



### 저작자표시-비영리-변경금지 2.0 대한민국

이용자는 아래의 조건을 따르는 경우에 한하여 자유롭게

- 이 저작물을 복제, 배포, 전송, 전시, 공연 및 방송할 수 있습니다.

다음과 같은 조건을 따라야 합니다:



**저작자표시.** 귀하는 원저작자를 표시하여야 합니다.



**비영리.** 귀하는 이 저작물을 영리 목적으로 이용할 수 없습니다.



**변경금지.** 귀하는 이 저작물을 개작, 변형 또는 가공할 수 없습니다.

- 귀하는, 이 저작물의 재이용이나 배포의 경우, 이 저작물에 적용된 이용허락조건을 명확하게 나타내어야 합니다.
- 저작권자로부터 별도의 허가를 받으면 이러한 조건들은 적용되지 않습니다.

**저작권법에 따른 이용자의 권리는 위의 내용에 의하여 영향을 받지 않습니다.**

이것은 [이용허락규약\(Legal Code\)](#)을 이해하기 쉽게 요약한 것입니다.

[Disclaimer](#)

2008年8月  
博士學位論文

中國의 開放型 經濟의 構築과  
發展에 관한 研究

朝鮮大學校 大學院

經濟學科

丁 淵 澈

中國의 開放型 經濟의 構築과  
發展에 관한 研究

A Study on the Construction and Development  
of Chinese Open Economy

2008年 8月 25日

朝鮮大學校 大學院

經濟學科

丁 淵 澈

中國의 開放型 經濟의 構築과  
發展에 관한 研究

指導教授 金 正 植

이 論文을 經濟學博士學位  
論文으로 提出함

2008年 4月 15日

朝鮮大學校 大學院

經 濟 學 科

丁 淵 澈

# 丁淵澈의 博士學位 論文을 認准함

委員長 朝鮮大學校 教授 (印)

委員 朝鮮大學校 教授 (印)

委員 朝鮮大學校 教授 (印)

委員 朝鮮大學校 教授 (印)

委員 朝鮮大學校 教授 (印)

2008年 6月 30日

朝鮮大學校 大學院

# 목 차

## ABSTRACT

제 I 장 서 론 .....	1
제1절 연구의 목적 .....	1
제2절 연구방법 .....	2
제3절 연구 범위 및 구성 .....	5
제 II 장 중국의 개방형 경제구축에 대한 이론적 고찰 .....	10
제1절 중앙집권적 계획경제체제와 변화 모색이론 .....	10
1. 중앙집권적 계획경제와 국가독점무역 .....	10
2. 중앙집권적 계획경제체제의 변화 모색 .....	11
제2절 중국의 대외무역체제 개혁 이론 .....	15
1. 왕해파(汪海波)의 이론 .....	15
2. 노화평(虞和平)의 <<中國現代化歷程>>에서의 분석적 시각 .....	17
3. 사회주의 현대화의 발전단계 .....	19
4. 사회주의현대화 특징과 개혁개방 .....	22
제 III 장 중국 개방형경제의 구축과 전개 .....	25
제1절 중국 개방경제의 기초변화 .....	25
1. 중국대외개방정책의 추진배경 .....	25
2. 중국 대외 경제정책의 기초 변화 .....	29
제2절 중국의 경제개방 전략의 변화와 개방형경제의 구축 .....	32
1. 대공산권 편향 대외경제전략 .....	32
2. 1960년대 자본주의 국가로의 교역선 전환 .....	36
3. 개혁과 개방형 경제구축 배경 .....	40
제3절 중국 경제의 개방 단계 .....	47
1. 중국의 개방형 경제 구축 단계 (1978-2000) .....	47

2. 중국의 개방형 경제 발전단계(2001년~현재) .....	79
제Ⅳ장 중국의 개방형경제의 구축 성과와 최근의 동향 분석 .....	92
제1절 개방형 경제구축 성과 .....	92
1. 사회주의 시장경제 발전에 기여 .....	92
2. 대외무역체제의 발전에 기여 .....	97
3. 외자유치와 대외투자 증진에 기여 .....	107
4. 개방지역 확대 .....	113
제2절 개방형경제의 최근 형세 분석과 예측 및 당면과제 .....	116
1. 국민 경제적 분석과 예측 .....	116
2. 중국의 경제정책상 당면과제 .....	122
제Ⅴ장 요약 및 결론 .....	124
참고 문헌 .....	130

## 표 목 차

<표 3- 1> 건국초기 중국의 대외무역 중 대사회주권무역의 점유비중 .....	33
<표 3- 2> 중국의 대소 일변도 시기 무역현황 .....	34
<표 3- 3> 1950년대 중국의 대외무역상대국우선순위 .....	35
<표 3- 4> 1950~1970년간 중국의 공산국가권 무역비중 .....	38
<표 3- 5> 문화 혁명기 중국의 주요 무역국 비중변화 .....	39
<표 3- 6> 중국의 외자 이용형식 .....	41
<표 3- 7> 1978-1984년간 중국의 다른 유형국가와 지역 무역 상황표	55
<표 3- 8> 중국의 수출 중 제조업 비중(1980~94) .....	72
<표 3- 9> 중국의 수출입 동향 .....	74
<표 3-10> 1991~1998년간 중국의 주요국별 수입비중 추이 .....	77
<표 3-11> 외국인 직접투자 추이 .....	78
<표 3-12> WTO 가입 이후 중국경제의 향방 .....	81
<표 3-13> 2004년 상반기 중국의 외자유치 동향 .....	90
<표 3-14> 중국에서의 국가별 투자순위(실제투자 기준) .....	91
<표 4- 1> 2006년과 2007년의 주요국민경제지표예측결과 .....	119



# *ABSTRACT*

## **A Study on the Construction and Development of Chinese Open Economy**

by Jeong, Yeoun Cheol

Directed by Prop. Kim, Jeong Sik, Ph. D.

Dep. of Economics,

Graduate School, Chosun University

The Chinese economy has been developed brightly from the poverty caused by national isolation to the richness of opening and the development of a Chinese open market economy has been a new route for a constant growth of Chinese economy. In a material way, opening market economy led an inner reform for keeping ceaseless development, strengthening economic relations with foreign countries, participating internationally economic agreement. In a systematic way, China changed their system from the reformative planned economy into the market economy in a foreign relationship domain.

To understand rightly the position of Chinese economy in the world, this study focused on the construction and development of the Chinese foreign opening economy and economical analysis was conducted for this study.

To improve productivity, it was necessary for China to construct open economy which could be the base for reform and economic development. Accordingly, to insight the Chinese change in a historical way, this study arranged and analyzed the process of the development of Chinese economy after 1978, focusing on Chinese open market policy.

Following the introduction of the chapter 1, the theoretical consideration of open economy was done. In the chapter 3, this study observed the construction and development of Chinese economic open market. In the chapter 4, this study analyzed the outcome of Chinese economic open market and predicted national economy. Lastly, in the chapter 5, the merits of open economy were concluded historically.

Constructing open market economy was a really important issue at that time in China because it was the time when China which was in the early stage of the socialist state just tried to change their system from planned economy to socialistic market system.

This study divided the process of Chinese economic development into two stages. The first stage was the period when China built open economy (1978~2000) and the second stage was the period when China developed open economy (2001-the present). Then the first stage of building open economy was divided again into 4 stages to analyze the changes of trend and strategies which China used for foreign open. The division is also

useful to analyze historical efforts of the policy. Each of the four stages is called as a spot stage, a line stage, a side stage, and an omnidirection stage.

