만들면 실제적으로 농업과 공업이 서로 결합한 인민 공사가 되는 문제”를 전국 첫 번째로 제기한다. 잇따라 제4기 《홍기》의 잡지는 또 천보다(陳伯達)가 쓴 『마오쩌둥(毛澤東) 동지의 깃발 하(在毛澤東同志的旗幟下)』의 글을 발표하고, 명확하게 마오쩌둥(毛澤東)의 지시임을 인증한다. 마오쩌둥(毛澤東)은 우리의 방향이 점차적으로 차례가 있게 공(工), 농(農), 상(商), 학(學), 병(兵)을 한 개의 대 공사로 구성할 것이고, 따라서 중국 사회의 기층 단위를 구성한다고 말한다.

57) 『农业合作化运动』 新华网刊载.

http://news.xinhuanet.com/ziliao/2003-01/20/content_697957.htm

농촌집단경제체제의 구체적 형태의 하나인 고급 농업생산합작사의 성질과 기본 특징은 아래와 같이 요약할 수 있다. 생산 수단 집단 공유 기초상의 통일 경영, 공동으로 노동이, 통일 분배인 것이다. 이런 농촌 경제체제는 ‘대약진’ 시기에 더욱 더 공평한 인민공사(人民公社)로 발전하고, ‘대약진’ 이후에 또 고급 농업 생산 합작사와 기본적으로 서로 같은 인민공사의 ‘3급 소유의 생산대를 기초 단위(三級所有, 隊爲基礎)’로 한다.⁵⁹⁾ 이 때문에 고급농업생산합작사 시기에 형성한 농촌과 농업 경영 분야의 체제가 줄곧 농촌경제 체제개혁 이전까지 운행되었다.

(3) 개혁 이전 국민 경제 구조 중 농촌 경제의 지위

건국 초에 당시의 국내외의 실제 상황에 따라 짧은 국민경제의 회복한 시기를 겪은 후에 당과 정부는 되도록 빨리 국가 공업화 실현의 방침을 제정하고, 우선적으로 중공업의 국민경제 발전 전략을 발전시켜야 했다. 이때에 저축은 공업화의 실현과 국민경제 발전 전략과 관련된 가장 결정적 문제였다. 그러나 당시에 중공업은 막 발전을 시작한 단계에 있고, 그 자신은 아직 대량 투자가 필요하였으나, 축적을 제공할 수는 없었다. 경공업 기업 규모는 작고, 기술 장비가 뒤떨어지며, 국민경제에서 차지하는 비중은 비교적 낮고, 공업화를 위해서 제공한 축적도 한계가 있었다. 이 때문에 당시의 그런 특정한 역사 조건 하에, 국가 공업화를 위해서 축적 자금을 제공할 주요 임무가 당연히 농촌과 농민의 몫이 된다.

1952년에 중국 농공업 총 생산액 중에 농업의 총 생산액이 56.9%를 점유한다. 같은 해의 사회 총생산액에서 농업이 45.42%를 점유하고, 공업이 34.38%를 점유하며, 건축업은 5.62%를 점유하며, 수송업이 3.45%를 점유하고, 상업 서비스업은 11.13%를 점유한다. 국민경제의 큰 구조에서 보면 농업이 차지하는 비중은 최고이다, 이 때문에 공업화를 위해서 자금을 축적할 임무 또한 농업부문의 책임이 된다.

그러나 당시의 농업의 노동 생산성은 낮고, 1952년 농업 총 생산액 중

58) 农业部政策法规司, 国家统计局农村司, 『中国农村40年』, 中原农民出版社, 1989年版, p.126.

59) 3급 소유는 생산자료소유제 형식에 있어서 인민공사, 생산대대, 생산대소유를 의미한다.(三级所有是说生产资料所有制形式在三种程度上, 分别属于人民公社, 生产大队和生产队所有。)

농민 1인당 평균 생산액은 겨우 91.62위안이다. 농업생산의 자급 정도는 높으나, 농산물을 상품, 화폐로 바꾸는 부분은 큰 한계가 있다. 이 때문에 농가가 다소간의 축적을 했더라도 고도로 분산된 1억 여 농가 수중에서 어떤 방식을 채택하여 축적 자금을 집중하는 것은 명백하게 곤란한 문제이며 현실인 것이다. 당시의 농촌경제에 있어서 경제 구조는 비교적 단순하고, 소량의 가정 부업과 수공업 이외에 기본적 산업은 농산물 재배업인 것이다. 그러나 농산물 재배업에서 식량 생산이 극히 높은 비중을 차지한다. “식량의 자급자족은 영원히 거대한 힘의 원천이 되는 것이다.” 반대로 식량의 장기간 부족한 것은 국제정치에서 영원히 힘이 약한 근원이 된다.⁶⁰⁾ 1952년 중국 농산물재배업의 총 파종면적에서 곡류 작물의 파종 면적이 87.8%를 점유하고, 그 다음은 목화가 파종 면적의 8.8%를 점유한다. 식량, 목화는 농작물의 총 파종면적의 96.6%를 점유한다. 농업과 농민에서 축적을 찾으려면 매우 중요한 문제는 반드시 식량과 목화의 이 두 가지의 농산물의 생산량을 높여야 한 한다. 이런 기본적 요인에 근거하고 종합적으로 당시 사회, 경제, 정치적 각 분야의 수요를 고려하여, 국가는 어쩔 수 없이 식량, 목화, 식물유의 원료 등 중요한 농산물에 대해 ‘일괄 구입 일괄 판매’의 결정을 시행해야 했다.

식량의 일괄 구입 일괄 판매의 시행은 반드시 농촌 경제 체제에 다방면의 영향을 주었다.

① 반드시 농촌 협동화의 과정을 가속화해야 하고, 일괄 구입 일괄 판매의 조직을 세운다. 농민이 일괄 구매 임무를 완성하는 것을 보증하기 위해 반드시 농민이 정부의 요구에 따라 농작물의 재배를 배정하도록 해야 하고, 이것을 실현하는 가장 유효하고 간단한 방법은 즉 농민의 토지를 집중시켜 집단 통일 재배를 시행하는 것이었다. 초급합작사부터 고급생산합작사까지 실제적으로 이 길을 가는 것이다. 마지막으로 인민 공사 체제까지 변화시켜 정부가 직접 모든 농업생산을 배정한 것이다. 일괄 구입 일괄 판매를 시행하는 것은 반드시 농촌에서 새로운 조직 체제를 갖추어야 비로소 운행할 수 있고, 이러한 것들은 필연적으로 농촌 협동화의 과정을 가속화한다.

② 농산물 가격의 왜곡(歪曲)을 가져왔다. 일괄 구입 일괄 판매를 시행

60) 牛若峰, 『中国农业的变革与发展』, 中国统计出版社, 1997年版, p.145.

하는 한 개의 중요한 요인은 국가 공업화에의 자금을 축적하는 것이고, 그래서 정부가 책정한 일괄 구입 일괄 판매 가격은 반드시 정상적인 시장 가격보다 낮아야 한다. 중국 식량의 조달 가격은 1953년 말부터 일괄 구입 일괄 판매를 시행하고, 1978년에 농촌개혁 전의 26 년간 모두 2차의 가격을 제기한 적이 있다. 이렇게 한 결과 농업과 농촌경제가 축적하는 메커니즘이 크게 제한되고 농업과 농촌의 발전을 장기간 낙후상태에 처하게 한다.

③ 반드시 농산물시장의 발전이 억제된다. ‘일괄 구매, 일괄 판매’의 농산물 품종과 수량이 나날이 증가되고, 시장 조절의 메커니즘도 점차 파괴되어, 농업 자원 배분 상황이 날로 악화되어, 결과가 각종 농산물의 전면 결핍을 초래한다. 대다수 농산물은 일괄 구매, 일괄 판매의 범위에 속해진 후에, 실제적으로 농산물 시장을 폐쇄시키게 되었고, 이것은 각지의 농촌별 우위의 발휘를 억제하며, 농업의 전체 생산 수준과 종합 생산 능력을 향상시키는 것이 매우 불리하게 되었다.⁶¹⁾

2) 사회주의 시장경제체제하의 농촌경제체제

중국의 기본 국정은 대다수 인구가 농촌에 있는 상황에서,⁶²⁾ 농민의 생활 형편이 어떤지의 문제는 매우 중요하다. 농업이 국민경제의 기초인 상황에서 농민의 염원은 중국 사회의 안정과 발전을 결정한다. 건국 이후에 농촌 경제발전은 매우 큰 성취를 얻었으나 집단경제체제를 기반으로 하는 장기간 ‘극좌(极左)’ 편향의 잘못된 사상적 영향, 게다가 지나치게 빠른 인구 증가, 농업생산의 저생산성, 특히 양곡, 면화, 기름의 생산량의 신장은 매우 느렸다. 전국 1인당 평균 점유량(占有量)은 1957년에 식량이 306kg이고, 목화는 2.6kg이고, 식물유의 원료가 6.6kg였다. 1978년에는 각각 318.7kg이고, 2.3kg이고, 5.1kg인 것이다, 다시 말하면, 21년을 경과하면서 1인당 평균 식량 점유량은 다만 12.7kg 증가하였으며, 그러나 1인당 평균이 차지한 목화와 식물유의 원료는 오히려 11.5%와 16.6%로 줄어든다.

61) 中国改革与发展报告专家组著,『透过历史的表象：中国改革20年回顾, 反思与展望』, 上海远东出版, 2000年9月版, pp.4~7.

62) 개혁·개방 시작당시인 1978년에 농업 인구가 대략 전국 총인구의 80% 이상을 점유하였다.

1978년에 대략 2억여 명의 전국 빈곤인구 중 대다수가 농촌에 있고, 그들의 식량은 부족하며, 풍족한 생활문제가 해결될 수 없고, 생활은 매우 곤궁하여 고통스럽다. 광범위한 농민의 적극성을 유발하고 각종 사회 자원을 이동 배치하여 강력하게 농촌경제를 발전시켜 되도록 빨리 충분히 풍족한 생활 문제를 해결하는 것은 급선무였고, 이것은 정치, 사회 정세를 안정시킬 전면적인 경제개혁의 필요한 조건이 되었다. 이 때문에 중국 시장화 개혁은 1978년 중국 11기 3중 전회에서 우선 농촌에서 개혁을 시작하는 개혁의 서막을 알리는 한 개의 중요한 문서를 통과시킨다. 그 문건이 바로 「농업 발전 가속화를 위한 약간의 문제에 관한 결정(關於加快農業發展若干問題的決定)(草案)」⁶³⁾이다.⁶⁴⁾

개혁·개방 이전에, 중국 농촌에 시행한 집단경제체제인 인민공사 관리체제는 정권(政權) 조직과 경제 조직의 통합 관리체제, 단일한 공유제, 통일적인 계획 하에 통일적 경영을 하여 통일적으로 분배한 군사화 체제였다. 토지 등 중요한 생산 수단에 대한 사용이 집단에 집중되어 집체 노동을 시행하고, 양곡, 면화, 식용유의 원료 등의 중요한 농산물에 대해 일괄 구입 일괄 판매를 시행하며, 분배에서 평균주의를 시행한다.

따라서 1978년 중국 11기 3중 전회에서 농촌의 집단경제체제의 폐단을 지적하고, 되도록 빨리 농업생산력을 상승시키려면, “반드시 우선적으로 중국 수억명의 농민의 사회주의 적극성을 추동시켜야 하고, 반드시 경제적으로 그들의 물질 이익에 충분한 관심을 가져야 하고, 정치적으로 확실하게 그들의 민주 권리를 보장해야 한다.” 고 선언되었다.⁶⁵⁾

63) 1978년 12월 22일에 중국공산당의 제11회 중앙 위원회의 제3차 회의에서 「농업 발전 가속화한 약간의 문제에 관한 결정(草案)」을 통과한다. 주요 내용은 아래와 같다. 무상으로 생산대의 노동력, 토지, 가축, 기계, 자금을 전용과 점용하는 것을 허가하지 않는다. 사원 자류지(自留地)는 사회주의 경제에 보충해야 할 부분이다. 3급 소유(생산대, 생산대대, 인민공사 소유)에 있어서 생산대를 기초 제도로 한다. 충분히 기존 농경지를 계획적으로 이용하고, 황무지를 개간하며, 바다를 메워 밭을 만들고, 황무지를 개간하여, 바다를 메워 밭을 만들 때는 생태계 균형에 주의해야 하며, 삼림, 초원, 수산 자원을 파괴하면 안 되고, 유수지, 배수로를 방해하면 안 된다. 기본 건설은 부지에서 절약해야 하고, 되도록 적게 농경지에서 점유한다. 되도록 빨리 토지법을 제정한다. 인민 공사와 생산대가 만드는 농경지는 수확이후 5년간은 매상 할 수 없고, 기존 대도시 힘을 활용하고, 점차 위성 도시와 작은 도시를 건설한다. 당과 정부의 농업에 대한 한 지도(指導)를 강화한다.

64) 陈锦华, 江春泽等, 『论社会主义与市场经济兼容』, 人民出版社, 2005年 12月版, p.208.

1979년에 시작한 중국 농촌개혁의 본질은 이런 고도로 일치되고 집중된 계획경제체제를 제거하여, 시장 메커니즘을 농촌경제에 끌어 들이고, 농촌 경제의 시장화를 실현하는 것이었다.

중국 11기 3중 전회 후에 나타난 ‘농호별 생산량 도급(包產到戶)’은 이미 중국 농촌에서 집단 경영 체제를 시행한 후 네 번째 시행 된 것이다. 첫 번째는 1956년 가을에 시작했고, 나중에 50년대 말기에 60년대 초기에 시도된 것이다. 그러나 모두 이데올로기의 원인에 의해 억압된다. 다만 중국 11기 3중 전회 후에 나타난 ‘농호별 생산량 도급’은 신속하게 각지의 농촌에 골고루 확산된 것이고, 당 중앙과 국무원에 의해 “중국 농민의 위대한 창조”라고 불려지면서, 중국 농촌경제 기본 체도의 한 가지 중요한 내용으로서 확립되었다. 이 시기에서야 성공을 거둔 중요한 원인은 당의 11기 3중전회가 실사구시의 사상 노선을 회복한 것이다. 오랫동안 수많은 농민은 강렬한 개혁의 희망을 가지고 있었기 때문에 ‘농호별 생산량 도급’, 가정경영 등 그들이 잘 알고 있는 것들을 실사구시적 정책으로 추진하자 신속한 보급이 일어났다.⁶⁵⁾ 그리고 그것들은 개체형 농촌경제체제 형성의 기반이 되었다.

65) 「中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报」, 『十一届三中全会以来重要文献选编』, 中共中央党校出版社, 1981年版, p.7.

66) 中国改革与发展报告专家组著, 『透过历史的表象: 中国改革20年回顾, 反思与展望』, 上海远东出版, 2000年9月版, pp.8~9

IV. 중국 농촌경제체제의 변화와 발전과정

1. 개혁·개방 이전 신민주주의형·집체형 농촌경제체제

신중국 성립 이후 개혁·개방이전까지의 이 기간에 중국 농촌경제의 발전과 농민경제 상황은 현저한 개선을 얻었다. 그러나 지나온 도정은 아주 평탄하지 않다. 신중국이 성립한 이래 농촌경제 발전 과정에 근거하여, 정치운동, 경제 환경의 근본적 변화와 중대 자연재해 등의 영향을 받았고, 그 전개과정은 신민주주의형 농촌경제체제 시기(1949~1952), 집체형 농촌경제체제 추진시기(1953~1957), 집체형 농촌경제체제발전시기(1958~1978)의 3 단계로 나뉜다.⁶⁷⁾

1) 신민주주의형 농촌경제체제 시기(1949~1952)

건국직전 1949년 9월 21~30일에 걸쳐 당시 북평(=북경)에서 중국의 범 8개 당파를 망라하는 중국인민정치협상회의⁶⁸⁾의 공동강령인 신민주주의 3대 강령을 마련한다. 신민주주의 3대 강령은 첫째, 봉건계급의 토지를 몰수하여 농민소유로 귀속전환하고 둘째, 독점자본 [지앙지에스(蔣介石), 송쯔원(宋子文), 퉁샹시(孔祥熙), 천리푸(陳立夫) 등의 소유자본] 을 몰수하여 신민주주의 국가소유로 하며 셋째, 민족상공업을 보호한다로 되어있다. 그리고 신민주주의 원칙은 중국혁명의 2단계원칙으로서 반드시 첫째, 반식민지반봉건사회(半殖民地半封建社會)를 개조하여 독립된 민주주의 사회(獨立된 民主主義社會)로 변화시킨 다음 둘째, 사회주의(社會主義) 단계로 이행한다는 것을 말한다.

따라서 신중국이 건국직후 3년간 중국은 침착한 걸음으로 계속 토지 혁명을 추진하고, 농업생산을 회복한다. 1950년6월30일에 신 중국 중앙인민정부가 「중화인민공화국 토지 개혁법(中華人民共和國土地改革法)」의 규정을 반포한다. 지주에게 그의 토지, 농경에 쓰이는 가축, 농기구, 불필요한

67) 任生德, 『农村改革中的权威与秩序』,中国方正出版社, 2009年5月版, pp.101~105.

68) 제1차 신정치협상회의(1949년 6월 15일~19일까지)에는 중국공산당, 각 민주당파, 인민단체, 각계민주인사, 소수민족, 대외교포의 대표들이 참석했다.

식량과 농촌에서 불필요한 주택을 몰수한 이외에 기타 재산은 몰수를 하지 않았다. 부농의 자기경영(自己經營), 고용경작, 소량의 대여경작지 및 기타 재산은 몰수하지 않고, 그러나 일부 특수 지역에서는 성(省)이상의 인민정부의 비준을 거쳐 그 대여 토지의 일부분 혹은 전체를 몰수할 수 있다. 부농이 지주처럼 대여하는 대량 토지는 일정수준을 초과하면 그의 초과농경지와 초과 고용지는 당연히 몰수한다.

당시 중국의 향촌인구의 10%도 되지 못한 지주와 부농이 약 70~80%의 토지를 차지한데 비해 농촌인구의 90%인 빈농·고농·중농 및 기타 농민은 겨우 약 20~30%의 토지를 점유하고 있었을 뿐이다. 건국전야에 토지점유상황은 어느 정도 변화하여 스즈우안(四川)과 기타 일부지역의 경우는 지주계급이 80%를 차지하기도 했지만,⁶⁹⁾ 중국 동부, 남부, 그리고 강남지역의 경우에는 토지점유가 과거보다 조금 더 분산되기도 했다. 1949년 농촌인구는 전체인구의 89%로서 농민의 상황이 어떤가에 따라 국민경제의 회복과 발전에 미치는 영향은 지대한 것이었다. 중국정부는 1950년 6월 「중화인민공화국 토지개혁법」을 공포시행 하였다.⁷⁰⁾

중국공산당은 네 가지 원칙과 세 가지 전략에 따라 토지개혁을 실시하였다.⁷¹⁾ 중국공산당의 네 가지 원칙은 가난한 농민의 힘에 의존하고, 중류층 농민과는 협조하며, 부유층 농민을 중립적으로 만들거나 아니면 그 힘을 강화시키며, 지주계급을 몰락시킨다는 원칙인 것이다. 중국공산당의 세 가지 전략은 다음과 같다.

첫째, 당시 인구의 절대다수를 차지하고 있던 빈농이나 농업노동자들의 토지소유 욕구를 충족시키며 그들의 지지를 얻고자 하였다. 따라서 토지개혁의 목적은 토지를 국유화하는데 있는 것이 아니라 경자유전(耕者有田)의 원칙에 따라 농민들이 소유하도록 하는 데에 있다는 점을 강조하였다. 나아가 영농의 기계화에 대한 제반조건이 성숙되고 집단농장의 조직화가 완성될 때까지 토지의 농민소유정책은 유지된다는 점을 분명히 하였다. 둘째, 지주계급을 일소하기 위하여 중농층과 제휴하였다, 모택동은 1948년

69) 劉少奇, 『關於土地改革問題的報告』(1950년 6월 14일)

70) 李德彬, 『中華人民共和國經濟史(I)』, 梁必承·尹貞粉 譯, 教保文庫, 1989. pp.114~126 참조.

71) 정명기·김세열·이강용, “중국·소련의 경제개혁과 한국경제의 진로”, 한남대학교 경제연구소, 1989, pp.46~57; 정명기, 『중국경제론』, 한남대학교 출판부, 1999. pp.197~206.

당 간부에게 내린 교시에서 “토지개혁을 성공적으로 수행하기 위하여 농촌 인구의 20%에 달하는 중농층과 연합하는 것이 필요하다”는 점을 역설하였다. 셋째, 토지개혁 기본법은 부농의 토지 중 소작인에게 위탁 영농한 토지만을 몰수토록 조치하고 그 이외의 토지와 재산에 대하여는 소유권을 인정하였다. 이는 지주계급을 고립시켜 토지개혁에 대한 저항을 약화시키는 데에 목적이 있었다. 즉 토지개혁의 해당 범위는 농촌가구의 8% 또는 농촌인구의 10%범위를 초과하지 않도록 제한하였다. 이러한 원칙과 전략을 수립한 뒤에도 토지개혁을 실시하기 위한 전단계로 소작료 인하와 농촌고리대 일소정책을 취하였다. 토지개혁을 직접 집행하는 조직으로 농민연맹을 구성하였다. 이는 토지개혁이 단순히 재분배 차원에서 한정되는 것이 아닌 농촌사회의 봉건적 질서를 변혁시키는 형식과 내용을 지녀야 한다는 정책의지의 표명이었다. 그리하여 토지의 재분배도 행정명령에 의해서 실시하지 않고 농민 스스로 계급투쟁을 통하여 토지개혁의 과업을 완수해야 한다고 하였다. 따라서 지주계급은 토지를 비롯한 전 재산을 무상 몰수당하였으며 인민재판에 해부되어 처형된 경우도 비일비재하였다. 토지개혁 기간 동안 지주와 반동분자로 낙인찍힌 1천만 가구의 사람들이 전 재산을 몰수당하였다.

토지개혁의 마지막에는 토지의 재분배가 실질적으로 이루어진 단계라 할 수 있다. 토지의 재분배는 ‘향’으로 알려진 농촌 마을과 몇 개의 자연부락으로 이루어진 촌락군(村落群)을 중심으로 실시되었다. 이 지역 내의 토지의 재분배 대상으로 선정된 농민들에게 지주로부터 몰수한 토지를 무상 분배하였다.

중국은 1950년11월21일에 「도시 교외 지역 토지 개혁 조례(城市郊區土地改革條例)」를 반포하고, 전문적으로 도시 교외 지역의 토지 개혁 방법을 규정한다. 1952년에 중국 티베트와 신장 등 소수 지역을 제외 한 전국에서 기본적으로 토지 개혁을 완성한다. 1949년부터 1952년까지, 식량 생산은 44.83% 늘어나고, 목화가 193.69%늘어나고, 식물유의 원료는 63.67% 늘어나고, 사탕이 168.19% 늘어나고, 돼지고기, 소고기와 양고기는 53.86%가 늘어난다.⁷²⁾ <표 4>에서 보면, 1952년은 1949년과 비교하여 농산품 생산량은 식량이 5,073만5천 톤으로 늘어나고, 목화는 86만 톤까지 늘어나고, 유료가 162만9천 톤으로 늘어난다. 사탕원료, 차과 과일 등은 대폭적으로

72) 中国国家统计局, 『中国农村统计年鉴』, 中国统计出版社, 1996年版, pp.165~166.

성장을 나타낸다. 1951년 전국 농업 총 생산액은 1949년보다 28.8% 늘어나고, 1952년 전국 농업 총 생산액은 483.9억위안이 되고, 1949년대비 48.5%가 늘어나며, 연 평균증가율이 14.1%가 된다.

<표 4> 1949-1952년 중국 주요농산물 생산량

(만톤)

년 도	식 량	목 화	유 료	사탕 원료	차	과일
1949	11318.0	44.4	256.4	283.3	4.1	120.0
1950	13212.5	69.2	297.2	337.8	6.5	132.5
1951	14368.5	103.1	362.0	498.9	7.9	156.4
1952	16391.5	130.4	419.3	759.5	8.2	244.3

자료:国家统计局综合司, 『新中国55年统计资料汇编 (1949-2004)』, 中国统计出版社, 2005年11月版。

2) 집체형 농촌경제체제 추진과 발전시기(1953~1978)

(1) 추진시기(1953~1957)

신민주주의 토지개혁을 완료한 후 사회주의 개조와 사회주의 농업발전을 위해 소련모델에 입각한 농촌집단화를 추진하기 시작하였다. 마르크스주의의 이론에 근거하여, 이론과 중국 실제상황을 결합하고, 농민이 협동화의 길로 가도록 유도하고, 농업생산호조조 운동, 초급생산합작사, 고급농업생산합작사까지 점차 집단화 하는 방식을 채택한다. 농업의 사회주의 개조 과정 중에 단계이행이 지나치게 빠르고, 방법이 지나치게 굵고, 형식은 지나치게 간단한 문제가 존재하였다. 그러나 협동화 운동을 통해 농촌 집체 경제를 만들고, 호별 개체 생산에 종사하며 나타났던 약점을 극복한다.

① 생산호조조(生産互助組)

생산호조조의 목적은 농촌 사회주의 건설의 전초조직으로서 농번기에 인

력, 영농기구, 가축력(家畜力)을 공동으로 사용하여 생산성을 높이고, 공동체 의식을 강화하는 데에 있었다. 호조조의 노동생산성을 단순한 개인농업의 경우와 비교하면 10~30%가 높았다.

초급생산호조조(初級生産互助組): 농촌의 3~5가구를 한 조로 묶어 춘경기나 추수기에 공동노동을 담당하는 일시적인 조직이다.

고급생산호조조(高級生産互助組): 농촌의 6~10가구를 한 조로 편성하여 공동작업 하게 하는 상시조직이다. 이런 생산호조조는 1952년까지 약 800만개가 조직되어 농가총수의 약 40%가 이에 가입하게 되었다.