From the view point of the section structure, China experienced a gradual improvement of the four stages. The first stage was between 1979 and 1983. In this stage, China tried to open their thought and decided to experience experimental trials.

In 1980, the central government built special economic zones in the four cities: Shenzhen, Shantou, Xiamen, Juhe. They executed a special system and policy in the zone so that the areas could be the door for foreign open and experimental lab for reforming an economic system. That was the spot stage.

The second was the stage in which China expanded economic special zones and increased open cities. The period was in from 1984 to 1987. In 1984, 2, Deng Xiaoping recognized the policy of special economic zones was accurate while he was inspecting the zones and he asked courageous and fast development. He approved expanding the size of special zones and opening several port cities, where the special economic zone policy was conducted too. In 1984, 4, the central government choose 14 port cities near open coast to give these cities the partly preferential treatment. This was the line stage.

In the third stage was from 1988 to 1991. In this period China opened more. They stipulated a tax protection zone as an extra organization for foreign affairs the maritime customs so that the tax protection zone could engage in works related to a warehouse of tax protection, a processing export of tax protection, and a take out trade. It was the side stage.

The forth is the omindirectional stage. China promoted foreign open policy generally after Deng Xiaoping made a courageous speech in the south area inspection. In 1992, the central government opened 5 coastal cities, 4 frontier cities, 11 continental cities from the start of the development of Pudong in Shang hai. They established 49 national economic technology development department (27 East zones, 10 middle zones, 12 west zones), 53 national high technology industry development district, 15 national export processing district, 14 national tax protection district, 14 national frontier economy join district. They formed 4 soft strategies through foreign open policy for 20 years.

Like this, China promoted gradually open strategies which make a progress by little by little. Open strategy is one of the successful strategies which China created. While they promote a gradual open in the stage of constructing open economy, China practiced the open strategy which make a gradual progress in the same time in many ways. The construction and progress of open economy market were like this. (1) According to widen a reformative open, the central government gradually gave the authority of managing foreign trade to the relevant government. Consequently it promoted largely the development of foreign trade because it allowed that not only public business but also personal enterprise, smaller business, the authority of self-management concerning exports and imports of foreign capital can engage in the foreign trade. (2) According to widen reformative open, many of Chinese enterprises converted into

investing foreign directly, so foreign capital which joint stock enterprises shared increased gradually. Solitary enterprises increased and manufacturing industry multinational enterprises appeared more. Also, the cases that foreign financial enterprises came to China and invest are increased too. (3) It was started from treating import and export trade and using foreign money important and developed to participate actively in trade and joint many-side economy technologies. Based on the international trade rules, in the relevant national meeting, solved the troubles which made from trade activities. (4) In the field of the industry open choose a gradual progress. Due to the inequality of the developing pace in each industry, in the importance of national economy, there were gaps of the level of development and abilities to carry out economic pressure generated by opening so opening industries abided by the rule of having a principle which has the order of front and rear. First, many business which were in first and second industry gradually opened by allowing general service industry such as foreign investment restaurants, hotels and so on. After 1992, they expanded the field of foreign invest. They opened the affairs of first and second industries and also opened the commerce, foreign affairs, finance, insurance, airs, lawyers, account, through setting an example. They opened third industry too which was limited like estate development, reality, information service in the past, so that they expanded the field for foreign invest. According to the result of this study, constructing open economy is not an important element not only to promote reforms but also to promote development.

In long human history, society division which was one of the ways to share society productive resources was an important factor from the start. Then the division of the time of capital factory manual trade when the inner division in the business was a prime trait has become means for surplus price improvement opposition and motive power for capital economy development. However their division was still limited to society division in a nation or inner division in an industry. Specifically, in the area of foreign economy relationship, we should necessarily cancel the administration command and depend on economy legislation which is indirect way, and even if we need, we should settle as a necessary mean. Second, we should establish public ownership system, and independent market should be the core organized together by various procession businesses. Third, the organization of business should establish modern enterprise system. Forth, we made the market system which competition is developed equally, and the recording price including important factor market and industry market is reasonable, unificative. Lastly, concerning the foreign exchange rate and the tax system, we should build the structure which is suitable to the international market and Chinese specific situations. .

The logic between the two fields is interdependent and not separated. The former is the purpose for the latter, and the latter is mean for the former. Of course, the execution of the latter may not happen, but we should experience the long process to reform gradually. To realize the purpose of the former, the latter should be progressed

essentially.

Also, in the long view it will demand to reform the whole nation economy system because that reform is not limited in foreign relation field. Therefore the development of open economy will not only promote and ask to change economy system in the foreign field but also ask to reform the whole national economy.

Like this, Chinese economy developed well from blockade economy to open economy.

Especially, Chinese economy which finished the build of open economy(1978~2000) enters into the new development stage through the development of open economy(2001~the present), China joined the WTO(World Trade Organization in late 2001. They built socialistic market economy inside and they pursue high level strategy of foreign open economy which helps Chinese economy to go higher outside. Based on the efforts of the lower open stage where they expanded open areas by strengthening continually the Chinese trade field, international cooperative relationship with the Chinese traditional ideas using traditional open strategy, now China enters into the higher stage which means the development of open economy(2001~the present) to finish experiments of transforming Chinese socialistic system which intends socialistic system absorbing capitalistic system.

## 제 I 장 서 론

### 제 1절 연구의 목적

중국경제는 봉쇄경제체제의 궁핍으로부터 개방경제체제의 풍요로운 경제로 전환되어 왔다. 중국의 사회주의 시장경제체제는 대내적 개혁과 대외적 개방이라는 두 개의 수레바퀴로 전진하고 있으며, 특히 대외적 개방경제는 개혁의 성공을 위한 첫걸음으로 1978년 이후 개방형경제의 구축과 발전이라는 역사적 전개의 틀을 갖는다. 개방형경제는 중국의 경제개혁과 더불어 중국의 경제를 세계경제의 중심으로 부상시키는 엔진이 되었다.<sup>1)</sup>

최근의 중국경제는 지속적 성장을 향해 국내외적으로 새로운 활로를 모색하고 있다. 중국공산당과 국무원은 2007년 12월 초 중앙경제공작회의에서 2008년 경제운용방향을 결정했다. 그 운용기조는 국내정책은 1997년 이후 10년간 유지되었던 ‘온건’ 통화정책을 ‘긴축’ 통화정책으로 전환하는 것이며,<sup>2)</sup> 대외경제부문에서는 위안화 평가절상, 미국금융경색에 따른 세계경기둔화 가능성, 중국의 무역흑자축소정책 등이 변수로 예측되고 있다. 중국사회과학원은 2007년 25·1%를 기록한 수출증가율이 2008년에는 20·5%로 크게 둔화되는 반면, 수입증가율은 20·3%에서 22·9%로 높아질 것으로 내다봤다. 수입증가율이 2004년 이후 4년 만에 수출증가율을 웃돌게 될 것이라는 전망이

---

1) 중국의 경제는 19세기 아편 전쟁이후 약 1세기의 비자주적(非自主的) 개방의 시기를 지나 1949년 10월 1일 중화인민공화국을 수립한 이후 자주적 개방을 지향해 왔다. 그러나 자력갱생을 기조로 하는 소극적 개방정책의 진행으로 생산력 정체 문제가 심각했다. 그 결과 1978년 제11차3중 전회에서 적극적인 개혁·개방정책이 선언되었고 그때부터 개방형경제가 시작되면서 지속적인 고성장단계에 진입한다.

2) 국내경제부문에는 소비자물가(CPI)상승률이 지난해 8월부터 3개월 연속 6% 선을 웃돌고 11월에는 6.9%로 11년 만에 최대치를 기록하자 2008년 경제정책의 주안점을 “통화팽창 - 인플레이션”이라는 악순환을 끊는데 두겠다는 것이다.

다.

이러한 추세에도 불구하고 사회과학원은 2006년 1775억 달러이던 무역흑자가 2007년 2600억 달러로 증가한데이어서 2008년에는 2910억 달러에 이를 것으로 예상했다. 인민은행이 예상하는 새해무역흑자규모는 2007년 수출 증가율이 26%선에서 2008년에는 22%로 둔화되고 수입증가율이 20.5%에서 21%로 완만히 상승할 것으로 예측하고 있는 것이다. 이 경우 2008년 중국의 무역흑자는 3100억 달러에 이르게 된다. 미국을 제치고 세계 제2위의 수출국으로 부상한 중국이 2008년에는 수출증가율 둔화에도 불구하고 독일을 뛰어 넘어 세계1위수출국으로 부상할 전망이다.<sup>3)</sup> 중국경제가 긴축정책, 미국발 금융경색 등의 우려에도 불구하고 대외경쟁력을 토대로 하여 2008년에도 여전히 고도성장을 이어가고 있다.<sup>4)</sup> 이러한 시점에서 오늘의 중국경제를 바르게 이해하고자 중국경제 성장의 엔진인 중국 개방형 경제의 전개 변화에 대한 경제사적 연구의 필요성이 제기되고 있는 것이다.

따라서 본 연구는 1978년 개혁·개방이후 구축되고 발전해 온 중국의 개방형경제의 구축과 발전과정을 경제사적으로 연구하고자 하는 것이다.

## 제2절 연구방법

사물의 발전, 변화는 일종의 ‘자연의 역사 과정’이라 하겠다. 그러나 일체 사물의 발전, 변화는 환경, 장소, 시간에 따라 변화한다는 사실은 역사 연구 방법이 반드시 지켜야 할 원칙이자 시발점이다. 따라서 중화 인민공화국 경

---

3) 매일경제, 2008년1월1일,B4

4) 국제통화기금(IMF), 경제협력개발기구(OECD), 아시아개발은행(ADB) 등 국제경제기구가 전망한 2008년 중국경제성장률 전망은 10.0-10.8%다. 모건스탠리, 골드만 삭스, JP모건 등 세계적 투자회사들이 내놓은 전망도 10.0-10.5%로 비슷하다.

제사를 실사구시(實事求是)적으로 연구하기 위해서는 역사적 범주와 구체적 상황에 입각한 문제 분석과 과학적 추상화의 내면적 탐구를 진행해야 한다. 중국의 경제사 연구는 종적 비교법<sup>5)</sup> 및 횡적 비교법<sup>6)</sup>을 통한 비교 방법론과 그리고 전체와 부분간의 관계, 부분과 부분간의 관계를 중시하는 연구계통 분석법에 의한 국민경제의 누층 관계연구 방법인 계통 분석 방법 등을 통해 실사구시적으로 연구해야 한다.

중화 인민공화국 경제사는 경제사의 한 부분으로 그 나름대로의 특징이 있다. 중국경제에 대한 연구 작업은 신빙성 있고 풍부한 사료에 입각한 가운데 과학적 방법으로 체계적으로 연구되는 특징을 갖는다. 따라서 중국경제사를 연구하는데 있어서 주목해야 할 사실은 사료의 중요성만을 지나치게 강조하여 과학적 분석방법론을 중화 인민공화국 경제사의 기초 이론으로 삼는 일을 경시하고 포기한다면 중화 인민공화국 경제사는 필연적으로 경제사료의 누적에 불과할 것이다.<sup>7)</sup> 신중국경제의 발전과 변화에 내재하고 있는 법칙성을 밝혀내고 중화 인민공화국 경제사를 하나의 과학 분야로 성립시키기 위해서는 경제사료 뿐만 아니라 이론적인 기초가 더욱 중요하다는 것은 매우 분명한 사실인 것이다.

중국은 사회주의 국가이고 중국 경제사학계의 연구는 유물사관(唯物史觀)에 입각하고 있다. 마르크스와 엥겔스는 물질 생산이 사회생활의 기초인 동시에 한 민족이나 한 시대의 경제발전 단계의 기초이며 또한 사회역사 발전

---

5) 종적비교법은 중화 인민공화국 경제사 연구에 다음과 같은 중요한 기능을 하고 있다. 동질성 속에서 차이점을 찾는다. 시간의 흐름 속에 나타나는 전략의 변화 발전단계를 효과적으로 분석할 수 있다.

6) 횡적 비교법은 중화 인민공화국 경제사 연구에 다음과 같은 중요한 기능을 하고 있다. 다른 지역·부분·업종간의 대비, 또는 다른 나라와의 비교를 행하는 연구 방법이다. 차이(差異) 속에서 동질성(同質性)을 찾는다. 왜냐하면 횡적 비교법은 구체적인 현상에서 추상적인 현상을, 그리고 개별적인 것에서 일반적인 것을 추론하는 연구 방법이다. 국가별 비교를 통해 중국의 경제발전단계를 비교분석할 수 있다.

7) 李德彬, 『中華人民共和國經濟史(I)』, 梁必承·尹貞粉 譯, 教保文庫, 1989, p.31~50.

과 변화의 기초라고 과학적으로 입증하였다. 이를 통해 중국학자들 또한 ‘역사적 기초’위에서 역사 발전의 법칙성을 제시하는 역사연구를 성립시키는데 공헌하였다. 중국학계에 있어서 물질 생산이 사회경제 발전과 변화의 기초라는 사실은 경제학과 역사과학을 연구하는데 있어서 반드시 따라야만 하는 원칙이 되었다. 다시 말해서 중국 경제사가들의 입장은 중화 인민공화국 경제사를 연구하기 위해서는 “늘 현실적인 역사의 기반 위에서 관념적인 것으로 실천을 설명하는 것이 아니라 물질적인 실천을 통해 관념적인 것을 이해하는 것”이어야 한다는 입장이다.

따라서 중국경제 개혁과 개방의 핵심적 과제는 중국내부에 존재해 온 생산력과 인위적 생산관계의 모순을 극복할 필요에서 주어지는 것이다. 인위적으로 사회주의 국가를 건설하여 생산관계는 공유·집단화 하였으나 자본주의를 충분히 경과하지 못한 사실 때문에 정체하고 침체된 생산력의 문제를 해결할 수 가 없었던 역사적 현실 속에서 개혁개방의 필요성이 대두 된 것이다. 생산력은 생산관계를 선도하기 때문이다.