② 생산합작사(生産合作社)

호조조에서는 생산을 계획적으로 안배할 수가 없고 토지의 합리적 이용이 이루어지지 못했다. 이는 개인영농을 위주로 하면서 필요에 따라 집단노동을 하는 것이므로 여러 가지 운영상의 모순이 따르게 되었다. 그래서 보다 높은 차원의 생산협동조합 형태로서 생산합작사가 생기게되었다.

초급생산합작사(初級生産合作社): 생산합작사에 가입한 30~40가구의 농가는 토지소유권을 보유하고 있으면서 토지는 합작사에 대해 자본의 출자분으로 전환되었다. 단, 토지의 5%는 자류지(自留地)로서 채소와 사료작물을 재배하도록 하였다. 농기구, 수송수단, 사역동물 등의 생산수단도 소유는 사적으로 하되 합작사에 현물 출자되어 공동관리 하에 놓여졌다. 소득의 분배방식은 농산물 총생산고에서 감가상각비, 국가에 대한 세금, 합작사내의 유보금 및 복지기금을 제외 한 뒤 출자한 토지에 대한 배당, 노동에 대한 배당, 기타 생산수단에 대한 배당을 실시하였다. 노동에 대한 배당은 작업일 수와 작업점수에 근거하여 현금으로 지불된다. 토지에 대한 소득배당은 출자한 토지의 면적과 비옥도에 따라 결정되었으며 노동보수보다 높은 비율로 책정되도록 규정되었다. 이러한 초급생산합작사는 호조조보다 한 단계 높은 중국 사회주의 영농방식이라 할 수 있다. 첫째, 토지를 출자하여 공동으로 관리한다는 것은 경작규모가 영세하고 산발적으로 흩어져 있는 토지를 효율적으로 관리하여 생산성을 높일 수 있게 하였다. 둘째, 개별 농가들을 한데 묶어 경작단위 수를 축소시키고 생산계획을 개선토록 함으로써 정부로 하여금 생산, 소비, 투자에 대한 통제력을 강화할 수 있는 계기가 되었다. 1956년까지 초급합작사에 가입한 농가는 전체의 14%정도에 그치고 있었다. 초급생산합작사는 토지에 대한 자본소득을 인정

한다는 의미에서 반사회주의(半社會主義) 농업이라 할 수 있으며, 다음과 같은 문제점을 가지고 있었다. 우선 30~40가구를 한데 묶어 공동관리 하는데 영농계획, 관리업무, 장부정리 등 부수적 일이 많았고 생산에 참여하는 농민의 노동을 질적으로 또 양적으로 평가하여 수치화 하는데 번거로움이 큰 문제였다. 둘째는 분배의 문제다. 즉 소득 분배에 있어서 토지 임대료와 노동임금에 대한 상대적 비중을 어떻게 고정하느냐의 문제이며, 개개 농민이 출자한 토지의 지대를 어떻게 확정 짓느냐 하는 문제이다. 만약 토지의 몫으로 배당되는 지대가 너무 적을 경우 중농과 부농들의 합작사에 가입하고자하는 의욕이 상실됨은 물론 합작사 자체에 반대할 것이며, 지대를 너무 높게 책정했을 경우 빈농들의 반란을 불러일으키기 때문이다.

③집단농장인 고급생산합작사

1955년 6월에 집단농장설치에 관한 기본 원칙이 채택됨에 의거 집단농장인 고급합작사와 인민공사가 조직 된다.

초급합작사의 문제점을 해결하고 사회주의 건설을 앞당기기 위하여 중국 공산당은 서둘러 토지의 개인소유를 불허하는 집단농장으로의 전환을 시도하였다. 1956년 6월 15일부터 6월 30일까지 북경에서 개최된 전국인민대표대회 3차 회의에서 「집단 농장 설치에 관한 기본 원칙」이 채택되었고 집단농장인 고급합작사와 인민공사가 조직되어갔다. 집단농장 설치에 관한 기본 원칙에 의한 집단농장은 원칙적으로 다음과 같이 운영되었다.

회원자격은 16세 이상의 모든 중국 농민은 집단농장의 회원이 될 자격을 주었다.

생산수단의 소유권은 과거 농민이 사적으로 소유했던 토지와 각종 생산수단은 그 소유권을 집단농장에 양도하고, 다만 주택 부근의 극히 제한된 토지는 야채의 재배를 위하여 자영지로 남게 되도록 하겠다. 그러나 자영지는 과거 농민들이 소유했던 평균 경지면적의 5%를 초과하지 못하도록 했다.

공동기금의 조성은 집단농장은 소속농민들로부터 현금의 방식으로 두 가지 종류의 기금을 거두도록 했다. 하나는 영농기금 조성으로서 종자대(種子代), 비료대(肥料代), 가축용 사료 등과 같은 농업생산비를 충당하기 위한 것이며, 다른 하나는 생산수단을 구입하기 위한 것인데 공동재산 축적기금으로 조성되었다.

소득의 분배는 농산물 생산액 중 내년도의 영농비, 유보금, 후생복지기금, 농지세 등과 같은 각종 조세공과금을 공제한 나머지를 각 회원이 농산물 생산에 투입한 노동일수에 따라 분배하도록 하였다.

또한 생산조직은 영농의 기본단위로서 생산대대⁷³⁾를 조직하며 각 생산대대는 집단농장의 총괄적인 생산계획에 입각하여 1일 및 계절별 작업계획을 수립하여 작업을 진행하도록 하였다. 필요시 생산대대는 임시로 생산조를 편성 운영할 수도 있도록 했다.

농장의 관리와 조직의 변화는 집단농장의 최고관리기구는 회원총회이며, 회원총회에서는 농장관리위원, 감독위원, 매일 매일의 작업 활동을 지시하는 회장을 선출하도록 했다. 그 결과는 고급합작사(집단농장)에 대한 준칙이 마련된 후 대부분의 초급합작농은 고급합작농인 집단농장으로 전환되었다. 그리고 다시 집단농장 강화의 일환으로 인민공사가 조직되었다.

고급생산합작사(집단농장)에 대한 준칙이 마련된 후 대부분의 초급합작농은 고급합작농인 집단농장으로 전환되었다. 즉, 1957년 말까지 1억 2천만의 개별농가가 752,113개의 초급합작농으로 조직되었고, 그 중 668,081개는 고급합작농으로 개편되었다. 이러한 집단농장제도의 특징은 다음과 같다

첫째, 고급합작농은 평균 158가구로 구성되어 있으므로 종전의 초급 합작농보다 그 규모가 4~5 배로 확대되었다.

둘째, 초급합작농과는 달리 고급합작농의 회원에게는 토지임대료인지대를 지불하지 않는다.

셋째, 소, 말 등 사역용 동물은 공동소유, 공동 운영된다.

넷째, 소득분배는 생산에 기여한 회원의 노동에 바탕을 두어 분배한다.

집단농장제도는 토지의 사적 소유제도의 폐지는 토지의 합병과 합리적 이용을 촉진시키고 농업의 사회주의화에 기여하고, 지대의 폐기는 가난한 농민의 임금인상을 가져오고 농업에 대한 투자를 촉진시킨다는 장점에도 불구하고 많은 부작용을 초래하였다.

그 부작용을 구체적으로 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 농민의 생산의욕이 크게 저하되었고 소유권의 이양을 앞두고 중국 전역에서 소, 말 등의 사역 동물들을 도살하는 등 농민들의 공동 소유 공

73) 生産隊는 20~40가구이며 生産大隊는 7~12生産隊로서 대략 400가구의 규모를 말한다.

동운영에 대한 반감이 증폭되었으며,

둘째, 집단농장의 경영관리에는 많은 수의 전문가가 필요하지만 전문가의 부족으로 집단 농장 관리에 엄청난 혼란과 시행착오를 가져왔다.

셋째, 농업 집단화 이후 농민들에게 부업이 금지됨에 따라 총소득의 30~40%를 차지하던 농외소득이 감소되었다. 농민들 사이에서는 지대의 폐지, 자유지의 축소, 부업의 사양화 등으로 인하여 집단농장에 대한 불신과 불만이 고조되기 시작하였다.

④ 인민공사(people's commune)

초급 협작사에 대한 농민들의 반발은 정치권에도 영향을 미쳐 농업정책을 둘러싼 노선갈등이 현시화 되어졌으나 모택동의 주장대로 인민공사의 설치를 통한 농업 집단화 정책이 오히려 강화되었다. 인민공사 구성은 대략 10~15 생산대대로서 대략 5천 가구의 큰 규모였다. 74만 여 개의 협작사가 약 2만6천 여 개의 인민공사로 개편되었다. 이상의 내용을 지닌 초기 인민공사의 제도적 특징은 다음과 같다.

집단농장의 목적은 공동의 영농활동에 중점을 두었으나 인민공사는 평균 5천 가구에 이르는 인력과 막대한 토지를 관리하여 농산물 생산뿐만 아니라 임업, 목축업, 임업 등 다양한 경제활동에 종사하도록 조직되어 있다. 통일된 지휘체계 하에 농민, 노동자, 상인, 학생, 민병요원, 군인 등이 조직원으로 구성되어 있는 인민공사의 기능은 농장, 공장, 은행, 기업, 행정조직, 자위조직 등을 포함하여 재화의 생산, 분배, 문화, 교육사업, 군사훈련이나 정치조직의 기능까지도 포함하고 있다. 한마디로 말해 인민 공사의 본래적 기능은 농, 공, 상, 병, 학 정치 등의 모든 기능을 갖춘 이상적인 정사합일(政社合一)의 생활공동체를 이룩하는 데 있다.

인민공사제도 하에서 재산제도는 집단농장과는 달리 토지, 주택, 자연농지, 사역동물가축 등 일절의 재산과 생산수단의 사적소유가 금지되어 있다. 특히 토지의 소유는 경지면적이 크든 적든 용도를 불문하고 일체의 사적 소유는 허용되지 않는다.

또한 소득분배는 집단농장 하에서는 가구를 소득 분배단위로 하여 가장은 가구를 대표하는 분배대상자였다. 소득은 현금과 현물을 막론하고 농민들의 작업일수에 비례해서 분배기준이 결정되었으며, 또한 소득이 어떻게 사용되든 농민의 자유의사에 맡겼다. 인민공사의 소득분배는 50%는 임금제

도로 50%는 인민공사 직영공급체제에 지급되었다. 인민공사는 모든 식료품에 공급권을 장악하고 있었으며, 식사는 인민공사가 직영하는 대중식당에서 배급표에 의해 할 수 있도록 하고 경우에 따라서는 식권의 환불이 가능했다. 인민공사는 월별기준에 의거 임금이 산정 되었으며 개개인의 작업태도, 기술수준, 체력에 따라 급료수준이 결정된다. 인민공사에 소속된 농민은 고유의 특성이 사라진 채 농업 노동자화 되었으며, 공장노동자와 동등한 근로기준의 적용을 받게 되었다.

인민공사 소속 농민의 생활양식 및 가족제도는 인민공사 직영 대중식당에서 공동으로 식사해야만 하고 유아들은 탁아소에 맡겨야 한다. 의류 생활면에서도 봉제 및 수선작업은 중앙집권적 관리방식에 따라 봉제품생산대로 보내야 하고 주거 생활마저 중앙집권적 주거관리체제에 따라 군집생활을 해야만 했다. 이것은 주민생활을 병영생활처럼 엄격히 통제함으로써 전 통적인 가족중심 생활을 파괴하고 나아가 가족이기주의를 극복하도록 하기 위한 목적에서 인민공사 실시 초기에 특히 심했다. 인민공사제도 하에서 노동조직은 생산대대와 생산대가 조직되어 있었다. 1959년 9월 현재 2만4천 개소의 농촌인민공사에서는 생산대대가 50만개, 생산대가 300만개가 조직되어 있었다.

또한 인민공사의 관리체제는 인민공사가 전입되기 전 농촌지역에서 각 지방의 행정업무를 관장하는 기준 행정단위로서 ‘향’ 과 생산조직인 집단농장이 있었다. 인민공사는 제반 행정업무를 통괄하는 행정위원회가 있었으며, 이 행정위원회는 영농행정, 수리관리, 육림, 축산, 공업, 통신, 정사, 감독, 노동, 보안, 재정, 식량공급, 조달업무, 시장, 은행, 상업, 문화, 교육, 공중보건 등을 관장하고 있었다. 이외에도 각 인민공사는 과학연구회 및 기획위원회와 같은 특별위원회도 두고 있었으며 모든 업무는 엄격히 조직되고 통제되었다. 인민공사의 농업생산조직의 변화과정<표 5> 과 같다.

<표 5> 인민공사의 농업생산조직의 변화과정

기 간	조직(3단계조직)	계획단위	인민공사의 수	소유형태	소득분배
1958.4- 1959.4	a.인민공사 관리 위원회 b.관리구역 (또는 큰 생산대 대) c.생산대	인민공사	24,000인 민공사 500,000생 산대대 3,000,000 생산대 (1958.9)	a.인민공사 전소유 b.계획단위 로 큰 생산 대대 c.사유채원 불허	a.각 노동자 에 소득분배 b.반현물배 급 및 반급 료 c.연말결산
1959.4- 1960.12	a.인민공사 관리 위원회 b.생산대대 (고급협동조합과 동일) c.생산대 (초급협동조합과 동일)	생산대대	24,000 (1959.9)	a.생산대대 소유 b.계산단위 로 생산대대 c.사유채원 허용	a.가계에 식 량분배 b.급료로 소득의70% c.연말결산
1961.1- 1966.1	a.인민공사 관리 위원회 b.생산대대 c.생산대	생산대	74,000 (1963.10)	a.생산대소 유 b.계산단위 로 생산대대 c.사유채원 불허	a.가계에 식 량분배 b.급료로 소 득의 70%분 배 c.연말결산
1967.1- 1970.12	a.인민공사 혁명 위원회 b.생산대대 c.생산대	생산대 (몇몇 지역에서 는 생산대대)	51,000 (1970)	a.생산대소 유 b.계산단위 로 생산대 (몇몇 지역 에서는 생 산 대 대 소 유) c.몇몇 지 역 에 서 는 사유채원폐 지	a.가계에 식 량분배 b.몇몇 지역 에 공동식당 재등장 c.연말결산

1971.1-1978.6	a.인민공사 혁명위원회 b.생산대대 c.생산대	생산대	53,000 (1978)	a.생산대소유권 자체관리 생산대대 및 생산대도 몇몇 생산수단소유 b.생산대가 기본계산단위 c.사유채원 허용	a.가계에 식량분배 b.노동에 따른 분배 c.연말결산
1978.7-1980.6	a.인민공사관리위원회 b.생산대대 c.생산대	생산대 54,000인 민공사 700,000 생산대대 5,600,000 생산대	a.기본계산 단위 로 생산대 b.사유채 원허용	a.가계의 식량분배 b.년말결산 c.허용된 하곡사전분 배	

자료: Cheng, Chu-yuan(1982), China's Economic Development, Westview Press, pp.113~114; 정명기(1999), 『중국경제론』, 한남대학교출판부, p.206; 김정식, 『현대중국경제의 이해』, 개정판, 조선대학교출판부, 2012, pp.88~89 재인용.

사회주의로의 개조 시기는 중국 국민경제 발전의 제1차 5년 계획 시기이다. 농업의 건설의 기본 건설은 주로 전국 경지면적을 확대, 관개수리 건설 발전, 광범위한 우량품종 보급이었다. 통계에 의하면 5년 내에 경지면적 57.8억㎡를 확대하고, 추가 관개 면적이 1,454억㎡ 되고, 수리 투자는 26.7억 위안이다. 이러한 관개수리 건설이 농업의 안정적 발전을 가져오고, 사회주의의 개조시기의 안정적 농업발전을 담보 한다. <표 6>에서 보면 1952-1958년에 식량은 1억6,390만톤에서 1억9,505만톤까지 늘어나고, 목화는 130만4천 톤에서 164만톤까지 늘어나고, 육류와 수산물도 각각 60만톤, 195만톤을 늘어난다. 1952년의 가격으로 계산하면 농업 총 생산치는 28.7% 증가한다.

<표 6> 1952-1957년 중국 농업 증가 상황

년 도	1952	1953	1957	1952년과 비교하는 1957년의 증가율%
*농업 총 생산치 (억위안)	417.0	426.8	536.7	28.7
식 량(만톤)	16390	16685	19505	19.0
목 화(만톤)	130.4	117.5	164.0	25.8
유 료(만톤)	419.3	385.6	419.6	0.1
육 류(만톤)	338.5	—	398.5	17.8
수산물(만톤)	116.6	190.0	311.6	86.8

* 1957년의 불변가격으로 계산함.

자료:农业部计划司, 『中国农村经济统计大全』, 农业出版社, 1989年版.

(2) 발전시기(1958~1978)

1958년은 중국의 두 번째의 5년 계획(1958~1962)이 시작된다. 그리고 또한 당시 중국은 소련 경제 건설 모델에서 벗어나고, 중국 자신의 경제 건설의 길을 걷기 시작한다. 1958년 8월에 중앙정치국은 「농촌에 인민 공사를 세우는 것에 대한 결의(關於在農村建立人民公社問題的決議)」를 통과시킨다. 그 후 지속적인 인민공사화가 진전 되고 11월이 되자 전국의 74만개의 농업 합작사는 28,500 여개의 인민공사를 합병되며, 입사 농가가 99%를 점유하고, 3개월 안에 전국에서 인민 공사화를 실현한다.⁷⁴⁾

1958년부터 1978년까지 20년간의 중국은 첫째, 사회주의 개조의 승리 둘째, ‘1.5계획’ 성공의 희열, 셋째, ‘2.5계획’의 실패, 넷째, ‘문화대혁명’의 고통과 반성, 그리고 전통적 중앙계획경제체제라는 사회주의경제 체제에 대한 곤혹으로 끝난 것이다. 그러나 곤혹의 이 20년 중에서도 중국은 매우 큰 성취를 얻었다. 농업, 임업, 목축업, 어업의 총 생산액이 1958년의 566억 위안에서 1978년의 1,397억 위안까지 증가하여 1.468배 늘어나고, 연 평균 증가율은 4.62%에 달했다. <표 7>를 통해 보면, 식량 생산량

74) 中国农业部, 『中国农村40年』, 中原农民出版社, 1989年版, p.122.

은 1958년의 1억9,765만 톤에 달하고, 1978년에는 3억476만5천 톤에 달하며, 기간 54%가 늘어난다. 목화는 1958년에 196만9천 톤에 달하고, 1978년 216만7천 톤에 달하여 기간 10%가 증가한다. 유료는 9% 늘어나고, 과일은 68% 늘어난다. 농산품은 풍부하여 중국인민의 영양수준을 향상시키고 중국인민의 식생활 구조를 바꾸고, 중국이 먹고 살만한 사회(小康社會)에 들어가기 위한 중요한 물질 기초를 다진다.

<표 7> 1958-1978 중국 주요농산품 생산량

(만톤)

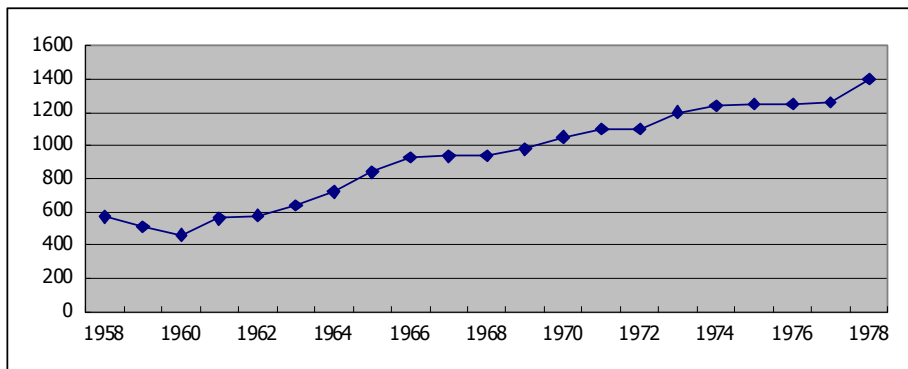
년 도	식량	목화	유료	사탕 원료	차	과일
1958	19765	196.9	477	1563.1	13.5	390
1959	16968	170.9	410.4	1214.7	15.2	425
1960	14384.5	106.3	194.1	985.5	13.6	397.7
1961	13650	80.0	181.4	506.5	7.9	284.1
1962	15441	75	200.3	378.2	7.4	271.2
1963	17000	120	245.8	832	8.4	287.6
1964	18750	166.3	336.8	1346.5	9.2	-
1965	19452.5	209.8	362.5	1537.5	10.1	323.9
1966	21400	233.7	391.9	1403.5	10.6	-
1967	21782	235.4	398.5	1524.1	11.3	-
1968	20905.5	235.4	343.2	1249.6	11.8	-
1969	21097	207.9	333.1	1288.3	12.2	-
1970	23995.5	227.7	377.2	1556	13.6	374.5
1971	25014	210.5	411.3	1526.4	15.3	386.3
1972	24048	195.8	411.8	1873.8	17	444.2
1973	26493.5	256.2	418.6	1964.3	18.2	518.2
1974	27527	246.1	441.4	1872.1	19.8	515.3

1975	28451.5	238.1	452.1	1914.3	21.1	538.1
1976	28630.5	205.5	400.8	1956.3	23.3	540.4
1977	28272.5	204.9	401.7	2020.8	25.2	568.5
1978	30476.5	216.7	521.8	2381.9	26.8	657

자료: 中国国家统计局, 『新中国55年统计资料汇编 (1949-2004)』, 中国统计出版社, 2005年11月版.

전체적으로 중국 농업, 임업, 목축업과 어업의 생산액은 상승 상태로 나타난다. 그러나 농민의 생산 의욕 저하, 생산의 비효율 등 농촌 집단경제 체제의 폐해가 노정되고 있었다. 왜냐하면 농민의 자율경영권 및 성과의 배분 등이 억압되고 있었기 때문이다. <그림 2>에 보면 1958-1960년 농업, 임업, 목축업과 어업의 생산치는 단기에 소폭으로 줄어들고, 가장 큰 그 원인은 3년의 자연재해인 것이다.

<그림 2> 1958-1978년 중국 농업, 임업, 목축업과 어업의 총 생산액 변화



중국 농업, 임업, 목축업과 어업의 총 생산액(억위안)

자료: 中国国家统计局, 『中国统计年鉴』, 中国统计出版社, 1979年版.

2. 개혁·개방 이후 개체형 농촌경제체제

개혁·개방 이전에 자력갱생의 추구결과 지속된 폐쇄, 반(半)폐쇄경제로 인해 자본과 기술의 유입이 차단되었고, 그 결과 경제가 침체 되었다. 1978년 중국 11기 3중 전회 이후, 중국의 경제체제에 대한 개혁은 농촌 경제 체제개혁을 역점으로 하면서 중국 농업은 한 단계 높은 새로운 발전시기에 진입하고, 농촌경제체제는 전에 없는 새로운 모습을 나타낸다. 농촌 경제체제는 인민공사를 기반으로 해 온 집체형 농촌경제체제에서 농가별 도급책임제를 중심으로 하는 개체형 농촌경제체제로 전환한다. 이 개체형 농촌경제체제는 자본주의 개별경제체제와는 구별되는 마르크스주의와 중국의 현실적 실재를 결합한 실체로서 토지구유제의 기반 위에 농가의 자율경영권 보장이라는 특징을 보이며 전개된다. 개혁·개방이후, 개체형 농촌경제체제하의 농업 발전은 대체로 네 개의 단계로 나뉜다.

1) 도입시기(1979~1984)

가정 생산경영 책임제(家庭聯產承包責任制)는 1978~1991년 기간에 집중적으로 추진되었다. 농촌의 미시적 경영 주체를 재조직 하고, 농산물 유통 체제를 개혁하는 가운데, 향진기업이라는 새로운 세력이 돌연 나타난다.⁷⁵⁾ 1978년 겨울에, 안후이성(安徽省) 평양현(凤阳县) 샤오강촌(小崗村)의 18농가 농민이 체결한 도급 생산 계약서는 농호별 생산량 도급의 서막을 일으킨다. 1982년1월1일에, 중국 공산당 중앙은 『전국 농촌 업무회의 기요(全國農村工作會議紀要)』를(1982년 중앙 1호 문건) 하달하여 ‘농호별 생산량 도급’ 과 ‘호별 생산경영 도급(包干到戶)⁷⁶⁾’ 이 “사회주의” 인 것

75) 향진기업은 인민공사가 해체되면서 개칭된 생산대의 새로운 이름이다.

76) 또한 도급제라고 불리고, 일반적으로 농가를 단위로 하고, 집체경제조직의 통일 조직과 경영 하에, 통일 계획에 근거하여, 한 계절, 연간 혹은 더욱 장시간의 생산 임무를 도급한다. 권리, 책임, 이익에 관하여 양측이 체결한 도급 계약에 근거하여, 농가가 스스로 각종 생산 활동을 배정하고, 국가에 납부하는 농업세 및 집단 축적 분 및 기타를 납부하는 분량 이외는 완전히 도급자의 소유에 속한다. 이것은 중국 농촌 가정 호별 생산경영 책임제의 주요 형식인 것이다. 농가는 집단의 기본 생산 수단(주로 토지)을 도급하여 자주 경영하고, 국가와 집단이 응당 받아야 한 각 항목

을 승인하게 된 것이다. 1983년1월에, 중국 공산당 정부가 「현재 농촌 경제 정책에 대한 약간의 문제(當前農村經濟政策的若干問題)」의 공고(1983년 중앙 1호 문건)를 했다. 전면적으로 철저히 가정 생산경영 책임제를 인정한다. 여기서부터 전국 범위 안에 가정 생산경영 책임제를 시작하게 하고, ‘일대이공’의 인민공사의 구체제를 해체한다.