사회주의 중화인민공화국 건국 당시에도 구 중국은 반식민지, 반봉건 사회였기 때문에 건국 후 신중국은 곧바로 사회주의 사회로 전환하지 않고 ‘신민주주의의 원칙’<sup>8)</sup>에 따라 중국인민정치협상회의의 공동 강령을 제정하고<sup>9)</sup> 신민주주의 혁명이 아직 이루지 못한 사명을 완수함으로써 국민경제의 회복과 발전을 촉진시키게 되었다. 1950년에 봉건적토지소유제를 폐지하고 농민적 토지소유제를 실현하기위한 중화인민공화국토지개혁법이 공포되었다. 그러나

8) 신민주주의 원칙은 중국혁명의 2단계원칙으로서 반드시 첫째, 식민지반봉건사회(殖民地半封建社會)를 개조하여 독립된 민주주의 사회(獨立된 民主主義社會)로 변화시킨 다음 둘째, 사회주의(社會主義) 단계로 이행한다는 것이다.

9) 1949년 9월 21~30일에 걸쳐 당시 북평(=북경)에서 중국의 범 8개 당파를 망라하는 중국인민정치협상회의의 공동강령인 신민주주의 3대 강령을 마련한다. 신민주주의 3대 강령은 첫째, 봉건계급의 토지를 몰수하여 농민소유로 귀속전환하고 둘째, 독점자본(장개석, 송자남, 공상희, 진립부 등의 소유자본)을 몰수하여 신민주주의 국가소유로 하며 셋째, 민족상 공업을 보호한다로 되어있다.



1955년 여름 농업합작화 운동 과정에서 이른바 ‘전족(纏足)한 여인네’와 같은 어정쩡한 상태를 비판하였음에도 불구하고 농업합작화는 지나치게 엉성하고 조급하게 진행되었다. 그리고 농업합작사가 아직도 안정된 위치에 서지 못한 채 곧바로 인민공사화를 추진하게 되었다. 그러나 당시는 생산 도구가 극히 간략하고 생산력의 발전도 매우 낮은 상황에서 이른바 ‘일대이공(一大二公)’이라는 원칙을 맹목적으로 추구함으로써 도리어 국민경제에 커다란 위기를 초래하였다. 그러나 제11기 3중 전회에서 이러한 오류를 바로잡은 이후부터 커다란 변화가 일어나게 된 것이다. 변화의 화두는 개혁과 개방이었고, 그 구체적 모습은 개방형경제의 구축과 발전이었다. 새로운 생산력을 담보하기 위해서는 봉쇄적 경제의 족쇄를 풀고 개방형경제체제를 구축 발전시켜야 했다. 그러므로 개방형경제체제의 구축과 발전에 대한 본 연구는 문헌연구를 통해 있는사실을 존중하는 실사구시(實事求是) 방법을 적용할 것이다.

### 제3절 연구 범위 및 구성

중국공산당과 중국인민은 1920년대부터 계속 중국국정과 적합한 현대화 길을 찾았으나, 1949년에야 중화인민공화국 성립을 상징으로 한 사회주의 제도의 확정으로 이 길을 찾는 첫걸음을 완성했다. 당시 건국혁명의 열기 속에 이미 확정된 신민주주의를 중국초기의 사회제도로 하였으나 신민주주의는 성립 후 4년도 못되어 종결이 선고됐다. 이에 따라 3년에 걸쳐 고전적 러시아형 사회주의로 전환함으로써, 사회제도의 발전이 경제와 사회발전 수준을 초월해 중국국정의 사회주의현대화를 구축하여 적응해야하는 시기를 놓쳤다. 이후, 중국공산당은 국내, 국제 형세의 변화를 대면하며 계속 중국 사회주의 현대화가 어떤 방향으로 나아가야 하는 문제를 고려하였으나, 올바른 답안을 찾지 못하고 심지어 실수를 초래했다. 길을 찾는 시간 동안, 사회주의 제도

의 우월성과 전당, 전국 인민의 노력으로 사회주의 현대화 건설은 어느 정도에서 성과를 거두었지만. 엄중한 패배와 손실을 피할 수 없었다. 1978년 중공11차 3중 대회에서의 개혁과 개방으로 함축되는 중국 특색사회주의 현대화의 올바른 방향의 확립과 개선은 중국의 사회주의 현대화 건설의 순리로운 발전을 가능하게 함으로써 중국현대화 역정의 위대한 전환점이 되었다.<sup>10)</sup> 중국 현대화 역정의 화두는 개혁과 개방이다.

특히 세계속의 경제 강국 중국건설을 위한 토대인 개방형경제 구축과 발전과정은 중국경제의 시장화와 개혁의 중요구성부분이며, 중국사회주의 현대화실현의 기본국책이었다.

중국대외개방은 1978년 개혁개방 선포이후 개방구역 구조에서 봤을 때, 단계적으로 아래 4개 단계를 경험했다.<sup>11)</sup>

첫 번째 단계는 1979년부터 1983년, 주요하게 사상개방과 여러 실험성의 채택을 취한 단계이다. 건국이후 중국은 긴 시간동안 세계와 단절한 상태에 처해있었는데, 국제적으로 중국을 반대하는 세력의 봉쇄와 소극적 자력갱생 원칙의 강조에 의한 극좌적 오류 때문 이었다. 이 단계는 중국대외개방이 복잡한 국제환경에 대면하는 면에 비추어 보면, 경험과 이론준비가 부족하여, 시험적 개방이 이루어졌다. 1979년 7월, 중앙정부는 광둥, 복건 두개의 성에서 특수 정책과 활발한 대책을 허가하여, 화교와 인접지역 홍콩과 마카오의 우세를 발휘하여, 전국경제발전과 개혁 중에 한발자국 선행하여 경험을 창조해냈다. 1980년, 중앙정부는 심천, 주해, 산둥, 하문의 4개 도시에서 경제특구를 구축하여 특수체제와 특수정책을 실행하여 그들을 대외 개방의 “창구”와 경제체제개혁의 “실험장”으로 구성했다.

두 번째 단계는 1984년부터 1987년 까지, 경제특구확대와 개방도시증가에

---

10) 虞和平 主編, 『中國現代化歷程』, 第三卷/卷首語, 江蘇人民出版社 2001年版, pp.950~951.

11) 陳錦華 著, 『論社會主義與市場經濟兼容』, 江春澤等 人民出版社 2005年版, pp.271-301.

있었다. 1984년2월, 덩소평의 경제특구시찰을 통해 충분히 경제특구의 정책은 정확한 것이라고 인정하였으며, 또“용기 있는 빠른 발전”을 추구했다.<sup>12)</sup> 특구의 면적의 확장과 몇 개의 항구도시개방, 이런 도시도 특구의 정책을 실행할 수 있게 하였다. 1984년4월, 중앙정부는 개방연해의 대련(大連), 천진(天津), 진황도(秦皇島), 청도(靑島), 연태(烟台), 상해(上海), 남통(南通), 연운항(連云港), Ning파(宁波), 온주(溫州), 복주(福州), 광주(廣州), 잠강(湛江), 북해(北海)등 14개 항구도시로 결정하여, 경제특구의 부분우대정책을 실행하도록 하였다. 1984년9월, 국무원은 대련에서 첫 번째 국가급 경제기술 개발구를 건립하는 것을 허가하였다. 1985년 2월, 주강삼각주(珠江三角洲), 장강삼각주(長江三角洲), 민남삼각주(閩南三角洲) 지구의 61개의 시, 현에서 연해경제개발구를 개척해갔다. 1986년 초, 주해, 산둥, 하문 경제특구의 면적을 확대하였다. 1987년 6월 덩소평은“ 현재우리는 경제특구의 결정은 정확한 것뿐만 아니라 이는 성공한 것이라고 담력 키워 말할 수 있다.”라고 발언하였다.<sup>13)</sup>

세 번째 단계는 1988년부터1991년, 더 나아가 개방 확대에 있다. 1988년3월, 연해 경제개방특구는 료동, 산둥반도 또는 기타 여러 지구로 확장하였다. 4월, 7차 전국인민대표대회 1차 회의에서 해남성 설립과 해남성을 중국에서 제일 큰 경제특구로 구축하는 결의가 통과됐다.1990년 4월, 상해 포동의 개발과 개방을 결정하여 경제기술 개발구와 여러 경제특구의 정책을 실행하였다. 1991년, 국무원은 선후 상해외 고교 세금 보호 구역과 심천 복천 세금보호 구역, 산둥각 세금보호 구역, 천진항 세금보호 구역의 설립을 허가하였으며 세금보호구역을 해관외의 외무기지로 규정하여, 세금보호창고, 세금보호 가공수출과 반출무역을 종사하게 하였다.