이 단계에서 개혁은 우선 농촌의 기본제도에서 착수하고, ‘농호별 생산량 도급’과 ‘호별 생산경영 도급’ 등 책임 형식의 기초를 추진함에 있어서, 점차 가정 도급 경영제도를 형성시킨다. 이것은 농촌개혁의 초기의 핵심 내용이다. 통계에 따르면, 1981년 7월에 전국에서 농호별 생산량 도급을 시행한 생산대가 총수의 32%를 점유하고, 10월까지 이 비중은 45.1%까지 향상되고, 만약 일부 농호별 생산량 도급을 시행한 생산대를 더하면, 이 비중은 64.6%에 이른다.⁷⁷⁾

이 단계가 농촌집단경제체제의 타파 단계이고, 보편적으로 가정 도급 생산경영 책임제를 시행하는 것을 역점으로 하는 개혁의 모습을 보인다. 게다가 주요 농산물 값의 등귀 및 시장 수요의 급속한 증대, 향진기업의 발흥, 농촌에서 다양한 유형의 취업 추진, 농업 생산량과 농민 소득 등의 대폭 상승 등이 나타난다. 식량 총 생산량은 1984년에 4억731만 톤에 달하여, 1978년의 3억477만 톤보다 1억254만 톤이 증가됨으로써 기간 33.6%가 늘어난다. 1956년에 농업 집단화를 실현한 후 줄어든 1978년까지의 약 20여 년 동안 중국 1인당 평균 식량 생산량은 300kg 내외에서 이른다. 그러나 1984년에 중국 1인당 평균 식량 생산량은 약 400kg에 달함으로써, 한층 새로운 단계에 진입한다. 농민 소득의 신속한 신장에 따라 농촌경제가 발전하게 되고, 1984년에 농민 국민 평균 순소득은 355위안에 달하며, 농민과 도시 주민 소득의 격차는 1978년의 1:2.4에서 1:1.7까지 축소된다.⁷⁸⁾ 농촌경제가 신속하게 호전되고, 나아가 도시 경제의 신장을 촉진시킬 뿐만 아니라, 또한 도시 경제 개혁을 위한 양호한 기초 조건을 창조하며, 도시 경제 개혁을 위한 귀중한 경험을 제공한다.

비의 항목을 내는 것 이외에, 나머지 생산품 혹은 소득은 도급 농가의 소유에 속한다. 농민은 토지에 대한 경영 관리권을 향유하고, 그러나 소유권은 여전히 국가 소유에 속하다.

77) 陆学艺, 『联产承包责任制研究』, 上海人民出版社, 1986年版, p.63.

78) 中国统计局, 『中国统计年鉴(1985)』, 中国统计出版社, 1985年10月版, p.225, 273, 551.

1978년~1984년의 농촌개혁에 가장 현저한 효과는 두 가지의 생기와 활력이 충만한 시장 주체가 형성된 것이다. 하나는 가정 도급 경영개혁 중에 다시 만든 농가 가정 경제(農戶家庭經濟)이다. 가정 도급 경영을 시행하여, 농업 경영 체제를 전환하며, 농민은 이 때문에 손익을 스스로 부담한 생산자, 경영자가 된다. 그리고 재산권을 행사하게 함으로써, 농가 가정 경제를 증진한다. 이 전환은 장기간 속박된 농촌 생산력을 석방한다. 따라서 전국 식량 총 생산량은 3억 톤에서 4억 톤까지 향상되고, 농촌 다각경영도 빠른 발전을 한다.

다른 하나는 향진기업이다. 농촌 노동력을 해방시키고, 농업 외 부문에서 취직할 수 있게 하는 향진기업의 왕성한 발전을 추진한다. 덩샤오핑(鄧小平)이 그 때에 지적한다. “농촌 개혁 중에 우리가 완전히 예상하지 못한 최대 수확은 향진기업이 발전하는 것이고, 새로운 세력으로 돌연 나타나 농촌 노동력의 출구 문제를 해결시킨 것이다.” 79) 농가 가정 경제와 향진기업, 시장 경제 발전 요구에 부합한 이 두 개의 시장 주체가 확립되어 발전하는 것은 시장 개혁방향이 끊임없이 심화할 원동력이 된다.

2) 시장화 개혁시기(1985~1988)

농촌 기본 경영제도의 전면적 확립에 따라 농촌의 두 번째 개혁은 전면적으로 시장화 개혁을 탐색한 단계로 진입한다. 개혁의 중심은 농산물의 유통체제를 개혁하고, 농산물시장을 양성하여, 농촌 산업 구조를 조정하면서 비농업 기업 발전을 촉진시키는 것이다. 이 때문에 이 단계는 농촌개혁의 시장 지향 단계로의 이행시기인 것이다.

1985년에 중국 정부는 농산물 제도에 대해 전면적 개혁을 진행한다. 식량, 목화의 일괄 수매를 취소하고, 계약 주문 구입으로 변경하며, 가격의 ‘쌍궤제(雙軌制)’ 80)를 시행한다. 1986년에는 농민 생산 식량의 적극성을 증가시키기 위해, 계약 주문 구입 수량을 적당히 줄인다. 농산물 유통

79) 中共中央文献编辑委员会编辑, 『邓小平文选』第三卷, 人民出版社, 1993年10月版, p.238.

80) 이중가격제라고도 부른다. 중국에서 일반적으로 공업 생산수단 이중가격제를 가리키는 것이다. 중국 경제 체제가 시장 경제를 향해 가는 가운데 일종의 특수한 가격관리 제도를 가리킨다. 가격쌍궤제도가 한 제품에 대해 두 종류의 다른 정가 메커니즘을 시행한 것이다. 하나는 계획의 독단성 정가이고, 다른 하나는 시장정가이다.

체제의 개혁에 따라, 중국 정부는 또한 농민의 다각경영이 발전하는 것을 격려하고, 농산물 재배업 구조를 개선한다, 따라서 소농체제에서 대농체제로의 전환을 촉진시킨다. 동시에 또한 농민이 축적한 자금을 이용하여, 상공업 생산에 종사하도록 격려한다. 이렇게 대대적으로 농촌 향진기업의 발전을 촉진시킨다.

농업 생산 요소 가격이 오르기 때문에 주요 농공업 제품 가격 차이가 다시 확대되고, 경영 자주권을 얻은 농민은 다른 다양한 생산 요소에 주력하며, 그것은 계획으로 수매한 제품 생산부터 시장 조절의 제품생산과 비농산물 제품생산으로 유입된다. 이 단계에서 양곡, 면화 등 비교적 효익이 낮은 제품 재배 면적이 감축되고, 총 생산량은 신축적이다. 농민은 양곡, 면화에 대해 생산의 적극성이 떨어짐과 동시에 비교적 효익이 높은 생산으로 바꾼다. 과일, 채소, 축산물, 수산물 등 정책지원이 큰 생산은 고속 증가 추세가 나타난다.

1979년~1988년간의 농업생산은 잇달아 새로운 단계를 뛰어오르고, 발전 속도는 빠르다, 건국 이래 특히 인민공사 시기에 축적된 농업의 잘못된 에너지를 충분히 해방시켰기 때문에 이 10년은 농민의 실리가 가장 많은 10년인 것이다. 잇달아 성장한 농민 소득은 거대한 농촌 시장을 창조하고, 도시의 일반적인 소비품을 소화하고, 도시 공업의 도태된 많은 설비를 소화하고, 운송도구와 설비에 대한 수요 비율은 과거보다 너무 크며, 농촌은 도시 공업의 최고 시장이 된다. 이 10년 속에서 도시와 농촌 경제는 상호 촉진하고, 서로 시장을 제공하여 비약의 국면이 나타나고, 첫 번째의 전략 목표는 1년을 앞당긴 1988년에 실현된다.

3) 정돈시기(1989~1991)

1989년 하반기부터 국가계획에 의한 수매제도에 의존하는 농민경영의 농부산품은 점진적으로 비교적 비효익적(非效益的) 문제에 직면한다. 식량(糧食)개방이후에 ‘양곡 판매난(賣糧難)’ 및 ‘면화 판매난(賣棉難)’의 현상이 나타나고, 게다가 등급과 가격 하향압력으로 인하여 농민이 증산의 이익을 얻지 못한 채 생산의 적극성이 떨어진다. 반대로 취업을 위한 ‘농촌인구의 도시유입현상(民工潮)’이 갑자기 일어난다. 조사에 따르면, 1989년에 농민공은 개혁 개방 초기의 100~200만 명에서 신속하게 300만

명까지 증가한다.⁸¹⁾ 그래서 정부가 한편으로는 농업 발전의 보호조치를 취하고, 다른 한편으로는 구매담당 경로(渠道)의 교체를 지령한다. 이 단계의 특징은 농민이 증산을 해도 수입은 늘지 않고, 농사는 돈을 벌지도 못하므로, 농민을 제 2차 산업과 제 3차 산업으로 전향하게 한다.

이 시기의 개혁을 통해 시장 메커니즘은 점차 농업과 농촌 경제체제에까지 끌어 들여 지고, 그리고 더욱 중요해진 작용을 발휘하고, 농업과 농촌 경제체제는 전면적으로 시장 경제를 향한 기초를 다진다. 그러나 개혁영역을 심화하고 확대하는 과정에서 예기치 못한 일부의 복잡한 상황이 나타나며, 각종 어울리지 않는 현상이 일어난다. 가격 개방 후, 농산물 시장에서는 격렬한 가격과동이 나타나고, 생산자와 소비자에게 보편적 불안을 일으킨다. 식량 생산량이 한 때 줄어든다. 곡물 매매 체제는 아직 예상 목표에 이르지 않고, 또 계약주문에서 실제적 일괄 수매로 뒤돌아간다. 향진기업의 신속한 발전은 도시 공업과 원료경쟁, 에너지경쟁, 산품경쟁 등의 현상을 나타내고, 농민은 비농업산업 분야와의 마찰 격화 등 문제에 직면한다. 인플레이션을 억제하기 위해서, 중국은 1988년에서 정리정돈의 방침을 제기한다. 3년 정리정돈 기간에 자금 긴축, 시장 피로 등의 거시적 배경과 일부 행정 조치의 영향을 받기 때문에 농촌 산업 구조가 조정되며 특히 향진기업 발전이 억제를 받는다. 이 때문에 농민 소득은 개혁 이래 첫 번째의 정체를 나타내며, 심지어 마이너스 성장이 나타나고, 농촌 빈곤인구 수량도 다소 상승한다. 이런 문제는 농촌개혁이 다음 단계로 진입하는 것과 고속 경제성장의 시기가 도래함에 따라 비로소 완화되어진다.

4) 시장화 발전시기(1992~2012현재)

1992년부터 농업의 산업화와 경영 전략을 제기하고, 토지 도급 경영의 안정성을 강조하며, 점진적으로 식량 등 주요 농산물의 유통체제 개혁을 추진한다. 도시와 농촌의 전체계획 전략을 실시하여, 농업세를 취소하고, 도시가 농촌을 이끄는 단계가 된 것이다.

1992년초에, 덩샤오핑(鄧小平)의 남방순시 연설 강화와 1992년 10월에 열린 당의 14차 전국대표대회에서는 새로운 1차적 경제의 고속 성장을 추

81) 国务院研究室, 『中国农民工问题研究总报告—中国农民工调研报告』, 中国言实出版社, 2006年版.

진하고, 사회주의 시장경제체제의 개혁 목표를 확립하여, 농업과 농촌경제의 발전이 하나의 새로운 기점에 서도록 한다. 농산물 생산과 시장의 모순을 해결하기 위해서, 1992년 9월에 국무원은 「많은 수확, 우수한 품질, 고효율 농업의 발전에 대한 결정(關於發展高產優質高效農業的決定)」을 선포한다. 명확한 시장 선도를 제기하며, 지속적인 농업의 산업 구조를 조정하여, 많은 수확, 우수한 품질, 고효율 농업의 발전을 가속화한다. 이것은 농촌 개혁 배경의 변화를 가져온다. 사회주의 시장경제체제의 개혁 목표를 명확히 한 후에 농촌 개혁 또한 전면적 사회주의 시장경제체제를 향한 궤도 변경 시기에 들어가고, 이 단계의 개혁을 통해, 농산물 시장 체계가 초보적으로 건립된다. 시장 메커니즘이 전면적으로 계획 수단을 대체하고, 농산물의 수급 조절과 자원 배분 등 분야에서 주도적 역할을 발휘하며, 중국의 농촌 개혁은 새로운 1차적 경제의 고속적 성장 추진을 완료한다. 여전히 농산물 수요와 공급이 구조적 불균형 상황이 변모하지 않고 있으며, 재배업 효익은 높지 않은 상황이다. 그런 까닭에 중앙에서는 ‘고생산, 고품질, 고효율’의 ‘3고(三高; 高產, 優質, 高效)’의 방침을 제기한다. 곡물시장을 한층 확대 한다. 유통 경로를 활성화시킨 이후에 식량 생산은 또 반등한다. 농민의 경영사상은 전례 없이 다시 활발해지고, 전체 농민 경제는 큰 일대 전환을 이룬다.

1993년초에 산둥성(山東省) 웨이팡(濰坊) 지역에서 처음으로 농업 산업화의 개념을 제기한다. 1996년에 「중국 공산당 중앙, 국무원의 ‘9.5계획’시기와 올해 농촌 작업에 대한 주요 임무와 정책 조치(中共中央, 國務院關於“九五”時期和今年農村工作的主要任務和政策措施)」를 내놓고, 생산 가공 무역 일원화와 농업 산업화에 있어서 농업 상품화, 산업화, 현대화의 작용을 강조한다.

1998년 10월 14일에 당의 15회 5중 전체회의는 「중국 공산당 중앙의 농업과 농촌 작업의 약간의 중대 문제에 대한 결정(中共中央關於農業和農村工作若干重大問題的決定)」을 통과시키고, 농촌 개혁 20년 이래, 기본 경험을 총괄하고, 세기적인 발전의 목표와 방침을 제기한다. 이 단계의 농업과 농촌 정책의 최대 변화는 세기를 갱생한 이래 농업세를 감면 또는 취소하고, 그리고 점차 농민에 대한 각종 보조를 크게 한다. 이로써 중국은 정식으로 “공업으로 농업을 보충하여, 도시의 발전으로 농촌을 이끈다”는 역사적인 발전단계에 진입한다.

2004년 2월에 중국 중앙, 국무원이 선포한 「농민의 소득 증가를 촉진시키는 것에 관한 약간의 정책 의견(關於促進農民增加收入若干政策的意見)」에서 지적한다. “현재 농업과 농촌 발전 중에 여러 모순과 문제가 아직 존재하고, 특히 농민 수입 증가는 어렵다. 전국 농민 1인당 평균 순소득은 여러 해 동안 계속하여 신장이 느리고, 주로 식량 생산지역의 농민 소득 증가폭은 전국 평균 수준보다 낮으며, 많은 순수 농가의 소득은 지속적으로 같거나 심지어 떨어지고, 도시와 농촌 주민의 수입 격차는 아직 끊임없이 확대된다.⁸²⁾” 이것은 농업과 농촌의 내 외부 환경에 중대한 변화가 발생한 현실을 반영한 것이고, 도시와 농촌의 이중구조 축적의 각종 심층 모순의 집중적 반영인 것이다. 따라서 반드시 종합적 조치를 채택해야 하며, 발전 전략, 경제 체제, 정책 조치와 작업 메커니즘 위에 하나의 큰 전환을 이루어야 한다.

식량 유통체제 개혁이 혁신적인 진전을 얻는다. 2004년4월23일에 「국무원의 식량 유통체제 개혁을 한층 심화하는 것에 대한 의견(國務院關於進一步深化糧食流通體制改革的意見)」이 선포되고, 새로운 1차적 식량 개혁은 정식으로 시작되고, 식량 매매는 완전한 시장화를 실현하며, 다시 최저 보호 가격 구매 정책을 시행한다. 마침내 농산물 유통체제 개혁의 종결을 선언한다. 동시에 또한 사회주의의 새로운 농촌을 건설할 것을 제기한다.

2005년12월29일의 10회 전국인대 상무위원회의 제19차 회의에서 결의를 통과시키고, 신중국이 약 50년간 실시해 온 농업세 조례(農業稅條例)는 법에 의거하여 폐지된다. 한 가지 예를 들자면 국가는 매년 농민 부담으로 해 온 1,335억 위안의 감면세를 감소시킨다. 농민 소득을 향상시키고, 농업 생산 조건과 농촌 거주환경을 개선하기 위해서, 2005년10월에 16회 5중 전체회의가 통과시킨 「11.5 규획 개요 건의(十一五規劃綱要建議)」중에 사회주의의 신 농촌 건설은 매우 중요한 새로운 정책으로서 제기된다.

농업 국제화가 이 시기 개혁의 중요한 내용이 된다. 중국이 WTO(세계무역기구)에 가입한 후에, 중국의 농업 발전이 새로운 시기에 진입 하는 것을 의미한다. 세계무역기구 가입 합의의 요구에 따라, 중국은 관련 농산물 무역의 국내 시장 진입 비준, 국내 보조와 수출 보조금 등에 대해 대폭적 개혁을 진행한다. 그리고 농산물 평균 관세는 2001년의 23.2%부터 2006년의 15.23%까지 내려가고, 미국, 일본과 유럽연합 등의 선진국 수준보다 훨씬

82) 『人民日報』2004.2.8.

진 낮게 되어, 세계 농산물 평균 관세인 62%의 단 1/4이 된 것이다.

개혁·개방 이래에, 농업의 기계화 및 농업 교육, 기술체계가 매우 큰 발전을 하게 된다. 대형 농업 기계가 보급되기 시작하고, 과학기술로 농업발전을 시키는 전략이 실시되며, 고등의 농업과 임업 대학교의 수량과 규모가 끊임없이 확대되어 농업 인재는 더욱 충분해지고, 이 때문에 농업의 과학기술성고가 끊이지 않으며, 생물 기술 창조는 여러 번의 농작물 개량에 사용된다. 중국의 농업은 총체적 발전의 시대를 맞이한다.⁸³⁾

중국 농촌개혁은 위대한 성취를 얻고, 농가별 도급경영을 기초로 한 농촌 기본 경영체제를 다지고, 농촌 공유제 경제의 효과적 형식을 찾아내고, 농촌 경제 구조와 농민 경영 형식의 다원화를 형성하고, 농산물 유통체제 개혁을 심화하고, 시장의 가격을 형성하는 것과 시장 메커니즘을 통해 자원을 배치하는 기초 작용을 발휘할 수 있도록 하여, 농민의 생활수준을 촉진시킨다. 그러나 중국 농촌개혁은 여전히 갈 길이 아직도 멀다.

이 시기의 농촌 개혁은 주로 이하의 몇 개 분야에 집중된다.

① 농촌의 기본적 경영 제도 안정: 입법수단을 통해 농촌의 기본적 경영 제도를 안정시키고, 그리고 토지 도급기한을 15년이 된 후에도 계속 30년까지로 연장하고 그리고 불변을 유지한다.

② 농산물 유통체제개혁: 식량을 위주로 한 농산물 유통체제에 대해 일련의 개혁을 진행하고, 사회주의 시장경제체제와 서로 적응된 농산물 유통체제를 세우는 것을 시도해 본다. 이 단계의 초기에 국가는 매매가격통일 등의 정책을 내놓고, 식량의 일괄관매제도의 취소, 생산과 판매의 조절에서 시장이 주요 작용을 발휘하게 한다. 그러나 이어서 식량 생산량의 하락과 가격의 상승이 나타나고, 시장 안정과 식량 안전에 대해 고려하여, 국가는 ‘쌀포대(米袋子; 主食問題)’의 성장(省長) 책임제와 ‘장바구니(菜籃子; 副食問題)’의 시장(市長) 책임제를 내놓고, 식량 가격인상, 주문 구입, 벤처기금 제도 수립 등을 통해 농산물 구입보호가격 정책을 시행하며, 곡물시장에 대한 거시조정을 강화하게 한다. 1988년이 되고, 식량 유통체제 개혁은 아직 완성되지 않더라도 목화 유통체제 개혁은 기본적으로 시장 메커니즘에 의지함으로써 목화 자원의 합리적 배치를 실현하는 새로운 체제를 세운다.

83) 兪锐捷, 禰燕庆, 「新中国农村经营体制改革60年回顾」, 『农村经营管理』2009年第10期.

③ 향진기업의 재산권 개혁 가속화: 향진기업의 재산권 개혁을 가속화하고, 산업 구조와 제품 구조를 조정하며, 기술 진보를 가속화하고, 내부 관리 등 개선을 통해 향진기업은 유례없는 발전을 한다. 1992~1996년에 향진기업은 제2차 고속성장기를 겪는다. 향진기업 증가치의 연평균 성장 속도는 42.8%(같은 시기에 GDP에 연평균 성장이 25.7%이다)에 이르고, 국내 총생산을 차지한 비중이 26.0%에 달하고, 전국 공업 증가치를 차지한 비중이 43.4%를 도달함으로써, 중국 농촌경제 주체의 힘과 국민경제의 중요한 지주가 된다.

이 단계에 일련의 중대 농촌 개혁 조치를 내놓는다.

① 농민 부담 항목 정리: 90 년대에 농민 부담 항목을 전체적으로 정리하고 농촌 세금과 비용 개혁의 시험 단계를 거쳐, 각종 농업세와 비용을 취소하여, 농업 발전이 무세금 시대에 진입하도록 한다. 농업세가 취소되기 전에, 국가 세법 규정에 따라, 개인 소득세의 징수 금액은 월급 800위안으로 시작하고, 800위안을 초과한 소득은 개인 소득세를 납부해야 하며, 800위안의 소득 수준보다 낮으면 납세하지 않는다.

<표 8>을 보면, 1990-2007년에 전국 인민 1인당 평균 월 순수익은 모두 800위안보다 훨씬 낮다. 개인 소득세의 징수 기준에 맞는 세수 부담 능력을 구비하지 못한 것이다. 이러한 데이터는 농업세가 취소되는 필요성과 중요성을 충분히 설명한다.

<표 8> 1990-2007년에 중국 인민 평균 월 순수익

(위안)

항목	1990	1995	2000	2002	2003	2004	2005	2006	2007
년평균 순수익	686.3	1578	2253	2476	2622	2936	3255	3587	4140
월평균 순수익	57.19	131.5	187.8	206.3	218.5	244.7	271.3	298.9	345.0

자료: 中国国家统计局农村社会经济调查司, 『中国农村经济统计年鉴』, 中国统计出版社, 2008年版.

② 농산물 수출입무역 체제 개혁: 중국은 농산물 수출입무역 체제를 개혁하고, 농업부문의 전면적 대외개방을 시행한다. WTO의 가입에 따라, 농산물 무역에 관련 된 국내 지지와 수출 보조금 등 분야에 대한 개혁을 진행한다. 농산물 수입관세를 낮추고, 수출 보조금을 취소하며, 수출입 비중이 큰 농산물에 대해 쿼터제를 채택한다. 이 개혁 조치를 통해, 중국 농업의 대외 개방 정도가 대폭 상승하고, 농업의 외자 이용 수준도 현저하게 향상되고, 농업과 농촌 발전도 WTO 세계화 시대로 진입한다.

③ 재정 관리 체제개혁: 향진 기구, 농촌 의무교육과 현, 향진 재정 관리 체제개혁을 주요 내용으로 한 종합 개혁을 추진하고, 농촌 세금과 비용의 개혁성과를 공고히 하고, 확실하게 농민 부담을 감소시키고자 도시와 농촌의 공공 재정 투입의 분배 구조를 조정하고 개혁하며, 농촌 공공서비스 수준을 향상시킬 효과적여 메커니즘을 구축한다.

④ 빈곤퇴치 공격계획: 「국가 87빈곤퇴치 공격계획(國家八七扶貧攻堅計劃)」⁸⁴⁾을 실시한 것이다. 1994년 3월의 「국가 87 빈곤퇴치 공격계획」의 공포와 실시를 표지로 하면서, 전국 빈곤 퇴치는 최후의 공격 단계에 진입한다. 그 핵심 내용은 아래와 같다. 단계적 공격을 통해 1990년의 불변(不變) 가격에 따라 국가가 확정한 1993년의 592개 빈곤현(貧困縣)에 있어서 절대 다수 빈곤호의 1인당 GNP는 500위안(元) 이상에 이른다. 또한 빈곤 지역을 위해서 비교적 안정적으로 풍족한 생활 문제를 해결할 기초 조건을 창조해야 하고, 그 기초시설을 개선함으로써 점차 교육 문화 위생의 낙후된 상황을 바꾼다. 그런 까닭에 장쩌민(江澤民)은 1999년 7월에 열린 중국 빈곤퇴치 업무회의에서 행한 중요 연설 가운데 “이후 2년의 빈곤퇴치의 임무는 아무리 어렵다고 해도 전국은 모두 일치단결하여 이 어려운 일도 감당해내야 한다고” 거듭 천명한다.

⑤ 농업과 농촌경제 구조의 전략적 조정: 농업과 농촌경제 구조에 대해 전략적 조정을 진행하는 것이다. 개혁.개방 이전에, 중국 농업 구조는 단일하고, 주로 식량 재배를 위주로 한다. <표 9>를 보면, 1952-1978년 기간의 26년 중에 재배업이 농어업 총 생산액에서 차지한 비중은 85.9%로부터

84) 1994년 3월에 국무원이 발표한 전국 빈곤퇴치 개발 작업에 대한 강령인 것이다. “87”의 의미는 당시 전국 농촌의 8000만 빈곤인구의 풍족한 생활 문제(温饱问题)에 대하여 힘쓴 결과 약 7년간(1994년~2000년)에 걸쳐 기본적으로 해결된 것을 의미한다. 1980년대 중기 이래, 국가는 대규모 빈곤퇴치 작업을 전개하고, 구체식의 빈곤퇴치를 개발식의 빈곤퇴치로의 전환을 실현한다.

80.0%까지 6%가 떨어진다. 농촌 개혁 이후에, 1978-1985년의 매우 짧은 7년의 기간에 중국 농업 구조는 매우 크게 변화한다.

<표 9> 농어업 생산액의 구조 변화

(%)

	1952	1978	1985	1990	1995	1999
재배업	85.9	80.0	69.2	64.7	58.4	57.5
임업	1.6	3.4	5.2	4.3	3.6	3.6
목축업	11.2	15.0	22.1	25.7	29.7	28.5
어업	1.3	1.6	3.5	5.4	8.4	10.4

자료: 中国国家统计局, 《中国农村统计年鉴》, 中国统计出版社, 2000年版.

곡물작물, 경제작물, 기타 식물작물 등의 농산물 재배업이 임업 및 목축업 등의 농어업 총 생산에서 차지한 비중은 크게 하락 한다. 농산물 재배업은 1978년 80.0%로부터 1985년의 69.2%로 감소되어 10%넘게 하락한다. 목축업과 어업의 비중은 매우 크게 향상 되어 1978년의 15.0%와 1.6%로부터 1985년의 22.1%와 3.5%로 높아진다. 농산물 재배업에서 곡류 작물 비중이 너무 높은 상황도 점차 개선된다. 농작물 파종면적의 변화도 너무 크다.

<표 10>을 보면, 1978년의 곡류 작물, 경제 작물, 기타 농작물의 파종면적은 각각 총면적 대비 점유비중은 80.4%, 9.6%와 10.0%였으나 1985년까지는 각각 75.8%, 15.6%와 8.6%로 조정된다.

<표 10> 주요 농작물 파종면적 구조의 변화

(%)

	1952	1978	1985	1990	1997
곡류 작물	89.2	80.4	75.8	76.5	73.3
경제 작물	9.0	9.6	15.6	14.4	14.6
기타 작물	1.8	10.0	8.6	9.1	12.1

자료: 中国国家统计局, 『中国农村统计年鉴』, 中国统计出版社, 1998年版.

중국 농업과 농촌경제는 새로운 발전 단계에 진입한다. 농산물 수요 공급 관계에 중대 전환이 발생하고, 이 변화에 적응하기 위해서 국무원은 농업과 농촌경제 구조에 대해 전략적 조정을 진행하기로 결정한다. 농업 발전은 노동 집약형을 위주로 하는 것으로부터 자본, 기술 집약형으로 전환된다. 농업 발전은 생산량 최대화를 추구하는 것으로부터 효과적인 이익창출 최대화로 바꾼다. 농민 수입 증대 방법은 과거에 주로 농산물 특히 식량의 증산과 가격등기에 의지하는 것으로부터 주로 다각경영과 비농업산업 참여로 바꾼다. 농업과 기타 산업의 연계를 긴밀히 하고, 농업 구조의 합리화와 고급화를 통해 농업의 조방 경영을 집약 경영으로 전환하는 것을 촉진한다.⁸⁵⁾

개체형 농촌경제체제의 도입(1979~1984), 개체형 농촌경제체제의 시장화 개혁(1985~1988), 개체형 농촌경제체제의 정돈(1989~1991), 개체형 농촌경제체제의 시장화 심화발전(1992~2012 현재) 이상의 4 단계의 개혁을 통해 농업생산은 확실하게 성장하고, 농민의 생활에도 거대한 변화가 발생한다. 농업 개혁의 최대 공헌은 과거 농업의 ‘궁핍 순환(穷循环)’을 끝내고, ‘풍부 순환(富循环)’의 도정에 오르게 함으로써, 농업 현대화의 과정에서 매우 중요한 걸음을 내딛는다.⁸⁶⁾

<표 11>이 보여 주는 바와 같이 개혁·개방 이래, 중국 농업 생산은 빠르게 발전함으로써, 농업 농촌 경제 구조에는 크게 변화하고, 농촌 주민의 생활수준과 질은 도약을 실현한다. 그중에 농산품은 신속한 증가를 나타낸다. 1978년에 식량 생산량은 3억476만5천 톤이던 것이 2010년에 5억4,647만7천 톤에 달하여, 평균 증가속도는 1.8%로 나타난다. 1979-2010년 목화, 유료, 사탕원료, 차과 과일의 평균 증가속도도 각각 3.2%, 5.9%, 5.3%, 5.5%, 11.5%에 달하고, 수산품도 1978년의 465만4천 톤에서 2010년의 5,373만 톤에 달하여 7.9%의 증가속도를 나타낸다.

85) 武力, 郑有贵主编: 『中国共产党“三农”思想政策史』, 中国经济出版社, 2003年版, p.701.

86) 任生德著, 『农村改革中的权威与秩序』, 中国方正出版社, 2009年5月版. p.79~86.

<표 11> 1978-2010년 농산품 생산량 및 증가속도

	1978 (만톤)	1990 (만톤)	2000 (만톤)	2010 (만톤)	평균증가속도(%)		
					1979-2010	1991-2010	2001-2010
식량	30476.5	44624.3	46217.5	54647.7	1.8	1	1.7
목화	216.7	450.8	441.7	596.1	3.2	1.4	3
유료	521.8	1613.2	2954.8	3230.1	5.9	3.5	0.9
사탕 원료	2111.6	5762	6828	11078.9	5.3	3.3	5
차	26.8	54	68.3	147.5	5.5	5.2	8
과일	657	1874.4	6225.1	21401.4	11.5	12.9	13.1
수산물	465.4	1237	3706.2	5373	7.9	7.6	3.8

자료: 中国国家统计局, 『中国统计年鉴』, 中国统计出版社, 2011年版.

V. 중국 농촌경제체제 개혁의 성과 분석

1. 개혁·개방 이전의 농촌경제 체제개혁의 문제

개혁·개방 이전 3차의 농촌 개혁 과정에서 중국의 농촌경제체제개혁은 매우 큰 성과를 거두었으나 또 한편으로는 매우 많은 문제점이 대두되었다.

1) 정치 분야

(1) 정치 및 사회사상의 변화 변동

3차의 개혁과정 중에, 여전히 민주혁명 시기의 ‘계급 구분(階級區分)’ 기준을 그대로 사용하였기 때문에 전체 사회는 계급투쟁의 색채가 매우 짙었다. 그리고 중국 농촌경제의 복잡성이 산재하고 중국 정부가 특히 농촌 개혁의 성질과 특징이라는 중국 국정에 대한 체계적인 확신이 부족하였다. 그리고 ‘문화대혁명’ (1966.5~1976.10)의 10년은 중국 내부 ‘극좌파’의 잘못된 사상이 주도적 이었고 린비오우(林彪)와 ‘4인방’ 등 반혁명 집단의 활동이 크게 이루어진 시기였다. 이 때문에 이 기간에 중국 정부의 여러 정책과 여러 사상이 모두 혼란스러웠을 뿐만 아니라, 3차의 농촌 개혁 과정에서 혼란한 계급 개념, 끊임없이 변화하는 이데올로기 파벌, 실제와 부합되지 않은 선전교육 등등으로 중국 전체의 사회는 매우 혼란스러웠다.

(2) ‘문화대혁명’ 기의 대 혼란

계급투쟁 및 정치사회의 혼란, 1963년 농촌에서 전개된 ‘사청운동(四清運動)’⁸⁷⁾ 등은 농촌사회의 혼란을 초래하였다. 이러한 정치, 경제와 사회

87) 1963년~1966년에, 중국 공산당 중앙이 전국 도시와 농촌에서 전개한 사회주의 교육 운동인 것이다. 그 운동의 중심 내용은 “4 청”인 것이고, 경제, 정치, 사상, 조직의 네 개 분야를 포함하고. 처음에는 농촌에서 “임금, 장부 계산, 창고, 재물을 모두 철저히 깨끗하고 명확하게 해야 하는 것 이었다”, 후반기에는 도시 농촌에서 “사상, 정치, 조직과 경제의 깨끗함”을 나타낸다. 1963년 2월에 중국 공산당 중앙은 작업 회의를 열어 농촌에서 “4 청”을 주요 내용으로 한 사회주의 교육 운동을 전개하기로 결정하였다. 5월에 마오쩌둥(毛澤東)은 항저우(杭州)에 부분 중앙정

질서의 혼란은 ‘문화대혁명’의 ‘노선’으로 분류한 신 기준에 의해서 혼란이 야기되어 농촌은 더 큰 혼란이 야기된다. 혼란은 주로 두 가지의 분야에서 나타난다. 하나는 정치 파벌의 심각한 대립에 의한 혼란, 또 다른 하나는 주로 도시 혁명파와 연합하여 ‘자산계급 비판 반동노선’이 우세해지면서, 지방의 군중 조직이 되고, 지방 정권의 권리를 박탈하는 활동을 진행하였다. 심지어 은행 자산을 강탈하고, 철도 수송을 중단시킨 파벌투쟁이다.

(3) 사회주의 사업 발전의 실패

이 시기의 정치적 혼란은 농업 발전을 더디게 하였다. 정치적 혼란 속에서 추진된 단기적 조치와 초조한 사업은 계급 모순을 확대시켜 기층정권, 기층 간부와 농민 사이의 완전한 분열을 초래하여 농촌의 정치적 충돌을 발생시켰을 뿐만 아니라, 게다가 정치는 각급의 간부, 과학기술 인원은 비판과 박해를 받았고, 생산은 무 관리 상태에 빠지게 되었다. 이러한 결과는 지나치게 농업을 희생시켰고 농공간의 분열, 도시와 농촌의 이중구조 확대 등의 제도적 배경이 되었으며, 결국 사회주의 사업의 발전을 지해하는 요인이 되었다.

2) 경제 분야

(1) 국민경제의 붕괴

1970년대 중국국민경제의 가장 열악한 부분은 인민공사가 20여 년간 왜곡된 채 성장 발전해오고 있는 농업부분이다. 1958~1978년에 농업과 공업의 총 생산액 성장 속도의 비교는 4.2:1에 달하여, 1950년대는 식량 수출국이었으나 1961년에는 식량 수입국으로 전환하게 된다. 즉 1961~1978년간에 5,877만 톤의 식량을 수입하여, 연 평균 순 수입이 309만 톤에 이르고, 1979년에는 식량 1천 여 만 톤을 수입해야 비로소 부족을 보완할 수 있을 것으로 예상되었던 것이다. 농산물 및 그 가공품 수출에 의한 외화획득과 경공업의 발전이 모두 심각한 타격을 받게 되었다.

그리고 ‘3농’에 대한 문제의 발생은 또한 국내정치 혼란을 초래하였다.

치국 위원과 지역 서기가 참가한 소형 회의를 열고, 《현재 농촌 작업 중의 약간 문제에 대한 결정(关于目前农村工作中若干问题的决定)(草案)을 제정한다.

1977년 평균 한 생산대의 연금은 1만 위안이 되지 못하고, 중형 트랙터는 한 대도 구입하지 못하고, 심지어 간단한 재생산 유지도 어려웠다. 그리고 농민의 식량구입비용은 그들의 부담능력을 초과하게 됨으로써 중국정부와 농민간의 관계는 긴장을 초래하였다.

그리고 최고 농업정책 결정은 농업의 취약한 기반과 국민경제 발전이 된 제약 요소에 의해 강한 위기감이 감돌았다. 따라서 천윈(陳雲)은 “먼저 농민이 안정하게 해야 한다”⁸⁸⁾ 고 주장하였다. 이 압력 하에, 중국 11기 3중 전회는 농업발전의 가속화를 시키는 문제가 중요한 의제가 되었고, 이에 맞추어 1984년에는 인민공사를 폐지하였으며, 향진 기층정권을 중건하였다.

(2) 농민의 생활

10년의 정치적 혼란은 심각한 경제 문제를 야기하여 도시의 많은 국영기업의 효율성은 상당히 저하되었다. 공직자는 20 여 년 동안 임금이 오르지 않았으며, 평균 임금 수준은 40위안에 미치지 못하였다. 농촌의 상황은 더욱 심각하여, 농민 1인당 연평균 식량은 150kg에 미치지 못하였다. 전국 약 1/4의 생산대의 임금은 연평균 1인당 40위안 미만에서 분배되었고, 현재에도 2억5천 여 명의 인구가 기아 상태에서 해방되지 못하고 있는 실정이다. 특히 ‘대약진’ 과 ‘3년 자연재해’ 는 국민생활수준을 급속하게 떨어지게 하고, 심지어 비정상적인 대량의 아사(餓死) 현상이 발생하게 하였다.⁸⁹⁾

88) 中共中央文献研究室, 国务院发展研究中心 编, 『新时期农业和农村工作重要文献选编』, 中央文献出版社, 1992年版, p.6.

89) 武力, 郑有贵主编, 『中国共产党“三农”思想政策史』, 中国经济出版社, 2003年版, p.602.

3) 사회 분야

정치와 경제의 혼란으로 인하여 사회주의의 우월성은 약화되고, 사회전반에 ‘4 대의 위기’가 아래와 같이 발생하였다.

(1) 신앙 위기

신중국의 성립 이후, 국가는 강력히 사회를 개조하고, 정치는 거대한 힘으로 농민 세대 이래의 가치관을 파괴하였다. 그들이 이전에 줄곧 당연히 여겨 온 문화를 파괴하고, 농민이 줄곧 신봉해 온 인생 이념을 잘못된 것으로 선포하였다. 그러나 이런 의식 개조는 매우 영성하였고, 인민공사 시기의 농촌에서 국가는 오히려 현대적인 관념과 목표를 제공하며, 여전히 어쩔 수 없는 집단의 힘, 군중운동의 도움을 받는다. 그러나 정치적 혼란과 경제 혼란 속에 그들은 이런 정확한 인생의 가치를 실현하기 위해 필요한 생활을 얻을 수 없기 때문에 다른 사람보다 아름다운 미래의 예상과 장래에 대해 더욱 걱정하는 농민은 쉽게 한 종류의 신앙에 빠지는 위기에 처하게 된다.

(2) 정부에 대한 신뢰 위기

신중국이 성립된 후, 국가는 강한 힘에 의지하여 종족 등의 전통 사회 조직과 전통적 민간 종교 등의 문화 상징체계에 대해 철저한 파괴를 진행한다. 이 과정에서 수많은 보통 사람과 국가 관계가 근본적인 개조를 하여 농민 및 심지어 모든 중국인이 중국 정부에 대한 신뢰성이 한계에 이르도록 하였다. 또한 20 여년의 사회주의 사업의 어려움에 봉착한 국민경제는 사람들이 중국 정부의 신뢰에 대한 위기감을 갖도록 하였다.

(3) 자신감 위기

중국 정부는 광범위한 인민 대중이 낡은 사회를 바꾸어 신 중국을 세우도록 이끌었다. 이 때문에 모든 인민 대중은 적극적으로 사회주의 건설과 농촌 개혁에 참여할 뿐만 아니라, 모든 사람은 미래에 대한 자신감이 충만하게 되었다. 그러나 지속적인 정치 혼란과 경제 혼란은 농민의 노동의 적극성을 심각하게 위축시키고, 미래를 불안하게 하여 농촌, 심지어 전체 사회는 비관과 암울한 분위기가 만연하였다.

(4) 신용과 명예 위기

정치적 측면에서 보면 중국 정부는 신용과 명예에 의지하여 광범위한 인민 대중의 신뢰를 얻고 또한 중국 혁명의 승리를 달성해야 한다. 그러나 중국 농촌 경제의 복잡성이 때문에 그리고 신 중국의 성립이 오래되지 않았기 때문에 정부는 농촌 개혁의 성격에 대해 깊은 확신이 부족하다. 특히 10년간의 ‘문화대혁명’에 의해 조성된 정치 혼란과 경제 혼란은 중국 정부의 신용과 명예에 대해 매우 큰 상처를 입혔다.

이 때문에 정치, 경제와 사회의 가혹한 정세에 대면하고, 특히 ‘4대 위기’에 직면하여, 불투명한 중국 사회주의 사업은 직면하여 중국 인민 뿐만 아니라 전 세계 인민 모두가 지켜보게 되었다. 그럼에도 불구하고 중국의 인민은 초조한 기다림과 관망 속에서 과거의 역사와 다른 새로운 농촌 형명을 기대하고 있다. 90)

4) 농촌경제체제 분야

인민공사를 기반으로 하는 농촌 집단경제체제는 정부와 농민간의 직접적 소통, 사회 경제발전의 요구를 완성하는 데에 있어서 정부의 역할, 농촌의 기층 지방정권의 역할 등, 그 작용을 대체할 수는 없다. 따라서 농촌의 집단경제체제는 중국경제 발전 중에 존재해 온 문제를 노정시켰다. 첫째, 재산권 관계가 불명확하고, 조직 단위로서 농가의 합법적 권익은 줄곧 확실한 보장을 얻지 못한다. 둘째, 경영 분야의 서비스 기능이 미약하고, 대다수 농촌 조직은 단지 지역사회 내부 사무만 진행할 관리 기능을 구비할 뿐 농가에게 외향형, 경영의 서비스 능력을 제공하는 것은 확실히 부족하다. 셋째, 농민의 생산의욕이 충분히 발휘되지 못하고 생산력은 점차 침체된다. 이 때문에 농촌경제체제는 농민권익을 존중하여 생산의욕을 고취해야 하고 생산력을 향상시켜야 하며 농촌경제체제에 있어서 서비스 기능을 강화하는 방향으로 과감한 개혁을 심화 발전시켜야 할 필요성이 제기되었다. 따라서 농촌경제체제는 집단경제체제에서 개별경제체제로 전환하게 된 것이다.

90) 任生德著, 『农村改革中的权威与秩序』, 中国方正出版社, 2009年5月版, pp.73~77.

2. 개혁·개방 이후 농촌 경제체제개혁의 성과

개혁·개방의 전도사로서 덩샤오핑의 실사구시정책과 지도력은 선부론(先富論)에 의한 중국 사회주의시장경제체제의 지향과 개혁·개방정책의 동력이었다. 그리고 ‘3개대표론(三個代表論)’을 중심으로 한 장쩌민의 사상은 중국사회주의 시장경제 발전을 위한 토대를 더욱 공고히 하였다. 특히 덩샤오핑은 인재 운용능력이 탁월(후계체제의 순조로운 이동)하였고 중국공산당의 끊임없는 변신을 위해 노력하여 왔다. 이제 경제발전을 이루고자 하는 의지가 중국 국민들 사이에서 보편화 되어 있다. 1978년 개혁·개방정책 이후 20년간 일관된 정책기조를 유지함으로써 중국은 덩샤오핑의 20년간 실질경제성장률은 연평균 10%를 달성할 수 있었다.

중국은 21세기 초를 전후하여 내수 위주의 경제발전을 추구하고 있다. 최근 중국이 의존하는 교역의 대GDP 비중은 외관상 약 50%에 육박⁹¹⁾하고 있다. 또한 세계 3,300만(대만, 홍콩 제외) 해외 화교 가운데 재벌급 인사들이 대중 투자에 적극적으로 참여함으로써 대중국 기술이전을 촉진⁹²⁾하게 되었다. 특히 화교권이 확보한 기존의 비즈니스망을 적극 활용할 수 있는 여지가 그만큼 컸다. 최근에는 서부대개발 정책추진과 함께 화교들의 투자가 지역적으로도 서부로 이동하고 있다. 값 싼 노동력의 무한한 공급(unlimited supply of surplus labor) 또한 중국경제성장의 동력이다. 21세기 초 현재 중국의 농촌지역 유희노동력은 최소 30%에서 50%로 까지 추정되고 있다. 연안지역의 경제가 발달하여 소득수준이 높아졌다고 하더라도 단순 노동력에 있어서는 유동인구의 끊임없는 유입으로 임금상승 압력이 상당기단(약 10여년 이상) 거의 전무하다고 할 수 있다.

개혁·개방이후 중국은 3년간 실시된 경제조정정책의 성과를 바탕으로 1982년 9월 제6차 5개년 계획의 개요와 아울러 2000년대까지의 야심적인 “농·공업생산 4배 증가목표”를 채택하였다.⁹³⁾ “경제 효율을 제고하여

91) 2001년 경우 GDP 1조 1,500억 달러에 교역규모가 5,098억 달러로 45%전후를 기록하고 있음

92) 외국인의 전체 대중 투자의 70% 이상 점유해 온 바 있었음.

93) “四倍加計劃”은 1982년 9월 1일 개최된 제12차 공산당대회에서 胡耀邦 主席에 의해 제안되었으며, 제6차 5개년계획의 요지는 1982년 12월 10일 제5기 전국인민 대표대회에서 행한 趙子陽 수상의 보고를 통해 발표하였다.

2000년의 농·공업생산액을 80년의 7,100억위안(3,735억 달러)에서 2조 8,000억 위안(1조 4,735억 달러)으로 4배 증가 시킨다” 는 목표를 달성하기 위한 정책의 기본방향을 다음과 제시하였다.⁹⁴⁾

자금의 효율적인 운용과 불요불급한 투자를 억제하고, 사회주의 경제체제라는 원칙 하에서 경제기구에 부여된 자주권을 최대한으로 확대하여 경제활동의 활성화를 꾀한다. 또 대외개방정책의 기본방침에 따라 자조노력(自助努力)의 한계를 벗어난 분야에 대하여는 적극적으로 외국의 자본과 기술을 도입하고 무역을 발전시켜 대외경제교류를 확대한다는 것이다.⁹⁵⁾ 16차 전당대회를 통해 등장하였던 후진타오 시대의 정책은 첫째, 인재양성과 환경보호를 중심으로 한 신경제에 대한 중시이다. 둘째가 농촌의 탈농업화를 포함 도시화의 가속화이며,⁹⁶⁾ 셋째 서부대개발의 추진이다. 즉 후진타오 시대의 경제정책의 목표는 개혁·개방 이후 덩샤오핑 시대와 장쩌민의 시대를 거쳐 이룩해 온 경제발전의 기반위에 새로운 지속적 경제발전을 성취하는 것이다. 즉 개혁·개방 원년이랄 수 있는 1980년과 비교 2000년까지 소득 4배가 운동을 실현하여 소위 절대적인 빈곤의 퇴치를 완성시켜 온 기반(濶胞)위에서 2020년까지 다시 2000년 대비 소득 4배를 달성시킴으로써 최저문화생활(小康), 그리고 2050년까지 선진국 수준(大同)으로 진입한다는 전략이다. 이는 1949년 중화인민공화국을 탄생시킨 후 만 100년 만에 다시 세계국가로 거듭난다는 원대한 꿈을 실현하고자하는 것이다.

중국을 바라보는 변함없는 세계의 시각은 크게 두 가지 우려를 가지고 있다. 첫째, 중국경제의 침체와 세계경제의 불황전망이다.⁹⁷⁾ 둘째, 중국의 고속성장이 인근 국가의 경제성장을 잠식하지 않을까 하는 우려이다. 이는 중국의 경제성장 효과가 세계경제발전에서 긍정적이냐 아니면 부정적

94) 제6차 5개년계획의 목표는 『인민일보』 1982년 12월 13일 (尾上悅三, 『장기경제계획』, 丸山伸郎 編, 전계서, p.164 재인용), 그리고 연도별 실적은 Statistical Bureau, Statistical Year book of China, 1985, pp. 255, 334~340를 참조요 함.

95) 韓光洙, 「중공 : 2000년까지의 장기경제계획과 최근의 경제동향」, 한국산업경제기술연구원, 『공산권 경제동향』 창간호, 1983. 7, pp.2~3.

96) 중국은 도시화 1%는 경제성장률을 1~2%상승시킬 것으로 보고, 농업인구를 현재의 70%에서 20년 후에는 50%로 낮출 계획이다.

97) 이러한 우려는 특히 아시아 경제위기 이후 중국경제의 정체에 의해 세계경제가 장기불황에 빠지지 않나하는 우려를 자아냈었다. 그러나 중국은 지속적인 경제발전을 하고 있다.

이냐의 문제이다.⁹⁸⁾ 아무튼 농촌개혁→농업의 산업화와 농민소득 증대→사회주의 신 농촌 건설→농업 현대화 추진→사회주의 신 농촌 건설 가속화로 이어지는 중국의 농업정책은 신 농촌 건설을 위하여 아직도 경제체제의 개혁이 미완결 되었음을 자인하고 있다. 중국공산당의 2011년의 또 하나의 화두는 물이다. 중국공산당 2011년 ‘중앙문건 1호’에 의하면 수리시설 개선에 집중 투자해 ‘식량안보’와 직결하기 위하여 향후 10년 동안 중앙과 지방의 막대한 공공재정을 수리시설 개선에 투입한다는 것이다,⁹⁹⁾ 국가나 지방정부 토지불하 매매대금의 10%를 따로 떼어내어 재원을 마련할 예정이다. 중국의 연간 국유 토지 불하금의 10%는 700억 위안(11조 8000억원)에 달한다. 물부족은 농촌뿐 아니라 전체 경제발전에 관련된 문제이기 때문에 경제, 생태, 국가 안보차원에서 물문제를 다룰 계획이다. 도시에는 일정량 물소비량을 넘길 경우 물값 누진제를 적용할 것이다. 사회과학원 농촌개발연구소 연구원은 “최근 기후 변화에서 비롯된 잇단 자연재앙은 물 문제가 바로 식량안보와 직결됨을 말해준다”고 말하고 있다. 중앙 1호 문건은 공산당 중앙위와 행정부인 국무원이 매년 1월에 당과 정부 기관에 처음 시달하는 중요 정책문서로서 2004년부터 2010년까지 농민소득 증대 촉진, 사회주의 신 농촌 건립, 도농통합발전강화, 농업농촌발전 기초 다지기 등 7년 연속으로 농업, 농촌, 농민 등 3농 문제를 핵심으로 삼아 왔다. 그리고 2011년 안정적 수자원공급과 식량 확보를 위한 수리개혁을 정책화 하면서 3농중시정책의 연장선상에 있다.

개혁·개방이후 5개년계획 및 규획의 주요내용을 정리하면 다음 <표 12>와 같다.

98) 중국경제의 성장잠재력 평가는 상반되어 나타난다. 정치중심주의자들과 일부 발전론자들은 중국의 업적을 과소평가하는 경향이 있다. 가령 영국학자인 Gerald Segal의 중국경제 종이호랑이론¹⁾이 있으며 Paul Krugman은 아시아는 내실발전이 없고 외형성장만이 있다는 아시아 정체론을 거론하면서 중국도 예외가 아니라고 주장하고 있다. 반면에 중국에 대해 현지에 장기간 거주한 경험이 있었던 학자들은 대체로 중국의 잠재력을 높이 평가하고 있으며, Harvard 대학의 Dwight Perkins, Brookings Institutions의 Nicholas Lardy, MIT의 Lester Thurow 등은 대체로 이에 동조하고 있다.