네 번째 단계는 1992년 이후부터, 덩소평의 1992년 남부지역 시찰에서 북돋우는 발언에, 대외개방은 전면적으로 추진하였다. 1992년, 중앙정부는 상해

12) 陳錦華 著,상계서, p.165.

13) 『鄧小平文選』,第三卷,人民出版社1993年版, p.239.

포동 구역 개발을 선두로 하여, 중경(重慶), 낙양(洛陽), 무한(武漢), 구강(九江), 무호(蕪湖) 등 5개의 연해 도시를 개방하여 장강유역경제대의 발전을 이끌어 가속화 하였다. 동시, 할빈(哈爾濱), 장춘(長春), 후허호트(呼和浩特), 석가장(石家莊) 등 4개 변경도시, 연해지구의 태원(太原), 합비(合肥), 남창(南昌), 정주(鄭州), 장사(長沙), 성도(成都), 귀양(貴陽), 서안(西安), 란주(蘭州), 서녕(西寧), 은천(銀川) 등 11개 내륙성도시를 개방하였다. 2003년 3월까지, 전국 49개 국가급 경제 기술 개발구(그 중 동부연해지구27개, 중부지구10개, 서부지구12개), 53개 국가급 고급 기술 산업개발구, 15개 국가급 수출 가공지구, 14개 국가급 세금 보호구, 14개 국가급 변경 경제 합자 지구로 설립하였다. 20여년의 실천을 경과해 전면 대외개방의 “四沿” 전략을 형성하였다.<sup>14)</sup>

이처럼 중국경제는 개방형 경제의 구축과 발전을 통해, 봉쇄경제에서 개방형 경제로의 전환을 통해, 눈부시게 발전하여 왔다. 이러한 중국경제에 대한 충분한 이해를 위해서는 개방형 경제의 구축과 발전에 대한 분석과 예측, 그리고 그 성과에 대한 심도 있는 연구를 통해 그 역사적 공과를 밝혀야 한다.

따라서 본 연구논문의 주된 연구 범위는 중국경제의 지속적 고성장의 기반이 되어 온 1978년 개혁개방 이후 개방형경제를 개방형경제구축단계(1978-2000)와 개방형경제발전단계(2001-현재)를 중심으로 하되, 이와 연관되어 있는 그 이전의 개방경제의 문제들을 함께 고찰 할 것이다. 왜곡의 가난에서 개방된 경제 강국으로 부상해 온 중국경제의 눈부신 발전사, 특히 1978년 개혁개방 이후 2008년 오늘에 이르기까지의 중국개방형 경제의 형성

14) 이것은 첫째, 연해, 즉 발해만 에서부터 북부만의 전체 연해지구를 중점으로 발전시킨다. 둘째, 연변, 신강, 내몽, 흑룡강, 운남, 광서의 변경지구를 발전시켜 독립국가연합체와의 무역 교류와 동남아, 남아의 상업통로의 개통을 강화했다. 셋째, 연강 즉 위에 논한 개발개방장강유역지구는 동서를 관통하여, 남북에 방사하는 것이다. 넷째, 연“橋” 유럽“대륙교” 중국부분의 철로선 지구를 가리키며 중국서부지구가 직접 유럽과 통하는 상로를 개척하는 것이다.

과 전개 시기가 본 연구의 주된 범주이다.

또한 개혁 개방정책 이후 개방형 경제 구축과 발전에 대한 연구를 행함에 있어서 본 연구 논문은 I.서론에 이어 개혁개방관련이론과 개방형경제 구축관련이론을 중점으로 II.중국 개방형경제 관련 이론을 고찰한 다음 III.에서 중국 개방형 경제의 구축과 전개를 살피고 제 IV.에서 중국 개방형 경제를 분석 하여 중국경제에 대한 예측과 과제를 정리하고 V.에서 본 연구 논문을 종합하여 논결 짓는 결론의 체계를 가질 것이다.

## 제 II 장 중국의 개방형 경제구축에 대한 이론적 고찰

### 제 1 절 중앙집권적 계획경제체제와 변화 모색이론

#### 1. 중앙집권적 계획경제와 국가독점무역

1949년 사회주의중화인민공화국 건국이후 1978년 개혁·개방이 되기까지의 개혁과 개방의 대상이 된 기존의 중국경제체제 모델은 1930년대 소련의 스탈린 지배 하에서 당시의 경제문제를 해결하고자 등장하였던 중앙집권적 계획경제(The Centrally Planned Economy), 즉 소비에트형 경제(The Soviet Type Economy)였다. 중앙집권적 계획경제체제의 대외 무역은 국가독점무역이었다. 사회주의 중앙집권적 계획경제체제의 특징에 대한 학자들의 견해는 다양하다.

버나드 클라이먼(Bernard Clyman)에 의하면 역사적으로 사회주의란 자본주의에 대한 비판에서 비롯되었으나 시대와 학자에 따라 다양한 개념으로 이해되고 있기 때문에 그 경제체제에 대한 정의도 구구한 논쟁의 대상이 되어 왔다는 것이다.<sup>15)</sup>

에이브러햄 버그손(Abraham Bergson)은 생산수단의 국가적 내지는 집단적 소유형태가 지배적인 경제체제를 사회주의적 또는 공산주의적이라고 정의하였다.<sup>16)</sup>

로버트 던버거(Robert F. Dernberger)는 시장기능을 배제하고 관료적 국가계획기능과 명령제도를 기본으로 삼고 있는 소비에트형 경제는 엄밀히 말해 마르크스, 엥겔스, 레닌 등의 고전적 공산주의 이념 및 이론과 반드시 부합된다고 보기는 어려

---

15) Bernard Clyman, 『Socialism』, Douglas Greenwald, ed. *Encyclopedia of Economics*. New York : McGraw-Hill Book Co. 1982, pp. 872~873. 사회주의경제에 대한 보다 상세한 내용은 Cole. G. B. H. A *History of Socialist Thought* 6 Vols., New York : Macmillan, 1953~1959 : Maurice Dobb, *Welfare Economics and the Economics of socialism*, Cambridge : Cambridge Univ. Press, 1970 : Howard Sherman, *The Soviet Economy*, Boston : Little Brown Co., 1970 참조.

16) Abraham Bergson, *Productivity and The Social System-The USSR and The West*, Cambridge Mass.;Harvard Univ. Press, 1978, p. 3.