99) 매년 2010년의 2000억 위안의 2배를 투입하여 10년간 4조위안(677조원)이 수리사업에 투입될 것이다.

<표 12> 개혁·개방 이후 5개년 계획 및 기획의 주요내용

구 분	주요 내용	계획 및 기획 방향
1981-1985년 (제6차계획)	<ul style="list-style-type: none"> · 소비재공급의 확대 · 기술교체 및 에너지 소비 절감 · 외자이용과 선진기술 도입 · 농촌개혁 	3개년조정계획(1979~1981)을 연장한 경제성장을 위한 조정
1986-1990년 (제7차계획)	<ul style="list-style-type: none"> · 소비재공급의 지속적 확대 · 고정자산 투자규모 조절 및 삼업구조조정 추진 · 에너지, 교통, 통신, 원자재 공업발전 	경제성장의 질과 속도를 중시
1991-1995년 (제8차계획)	<ul style="list-style-type: none"> · 수요와 공급의 균형유지 · 지역별 경제구조 동조화 현상 억제 · 상품시장 경제체제 건설 · 중대형 핵심기업의 기술혁신을 통한 글로벌 수준의 제품 품질 확보 · 경영관리 시스템 개혁과 기업경쟁력부여 	경제체제개혁 및 개혁개방 확대
1996-2000년 (제9차계획)	<ul style="list-style-type: none"> · 현대적 기업제도 모색 · 기계, 전자, 석유, 화학, 자동차, 건설 등 기간산업 중심의 경제발전 동력원 육성 및 산업구조조정 추진 · 양적 성장에서 질적성장위주로의 성장방식 전환 추진 	공유제 중심의 다양한 소유제 인정
2001-2005년 (제10차계획)	<ul style="list-style-type: none"> · 농업의 산업화와 농민소득 증대 · 구조조정을 통한 산업구조 고도화와 국제경쟁력 강화 	경쟁력 강화와 지속 가능한 발전

	<ul style="list-style-type: none"> · IT산업발전과 정보화 추진 · 서비스 산업발전 및 과학기술 육성 	
2005-2010년 (제11차규획)	<ul style="list-style-type: none"> · 내수 경제를 위주로 한 경제 발전 전략 · 산업 기술 진보 전략 강조 · 제도적 전략 창신과 인력자원의 우선개발 전략 · 산업 구조 개선 · 사회주의 신농촌 건설 · 균형적인 지역발전 	<p>지속 가능한 발전</p> <p>베이징 올림픽 개최</p> <p>상하이 세계박람회</p> <p>사회주의 신 농촌 건설</p>
2011-2015년 (제12차규획)	<ul style="list-style-type: none"> · 경제 발전 방식 전환, 과학기술 발전 추진 · 내수 전략 확대, 경제 발전 속도 안정화 · 문명, 절약, 녹색, 저탄소 소비 패턴 · 농업 현대화 추진, 사회주의 신농촌 건설 가속화 · 현대적인 산업체계, 산업 핵심적 경쟁력 강화 · 지역의 균형 발전 촉진, 적극적으로 도시화 추진 	<p>중국 사회주의 시장경제 체제의 완성과 국가균형 발전</p> <p>사회주의 신 농촌 건설 가속화</p>

2011년~2015년간의 12차 5개년규획은 그 동안의 바오 바(保8%) 전략을 수정하여 5년간 경제성장률(GDP)을 평균 7%성장으로 낮추어 시행했다.¹⁰⁰⁾ 농민공 800만개 일자리 창출을 위하여서는 최소 8%성장이 필요하나 고성장 정책의 문제점에 대한 수정이 너무 늦으면 중국경제가 중심을 잃고 쓰러지는 코끼리처럼 잘 못 될 수 있기 때문에 내수위주의 안정적 성장을 통한 지속가능 성장 환경의 구축에 나선 것이다. 중국은 고도 성장과정에서 빈부격차, 환경오염 등 부작용도 적지 않았다. 환경을 희생한 맹목적인 성장

100) 규획에 의하면 12차 5개년규획 첫 회인 2011년은 8%성장을 목표로 하였다.

은 생산과잉을 초래하고 자원압력을 가중시켜 지속성장을 불가능하게 하여, 성장에 집착하지 않으면 질적인 성장을 할 수 있다는 인식이 확산되었다.

개혁·개방 이래 농업과 농촌 경제에 있어서 거대한 변화가 발생한다. 농업 생산량은 점진적으로 증가하여 농촌 기간시설이 확충되고 생산 조건이 크게 개선되었다. 농촌 주민 생활수준은 괄목할 만한 향상을 실현한다. 농업과 농촌 경제의 빠른 발전이 13억 중국인의 먹고 사는 문제를 해결할 뿐만 아니라, 또한 세계 농업에 대해 적극적 공헌을 하게 한다.

1) 농산물 수급의 균형

중국 농촌 개혁은 인민 공사 제도를 타파하고, 가정 도급 책임제를 시행한 후, 생산력의 커다란 발전을 이룩한다. 신세기의 새로운 단계로 진입하고, 국무원은 ‘많이 주고, 적게 가지고, 일을 끝내다(多予, 少取, 放活)’ 방침을 견지하며, 끊임없이 농업지원 정책을 강화하였다. 전국에서 철저히 농업세와 농업 특산물세를 없애고, 2,600 여 년 만에 농민 세금 부담의 역사를 종결하였다. 식량 생산을 한 농민에게 ‘4 보조(四補貼)¹⁰¹⁾’와 ‘농업 생산 수단 종합 보조(农业生产资料综合补贴)’ 정책을 진행하고, 주요 식량 품종에 대해 구매가격 보호정책을 시행하면서, 농업생산은 지속적 점진적으로 성장하였다.

(1) 식량 등 주요 농산물 생산량 및 1인당 평균 점유량이 모두 대폭 증가된다.

<표 13>을 보면, 2007년에 중국 식량 총 생산량은 5억160만3천 톤에 달하고, 1978년보다 약 2억 톤을 증가하여, 65%가 늘어난다. 목화 생산량은 762만4천 톤에 달하고, 2.5배나 증가한다. 유료 생산량은 2,568만7천 톤에 달하고, 3.9배나 증가한다. 모든 농산물 생산량은 대폭적으로 증가된다.

101) 4 보조(四補貼)는 직접적 보조(直接補貼), 농자 종합보조(農資綜合補貼), 우량종 보조(良種補貼), 농기구 구입 보조(農机具購置補貼)가 포함된다.

<표 13> 1978-2007년 주요 농산품 생산량

(만톤)

년도	식량	곡물	#벼	#밀	#옥수수	콩	목화	유료
1978	30476.5	—	13693	5384	5594.5	—	216.7	521.8
1980	32055.5	—	13990.5	5520.5	6260	—	270.7	769.1
1985	37910.8	—	16856.9	8580.5	6382.6	—	414.7	1578.4
1990	44624.3	—	18933.1	9822.9	9681.9	—	450.8	1613.2
1991	43529.3	39566.3	18381.3	9595.3	9877.3	1247.1	567.5	1638.3
1992	44265.8	40169.6	18622.2	10158.7	9538.3	1252	450.8	1641.2
1993	45648.8	40517.4	17751.4	10639	10270.4	1950.4	373.9	1803.9
1994	44510.1	39389.1	17593.3	9929.7	9927.5	2095.6	434.1	1989.6
1995	46661.8	41611.6	18522.6	10220.7	11198.6	1787.5	476.8	2250.3
1996	50453.5	45127.1	19510.3	11056.9	12747.1	1790.3	420.3	2210.6
1997	49417.1	44349.3	20073.5	12328.9	10430.9	1875.5	460.3	2157.4
1998	51229.5	45624.7	19871.3	10972.6	13295.4	2000.6	450.1	2313.9
1999	50838.6	45304.1	19848.7	11388	12808.6	1894.0	382.9	2601.2
2000	46217.5	40522.4	18790.8	9963.6	10600.0	2010	441.7	2954.8
2001	45263.7	39648.2	17758.0	9387.3	11408.8	2052.8	532.4	2864.9
2002	45705.8	39798.7	17453.9	9029	12130.8	2241.2	491.6	2897.2
2003	43069.5	37428.7	16065.6	8648.8	11583.0	2127.5	486.0	2811
2004	46947.0	41157.2	17908.8	9195.2	13028.7	2232.1	632.4	3065.9
2005	48402.2	42776.0	18058.8	9744.5	13936.5	2157.7	571.4	3077.1
2006	49804.2	45099.2	18171.8	10846.6	15160.3	2003.7	753.8	2640.3
2007	50160.3	45632.4	18603.4	10929.8	15230.1	1720.1	762.4	2568.7

자료: 中国国家统计局, 『中国统计年鉴』, 中国统计出版社, 2008年版.

주요 농산물의 1인당 평균 점유량도 비교적 큰 폭으로 향상된다. <표 14>를 보면, 2007년 식량 1인당 평균 점유량은 380.6kg이 되어 1978년보다 19.4%가 향상되었다. 목화는 5.8kg에 달하여, 1.5배가 늘어난다. 유료는 19.5kg에 달하여, 2.5배가 늘어난다. 사탕 원료는 92.5kg 달하여, 2.7배가 늘어난다. 과일은 137.6kg에 달하여, 19배가 늘어난다. 육류 1인당 평균 점유량은 40.1kg이고, 3.4배가 늘어나며, 수산물이 36kg로 6.3배가 늘어난다. 양곡, 면화, 과일과 채소 등 농산물이 전면적으로 안정적인 성장을 하여, 국민생활수준이 날로 향상되기 위한 물질적 기초를 제공한다.

<표 14> 1978-2007년 주요 농산품의 1인당 평균 생산량

(kg)

	식량	목화	유료	사탕 원료	차	과 일	육류	수산물
1978	318.7	2.3	5.5	24.9	0.28	6.9	9.1	4.9
1980	326.7	2.8	7.8	29.7	0.31	6.9	12.3	4.6
1985	360.7	4.0	15.0	57.5	0.41	11.1	16.8	6.7
1990	393.1	4.0	14.2	63.6	0.48	16.5	22.1	10.9
1991	378.3	5.0	14.3	73.2	0.47	18.9	23.7	11.7
1992	380	3.9	14.1	75.6	0.48	21.0	25.2	13.4
1993	387.4	3.2	15.3	64.7	0.51	25.6	27.4	15.5
1994	373.5	3.6	16.7	61.6	0.49	29.4	31.0	18.0
1995	387.3	4.0	18.7	65.9	0.49	35.0	27.4	20.9
1996	414.4	3.5	18.2	68.7	0.49	38.2	30.4	27.0
1997	401.8	3.7	17.5	76.3	0.5	41.4	34.6	25.4
1998	412.5	3.6	18.6	78.8	0.54	43.9	37.0	27.2
1999	405.8	3.1	20.8	66.5	0.54	49.8	38.0	28.5
2000	366.0	3.5	23.4	60.5	0.54	49.3	37.6	29.4
2001	355.9	4.2	22.5	68.1	0.55	52.4	38.0	29.9
2002	357	3.9	22.6	80.4	0.58	54.3	38.5	30.9
2003	334.3	3.8	21.8	74.8	0.6	112.7	39.5	31.6
2004	362.2	4.9	23.7	73.8	0.64	118.4	40.4	32.8
2005	371.3	4.4	23.6	72.5	0.72	123.7	42.0	33.9
2006	379.9	5.8	20.1	79.8	0.78	130.5	42.7	35.0
2007	380.6	5.8	19.5	92.5	0.88	137.6	40.1	36.0

* 2000-2006년 고기류의 생산량, 1997-2006년 수산품의 생산량은 당시의 농업 조사 결과에 근거하여 수정했다.

자료: 中国国家统计局, 『中国统计年鉴』, 中国统计出版社, 2008年版.

(2) 농산물 품종을 개선한다.

개혁 개방 이래, 중국 농업은 한층 더 새로운 발전 단계에 진입한다. 구조 조정을 통해 더욱 더 높은 수확량, 우수한 품질, 고효율, 생태, 안전한 현대 농업을 발전시키고, 더욱 더 각 지방의 조건에 맞는 농업 우위를 중시하며, 더욱 더 농업의 지속 가능한 발전을 중시한다. 농업부 통계에 따르면, 2006년 중국 벼, 밀, 옥수수, 대두의 4 대 식량 품종 우수 품질률은 각각 69%, 55%, 42%와 66%에 이르고, 유채씨의 재배 면적이 75% 이상을 차지하고, 가축, 수산, 과일, 야채 등 신선한 농산물의 우수한 품질률도 매우 크게 향상되며, 무공해, 녹색식품과 유기농식품 발전은 신속히 이루어진다.

(3) 전체 주요 농산물 수급의 기본적 균형이 이루어진다.

1990 년대의 후반기 이후에, 중국 식량 등 주요 농산물 수급은 장기적 부족 상황으로부터 “총량이 기본적으로 균형이 맞고, 풍년에 여유가 있다” 는 기본 구도로 전환된다. 식량 등 농산물 공급이 풍부해지면서, 시장 안정과 도시 농촌 주민생활 수준 향상을 위해서 기초를 다지고, 국민경제가 연속적이고, 빠르며, 건강하게 발전하는 것을 지지한다. 2000년대에 진입한 이래, 농업 구조 조정의 끊임없는 심화에 따라, 시장화, 공업화, 도시화는 급속히 발전하고, 세계무역기구 가입 등에 영향을 주었다. 식량의 수요 구조는 중요한 변화가 발생하고, 상품유통은 증가되고, 상품식량 수요는 상승한다. 당시 주요 농산물에서 밀과 쌀 등 식량 수급은 기본적으로 균형이 맞고 옥수수는 수급 평형에서 수요초과로 전환하였다, 목화의 생산과 판매가 모두 대폭 성장한다. 채소와 과일의 생산과 판매는 왕성하고, 대 시장, 대 유통구조가 기본적으로 형성된다.

2) 생산 조건의 현대화

(1) 농업 기계화 수준이 해마다 향상된다. 통계에 따르면, 전국 농기계의 총 동력은 1978년의 1억1,750만 KW에서 2007년의 7억6,590만 KW까지 증가되어, 5.5배 늘어난다. 대 중형 트랙터, 연합 수확기 등은 각각 1978년의 55.7만대, 1.9만대에서 2007년의 206.3만대와 63.4만대까지 증가한다. 농작물의 기계수확, 기계파종 면적은 해마다 증가되며, 밀, 벼, 대두 등

농작물 기계 작업 면적이 대폭 향상된다.

(2) 농경지 수리 등 기간시설 건설이 점차 강화된다. 2007년 연말에 전국의 관개 면적은 5,651.8억㎡에 달하여, 1978년보다 25.7%가 늘어난다. 자연재해 시 수확 보장 면적은 4,115.3억㎡에 달하고, 동력전기, 배수와 관개 면적은 3,776.2억㎡에 도달한다. 농지 수리 시설 건설은 농업 종합 생산 능력을 점진적으로 향상하기 위한 견고한 기초를 제공한다.

(3) 시설 농업을 대표로 한 현대 농업 발전의 가속화가 제2번째 농업 센서스 결과에 나타난다. 당시에 전국 온실 면적이 8.1억㎡이고, 대 천막 면적은 46.5억㎡ 달하고, 중소 천막 면적이 2.3억㎡이다. 2006년말에 온실과 대 천막에서 채소 재배면적이 72.3억㎡ 이고, 전체 채소 파종 면적의 4.3%를 점유한다. 재배된 과일과 원예 묘목이 모두 18.4억㎡에 달하고, 전체 과수원 면적의 1.8%를 점유한다. 시설 농업, 생태 농업 등 높은 과학기술적 농업의 발전은 채소 등 농산물 수량과 질량의 향상을 촉진시킨다.

3) 생산구조 조정과 인민생활 수준의 향상

신 단계 변화의 요구에 부합하기 위해서, 국무원이 더욱 더 농촌 경제 구조를 개선하여 농업의 생산 질량을 향상시키고자 하면서, 농업생산을 위한 더 큰 시장 공간을 창조하며, 농업 성장 방식은 수량에서 질과 효율까지를 고려하는 성장방식으로 전환한다.

(1) 농업, 임업, 목축업, 어업 구조가 끊임없이 개선된다.

농업, 임업, 목축업, 어업이 총 생산액에서 차지한 비중을 보면, 농업 비중이 끊임없이 감소하고, 임업, 목축업, 어업이 차지하는 비중은 끊임없이 상승한다. 2007년에 농업, 임업, 목축업, 어업의 총 생산액(농업, 임업, 목축업, 어업의 서비스업을 포함하지 않음)에서 비중이 각각 52.3%, 4.0%, 34.2%, 9.5%이고, 1978년과 비교하여, 농업이 차지하는 비중은 27.7%로 하락하고, 임업, 목축업과 어업은 곧 각각 0.6%, 19.2%와 7.9%를 상승한다.

(2) 주요 농산물 생산의 전업적 분업과 지역화 생산 구도가 기본적으로 형성된다.

상대적 자원 우위구도와 산업정책의 주도 하에, 농산물은 점차 우세 생산 지역에 집중된다. 개혁 개방의 초기에 비하여, 농산물 재배업의 지역화 생산구도가 기본적으로 형성한다. 당시 허난(河南), 헤이룽장(黑龍江) 등 13개 식량 주요 생산지 식량 생산량이 전국의 70% 이상을 점유하고, 제공한 상품식량이 전국의 80% 이상을 점유한다. 전국에서 이미 동북의 대두, 옥수수 산업지대가 형성되고, 황해, 회해 지역의 땅콩, 밀 산업지대가 형성되며, 장강 유역의 청경채 산업지대 형성, 황하 유역과 서북 내륙의 목화 산업지대가 형성된다. 목축업 생산도 더욱 더 지역 집중적으로 발전한다. 쓰촨(四川), 후난(湖南) 등의 13개의 돼지 주요 생산도시의 돼지고기 생산량은 이미 전국의 75% 이상을 점유한다. 네이멍구(內蒙古), 헤이룽장(黑龍江) 등 일곱 개의 우유업 주요 생산도시의 우유 생산량이 전국의 60% 이상을 점유한다. 농산물 생산량 품종은 끊임없이 풍부하고, 양은 끊임없이 향상되어, 사회에 풍부한 생산 생활 자원을 제공하며, 중국 인민의 물질 생활수준을 크게 향상시킨다.

4) 농민소득의 대폭 향상

개혁·개방 초기의 농민 생산 경영 활동은 단순하고 수입원은 단일하며, 농민 소득은 식량 소득을 주(主)로 하고, 실질 수입의 매우 큰 비중을 차지한다. 시장 경제 발전, 농촌 취업 구조의 변화에 따라 체제개혁이 심화된다. 농민 수입원의 시장화, 다원화와 비농업화 변환 추세는 명확하고, 농민 소득 구조는 근본적인 변화가 발생한다.

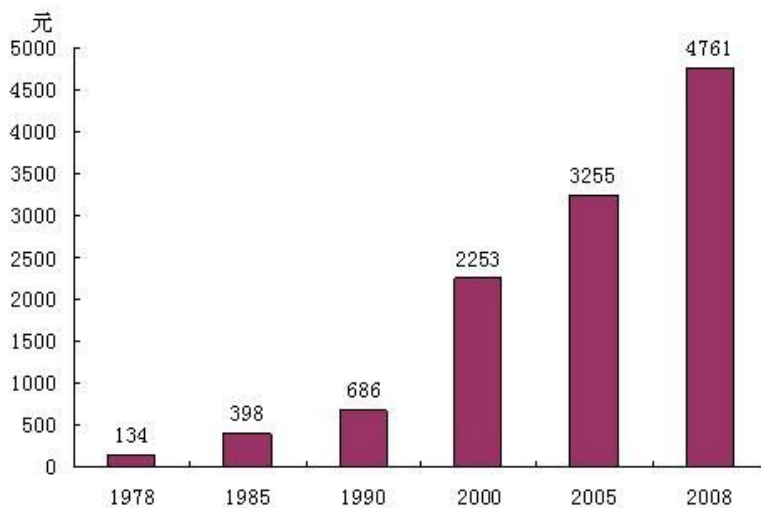
(1) 농민 소득이 대폭 향상되고, 소득 구조는 새로운 특징을 나타낸다.

1978년~2008년에 농민의 평균 순수익은 134위안에서 4,761위안까지 향상되고, 물가 요인을 공제하고도, 평균은 매년 7.1%가 늘어난다<그림 3>. 농민 소득 구조는 새로운 특징을 나타낸다. 농업 소득을 대표로 한 가정 경영 소득 비중이 떨어진 것이다. 2007년에 농촌 거주가정 생산 경영 순수입은 1인당 평균이 2,194위안이고, 농민의 국민 순소득에서 차지하는 비중은 53%가 되고, 개혁·개방의 초기보다 20 여% 하락한다. 노동 임금성 소득 비중은 안정적으로 상승하고, 농민 수입 증가의 주요 요인이 된다. 2007년에 농촌 주민의 임금성 소득은 1인당 평균이 1,596위안이 되고, 농민의 평

균 순소득에서 점유한 비중은 38.6%가 되어, 1980년대 초기보다 약 20%가 향상된다. 농민 임금성 소득 신장은 주로 농민의 농외 근로 소득이 늘어남에 기인한 것이다. 1997년 이래 농민의 농외 근로 소득은 줄곧 2자리수의 신장을 보이며, 임금성 소득에서 두드러진 지위를 차지한다. 2001년에 농민의 농외근로 소득 중 임금성 소득이 차지한 비중은 36.5%가 되며, 2007년에 농민의 농외 근로 소득 중 임금성 소득이 차지한 비중이 이미 40.8%에 이르렀다. 현금 순수입 비중은 끊임없이 증가한다. 2007년에 현금 순수입은 농민의 평균 순소득에서 점유한 비중이 85.2%가 되고, 1978년보다 43%가 향상된다.

<그림 3> 1978-2008년 농민 평균 순수익

(위안)



자료: 中国国家统计局, 『中国统计年鉴』, 中国统计出版社, 2009年版.

(2) 농촌 주민생활의 개선을 지속한다.

소득의 끊임없는 증가는 농촌 주민생활 개선을 위해서 견고한 기초를 제공한다. 1978년~2007년에 농촌 주민 1인당 평균 생활 소비 지출은 116위안에서 3,224위안까지 향상되고, 생활수준은 전면으로 중류사회를 건설하는 목표를 향해 힘차게 내딛는다. 농촌 주민 소비 구조가 끊임없이 개선된 것이다. 엔겔계수는 1978년의 67.7%에서 2007년의 43.1%로 24.6%나 하락한다. 이것은 농촌 주민 소비 구조가 끊임없이 개선되는 것을 나타낸다. 교

육과 오락의 소비 지출은 신속하게 증진된다. 2007년에 농촌 주민 1인당 평균 문화교육 오락, 의료보건, 교통 통신의 지출 수준은 각각 306위안, 210위안과 328위안에 달하고, 생활 소비 지출 중에 차지하는 비중은 1980년보다 각각 4.4%, 4.4%와 9.8%가 향상된다. 농촌 주민 가정생활이 점차 전기화, 정보화 시대로 진입한다. 1978년에 농촌 거주가정에서 거의 전자 제품이 없었다. 그러나 2007년에 100개의 농촌 거주가정에서 보유한 텔레비전, 냉장고와 세탁기 등 내구소비재는 각각 106.5대, 26.1대와 45.9대에 달한다. 전통 내구소비재가 점진적으로 향상됨과 동시에 정보화 설비는 농촌에서 보급 속도가 가속화되고, 2007년에 100개의 농가가 보유하는 전화기, 이동전화와 컴퓨터는 각각 68.4대, 77.8대와 3.7대에 달한다.

(3) 농촌의 빈곤한 상황이 대폭 개선된다.

1978년에 시작한 경제 개혁은 농촌 경제의 성장을 추진하고, 국가의 끊임없는 빈곤퇴치 조치 강화를 위한 견고한 경제적 토대를 제공한다. 특히 국가개발식의 빈곤퇴치 계획, 「87 빈곤퇴치 공격 계획(八七扶贫攻坚计划)」을 실시한다. 끊임없는 빈곤퇴치 자금 공급 역량을 강화하고, 빈곤퇴치 조치를 완비한다, 그리고 592개의 국가 빈곤현을 빈곤퇴치의 중점 지역으로 확정한다. <표 15>에 의하면 2000년의 빈곤인구는 1978년의 2.5억 명에서 3,209만 명까지 감소하고, 빈곤 발생률은 30.7%부터 3.4%까지 떨어지며, 농촌 빈곤퇴치 사업은 온 세상이 주목하는 성취를 얻는다.

<표 15> 중국 농촌 빈곤인구 감소상향

년 도	빈곤 표준 (1인당 평균소득, 위안)	빈곤 인구(만명)	빈곤 발생률(%)*
1978	100	25000	30.7
1984	200	12800	15.1
1992	317	8000	8.8
1997	530	6540	7.1
2000	625	3209	3.4

* 빈곤 발생률은 빈곤 비중 지수이고, 빈곤인구가 총 인구의 비중 점유하는 것이다.

자료: 中国国家统计局, 『中国统计年鉴』, 中国统计出版社, 2005年版.

2000년대에 진입한 후에 국가는 「중국 농촌 빈곤퇴치 개발 개요(中国农村扶贫开发纲要：2001-2010년)」를 제정하고 농촌의 빈곤 완화를 추진하며, 산업화, 빈곤퇴치, 노무 수출(劳务输出)을 중심으로 빈곤퇴치 사업은 새로운 성취를 얻는다. 2007년에 빈곤인구는 1,479만 명까지 줄고, 빈곤 발생률이 1.6%까지 떨어진다.