우며, 오히려 스탈린 시대의 특수한 정치적·경제적 상황에 의해 도출된 독특한 사회주의 경제체제라고 말할 수 있다고 했다.<sup>17)</sup> 그러나 제2차 세계대전 이후 정치적으로 공산화된 중국과 동구제국, 북한, 몽고, 월맹 등이 소비에트형 경제체제를 도입함으로써 사회주의 경제와 이념적으로 부합되는 경제체제의 모형으로 인식되기에 이르렀다고 보는 것이 일반적 견해이다.

모리스 본스타인(Morris Bornstein)에 의하면 1940년대 말 동구국가에 이어 50년대 초 중국에 도입된 소비에트형 경제체제의 대외경제관련 특징은 소비재를 포함한 모든 물품의 교역과 수송은 계획에 의거하며, 국영기업에 의해 수행된다. 모든 대외 무역을 국영화하고 국영무역회사가 계획에 의거하여 수행한다는 것이다.<sup>18)</sup>

이상의 학자들의 견해를 종합하면 중앙집권적 계획경제체제는 생산수단의 국가적 내지는 집단적 소유, 시장기능을 배제하고 관료적 국가계획 기능과 명령 제도를 기본으로 한 반(半) 봉건적인 국가독점무역 체제였다.

## 2. 중앙집권적 계획경제체제의 변화 모색

### 1) 중앙집권적 계획경제체제 개혁 불가피론

중앙집권적 계획경제체제, 즉 소비에트형 계획경제체제는 50년대 초이래 동구 제국(諸國)을 비롯한 대부분의 사회주의 국가에서 부분적인 수정을 시도해 오며 따라 중국의 개혁·개방이 본격적으로 개시되는 1970년대 후반까지는 그 체제의 기본특성을 그대로 유지하는 경우는 거의 찾아볼 수 없게 되었다.<sup>19)</sup>

---

17) Robert F. Dernberger, 「*Economic Policy and Performance*」, U.S. Congress, Joint Economic Committee, eds., *China's Economy Looks Toward the Year 2000*, Vol. 1, Washington, D.C. : U.S. Gov't Printing Off., 1986, p. 21.

18) Morris Bornstein, "*Economic Reform in Eastern Europe*", U.S. Congress, Joint Economic Committee, eds., *East Europe Economy Post-Helsinki*, Washington, D.C. : U.S. Gov't Printing Off, 1977, pp.103~104.

이미 50년대 초 유고슬라비아는 노동자관리 기업제도(Workers - Managed Enterprise System)를 중심으로 한 국가소유가 없는 시장사회주의경제(Market - Socialist Economy)로 전환하였으며, 50년대의 헝가리도 시장사회주의에 입각하나 국가소유가 있는 새로운 경제운영방식을 도입하였다. 소련의 경우도 60년대 보너스제도 등 물질적 유인을 중시하는 리베르만 提案(Lieberman Proposal) 에 입각한 수정이 시도되었으며, 그 밖의 사회주의 국가들도 정도의 차이는 있으나 소비에트형 경제에 대한 다양한 형태의 수정을 시도해 왔다. 중국은 정치적 이유로 주자파(走資派)의 변화요구를 억압하고 있었으나 지난 1978년 이후 지속적인 경제개혁을 추진하여 대외경제개방을 전제하는 중국식사회주의 시장경제체제를 거의 완성시켜 가고 있는 것이다. 이와 같은 중앙집권적 계획경제체제의 변화 모색의 이론적 배경이 되어 온 중앙집권적 계획경제체제의 장기적 개혁 불가피론의 유형은 다음과 같다.

첫째, 장 틴베르헨(Jan Tinbergen)의 수렴가설(收斂假說:Convergence Hypothesis)을 들 수 있다. 이 이론의 가설에 의하면 자본주의 시장경제와 소비에트형 계획경제는 모두 긍정적 · 부정적 양측면을 지니고 있기 때문에 보다 완전 한 체제로 발전하기 위해 두 체제는 개혁을 통해 다른 체제의 장점을 받아들이며 수렴해 간다는 것이다.<sup>20)</sup>

둘째, 사이먼 쿠즈네츠(Simon Kuznets)와 홀리스 체너리(Hollis Chenery)의 실증적 분석을 근거로 하여 소비에트형 경제의 발전단계와 경제개혁은 일정한 상관관계를 지니고 있다고 주장하는 가설이다.<sup>21)</sup> 산업연관분석 및 회귀분석방법을 통한 이

19) 김태홍, 『중화인민공화국의 경제개혁과 산업성장』, 한국경제신문사, 1987, pp.20-34 참조.

20) Jan Tinbergen. 「*The Theory of the Optimum Regime*」, Jan Tinbergen ed. Selected Paper : Amsterdam : North Holland Publishing Co. 1959, pp.264~304.

21) Simon Kuznets는 1956년부터 1966년까지 Economic Development and Cultural Change誌에 경제성장유형에 대한 계량경제학적 분석논문을 10회에 걸쳐 발표하였으며, 「*Modern Economic Growth : Findings and Reflections*」, American Economic Review, June 1973을 통해 이를 요약 정리하여 발표하였다. 또 Hollis Chenery는 「*Patterns of Industrial Growth*」, American Economic Review, September 1960, pp. 124~154 에서 산업연관 분석방법으로, Patterns of Development. 1950~1970, London : Oxford Univ. Press. 1975 에



들의 계량경제학적 분석에 의하면 소비에트형 경제체제를 도입한 소련과 동구제국 등은 발전의 초기단계에 있어서 매우 예외적으로 높은 경제성장률을 실현한 것으로 나타나고 있다. 그러나 단기의 예외적 성장기간 동안 많은 경제문제가 파생됨으로써 경제성장을 지속하기 위해서는 경제체제의 개혁을 불가피하게 강요받는 결과가 초래될 수밖에 없다는 것이다.

셋째, 에이브러햄 버그슨(Abraham Bergson)의 소비에트형 경제체제에 있어서는 기술의 낙후성과 경제의 비효율성이 장기적으로 경제개혁을 불가피하게 만들고 있다는 주장의 가설이다.<sup>22)</sup> 즉 소비에트형 경제체제는 기술의 낙후성과 경제의 비효율성이 지속적인 성장을 저해하는 단계가 되면 자본주의 시장경제체제와의 격차를 좁히기 위해 자본주의 국가로부터 자본과 기술을 도입하게 되며, 이 같은 과정에서 효율적인 기술습득 및 이전(移轉)활용을 위해 경제의 개혁 · 개방이 불가피하게 된다는 것이다.

넷째 이론은 부루스(W. Brus)의 사회주의 변화론이다. 사회주의는 그 의사결정에 관한 3가지 차원 여하에 따라 집권적(集權的)사회주의와 분권적(分權的)사회주의로 나뉘어 진다.<sup>23)</sup> 의사결정의 3가지 차원이란, ① 국민경제의 구조 및 그 발전 방향을 결정하는 매크로적 경제에 관한 의사결정<sup>24)</sup> 이 문제를 중앙에서 결정하지 않는 사회주의 국가란 없다. 오늘날 자본주의적 시장경제를 채택하고 있는 많은 나라에서도 이러한 문제에 관한 의사결정은 중앙에서 하는 것이 일반적이다.

② 개인적 소비와 고용에 관한 의사결정은 전시와 같은 예외적인 시기를 제외하고

---

서 회귀분석방법으로 경제성장 유형을 비교 분석하였다.