5) 기초건설의 강화

개혁·개방 전의 농촌 기간시설은 미약하고, 농업 생산 조건 및 시장 체계건설은 낙후되어 있었다. 30년의 발전을 통해 농촌의 기초 건설은 매우 큰 변모가 있다. 특히 2000년대의 새로운 단계로 진입한 이래, 당 중앙은 사회주의의 신 농촌을 건설하는 중대 역사적 임무를 제기 한 후 농촌 기초 시설 건설의 규모와 역량이 크게 증가한다.

(1) 농촌 교통, 전력과 문화 위생 등 기간시설은 빠르게 발전한다.

개혁·개방 이래 국가는 줄곧 향촌의 도로, 농촌 배전망, 농촌 문화교육 등의 농업과 농촌의 장기적 발전에 관련된 기초 건설을 매우 중요시하는 정책을 추진한다. 따라서 농촌의 기초 건설은 눈에 띄는 성취를 얻는다. 제2차 농업 센서스 결과에 의하면 전국에서 도로, 전화, 전기개통과 텔레비전 신호를 받을 수 있는 행정촌의 비중은 모두 이미 95% 이상에 이르고, 80% 이상의 향진에는 우체국이 있다. 문화교육, 환경 위생과 의료기구도 대폭 개선되고, 현재 85% 이상의 촌에서 3km 범위 안에 초등학교가 있고, 98% 이상의 향진에는 병원, 위생원이 있고, 72%의 진은 집중적 급수를 실시하며, 37%의 진에는 쓰레기 처리 사이트가 있다.

(2) 농촌 시장 체계 건설은 초보적인 효과를 얻는다.

농촌 개혁은 시장화의 방향을 견지한다. 농촌 시장화 개혁이 일괄 구입 일괄 판매 계획 경제 모델을 타파한 이후, 여러 번의 농산물 유통체제 개혁을 한다. 21세기 초 중국은 이미 개방, 통일, 경쟁, 질서 정연한 농산물 시장 체계를 초보적으로 형성하고, 사회주의 시장경제 발전 요구에 부합한 식량 유통체제를 초보적으로 세운다. 농산물 시장 주체를 단일 경영에서 농민, 각종 중개 조직, 국유 유통 기업 등을 구성한 다원화 경영으로 이미

발전시켰다. 유통 경로는 점차 소매, 도매, 선물 등의 다층 유통체계를 형성한다. 정보 서비스도 끊임없이 생산자, 경영자와 소비자의 다방면 수요를 만족시킬 방향으로 발전하고 있다. 시장시설도 현저한 효과를 얻는 것으로 제2차 농업 센서스 결과에서 나타난다. 2006년말에, 68.4%의 향진에는 종합 시장이 있으며, 34.4%의 촌 지역 안에 50㎡ 이상의 종합 상점 혹은 슈퍼마켓이 있다. 88.4%의 향진에는 은행이 있다.

(3) 농촌 사회사업이 새로운 발걸음을 내딛는다.

16차 당 대표대회 이래, 당 중앙, 국무원은 경제 사회발전의 전면적 계획을 세우고, 교육, 위생, 보장 등의 사회사업 발전과 개혁을 가속화하여, 농촌 사회사업을 빠르게 발전시켜, 전면적인 농촌의 중류사회 건설을 위한 힘 찬 보장을 한다. 교육 분야는 농촌 의무교육 단계에서 초중학생에게 학비와 잡비를 전부 면제하고 교과서를 무료로 제공하고, 1.5억 명의 학생이 도움을 얻도록 한다. 위생 분야에서는 1.9만개의 향진 위생원(卫生院)을 개조하고 새로 세우며, 1.2만개의 향진 위생원을 위한 의료설비를 갖춘다. 사회보장 분야를 보면 2007년에 농촌의 신형 협력의료는 전국의 86%의 현에 확대되어, 7.3억 명의 농업 인구에 은혜가 미친다. 전국 농촌에 최저생활보장제도를 시행하고, 3,566만 명의 농촌 주민을 보장 범위에 포함시킨다.

6) 비농업산업의 발전

(1) 농촌 비농업산업은 빠르게 발전한다.

국무원은 대중소 도시에서 조화롭게 발전하는 방침을 견지하고, 향진기업을 주체로 하여 소규모 도시 건설을 지향 하는 가운데 농촌 비농업산업은 빠르게 발전한다. 각지는 더욱 더 농산물 가공과 녹색 브랜드를 중시하고, 특색이 선명한 농산물 가공 대표 기업을 건설하고, 농산물 가공업은 향진기업 발전의 새로운 빛이 된다. “도시와 농촌 개혁의 기본 정책은 반드시 장기간 안정을 유지해야 한다. 당연히 실천적 발전에 따라, 완전할 필요가 있으면 완전하게 하고, 손질할 필요가 있으면 손질시킨다. 그러나 전체적으로 확고부동해야 한다.¹⁰²⁾” 는 분위기가 고조 되었다.

102) 中央文献编辑委员会, 『邓小平文选』第三卷, 人民出版社, 1993年10月版, p.371.

농업부 통계에 따르면, 2006년에 향진기업의 영업 수입은 246,810억 위안을 실현하여, 2001년보다 1.1배 늘어난다. 이윤 총액이 14,735억 위안을 실현하여, 2001년보다 1.5배 늘어난다. 농촌 비농업산업의 발전을 통해 농촌 취업 구조를 개선한다. 개혁 개방 이후에 농민은 자주적으로 직업 선택을 하는 것과 도시에서 노동할 권리를 얻고, 비농업산업 취업인과 출가 종사자의 비중은 신속히 신장한다. 제2차 전국 농업 센서스 결과에 근거하여 보면, 2006년의 농촌 비농업산업 취업인구가 농촌 종사자 총수에서 차지한 비중은 1978년의 7%에서 29.2%로 향상된다.

(2) 공업화, 도시화 수준은 향상 된다.

농촌 비농업산업 특히 향진 공업의 발전은 중국 공업화와 도시화 과정을 촉진시킨다. 향진 공업과 도시 공업의 우세, 상호 보완, 조화로운 발전을 시켜 중국 특색을 갖는 공업화 의 길을 간다. 농촌 공업화가 농촌 도시화 발전을 선도하고, 각종 향진 공업 소지구의 건설과 완벽은 농촌 공업시설 조건을 개선하며, 농촌 서비스업의 발전을 촉진시킨다. 소규모 도시 건설은 향진기업과 서비스업 발전을 가속화하여, 중국 특색의 도시화를 창립하였고, 중국 도시화 수준은 1978년의 17.9%에서 2007년 44.9%로 향상된다.

7) 노동력 구조의 우량화

개혁·개방 후에 농민의 자주적 직업 선택권과 도시에서의 노동할 권리의 신장에 힘입어, 비농업산업 고용인수와 비중은 신속하게 신장하였다. 도시 근로를 위해 도시로 가는 농민은 안정적으로 증가하고, 농촌 노동력 수요 공급 관계와 취업은 신 구도를 나타낸다.

(1) 농촌 노동력 구조는 우량화 된다.

산업구조로 보면, 1978년 제1차 산업에 종사하는 취업인구는 전체산업 취업인구 비중의 70.5%부터 40.8%까지 떨어진다. 제2차 농업 센서스 결과에 근거하여 보면, 2006년말에 농촌 노동력 자원 총량 중에 남자 노동력이 50.8%를 점유하고, 여자 노동력이 49.2%를 점유한다. 농촌 종사자 중에 제1차 산업에 종사하는 사람이 70.8%를 점유하고, 제2차 산업에 종사하는 사람이 15.6%를 점유하며, 제3차 산업에 종사하는 사람은 13.6%를 점유한다.

문화 수준으로 보면 농촌 주민 중에 중졸 이상의 문화 수준을 가지고 있는 노동력은 1985년의 35%부터 2006년의 61%까지 증가한다.

(2) 농촌 노동력 이동이 신 구도를 나타낸다.

개혁·개방 이래, 농촌 노동력이 대규모로 도시로 이동하는 것은 중국 경제발전 가운데 나타나는 하나의 특징이다. 농민공은 광범하게 국민경제 각 업종에 분포하고, 가공 제조업, 건축업, 채굴업 및 환경위생, 가사 관리, 음식 등의 서비스업에서 이미 종사자의 반수 이상을 점유하여 중국 경제 사회발전 추진과정에 중요한 힘이 된다.

노동력 이동은 주요 특징을 갖는다. 규모가 크다. 농촌 노동력 중에 분향진을 떠난 종사 노동력은 1.3억 명이 되고, 농촌 근로자 총수에서 차지한 비중은 27.5%에 이른다. 그 중에 남자 노동력이 8,434만 명으로서 64%를 점유한다. 여자 노동력은 4,747만 명이 되며 36%를 점유한다. 출가 근로자는 청장년을 위주로 하고, 21~40세가 된 사람이 66%를 점유한다. 출가 근로자 중에 고향이 다른 현 안에서 종사한 노동력이 19.2%를 점유하고, 현 밖, 시에서 종사한 노동력은 13.8%를 점유하며, 시외 성 안에서 종사한 노동력은 17.7%를 점유하며, 성을 떠나서 밖에서 종사한 노동력은 49.3%를 점유한다. 출가 근로자는 제2차 산업과 제3차 산업에 근로하는 것을 위주로 한 것이다. 출가 근로자 중에 제1차 산업에 종사한 노동력이 2.8%를 점유하고, 제2차 산업에 종사한 노동력이 56.7%를 점유하며, 제3차 산업에 종사한 노동력은 40.5%를 점유한다. 출가근로의 모델이 전환된다. 개혁의 초기에 농민 출가근로자는 주로 농한기에 단기간을 이용하여 계절성 출가근로 하거나 해를 단위로 도시 농촌과 지역 사이에서 아르바이트를 한 것이다. 2000년대에 진입 후에 농민공의 출가 근로가 새로운 흔적으로 나타나고, 완전히 농업생산에서 이탈하여 장기간 출가 근로하는 농민공의 비율이 증대되고, 농촌에서 온 가족이 외지로 옮긴 노동력 또한 끊임없이 증가한다.

개혁·개방 이래, 당 중앙은 농촌 기본 경영 제도의 안정과 완비를 고수하고, 사회주의 시장경제개혁 방향을 견지하여 당의 지도와 존중 농민의 창시 정신이 서로 결합하는 것을 고수함으로써 농업 농촌 경제발전은 휘황찬란한 성취를 얻는다. 2000년대의 새로운 단계로 진입한 후에, 중앙은

“많이 주고, 적게 가지고, 일을 끝낸다”는 방침을 견지하며, 전국에서 철저히 농업세를 없애고, 전면적인 농촌 무료 의무교육을 실현하고, 직접적 농민보조를 진행하여, 농민은 장기의 실리를 얻는다. 특히 당의 16차 대표대회 이래에 중앙에서는 과학 발전관을 제기하고, 도시와 농촌을 종합적으로 계획하여 발전시키는 지도사상을 확립하고, ‘3농’ 문제를 ‘기초 지위(基礎地位)’에서 전 당의 ‘ 으뜸중의 으뜸(重中之重)’의 위치로 올려놓는다. 도시와 농촌을 종합적으로 발전시키는 요구에 따라 중앙에서는 사회주의의 신 농촌을 건설할 역사적 임무를 제기한다. 현대 농업의 가속화 발전을 중점으로 하여, 확실하게 농업 종합 생산 능력을 향상시키고, 강력한 농촌 기초시설 건설을 강화하며, 가속적으로 농업의 지속 가능 발전의 새 국면을 형성하는 것을 고수하여, 농업과 농촌 경제 사회발전은 또 하나의 새로운 단계에 진입한다.¹⁰³⁾

103)中国国家统计局,『纪念改革开放30年-改革开放30年报告之八:农业与农村经济三十年辉煌成就』,2008年11月.

3. 개혁·개방 이후의 중국농촌경제체제 개혁의 문제점

집체형 농촌경제체제의 기반이었던 인민공사를 해체하고, 농가 생산량 책입제를 중심으로 한 개체형 농촌경제체제와 시장화를 지향해 온 이래, 1990년대 후반기부터 중국 농촌은 새로운 단계에 진입한다.

장기간 존재해 온 농산물 공급량 부족의 모순은 기본적으로 완화되었다. 그러나 단기적으로는 농산물 품종과 질량이 변화하는 시장 수요에 적응하지 못하는 모순은 오히려 부각된다. 중국 농업 1인당 평균 자연 자원 부족의 제약은 장기적으로 존재하고, 게다가 시장 수요 결핍 현상은 더욱 농업 발전을 제약하는 주요 요인이 된다. 21세기에 진입한 이후에도 산재된 농촌 문제는 매우 많고, 주요문제는 대체적으로 이하의 몇 개 분야로 나타난다.

1) 제도 분야

제도 분야의 문제는 주로 농촌의 토지 제도에 집중된다. 특히 토지운영에 대한 실제 권력을 완벽하게 농민이 보장받을 수 있는 문제, 농촌의 기층정부조직 설치 문제 및 촌민 자치 시행 문제가 포함된다.

(1) 농촌 토지 제도의 문제

1978년 이래, 전국 농촌 농민도급에 걸쳐서 토지는 이미 평균 3차 조정되고, 적어도 60% 이상의 농촌과 60%의 농가가 토지 조정의 영향을 받는다.¹⁰⁴⁾ 개혁 이래, 중국 정부는 농촌 토지의 도급 관계를 안정시켜야 한다고 강조한다. 이것은 토지가 현 단계에 농업의 가장 기본적인 생산 수단일 뿐만 아니라, 대다수 농가의 가장 기본적인 생활보장 수단이기 때문이다. 농민은 다른 산업으로 옮겨가기 전에, 또한 다른 수단으로 토지를 대체하여 중요 생계수단을 찾기 전에, 농민이 토지를 상실 하는 것은 사회 안정의 기초를 잃는 것을 의미할 것이기 때문이다.

104) 迟福林等, 「赋予农民长期而有保障的土地使用权」, 『人民日报』, 1999年1月5日 第9版.

(2) 농촌에 창조적 기구는 부족하고 농민이 시장 진입을 위한 조직화의 정도가 낮다.

인민공사에 의해 이루어진 농촌 지역의 사회적 집체경제 조직은 정부와 농민의 관계를 소통하는 것, 정부가 부여한 사회 경제 발전 요구를 완성하는 것, 농촌의 기층 지방정권을 공고히 하는 것이다. 그러므로 농촌 집체경제의 발전 중에 존재해 온 문제를 똑바로 보아야 한다. 첫째, 재산권 관계가 불명확하고, 조직 멤버로서 농가의 합법적 권익은 줄곧 확실한 보장을 얻지 못한다. 둘째, 경영 분야의 서비스 기능이 미약하고, 대다수 촌조직은 단지 지역사회 내부 사무만 진행할 관리 기능을 구비할 뿐 농가에게 외향형, 경영의 서비스 능력을 제공하는 것은 부족하다. 이 때문에 농촌 지역사회 집단 조직은 한 층 개혁을 심화해야 하고, 농민 권익을 존중하여 서비스 기능의 강화 방향으로 발전해야 한다.

WTO 가입 이후에 중국은 각종 농민 전문적 경제조직 발전을 통해 소규모 분산 경영을 하는 농가들을 유효하게 조직하여 어떻게 국제시장 경쟁에 참여할지의 문제가 중대하고 절실한 현안 문제로 부상되었다.

(3) 농민 부담을 감소시키기 위하여 반드시 농촌 정부 기구의 설치 및 향진 재정 제도의 개혁을 수립하여 진행해야 한다.

2) 운영 분야

(1) 농민소득 증대문제 심각

시장 수요 공급 관계의 변화에 따라 대다수 농산물의 초과공급 현상이 나타나고, 판매의 어려움, 가격하락을 초래하여 농민 소득성장이 새로운 어려움에 직면한다. 1996년에 농민의 평균국민순소득은 9%가 늘어났으나, 1997년에는 4.6%로 줄어들었고, 1998년에는 4.3%, 1999년에 3.8%, 2000년에는 단지 2.1%로 줄어든다. 농민 소득 증가폭이 연속해서 떨어지는 문제는 당시 농업과 농촌 경제발전 중에 가장 큰 문제로 부각 된다.

그러나 농민 소득 증가폭의 하강은 농민 소득 문제의 표면 현상의 하나일 뿐이다. 더 큰 문제는 주로 농업에서 온 농민소득이 해마다 감소하는 것이다. <표 16>은 1997년~2002년의 농민 평균 순수익의 구성과 변화를 보여준다. 2002년에 농민의 평균 생산성 순수익은 1997년보다 339위안52전이

증가하지만 같은 시기 농업부문의 순수익은 100위안88전이 감소되며 1997년보다 8%나 감소된다. 1998~2002년의 5년 동안에 농민 생산성 순수익의 증가는 주로 제2차 산업과 제3차 산업 부문의 수익의 증가에 의지한다. 그래서 연속 3년의 농업 수확이 줄어서 농업을 주요 수익원으로 한 대다수의 농가들은 1인당 순수익이 실제적으로 마이너스 성장을 한 것이다.

<표 16>1997-2002년의 농민 평균 순수익의 구성과 변화
(위안)

년 도	생산 순수익	제1산업 순수익	제2산업 순수익	제3산업 순수익
1997	1987.28	1267.68	437.78	281.81
1998	2039.58	1237.44	498.72	303.22
1999	2078.62	1180.02	564.30	334.30
2000	2129.55	1136.08	598.27	395.20
2001	2231.6	1165.2	532.6	533.8
2002	2326.8	1166.8	586.9	572.1
2002/1997	+ 339.52	-100.88	+ 149.12	+ 290.29

자료: 中国国家统计局, 『中国统计年鉴』, 中国统计出版社, 2003年版。

농업 순수익은 해마다 감소하나 농가가 직접 책임진 세금과 비용은 오히려 증대한다. 증대요인은 주로 농목축업 세금, 농업 특산물세와 토지 도급 비용인 것이다. 농업 소득 위주의 일부 농가는 어쩔 수 없이 농외부문에 종사하여 일한 부분 소득으로 농업 세수의 비용을 납부해야 한다, 그러나 대다수 농가는 곧 자신의 생산축소와 생활비용 지출을 낮출 수 있을 뿐이다.

그래서 중국 정부는 문제점을 명확하게 지적하고, 반드시 농민 소득을 늘리는 것을 전체 경제 작업 목표의 분명한 위치에 놓는다.

(2) 농업, 농촌 경제발전에 있어서 기술발전과 금융에 대한 보조는 심각하게 부족하여 구조 조정의 난이도를 증가시킨다.

당시에 농촌 자금 수급 문제는 매우 크다. 우선 농촌 자금 문제는 심각하고, 우체국 저축과 상업은행이 농촌에서 흡수한 자금의 절대다수가 도시

로 돌아간다. 그리고 농업과 농가의 대출금에 대해 거의 농촌신용조합이 독점적으로 책임진다. 그러나 일부의 농촌 신용조합은 부담이 무겁기 때문에 자금회전이 곤란하고, 심각한 자금 부족에 직면한다. 마지막으로 농촌 중소기업 대출금의 어려운 문제 또한 매우 크다.

이처럼 21 세기에 진입한 중국 농업은 거대한 도전에 직면해 있으며 분명한 몇 가지 과제를 갖는다.

첫째 반드시 농산물 수량 중심으로부터 질량과 효율 중심으로의 전환 문제를 완성해야 한다, 만약 그렇지 않으면 농민 소득의 지속적 성장을 실현하기 어렵다.

둘째 비록 국제시장을 충분히 이용하더라도 10억 인구의 대국으로서, 반드시 어느 때에도 충분한 식량 생산 능력을 유지해야 한다. 만약 그렇지 않으면 중국 식량 안전은 확보되기 어렵다.

셋째 상당히 긴 시간이 걸려도 소규모 농업의 근본적 배경을 변화시키는 어려우나 국제 농산물시장의 거대한 압력에 또한 대응해야 한다. 만약 그렇지 않으면 수억 농민의 생계를 보장하기 어렵다.

(3) 농촌 노동력의 도시 이동 취업 문제에 있어서 체제의 제약은 농민의 도시 취직의 어려움을 가중시킬 뿐만 아니라, 농민의 권한을 심각하게 손상시킨다.

개혁·개방 이래, 사회주의 시장경제체제의 점진적 확립에 따라, 농민 취업과 이동의 많은 속박이 없어지게 된다. 그러나 사회 관리 체제는 오히려 이런 변화에 상응하여 적응하지는 않는다. 농민은 도시에 가서 일하고, 직업이 변하며, 거주지도 변하게 된다, 그러나 농민의 호적과 신분이 변하지 않아 도시 사회에 융합되기 어렵다. 이 문제를 해결하지 못하면 중국의 도시화는 추진되기 어렵고, 도시와 농촌 이차원 경제의 구조는 제거되기가 어렵다.

3) 환경 분야

(1) 자연자원의 상대적 부족과 생태 환경이 악화

농업 발전과 환경 사이의 모순과 충돌은 이미 대단히 심각한 문제에 직면했고, 주로 네 개 분야의 큰 문제가 존재한다.

첫째, 농업 자연자원이 더욱 더 부족하다. 중국 1인당 평균 농경지가 부족하고, 게다가 수자원의 결핍은 농경지 자원의 결핍보다 더욱 크다. 중국 1인당 평균 수자원은 대략 2,000m³인 것이고, 세계 평균 수준의 1/4 가량에 해당한다. 수자원 결핍은 북방지역 농업 발전의 더욱 심각한 제약 요소가 된다.

둘째, 생태환경의 악화는 농업 생산 조건의 끊임없는 악화를 초래한다. 과거에 대량으로 산림을 파괴하여 초원을 개간하여 토지 유실을 초래했다. 중국은 국토면적 중에 적어도 1/3의 심각한 수토(水土) 유실 현상이 존재했고, 매년 유실된 땅의 표토가 50억 톤을 초과한다. 이것이 농지의 대량 영양분을 유실시킬 뿐만 아니라, 동시에 유실된 땅의 표토는 강이나 호수에 진입하고, 심각하게 수로를 막는 문제를 초래한다, 따라서 더욱 더 빈번한 자연재해를 발생시킨다.

농업생산은 매년 대략 3백억m³ 물이 부족하고, 식량도 매년 적어도 5백만 톤 감산을 초래한다. 그러나 자연재해가 빈번하기 때문에 매년 2천만 톤의 식량, 20만 톤의 목화 재해 손해를 초래한다. 이것은 식생(植被)의 파괴, 생태의 악화와 직접적 관계가 있다.

셋째, 환경오염이 더욱 심각해진다. 농업은 대량 무기물의 농경지 투입 이후 유독성 유해 물질의 잔류를 초래하여 환경오염 표준을 초과한다. 추계에 따르면, 당시에 전 세계 농산물 총 생산량의 30% 이상은 화학 비료, 농약 등 무기물 투입에 의지한 것이다. 다시 말하면, 그때 세계 30%의 인구는 화학 비료, 농약 등 무기물 투입에 의지하여 생존한 것이다.¹⁰⁵⁾ 중국의 매년 사용 농약이 120만 톤을 초과한다. 그 중의 70% 이상이 제초제이다. 그러나 이 70%의 제초제 중에 또 70%의 유기인(有机磷)이 포함되고, 이로써 토양과 물의 유독물질은 심각한 환경오염기준을 초과한다.

넷째, 식품 안전 문제의 모순이 크다. 인민 소득과 소비 수준은 향상된다, 그러나 생산량을 추구하는 농업 신장 방식이 때문에 식품 중에 포함된 유독 유해 물질 또한 끊임없이 증가된다. 이 때문에 농산물 소비자는 식품에 대해 더욱 높아진 질적 안전표준을 요구한다. 이러한 문제는 농업 발전 방식이 더 큰 도전에 직면하는 상황을 초래할 것이다.

105) 陈健, 『农业: 现实与历史』, 人民出版社, 1991年版, p.267.

(2) 중국 국정은 농업 경영 규모를 확대하고, 농업 노동 생산성을 높이기로 결정한다. 그러나 발전과정은 점진적이고 매우 느린 과정이다.

중국 인구는 매우 많고, 당시 농촌 상주인구가 7.8억에 달하며, 10년이나 20년 후에 중국 도시화 수준은 50%에 이를지라도 농촌 거주 인구는 여전히 7억 가량이 있을 것이다. 이것은 도시화가 하나의 점진적 과정임을 결론지을 뿐이다. 따라서 중국 농업 경영 규모의 확대와 농업 노동 생산성의 향상은 하나의 점진적 과정으로 결론지어진다. 1990 년대에 나타난 “농촌인구의 도시유입현상”은 노동력 시장 확대, 과정을 표현인 것이고, 2002년 연말에, 전국에서 유출 취업된 농촌 노동력 인원은 9,700만 명에 이르며, 1990년의 이 숫자는 약 1,400만 명이였다. 그러나 이런 대규모 노동력 이동이 있더라도, 이 부분의 이동 노동력을 뺀 후의 중국 실제 농업 노동력은 2002년에 여전히 2.31억명이고, 1978년보다 차이는 크지 않고, 여전히 농촌에는 대량 잉여 노동력이 존재한다. <표 17>은 중국의 농업 잉여 노동력 이동 상황을 보인다.

<표 17> 중국 농촌 노동력 이동

(만명)

년 도	농촌 노동력 지원	도시 이동	농촌 비농업산업	농업 노동력
1978	30600	—	2200	28400
1985	37100	900	6700	29500
1990	42000	1400	8700	31900
1996	45300	6000	13000	26300
1999	46900	9200	14000	23700
2002	48000	9700	15200	23100
2010	54300	11600	18600	24100

* 농업 노동력은 국유농장 노동력이 포함하지 않다.

자료: 中国国家统计局, 『中国农业发展报告』, 中国统计出版社, 2011年版.

(3) 농촌 교육, 위생 등의 사회사업 발전의 낙후는 농촌 사회의 전면적 진보 및 농민 소질의 향상에 대한 제약요인이 된다.