22) Abraham Bergson, *Productivity and The Social System*, 1978. Abraham Bergson, 「*Development Under two Systems : Comparative Productivity Growth Since 1950*」, Morris Bornstein, ed., *Comparative Economic Systems : Models and Case*, Homewood, Illinois : Irwin Press, 1974, pp. 429~455.

23) W. Brus, *The Economics and Politics Socialism*, 1973.

24) 예컨대 국민경제의 성장률 및 투자의 주요 방향, 소득분배의 기본문제에 관한 의사결정 등을 누가 하느냐 하는 것이다.

는 거의 모든 사회주의 국가에서 개인의 결정에 맡겨져 있다.

③ 투입(投入)·산출(產出)·판매(販賣) 등 경상적인 기업활동에 관한 의사결정의 문제는 나라에 따라 다른데, 일반적으로 이 문제를 중앙에서 결정하는 사회주의 국가를 집권적사회주의, 각 기업에 맡겨 분산적으로 이루어지는 경우를 분권적사회주의라 한다.

오늘날 사회주의권에서 이루어지고 있는 경제개혁은 경상적인 기업 활동에 관한 의사결정마저 중앙에서 결정하여 행정적인 지시에 의해서 운영하던 중앙집권적·지령적 계획경제로부터 그것을 각 기업에 맡겨 시장의 가격기구를 매개로 실현하게 하는 분권적인 방향으로의 전환을 주 내용으로 하고 있다. 요컨대 시장사회주의(市場社會主義)를 지향하고 있다. 그러나 이 경우 어디까지 시장의 기능에 맡길 것인가는 대단히 어려운 문제이기 때문에, 중국처럼 점진적으로 시장에 접근해 가는 나라가 있는가 하면, 동구의 구사회주의 국가들처럼 일시에 계획기구를 시장기구로 대체해 버린 나라도 없지 않다.

## 2) 중국경제에 대한 경제개혁 불가피론과 지속적 개혁론

중국 경제체제개혁위원회 총 기획담당관인 장치산(張治山)은 지난 날 중국의 중앙집권적인 소비에트형 계획경제체제는 경제와 기술의 합리적 교역을 배제하여 생산력 향상과 경제발전을 저해하는 다음과 같은 여섯 가지 결함이 나타났기 때문에 이를 제거하기 위해 경제개혁이 불가피했다고 주장하고 있다.<sup>25)</sup>

첫째, 경제에 대한 결정권이 너무 국가집행기구에 집중되었고, 계획과 집행에 대한 책임구분이 결여되었으며, 계획과 기본경제단위의 필수요건인 자율성이 결여되어 있었다.

둘째, 공유제를 향한 일방적 추진만 강행하였을 뿐 다양한 경제형태와 계획방식은

---

25) 徐吉洙譯, 張治山, 「중국경제체제개혁의 방향」, 『中國報道』 에스페란토版, 1986년 8월 호.

배타성을 가지고 받아들이지 않았다.

셋째, 주로 행정구역과 지역에 따른 수직적인 경제운용(經濟運用)을 하였고, 경제 활성화를 위해 필수적인 수평적 관계가 파괴되었다.

넷째, 경제를 지령식(指令式) 계획으로만 조정하고 가치법칙과 시장기구를 무시하였다.

다섯째, 자력갱생(自力更生)과 주체적 체제건설만 너무 강조한 나머지 경제와 기술의 합리적 교역을 배제하였다.

여섯째, 평등주의의 실시와 분배의 통일적 지출은 기업과 노동자의 진취적인 정신을 손상시켰다.

## 제2절 중국의 대외무역체제 개혁 이론

### 1. 왕해파(汪海波)의 이론

왕해파(汪海波)는 중국시장이 개혁개방 이전에는 많은 주, 객관원인으로 대립되어 형성된 폐쇄반(半)폐쇄경제체이다 라는 것이다. 따라서 중국의 경제 개혁 · 개방은 끊임없는 지속적 경제발전과 대외경제관계를 강화하여 적극적으로 국제경제 경쟁교류에 참가함으로써 다방면 · 다양한 계층, 넓은 영역의 대외개방구조를 형성하고 근본적으로 개혁 전 존재한 폐쇄半폐쇄경제체를 변화시켜야 했다는 것이다. 왕해파(汪海波)의 견해를 구체적으로 보면 아래와 같다.<sup>26)</sup>

주요내용은 수출입무역을 발전시켜 국외의 자금, 선진적인기술, 관리와 인재를 끌어드려 대외투자과 수출기술과 노동, 국제관광을 발전시키고 경제특별지역, 연해, 경계와 내륙도시의 대외개방을 포함한 여러 분야의 지역개방

26) 汪海波 著, 『論中國經濟社會的持續快速全面發展2001~2020』, 經濟管理出版社, 2006年版, pp.268-269.

과 공업, 농업, 금융, 운송업, 무역, 관광과 문화교육 등의 많은 서비스업을 포함한 넓은 영역의 산업개방을 실행한다.

중국은 계획경제로부터 사회주의 시장경제로 궤도를 바꾸는 시기이기 때문에 개방형 경제 구축은 매우 중요하다.

경제개발토대 구축은 끊임없는 발전과, 대외경제 관계강화, 적극적인 국제경제 협정 참여 바로 이것이다. 체제적 논리로는, 대외경제관계영역에서 근본적 개혁계획경제체제를 시장경제체제로 실행하는 것이다. 첫째, 대외경제관계영역에서는 행정지시명령계획을 반드시 취소하고, 경제와 입법 등 간접수단을 의존하며, 필요한 행정수단으로 조정해야한다. 둘째, 반드시 공유제 위주 제도를 건립하고, 여러 가지 소유제기업이 공동 구성된, 독립적 시장주체로 해야 한다. 셋째, 기업조직구성은 반드시 현대 기업제도를 건립해야한다. 넷째, 산업시장과 요소시장이 포함된 가격기제가 합리적이고, 통일적이고, 평등순서가 있는 경쟁이 충분히 전개할 수 있는 시장체계를 구축해야한다. 마지막으로, 국제시장요구에 적합한 환율구조와 관세구조를 반드시 구축해야한다. 총체적으로 장기적으로 볼 때, 개혁은 자신의 대외경제관계 영역에 국한되어있는 것뿐만 아니기 때문에 반드시 전체국민경제체제 개혁을 진행하는 것을 요구할 것이다. 그러므로, 경제개발 발전은 대외경제관계영역의 경제체제개혁을 요구하고 촉진할 뿐만 아니라, 또한 전체국민경제체제 개혁을 요구할 것이다. 경제개발의 토대 구축은 개혁을 촉진하는 중요한 요소뿐만 아니라, 발전을 촉진하는 힘 있는 잣대이다. 또한 국제 분업이 기초로 된 외향형 경제가 도래하여 발전이 이어진 뒤로, 국제 분업의 사회생산력 발전에 대한 작용이 점차적으로 중요하게 나타났다.<sup>27)</sup>

---

27) 글로벌 경제가 크게 발전한 조건하에 국제 분업의 작용은 최고치에 달한다. 국제 분업은 각국이 두 종류의 시장(국내시장과 국제시장)과 두 종류의 자원(국내자원과 국제자원)을 이용할 수 있기 때문이다. 이는 사회생산자원이 세계 범위 내에서 효율적으로 분배받는 것을 의미 할 뿐 더러 각국 내부자원 분배 효율과 기업내부요소 운영 이익의 향상을 촉진시킨다. 이 일반적 원리는 중국에도 적용된다.