농촌 기층 지방정부의 실제 운행에서 보면 지출이 가장 큰 부문은 교육이다. 향진정부의 교육에 대한 지출이 일반 재정 지출의 70% 이상을 차지

한다. 당시 체제 하에 중앙과 성급 정부는 농촌 의무교육의 발전 분야에서 책임이 너무 적고, 향진정부와 농민 군중이 실제적 주요 책임을 지고 있다. 이것은 상당히 많은 향진지역의 재정의 어려움을 초래하고, 농촌 의무교육의 발전에 심각한 영향을 주며, 농민 교육 부담이 중량을 초과하는 문제를 초래한다.¹⁰⁶⁾

106)王梦奎,『回顾和前瞻：走向市场经济的中国』,中国经济出版社,2003年10月版, pp.86~103.

4. 중국농촌경제의 향후과제

1) 3단계 발전목표 추진

21 세기는 중국의 위대한 부흥을 실현하는 세기이다. 중국 국민경제의 발전 전략에 근거하여 21 세기의 중엽에 국민경제의 현대화 개혁을 완성하고, 마침내 중등 선진국의 행렬에 진입한다. 현대화는 한가지의 위대한 시스템 공학이다. 농업의 현대화가 없으면 국민경제의 현대화가 없게 되고, 국민경제 현대화가 완성할 중요한 표지는 농업 현대화의 실현인 것이다. 이 때문에, 21 세기는 중국 농업의 현대화 실현, 농촌의 전면적 번영을 향해 나가는 세기이다. 국민경제의 전체 발전 전략에 근거하여, 21 세기의 상반기 중국 농업 발전의 기본 목표는 크게 세 가지이다.

(1) 21 세기의 첫 번째의 10년인 2010년까지의 목표는 농업 종합 생산 능력의 실현이었다. 농촌 경제와 농민 소득은 다시 새로운 단계에 오르고, 식량 생산량은 5억6천만톤에 달하고, 목화가 5백만톤에 달하고, 육류는 7천만톤에 달하고, 수산물이 4천2백만톤에 달한다. 농민 생활은 중류 기초 위에 더욱 더 부유하게 된다. 전국 평균의 1인당 매일 중요 영양소 공급량은 세계 중등 선진국의 평균 수준에 근접한다. 농촌에서 비교적 완전해진 사회주의 시장경제체제를 이룩한다. 이 목표는 이미 기본적으로 실현되었다.

(2) 21 세기의 두 번째의 10년인 2020년이 되면 농업과 농촌 경제는 더욱 더 발전되어, 기본적으로 농업생산의 상품화, 지역화와 전업화를 실현하고, 농촌 공업화와 도시화도 비교적 높은 수준에 이르는 가운데, 도시화율이 55% 이상까지 높아진다. 농촌 소득이 대폭 향상되고, 1인당 GNP는 8,000위안에 달하며, 도시와 농촌 거주민 수입 격차는 1:2 가량까지 축소되고, 엔젤계수는 40% 이하까지 떨어지고, 생활이 비교적 부유하다. 농촌의 사회주의 시장경제체제 및 각종 조직 제도가 더욱 더 완전 해진다.

(3) 2050년이 되면 기본적으로 농업 현대화를 실현하고, 농업의 물질 장비, 과학기술, 경영관리 수준은 현저히 향상된다. 농촌의 공업화와 도시화 수준 또한 매우 크게 향상된다. 107)

2) 기술·구조제도의 현대화

(1) 농업기술 분야

중국 농업기술의 창조 방향은 생화학 기술과 기계 기술이 함께 중요한 중성형의 진보 노선인 것이다. 각 지역의 자원 특징과 경제 발전 정도의 차이에 근거하여, 서로 적합한 기술 유형을 선택한다. 경제발전의 단계에 따라 생화학 기술과 기계 기술의 진보 정도는 차이가 있다. 경제발전이 비교적 낮은 단계에 더욱 더 생물화학 기술의 진보를 중시해야 한다. 경제 발전 정도의 향상에 따라 생화학 기술 진보를 중시하는 기초 위에 기계 기술 진보의 발걸음을 가속화한다.

중국 농업 기술 진보에서 경시할 수 없는 또 하나의 요인은 반드시 농업 노동력에 대한 인적자본 투자를 강화하고, 노동 개량형 기술의 향상을 중요시하는 것이다. 중국 노동의 문화 수준은 지나치게 낮다. 낮은 노동 소질은 기계 기술과 생화학 기술의 보편적 고효율적 운용을 반드시 제약하는 요소가 된다. 농업 노동자의 문화 수준과 과학기술의 소질을 향상시키고, 취업 기회를 확대하기 위하여 농업 노동력의 비농산업으로의 이동을 가속화하며, 농업 자원 구조를 개선한다. 노동 개량형 기술 진보의 기본 방법은 농촌 지역에 대한 교육 투자를 크게 하는 것이다. 점차적으로 토지 개량형 기술에 대한 투자를 높여야 하고, 토지 자본 함량의 증가를 통해 토지의 생산 효율을 향상시킨다. 학자들의 예측에 따르면, 중국 농업기술의 농업 성장에 대한 공헌은 70년대가 27% 되고, '6,5 계획기간(1980-1985)'에는 35%이며, '7,5 기간(1986-1990)'에는 28%이다.¹⁰⁸⁾ 이러한 기술을 채택 이용하는 것이 중국 농경지 자원의 결핍성(稀缺性)이 반영된 토지 대체적 기술효율 향상의 조건인 것이다.

농업기술 확대의 촉진 기능은 두 종류의 형식, 전달식과 교육식을 포함한다. 전달식 보급의 특징은 관련 된 새로운 기술 방법의 정보를 연구자에서 잠재 사용자(농민)까지 간단히 전달하는 것이다. 교육식의 보급은 더 높은 단계의 보급 형식이고, 그것은 소식 전달을 포함할 뿐만 아니라, 또

107) 何炼成主编, 李忠民副主编, 『中国经济发展新论』, 中国社会科学出版社, 2005年版, pp.110~111.

108) 朱希刚, 史照林, 「中国“七五”期间农业技术进步贡献份额的测算」, 载『中国农村经济』1993年第九期.

한 보급 대상에게 새로운 기술을 사용하여 이익을 얻는 방법을 돕는다. 구체적으로 말하면, 전달식의 보급은 정보 이동을 강조하고, 그러나 교육식의 보급은 개인과 팀이 함께 일하는 과정이 중시된다. 전달식의 보급이 주로 물자 자본의 사용에 의지한다면, 그러나 교육식의 보급은 기술자를 더 많이 사용하는 데에 의지하는 것이다.¹⁰⁹⁾

(2) 농업구조 분야

공업화의 중기에 들어선 중국의 경제 구조 전환은 필연이 되고, 제2차, 3차 산업의 생산액 비중과 취업 비중은 신속히 향상되나, 농업 발전은 상대적으로 정체하여 심지어는 위축 추세마저 나타난다. 개혁 개방 초기에, 정책의 제한, 시장화 체제의 불완전성 요인 등의 영향을 받는다. 이 때문에 농촌 노동력의 도시 유입 가능성이 대단히 적고, 도시의 제2차 산업, 제3차 산업의 발전은 필요한 노동력 자원의 부족현상을 초래하여, 농촌 노동력의 생산액 비중이 총 생산액 중 단지 22.45%를 점유하고, 25%에 미치지 못한다. <표 18>을 보면, 1997년은 1978년과 비교하여, 농촌에서 도시로 이동한 제2차 산업, 제3차 산업 취업자 비중이 대략 9% 늘어나고, 생산액이 고속으로 성장하여, 30% 가량 증가한다. 그러나 1997년 이후에, 취업 비중은 점진적으로 상승하고, 그 생산액 비중도 지속적인 상승 추세를 나타낸다.

109) 世界銀行評價報告, 『農業研究和推廣』, 1985年版, p.98.

<표 18> 중국 산업의 증가 및 변화

(억 위안)

	1952	1978	1997	1998	2001
제1차산업 증가액	342.9	1018.4	14211.2	14552.4	15411.8
생산액 비중(%)	50.5	28.1	18.7	18.6	15.8
취업 비중(%)	83.5	70.5	49.9	49.8	50.0
제2차산업 증가액	141.8	1745.2	36770.3	38619.3	48750.0
생산액 비중(%)	20.9	48.2	49.2	49.3	50.1
취업 비중(%)	7.4	17.3	23.7	23.5	22.3
제3차 산업 증가액	194.3	860.5	24033.3	25173.5	33153.0
생산액 비중(%)	28.6	23.7	32.1	32.1	34.1
취업 비중(%)	9.1	12.2	26.4	26.7	27.7
도시의 제2차, 제3차 산업 증가액	—	813.75	40207.78	41752.9	52568.14
생산액 비중(%)	—	22.45	53.60	53.30	54.02
취업 비중(%)	—	—	9.00	12.76	13.03

*도시의 제2차, 제3차 산업은 제2차, 제3차 산업이 농촌의 제2차, 제3차 산업의 수치를 공제한 후의 수치다.

자료: 中国国家统计局, 『中国统计年鉴』, 中国统计出版社, 2002年版。

1990 년대에 중국의 제2차 산업은 연평균 13.65% 증가하고, 제3차 산업은 연평균 9.07%가 증가한다, 그러나 농업의 연 평균 증가율은 단지 3.81% 였던 것이다. 예측에 따르면, 2020년이 되면, 중국 농업 생산액의 GDP점유 비중은 5%로 줄어들고, 농업 취업 비중은 20% 가량 줄어들 것이다¹¹⁰⁾. 농업 발전을 가속하는 것은 경제 구조 전환의 기본 방향에 순응하는 것이고, 농업의 축소화를 실현하는 것이다. 중국 농업의 생산액 구조와 취업 구조에는 비교적 큰 이탈이 존재한다. 이 때문에 농업 구조 조정의 중점은 농업 노동력의 비농업산업의 배치 측에 놓아야 한다.

110) 中国农村经济编辑部, 『学习十六大精神, 全面实现农村小康』, 载 『中国农村经济』 2003年第三期.

농업 내부에 농업 공간 구조의 조정 역량을 강화해야 한다. 시장 요구 변화와 각지의 자원 조건에 근거하여, 과학적인 계획의 기초 위에 많은 지역에서 비교우위를 가지고 있는 각종 생산 요소를 촉진시켜야 한다. 따라서 우세 지역별 비교우위 농산물 생산에 집중한다. 각종 중요 농산물의 전면적인 지역화 구조를 실현하도록 하며, 모든 주요 농업 지역에서 각 농산물의 우세 산업지대를 건설한다. 전면적인 농업 산업지대의 생산 단계를 향상시킨다. 우세 산업지대를 발전시키는 동시에 시장 수요의 변화에 근거하여 대규모로 주문제 농업을 발전시킨다. “회사+기지+농가” 등의 형식을 통해 대표 기업에 의지하여 원료 생산 가공 기지를 세우고, 가공과 판매 요구에 따라 품질이 우수한 농산물 생산을 발전시키며, 중류사회와 국제시장의 농산물의 질과 안전에 대한 소비 요구를 만족시킨다. 주로 원료 등을 제공한 1차 제품부터 주로 식품 정밀가공 등을 제공하는 제품생산으로 바꾸고, 농산물의 가치 향상과 효율 성장을 실현한다.

(3) 농업제도의 분야

중국 현행의 토지 재산권 제도를 개혁 완비하는 것이 광범위한 농민의 강렬한 염원이고, 정부 부문 정책 중 각급 정책 결정자의 기본적인 공감이다. 토지 집단 소유제 불변의 전제 하에, 재산권 주체를 명확히 하고, 재산권 기능이 새로운 집단 소유제의 실현 형식을 모색한다. 가정 경영 불변의 기초 위에, 토지 자원의 효과인 배치 방식과 농업 현대화를 실현할 토지 이용 형식을 탐구한다. 토지 농가별 도급 경영의 기초 위에, 비농업산업이 발달하고 농외 근무한 농촌 노동자가 비교적 많아야 한다. 황폐화된 토지 면적이 비교적 큰 지역에서, 법에 따fms 자원 유상(有償)의 원칙에 의거하여, 토지 도급 경영권의 유통을 시행한다. 토지의 효과적 유통 메커니즘을 이용하고, 점차 규모 경영을 발전시키고, 중국 농업 발전의 미시적 기초를 개혁하여 개선한다.

식량 시장화 개혁의 경험을 적극적으로 활용하여 완비된 주요판매지 개혁조건을 창조하는 동시에 주요 생산구역의 식량 유통체제 개혁을 전면적으로 추진한다. 농산물 및 그 가공품의 유통체제 건설을 지향하여, 농산물 도매시장 등의 유통 기관시설의 건설을 강화하고, 도매시장을 중심으로 한 농산물 시장 체계를 형성한다. 또한 시장 경제 질서를 정돈하여 규범화시키고, 시장 거래 규칙을 완벽하게 한다. 국가가 시장 조절을 통한 거시경

제 조절 통제를 진행한다. 시장 가격의 변동을 줄이고, 농산물 생산자와 경영자의 행위를 인도하여, 농산물 수요 공급 관계의 상대적 균형을 유지한다.

농업 시장화를 추진하는 과정에서 농민의 협력적 전문경제조직을 세우고, 농민의 조직화 정도를 향상시키며, 분산된 농가를 시장과 연결시켜, 농민이 직면한 시장의 위험과 자연적 위험을 감소하며 피하게 한다. 여러 가지의 방법을 통해, 농산물 유통, 가공 기업과 이익 공동체를 세우고, 농민이 유통과 가공 부분의 수익을 즐길 수 있게 한다. 농업의 사회화 서비스 체계의 완비를 통해, 지역화 구조가 점차적으로 요구하는 농업 전업화 조직의 비중을 증가시키고, 생산 사회화와 농가 전업화가 서로 결합된 새로운 국면을 형성시킨다.

3) 도시화의 추진

농업 현대화는 국민경제 전체 현대화 과정의 하나의 유기적 구성 부분인 것이고, 비농산업(非農産業) 부문과의 협동과 추진이 없으면, 농업 현대화는 그 내부에서 단독으로 완성될 수 없다. 도시화는 농업 현대화를 실현할 기본 전제이며 확실한 보증이 되는 것이다.

(1) 농업기술의 진보

농업 기계, 화학비료 농약 등의 현대 농업 요소는 반드시 도시 공업부문이 제공해야 한다. 이 때문에 도시 공업부문은 농업 기술 진보의 주요 원천이다. 도시 공업 부문의 발전 수준 정도가 농업 기술 진보의 속도를 결정한다. 끊임없는 공업진보의 조건 하에 공업 부문이 생산하는 선진 기술을 응결한 현대 농업 요소는 저렴한 가격으로 농업 부문에 공급될 수 있으며, 따라서 현대 농업 요소를 비교적 많이 사용하도록 농민을 분발시킨다.

농업기술의 진보는 창조적 기술 능력의 신장에서 기원한다. 농업기술의 진보는 농민의 지식과 기능에 대해 더 높은 요구를 제기한다. 비교적 낮은 문화 수준에서 신기술 채택을 필요로 하는 관련 지식과 능력을 구비하지 못하고, 신기술의 응용을 제약하면, 반드시 농민의 신기술 유익성에 대한 확신에 영향을 줄 수 있다. 농민의 지식과 기능 수요에 대한 신장은 교육과 기타 관련 산업에 대하여 더욱 빠른 발전 요구를 제기할 수 있다.

농업 기술 진보의 결과는 농업 생산성이 개선된 것이고, 그 중에 가장 혁명적 의의는 농업 노동 생산성 수준의 향상이다. 농업 노동의 단위 생산과 비농산업 부문의 대체 균형은 농업의 현대 산업화에 있어서 중요한 표지가 된 것이다. 농업 노동의 생산성 향상의 기본 전제는 농업 노동과 농업 인구의 대규모 비농산업 부문으로의 이동인 것이다. 도시화 과정의 가속화 및 그에 상응하는 도시 일자리의 창조가 없으면, 농업 인구나 농업 노동력의 효과적 이동을 실현할 수 없고, 또한 농업 노동 생산성을 명확하게 개선할 수 없다.

(2) 농업기구의 조정

도시화 및 그에 상응한 비농산업의 빠른 발전이 없으면 국민소득 중의 농업 생산 배당액의 상대적 감소가 있을 수 없다. 도시화가 창조한 대량적인 비농업 일자리의 존재가 없으면, 농업 노동력 비중 또한 절대적으로 떨어질 수 없다. 농업 내부구조의 조정은 농업 자원의 생산성이 낮은 전통 농업 산품, 전통 제품의 생산에서 생산성이 높은 신형 업종, 신형 제품 생산 부문으로 이동하는 것이다. 따라서 농업 자원의 배치 효율을 개선할 수 있을 뿐만 아니라, 또한 농업 소득의 신장을 가속화한다.

농업 내부구조의 조정은 일정한 정도에서 농업 부문의 취업 기회를 확대할 수 있다. 소득의 신장에 따라 수요가 신속하게 확대되는 농산물 생산업은 노동 집약형인 것이다. 토지 자원이 부족하고, 비농업 취업 기회 신장이 느리고, 대량 유휴 농업노동력이 많은 중국에서, 농업 구조 조정의 취업 효과는 더욱 중요한 의의를 가지고 있다. 그러나 도시 비농산업 취업 기회의 대량 성장이 없으면, 농업 내부구조 조정만으로는 중국 농업 잉여 노동력의 출구 문제를 근본적으로 해결할 수 없다. 한 국가의 현대화는 높은 농업인구 비중을 기초로 세울 수는 없기 때문이다.

(3) 농업제도의 개선

농업 시장화의 기본 내용 중의 하나는 농업생산 조직의 기업화인 것이다. 농업생산 조직의 기업화 전환은 적어도 아래의 두 개의 분야에서 도시화 과정에 제약을 받는다.

① 기업화 농업과 전통 농업의 하나의 중요한 차이는 그 생산 목표가 이미 생존을 위한 요구를 유지하는 생산량 목표에서 이윤 최대화 목표로 바

꾸는 데에 있다. 이윤 목표를 확립하는 하나의 필요한 전제는 생존 압력에 대한 초월인 것이다. 이러한 초월은 비교적 높은 생산력 수준을 가지는 것 이외에, 비교적 큰 생산 경영 규모를 조건으로 삼고, 농업 생산자는 마땅히 비교적 많은 비노동 자원을 보유해야 하며, 대표적 자원은 토지 자원인 것이다.

② 농업기업화는 반드시 농업 생산물의 상품율을 향상시켜야 한다.

농산물 상품율의 향상은 끊임없이 확장된 농산물시장의 존재를 필요로 한다. 농업생산 우위가 없을 때, 국내 농산물시장의 양성과 확대는 농업 생산 상품율을 향상시킨 중요한 조건이 될 것이다. 리스트(李斯特)가 볼 때에 국내 시장은 국제시장보다 더욱 중요하다. “일단 국내 공업이 충분한 발전을 한다면, 토지를 이용하여 생활하는 사람들이 얻을 수 있는 시장은 그들이 전 세계에서 찾아낼 수 있는 시장보다 더욱 크고, 훨씬 유리하다.”¹¹¹⁾ 국내 농산물시장은 주로 도시 비농업 인구의 농산물에 대한 수요에 따라 구성된 것이다. 도시화의 추진이 없다면, 대량적인 농업 인구의 비농업부문으로의 이동도 없고, 또한 국내 농산물시장의 빠른 확대도 없을 것이다.

4) 국제화의 추진

한 국가의 경제 현대화의 과정은 경제 체제 중의 현대화 요인의 성장 속도에 달려 있다. 현대화 요인의 축적이 비교적 높을 때에, 그리고 결국 전통 요인을 대체하여 국민경제 발전에 영향을 줄 주도 힘이 갖추어질 때에 경제의 현대화가 기본적으로 완성된다. 기술 진보, 제도 개선, 구조 조정 등의 분야에 빠른 변화가 나타날 때, 농업 현대화는 비로소 가속화할 수 있다. 현대적 농업은 공업 기술 장비를 사용하는 것이고, 과학실험의 결과로 지도되는 것이고, 과학화된 조직관리를 시행하는 것이고, 상품 생산을 위주로 하는 개방형 농업 산업체계인 것이다. 현대적 공업의 본질 또한 상품 개방성인 것이고, 직접 시장과 연계되고, 기타의 현대적 산업과 평등하게 교환하면서, 국내, 국제시장 경제 순환에 참여하는 것이다.¹¹²⁾

111)[德]弗里德里希·李斯特, 『政治经济学的自然体系』, 商务印书馆, 1997年版, pp.63~64.

112) 牛若峰, 「农业产业化: 真正的农村产业革命」, 『农业经济问题』1998年第二期.

(1) 국제화의 보완 효과

농업 국제화는 세계 속에서 각국이 진행한 농업 자원의 비교우위 배치를 실현하도록 한다. 이러한 비교우위 배치가 전 세계 농업 자원 배치의 효율을 개선할 수 있을 뿐만 아니라, 각국의 농업의 생산 효율을 향상시킬 수 있다. 게다가 효율향상은 소득 신장의 기초인 것이다. 소득 신장은 또한 농업 자본의 축적률을 높이며, 따라서 현대 농업 요소의 투입 신장을 실현한다.

중국의 세계무역기구의 가입은 중국이 매우 큰 수익효율을 얻도록 할 수 있을 것이다. 만약에 중국이 1998년부터 세계무역기구에 가입되었다면, 그 해에 WTO에 가입하는 각 항목의 승인을 2005년까지 점차 실현하며 전체를 완성하고, 2005년이 되면, 중국의 실제 GDP와 사회복지 소득은 각각 1,955억과 1,595억 인민폐(1995년의 가격으로 계산)를 향상시키며, 그것은 그 해의 GDP의 1.5%와 1.2%의 점유비중을 갖는다. 그리고 1998년~2010년간의 연 평균 GDP 증가율은 WTO를 가입하지 않을 때보다 1퍼센트가 높아진다.¹¹³⁾ 그리고 자본, 기술의 도입을 통해, 농업 국제화를 통한 국가의 농업 자원 구조를 바꿀 수가 있다고 전망되었다. 중국은 자본, 기술 등의 현대화 요소가 부족한 국가이고, 농업의 대외 개방 정도는 아직도 매우 낮다. 외자 도입에 대해 말하면, 농업의 외자 이용의 전체 수준은 높지 않고, 규모가 크지 않다. 1981~1995년의 농업이 받아들인 외국기업인 투자 합의 금액은 전국 외국기업인 투자 합의 금액의 다만 1.4%를 점유할 뿐이다. 농업 외자는 국제 금융기구와 각국 정부의 저 이자, 특혜 차관과 지원금 지원을 위주로 하고, 상업 대출금은 매우 적다. 외국기업가의 직접적 투자는 주로 연해 발달 지역에 집중되고, 1980~1995년에 광둥, 푸젠과 산둥 3성의 농업 외국기업인 투자 합의 금액이 전국 총수의 70% 이상을 점유한다. 농업 외자 항목의 과학기술분야는 비교적 낮고, 일반적으로 농산물 초급 가공을 위주로 한다.¹¹⁴⁾

중국이 WTO에 가입한 이후에는, 농업의 세계무역기구 가입에 따fms 농업의 대외 개방 정도가 한 층 크게 늘어나고, 국제 농업 자본과 기술의 도입도 확대되는 전에 없는 새 국면이 나타날 것이다. 따라서 국내 분야에서도

113) 李善同, 王直等, 『WTO, 中国与世界』, 中国发展出版社, 2000年版, p.3.

114) 唐正平, 郑志海, 『入世与农产品开放』, 中国对外经济贸易出版社, 2000年版, pp.111~112.

국제화 과정의 영향을 받고, 농업 조직의 시장화, 기업화 정도가 향상된다. 국제화로 정부의 기능 또한 어쩔 수 없이 적응 조정하게 된다. 또한 농업 외자 유입의 정책 환경도 개선된다. 국제 분야에서 보면, 중국은 하나의 거대한 농산물시장이고, 국제화가 중국 시장의 잠재적 수익률을 크게 높이게 될 것이다. 동시에 농업 국제화는 중국 정부 농업 정책의 위험과 동을 낮추고, 국제 자본 투자는 비교적 안정된 예상 수익을 얻을 수 있을 것이다.

(2) 국제화의 경쟁 효과

국제 농업 경쟁력은 우선 농산물의 품질 경쟁이다. 국제화 조건 아래에, 농산물 품질은 국제 기술 기준으로 표지를 하게 된다. 이 때문에 농업 국제화는 농업 표준화와 동시에 발전하는 것이다. 국제 경험으로 보면, 농업 개방 정도가 비교적 높고 또한 농업이 발달한 국가 혹은 지역은 모두 농업 표준화를 대단히 중시한다. 미국, 일본, 이스라엘, 호주 및 유럽 등의 국가 현대화 농업은 모두 고도로 표준화한 기초 위에서 농업을 세운 것이다. 그들의 농산물은 생산 전의 생산 수단 공급, 생태 환경 관리로부터 생산후의 분급, 가공, 포장, 저장과 수송, 질량 검사 등의 부분까지 모두 한 세트의 엄격한 표준 규범을 갖추고 있다. 이렇게 관리 생산된 국가의 농산물, 특히 국제시장에 진입한 농산물의 품질 표준은 안정적이며, 믿을 만하고, 그런 까닭에 비교적 큰 국제 시장 점유율과 높은 경제적 효과를 얻는다.

선진국과 비교하면, 중국 농업 표준화의 실현은 상당히 뒤떨어진다. 세계무역기구에 가입한 이후에, 이러한 낮은 질의 농업은 경쟁력이 부족하고 국제시장의 확대가 어렵고, 국내 시장을 상실할 수 있을 것이다. 농업 국제화 환경 하에, 농업 표준화의 정립은 이미 중국 농업 생존과 발전의 중요한 과제가 되었다. 농업 표준화의 건설은 농업 기술 진보에 의지하여 추진되는 것이다¹¹⁵⁾.

농촌 개혁은 한 가지의 장기 과제이다. 개혁 과정에서 반드시 광범위한 농민의 적극성과 능동성을 유발시키고, 농민의 창조 정신을 존중하고, 농민의 자주권을 확실하게 보장할 것이다. 개혁의 시장화 방향을 견지하고,

115) 何炼成 主编, 李忠民 副主编, 『中国经济发展新论』, 中国社会科学出版社, 2005年版, pp.112~122.

모든 농업 생산력 발전을 속박하는 일체의 장애를 제거해야 한다. 반드시 농촌 생산력을 발전시키기에 유리하는지, 농민 소득을 늘리기에 유리하는지에 유의하며, 농촌 면모의 전환과 농촌 안정의 유지를 고수하여, 농촌 개혁의 심화를 위한 출발점과 거점으로 삼아야 한다.¹¹⁶⁾ 세계무역기구에 가입한 10년 이내에, 중국의 노동 집약형 농산물 수출이 빠르게 성장하고, 토지 밀집형 농산물 수입부문은 비교적 많이 증가하여, 총체적으로 인구가 많고 경지가 적고 물이 부족한 자원의 국가인 중국의 특징을 반영한다. 13억 인구가 있는 대국으로 말하자면, 내수를 기반으로 기본적으로 먹고사는 문제를 해결하고자 하는 방침은 결코 동요될 수 없다. 앞으로 농업 대외 개방은 더욱 한 층 확장될 것이다. 이 때문에 국제 국내의 두 시장, 국제 국내의 두 종류의 자원을 이용하는 능력을 향상시키고, 농산물 수출입 전략 계획과 조절 통제 메커니즘을 완비해야만 할 것이다.

116) 中共中央文献研究室, 『十六大以来重要文献选编(中)』, 中央文献出版社, 2006年版, p.116.

VI. 결론

1949년 건국된 중화인민공화국(中华人民共和国)은 신민주주의 경제체제에서 중앙계획경제체제로 전환되었다. 그러나 중국사회주의 경제체제의 대 전환은 1978년 12월 개시된 개혁·개방과 함께 이루어졌다. 이러한 중국경제체제의 전환은 항상 농촌경제체제의 개혁에서부터 시작되었다. 따라서 중국 농촌경제체제의 개혁은 중국경제체제 연구의 토대가 된다.

본 연구논문은 이러한 중국농촌경제체제 개혁의 전개과정을 첫째, 개혁·개방이전의 농촌경제체제와 둘째, 개혁·개방이후의 농촌경제체제로 대별하여 고찰하였다. 그리고 개혁·개방 이전은 다시 신민주주의형 농촌경제체제의 단계(1949~1952)와 집체형 농촌경제체제 단계(1953~1978)로 구분하고 개혁·개방 이후부터 현재까지는 자본주의 개별경제체제와는 구분되며, 국가 토지소유의 기반 위에 개체경영이 보장되고 확대되어 가는 특징을 갖는 개체형 농촌경제체제단계(1979~2012 현재)로 단계화 하였다.

단계별로 그 전개과정을 살펴보면 첫 단계인 건국 초기에는 항일 전쟁으로 농업기반이 파괴되어 농업은 피폐한 상태에 놓여 있었고, 소수의 봉건적 지주가 토지를 독점하고 있어 절대다수의 농민은 토지를 보유하지 못하여 빈궁(貧窮)상태에 놓여 있었기 때문에 농민들의 토지소유에 대한 욕구는 절박(切迫)한 실정이었다. 이러한 난제를 해결하기 위해 국가는 1949년 건국 후 신민주주의의 3대 강령에 따라 봉건계급의 토지 몰수, 1950년 여름 중앙 인민정부의 「중화인민공화국 토지 개혁법 (中华人民共和国 土地改革法)」 등을 반포하여 토지를 농민소유로 귀속 전환시키는 토지개혁을 시행함으로써 봉건적 착취의 토지 소유제를 농민 계급의 토지 소유제로 전환하였다. 그리하여 1952년 말에는 기본적인 전국의 토지개혁을 완성할 수 있었다.

따라서 이 시기는 토지개혁을 중심으로 한 신민주주의형 농촌경제체제 시기라 할 수 있다. 이 시기에 중국 농민의 생산성은 크게 향상되어 중국 역사상 최고의 생산수준을 나타나게 되었다.

두 번째 단계는 1953년부터 정부가 신민주주의 원칙을 관철하기 위해 농업에 대한 사회주의 개조를 시작하면서 시작된다. 국가는 신민주주의 원칙을 관철하기 위해 1953년부터 농업 협동화를 가속화 한다. 특히 농업협동화 체제는 1955년부터 더욱 가속화 하여 1956년에는 이를 성공함으로써

1953년부터 시작한 농업에 대한 사회주의 개조는 완성되게 된다. 이에 따라 개인 농업경제체제는 사회주의 공유제를 중심으로 한 집체형 경제체제로 전환되게 된 것이다.

따라서 이 단계는 집체형 농촌경제체제로의 전환이 이루어지진 시기라 할 수 있다.

또 1958년 5월에는 중국공산당 전국 대표대회 2차 회의에서 농촌에 인민공사 설립결의를 함으로써 중국사회주의 건설은 대약진의 시기를 맞게 되는데 이러한 인민공사 제도는 농업 집단화의 한 방법이라 할 수 있다.

그런데 이 시기의 이러한 사회주의 공유제의 생산경영 모델은 농민의 이익을 크게 훼손시킴으로써, 농민의 생산에 대한 의욕이 크게 저하하고 농업생산성은 크게 감소되어 농산품의 생산량은 급속하게 감소하게 되었다.

그럼에도 불구하고 1962년 1월 정부는 '대약진' 중의 경험적 교훈을 총괄하고, 일부 경제와 정치적 조정 조치를 취함으로써 1966년까지 국민경제는 비교적 순조로운 회복과 발전이 이루어졌다.

그러나 1966년 문화대혁명이 시작된 후 사회는 불안정 속에서 농촌의 경제와 생산 질서는 심각하게 파괴된다. '좌' 경화의 노선이 성행하고, 농업이 심각히 파괴되고, 농업 생산량은 장기간 정체된 것이다.

따라서 이 기간(1953-1978)은 사회주의 공유제를 중심으로 한 집체형 농촌경제체제로서 농촌의 경제와 생산의 질서가 파괴되고 '좌' 경화의 노선이 성행하면서 농업생산력은 저하되어 농업생산량은 급속히 감소되었던 정체된 시기였다고 할 수 있다.

중국은 이와 같이 피폐해진 현실 경제를 다시 살리기 위해, 덩샤오핑은 1978년 12월에 중앙위원회 제 3회 전체회의에서 「네 개의 현대화」를 제안함으로써 시장경제 체제로의 이행을 시도하게 된다. 이러한 국내 체제의 개혁 및 대외 개방정책 등 시장경제 체제로의 이행 및 변화는 지금까지의 절대평등주의를 크게 벗어난 대 변혁이라 할 수 있다.

중국 정부는 기존의 농촌 경제체제에 내재된 폐단에 대한 일련의 새로운 농업정책을 연속적으로 공포하여 1978년 이후 과감한 개혁을 단행하였다. 이러한 개혁 역시 농촌에서부터 먼저 시작되었다.

중국 국내 체제의 개혁 및 대외 개방정책 즉 개혁·개방 이후의 첫 번째 단계(1978-1984년)에서는 가정 생산경영 책임제(家庭联产承包责任制)의 추진을 중심으로 농산물 유통체제의 개혁, 사대기업(社隊企業)의 향진기업

(township-village enterprises : TVES)으로의 개칭, 농촌진흥기업 육성 등으로의 개편이 이루어지는데 이는 개체형 농촌경제체제개혁의 서막이라 할 수 있다. 전면적이고 철저한 가정 생산경영 책임제를 인정하였던 것이다. 따라서 일대이공(一大二公)의 인민 공사를 중심으로 한 집체형 농촌경제체제인 구체제는 해체 소멸되게 된다.

이어 개혁개방 이후의 두 번째 단계(1985-1988년)에 이르면 중국 정부는 농산물의 제도에 대해 전면적 개혁을 진행한다. 농산물 유통체제의 개혁에 따라 농민이 축적한 자금을 이용하여, 상공업 생산에 종사하도록 격려한다. 이렇게 대대적으로 농촌 향진기업의 발전을 촉진시킨다.

세 번째 단계(1989-1991)에서는 소위 개체형 농촌경제체제의 정리 정돈기라 할 수 있다. 이 단계에서는 농민은 국가계획에 의한 수매제도의 비효율성에 의해 농민의 생산증대에 따른 소득 증대가 이루어지지 못함으로써 생산에 대한 의욕저하 및 농촌인구의 도시 유입현상과 함께 농민의 2,3차산업으로의 전향이 이루어진다. 이로 인해 향진기업의 발전 또한 억제되고 농민소득은 개혁 이래 정체를 가져왔으며, 심지어 마이너스 성장을 기록하였고 농촌의 빈곤인구의 수가 증대하였다.

네 번째 단계(1992-현재)에서는 토지 도급 경영의 안정성 강조, 주요 농산물 유통체제의 점진적 개혁을 중심으로 도시와 농촌의 포괄적 전략 계획을 수립 추진하였다. 농업조세의 감면 및 취소가 이루어지는 등 도시가 농촌을 이끄는 단계로 전환되게 한 단계이며, 사회주의 시장경제체제의 개혁목표를 확립하고 농촌의 개혁과 전면적 사회주의 시장경제체제로의 궤도 변경을 하고자 한 시기 인 것이다. 따라서 이 단계는 개혁을 통해 농산물 시장체계가 이루어지기 시작하고, 시장메커니즘이 전면적으로 계획수단을 대체하게 되며 농산물의 수급 조절 및 자원 배분 등의 주도적 역할을 하게 됨으로써 중국의 농촌 개혁은 1차적인 경제성장 추진을 완료하게 된다. 그러나 여전히 농산물의 수요와 공급의 구조적 불균형 상태는 개선되지 않고, 재배업의 효율성은 크지 않았다. 이를 극복하기 위하여 중앙에서는 고생산, 고품질, 고효율'의 '3 고(三高)'의 방침을 세우고 곡물시장을 한층 확대하여 유통경로를 활성화시켰다. 식량 생산은 또 다시 증가하게 되어 농민의 경영 사상은 전혀 없이 다시 활발해져 전체 농촌경제는 일대 전환을 이루게 된다. 중국의 "농업을 공업이 대체하게 하는 즉 도시의 발전이 농촌을 이끌게 함으로써 중국이 21세기에 진입한 이래 농업과 농촌

정책이 최대 변화를 하게 된 것이다.

이로써 중국 농촌은 드디어 역사적 발전단계에 진입하게 된 것이다. 이 단계에서 중국은 농업세를 감면 또는 취소하다가 2005년 제10회 전국인민대표대회 상무위원회의 제19차 회의에서 결의를 통과시킴으로써 농업세 조례는 폐지되고 농민에 대한 각종 보조는 확대되었다.

식량 유통체제 개혁 또한 혁신적인 진전이 이루어진다. 이에 따라 식량의 매매는 완전한 시장화가 실현되었으며, 최저보호가격 구매정책이 시행되었다. 이로써 농산물 유통체제 개혁은 종결이 된다. 이와 동시에 사회주의의 신 농촌건설이 제기되었다. 농민 소득을 향상시키고, 농업 생산 조건과 농촌 거주환경을 개선하기 위한 사회주의의 신 농촌 건설이 매우 중요한 새로운 정책으로서 제기된 것이다.

따라서 개혁·개방 이래에, 농업의 기계화 및 농업 교육, 기술체제가 매우 큰 발전을 하게 된다. 대형 농업 기계가 보급되기 시작하고, 과학기술로 농업발전을 도모하는 전략이 실시되며, 고등의 농업과 임업 대학교의 수와 규모가 끊임없이 확대되어, 농업 인재는 더욱 충분해지고, 이 때문에 농업의 과학기술성고가 끊이지 않으며, 생물 기술 창조는 여러 번의 농작물 개량에 사용된다. 드디어 중국의 농업은 하나의 총체적인 발전 시대를 맞이하게 된다.¹¹⁷⁾

중국의 농촌 개혁은 위대한 성과를 달성하였다. 농가별 도급경영을 기초로 한 농촌 경영체제의 기초를 다지고, 농촌 공유제 경제의 효율적인 방법을 찾아내고, 농촌의 경제 구조 및 농촌경영방법의 다원화를 이루고 또 농산물 유통체제의 개혁을 심화하고, 시장 메커니즘을 통한 시장가격의 형성 및 자원 분배하는 기능이 작용될 수 있도록 함으로써 농민의 생활수준을 향상시켰다.

중국은 이러한 개혁·개방을 통한 발전과정이 있었음도 불구하고 실질적인 발전을 추구하기 위해서는 아직도 여전히 개혁을 통해 해결해야 할 많은 문제가 있다고 할 수 있다.

이러한 문제해결을 위한 방안으로서 첫째, 농민에 대한 세금과 비용의 개혁을 심화하고, 농업생산에 대한 세율을 낮추며, 농업생산 보조(農業生產補助) 정책을 시행하여, 농업에 대한 보호를 강화하여야 한다.

117) 吴锐捷, 禰燕庆, 「新中国农村经营体制改革60年回顾」, 『农村经营管理』 2009年第10期.

둘째, 호적제도 개혁을 심화하고, 유동인구 관리를 완비하며, 농민의 도시 취업의 제한을 해제하고, 농민공의 합법적 대우 즉 임금의 적정화, 노동 복지 및 노동 안전의 보장을 보장하며, 농촌의 잉여 노동력이 자유롭게 이동할 수 있도록 하여 취업환경을 개선하여야 한다.

셋째, 향진기업의 농산물 가공업 및 서비스업과 노동 집약형인 향진기업의 개혁과 조정을 추진하여 농촌의 각종 자원과 생산요소를 이용할 수 있도록 하고 전국의 농촌경제를 발전시키며, 농촌 내부의 취업공간을 넓힐 수 있도록 하여야 한다.

넷째, 강력하게 농촌 개인경영 등의 비공유제 경제를 발전시킨다.

다섯째, 농산물 판매주체를 양성하여, 각종 농산물을 발전한 전문 협력조직, 매매 전문가와 농민 매니저를 격려한다.

여섯째, 적극적으로 농업의 산업화 경영을 추진하고, 과학연구, 생산, 가공, 판매 일원화의 산업링크를 형성한다.

일곱째, 농촌금융 즉 농업은행, 농촌신용협동조합, 농민의 정책성 보험 등의 체제개혁을 추진토록 한다.

여덟째, 이농을 막기 위해서는 농촌사회보장체계 및 공공위생, 교육의 공공재정 문제를 재고하여야 한다. 이를 위해 농촌협력 의료제도, 농민의 의료비, 최저생활비 등의 문제를 해결할 수 있는 농촌의 사회보장체계 및 공공위생, 공공재정정책을 재고하여야 한다.

아홉째, 농촌의 기층민주제도를 더욱 완벽하게 하여야 한다.¹¹⁸⁾ 이를 위해 농촌의 경제적 효율성을 한층 더 높여야 하고 근본적으로 농촌 면모를 바꾸어야 하며, 끊임없이 농촌발전의 관련제도를 개선하여야 한다. 특히 토지 유통제도와 농촌사회보장제도가 갖추어지도록 하여야 한다. 이러한 기반위에 규범화된 농촌 토지관리 제도를 완벽하게 하고, 토지 도급경영권(土地承包经营权) 관리를 강화하여야 한다. 토지 도급경영권 유통시장을 세우며, 법에 의거한 자원 유상의 원칙에 따라, 농민이 하청, 임대, 호환, 양도, 주식 협력 등의 형식으로 토지 도급경영권을 유통하는 것을 허가하여야 하며, 다양한 형식의 적당한 규모경영을 발전시켜야 한다. 그리고 농업의 산업화 수준을 향상시키며, 농업경제의 새로운 발전을 자극하고, 농업의 경쟁력을 강화하여 이것들이 중국 농업경제의 지속 가능한 발전을 촉진

118) 陈锦华, 江春泽等, 『论社会主义与市场经济兼容』, 人民出版社, 2005年 12月版, pp.222~225.

진시키도록 해야 한다. 또한 농촌의 초중등학교, 중등직업학교 등의 교육에 더 많은 관심을 기울여 한 층 더 농민의 전반적 소양을 향상시켜야 한다. 이러한 농촌 경제체제개혁의 끊임없는 추진에 따라, 농업경제는 크게 발전하고, 농민의 소질은 향상되며 농촌사회 특유의 체제가 이루어지면, 이러한 모든 요인은 중국 특유의 사회주의 농촌의 발전에 크게 도움이 될 것이다. 또 규범화된 농촌 토지 관리제도, 토지 도급경영권관리 및 유통시장 정비법에 의한 자원의 유상분배, 농촌의 각종교육의 강화 등을 이룰 수 있도록 농촌의 기층 민주제도를 완벽하게 이루어야 할 것이다.

최근 꾸준한 노력을 통해, 중국은 거대한 물질적 재산을 창조할 뿐만 아니라, 농촌 발전 진보를 추진해 왔다. 게다가 크고 많은 '3농(三農)' 이론의 성과를 얻고 '3농' 문제 해결의 귀중한 경험을 축적하고, 초보적으로 강한 농업, 부농의 정책체계를 형성하고, 기본적으로 도시와 농촌의 발전 요구에 부합한 제도의 틀을 세워, 한 층 더 중국에 적합한 농업 농촌 발전의 길을 지속적으로 탐색하여야 한다.

개혁·개방 이래, 중국 공업화 및 도시화는 빠르게 추진되고, 산업구조 변동은 활발하게 이루어지고 있으며, 경제는 고속성장을 지속하고 있다.

1978년부터 2011년까지의 중국의 이러한 경제발전은 국내 총생산(물가 요인을 제외한다)을 약 22배나 증가시켰다. 중국 경제의 이러한 빠른 성장은 '중국 기적', '중국 모델'이 되어 이미 국제 사회의 정계, 학계 등에 많은 관심을 끌고 있으며, 국제여론의 주요 관심사가 되었다. 이러한 중국은 이미 공업화의 중기 단계에 이른 것으로 판단된다. 산업구조가 빠르게 변화되고 도시화가 빠르게 이루어지고 있는 중국 경제의 성장대세는 여전히 오래 지속될 것으로 보인다.

그리고 2020년까지 중국은 기본적인 공업의 현대화를 실현할 것으로 예상되는데 그 때가 되면, 인민의 부유한 정도는 현재보다 확실히 향상될 것이고, 생활수준은 확실히 크게 개선될 것이며, 국가의 종합실력은 현저하게 강화될 것이다. 그러나 그러한 경제발전에도 도취될 수만은 없으며, 고속성장과정에서 나타난 새로운 문제와 도전을 잘 인식하고 대응하지 않으면 안 된다. 특히 중국의 인구는 너무 많고, 농민 1인당 경작지 면적은 여전히 세계평균에 미치지 못하며, 농촌의 낙후성은 아직도 면하지 못하고 있다. 선진화된 중국 농촌경제체제의 완성을 위해서는 아직도 길고도 먼 길을 가야만 한다.

<참고문헌>

- 광주경제포럼, 「2011년 국내외 10대 트렌드」, 제137차 광주경제포럼세미나, 2011.1.25
- 김정식, 『중국경제발전의 이해』, 조선대학교출판부, 2003
- , 『현대중국경제의 이해』, 개정판, 조선대학교출판부, 2012
- , 『중국경제체제의 개혁발전단계에 관한연구』, 『한국동북아논총』, 제16집 제1호(통권 58호), 2011
- 김정식·유관림, 「중국시장경제체제에 관한 연구」, 『한국비즈니스리뷰』, 제5권제1호, 지식경영연구원, 2012
- 김영봉, 『경제체제론』, 박영사, 1997
- 安錫教 編, 『中國經濟의 政治經濟學』, 比峰出版社, 1990年版
- 정광수, 『사회주의 상품경제론』, 과학과 지성, 1990
- 정명기, 『중국경제론』, 한남대학교 출판부, 1999
- 정명기, 김세열, 이강용, 『중국·소련의 경제개혁과 한국경제의 진로』, 한남대학교 경제연구소, 1989
- 한광주, 「중공 : 2000년까지의 장기경제계획과 최근의 경제동향」, 한국산업경제기술연구원, 『공산권 경제동향』 창간호, 1983
- 허홍호 외 『현대중국경제』, 교보문고, 2000
- Brus, W. *The Economics and Politics Socialism*, 1973
- Cheng, Chu-yuan. *China's Economic Development*, Westview Press, 1982
- Chow, Gregory C. *The Chinese Economy*, New York : Harper & Row, Publishers, Inc, 1985
- 高尙全, 『90년대 중국체제개혁의 주요임무와 기본목표』, 윤원호 역, 『90년대 중국경제 2000년대의 탐색』, 대우출판사, 1995
- 矣锐捷, 禰燕庆, 「新中国农村经营体制改革60年回顾」, 『农村经营管理』 2009年第10期
- 邱忠輝, 「對中共建立社會主義市場經濟之研究」, 『中共研究』(臺北), 1992年, 第26卷11期
- 国务院研究室, 『中国农民工问题研究总报告-中国农民工调研报告』, 言实出版社, 2006年版
- 农业部计划司, 『中国农村经济统计大全』, 农业出版社, 1989年版
- 农业部政策法规司, 国家统计局农村司, 『中国农村40年』, 中原农民出版社, 1989年

『农业合作化运动』 新华网刊载。
http://news.xinhuanet.com/ziliao/2003-01/20/content_697957.htm
唐正平,郑志海,『入世与农产品开放』,中国对外经济贸易出版社,2000年版
[德]弗里德里希·李斯特,『政治经济学的自然体系』,商务印书馆,1997年版
连玉明,武建忠 主编,『中国发展数字地图』,中国时代经济出版社,2006年6月版
馬洪,『論社會主義商品經濟』,上海人民出版社 刊,1987年版
武力,郑有贵主编,『中国共产党“三农” 思想政策史』中国经济出版社,2003年版
世界银行评价报告,『农业研究和推广』,1985年版
十一五国家重点項目『科學發展觀叢書』課題組,東中西部區域發展和改革研究院,『中國農村改革歷程的回顧與前瞻』,人民網-理論頻道,2009年11月
<http://theory.people.com.cn/GB/10301687.html>
沈越,『現代社會主義經濟理論』,經濟科學出版社,2005年7月版
王夢奎,『回顧和前瞻:走向市場經濟的中國』,中國經濟出版社,2003年10月版
汪海波,『論中國經濟社會的持續快速全面發展(2001~2020)』,經濟管理出版社,2006年4月版
牛若峰,「農業產業化:真正的農村產業革命」,『農業經濟問題』1998年第二期
牛若峰,『中國農業的變革與發展』,中國統計出版社,1997年版
劉少奇,『關於土地改革問題的報告』(1950,6,14)
虞和平 主編,『中國現代化歷程』第三卷 改道與騰飛,江蘇人民出版社,2001年9月版
陸學藝,『聯產承包責任制研究』,上海人民出版社,1986年版
李德彬,『中華人民共和國經濟史(I)』,梁必承·尹貞粉 譯,教保文庫,1989年版
李善同,王直等,『WTO,中國與世界』,中國發展出版社,2000年版
『人民日報』 2004.2.8
任生德著,『農村改革中的權威與秩序』,中國方正出版社,2009年5月版
張治山,「中國經濟體制改革의 方向」,『中國報道』,徐吉洙譯,에스페란토版,1986년 8월호
周立群 謝思全 主編,『中國經濟改革30年(1978-2008)』,民營經濟 券,國家十一五重點圖書,重慶大學出版社,2008年版
朱希剛,史照林,「中國“七五”期間農業技術進步貢獻份額的測算」,載『中國農村經濟』1993年 第九期
中國改革與發展報告專家組著,『透過歷史的表象:中國改革20年回顧,反思與展望』,上海遠東出版,2000年9月版

中共中央文献研究室，国务院发展研究中心 编，『新时期农业和农村工作重要文献选编』，中央文献出版社，1992年版

中共中央文献研究室，『十六大以来重要文献选编(中)』，中央文献出版社，2006年版

中共中央文献编辑委员会编辑，『邓小平文选』第三卷，人民出版社，1993年10月版

中共中央文献编辑委员会编辑，『邓小平文选』第二卷，人民出版社，1994年版

中国国家统计局，「纪念改革开放30年-改革开放30年报告之八：农业与农村经济三十年辉煌成就」，2008年11月

中国国家统计局，『新中国55年统计资料汇编(1949-2004)』，中国统计出版社，2005年11月版

中国国家统计局，『中国农业发展报告』，中国统计出版社，2003年版

中国国家统计局，『中国农村经济统计年鉴』，中国统计出版社，1989年版

中国国家统计局，『中国农村经济统计年鉴』，中国统计出版社，2008年版

中国国家统计局，『中国农村统计年鉴』，中国统计出版社，1996年版

中国国家统计局，『中国农村统计年鉴』，中国统计出版社，1998年版

中国国家统计局，『中国统计年鉴』，中国统计出版社，1979年版

中国国家统计局，『中国统计年鉴』，中国统计出版社，1985年10月版

中国国家统计局，『中国农村统计年鉴』，中国统计出版社，2000年版

中国国家统计局，『中国统计年鉴』，中国统计出版社，2002年版

中国国家统计局，『中国统计年鉴』，中国统计出版社，2005年版

中国国家统计局，『中国统计年鉴』，中国统计出版社，2008年版

中国国家统计局，『中国统计年鉴』，中国统计出版社，2011年版

中国农业部，『中国农村40年』，中原农民出版社，1989年版

中国农村经济编辑部，「学习十六大精神，全面实现农村小康」，载『中国农村经济』2003年第三期

中國產業地圖編委會，中國經濟景氣監測中心 編，『數讀 中國30年』，社會科學文獻出版社，2008年版

中国 第十五届中央委员会第三次全体会议，『关于农业和农村工作若干重大问题的决定』，1998年11月

迟福林等，「赋予农民长期而有保障的土地使用权」，『人民日报』，1999年1月5日，第9版

陈健，『农业：现实与历史』，人民出版社，1991年版

陈锦华，江春泽等，『论社会主义与市场经济兼容』，人民出版社，2005年12月版

何炼成 主编,李忠民 副主编,『中国经济发展新论』, 中国社会科学出版社, 2005年版

韩俊,『中国经济改革30年:农村经济卷』(1978-2008), 重庆大学出版社,2008年版