## 2. 노화평(虞和平)의 <<中國現代化歷程>>에서의 분석적 시각

노화평(虞和平)은 중국의 개혁개방은 중국의 사회주의 현대화 목표를 달성하기 위한 역사과정상에 필연적으로 제기되고 실천되어 온 것으로 다음과 같이 분석하고 있다.<sup>28)</sup>

중화인민공화국 성립이후, 현대화발전지표체계상 보면, 중국의 현대화단계는 지속적으로 추구하는 현대화사회의 과도기로서 시작단계에 처해있다. 그러나 현대화발전 방향과 전망을 보면, 중화인민공화국 성립이후 중국의 현대화 발전은 처음으로 중대한 역사적 변화의 시기를 맞는다. 중국의 발전단계가 자본주의 현대화에서 사회주의 현대화로 변화하고 있는 것이다. 중국현대화 시작도 자본주의 현대화의 시작단계에서 사회주의 현대화 시작단계로 전환하여 중국의 현대화 단계를 예전과 다른 새로운 단계로 접어들게 한 것이다.<sup>29)</sup>

중화인민 공화국 성립이후, 중국은 독립자주국가 뿐만 아니라, 많은 인민이 신뢰하는 민주정권을 설립했다. 그리고 토지개혁과 생산자원 사유제의 사회주의 개조를 실행했으며, 첫 번째 5개년 계획을 제정하여, 사회주의 공업화 시도를 시작했으며, 과학기술과 교육사업을 발전하여 국외 진진기술과 설비를 끌어드려 경제와 사회에서 빠른 발전을 이루게 해 사회주의 현대화의 지위가 한층 더 확립됐다. 그러나 “1차 5개년 계획(이하 1·5계획이라 칭함)”완성이후 당과 정부의 정책의 실수로 사회주의 현대화가 연이어 패배를 맞이하게 되어 어느 정도 개발방향에 영향을 미쳤다.<sup>30)</sup>

1978년 12월, 중국공산당 제 11차 3중 회의이후, 중국의 현대화는 두 번째

---

28) 분석은 虞和平 主編, 『中國現代化歷程』, 第三卷/卷首語, 江蘇人民出版社 2001年版에 자세히 이루어지고 있다.

29) 虞和平 主編, 상계서, p.943.

30) 虞和平 主編, 상계서, pp.943-943.

중대한 역사적 변화를 거두었다. 러시아식 고전 사회주의 현대화에서 중국특색사회주의 현대화로 즉 개혁과 도약의 시기에 들어섰다. 이 기간 중에, 등소평(鄧小平)을 핵심으로 한 공산당은, 경제 건설 중심뿐만 아니라, 개혁개방과 4항 기본원칙의 견지라는 사회주의 현대화 건설 방침을 지속하였으며, 마르크스주의와 중국국정을 상호 결합시켜 사회주의 초급단계와 중국특색 사회주의 이론을 제시하며 중국국정과 부합한 현대화 노선을 찾게 되었다. 이 올바른 이론의 지도하에, 원래의 경제, 과학교육과 정치 등 체계 중에 존재하는 사회주의 현대화 건설과 적절하지 않는 요소에 대해 전면적인 개혁을 했으며, 많은 중국특색 사회주의 현대화의 건설 모형을 창립하여 현대화의 새로운 길을 개척했다. 경제건설을 중심으로 한 각 건설은 빠른 발전을 거두었으며, 중국특색사회주의 현대화의 정확성을 명시했다.

1992년 등소평의 남부순찰과 중국공산당 제14차 전국대표대회이후, 중국특색사회주의 현대화는 전면추진, 심층 발전하는 새로운 단계에 들어섰다. 심화된 개혁, 확대된 개방, 각종체제도 정돈 개선되었으며 공유기업의 현대기업제도개혁도 점차 곤경에서 빠져나와 시장경제체제는 점점 개선되었다, 과학기술과 교육체제개혁도 발전되어 사회주의 법으로 나라를 다스리는 새로운 법치건설의 단계에 들어섰으며, 중국의 현대화 건설은 평온하고 적절한 발전이 이루어지는 비약을 보여줬다. 거대한 성과를 거두는 동시, 중국공산당이 이끄는 현대화의 이론과 방침도 중대한 발전을 가지게 되었다. 강택민을 핵심으로 한 중공중앙은 체계적으로 등소평 이론을 총괄하였을 뿐만 아니라, 중국특색 사회주의 현대화 또는 건설방침을 더욱 명확하게 사람들에게 인지하게 하였으며, 이런 기초에서 새로운 발전을 거두었다. 특히 강택민이 제시한“3개 대표(三个 代表)”사상은, 중국공산당과 전국인민이 이끄는 중국특색사회주의 현대화의 사명, 방침과 방향을 실현하는데 있어 더욱 뚜렷하게 개선하여 21세기의 중국현대화 건설을 촉진했다. 개혁개방은 중국 사회주의

현대화의 관로이다.

### 3. 사회주의 현대화의 발전 단계

중국의 경우 경제계획의 유효성과 중앙통제의 정도는 정치적 상황의 변화에 따라 상이하였다. 제1차 5개년계획기간(1953~1957)중에는 중앙집권적인 소비에트형 계획 경제체제를 비교적 충실히 운용하였으나 1958년 이후 중·소 관계의 악화와 대약진 운동(大躍進運動)이 시작되면서 계획이 사후적으로 발표되는 등 난맥상을 보였다. 1966년 이후는 문화대혁명으로 인한 정치적·경제적 혼란을 수습할 필요성이 증대됨에 따라 중앙통제가 더욱 강화되고 중앙결정가격은 경직적으로 운용되었다.<sup>31)</sup>

중화인민공화국성립 이래 50여 년간, 중국의 사회주의 현대화는 아래의 구체적 발전시기를 겪었다.<sup>32)</sup>

1) 1949년 10월부터 1956년까지는 국민경제의 회복 발전의 시기였다. 이런 단계에서, 경제형태는 두개의 큰 변환을 실현했다. 하나는 반식민지반봉건경제(半植民地半封建經濟) 형태에서 신민주주의 경제형태로의 전환, 또 하나는 신민주주의 경제형태에서 고전사회주의 경제형태로의 전환이었다. 특히 두 번째 전환은 경제와사회제도의 큰 개혁을 가져왔으며, 모든 비공유제경제를 소멸했다. 그 결과, 국민경제가 빨리 회복되고 사회주의 경제건설도 시작했지만, 현대화사회 동원(現代化社會 動員)의 후유증을 남겼다.

2) 1957년부터 1966년까지는 경제건설 전면 진행과 중국사회주의 현대화 발전의 길을 탐색하는 처음의 기간이었는데 이 시기는 엄중한 실패 발생의

---

31) Gregory C. Chow, *The Chines Economy*, New York : Harper & Row, Publishers, Inc., 1985, p. 53.

32) 虞和平 主編, 전계서, pp.945-947.

단계였다. 사회주의 현대화 발전 보폭을 가속화하기 위해 중국공산당은 사회주의 현대화 건설 문제를 급하게 진행하여 성과를 거두려는 경향이 있어 “뛰다 넘어지는” 실수를 하게 되어 국민경제건설과 생산의 큰 진폭(大上大下)으로 인해 인민들의 적극성을 잃게 하였다.<sup>33)</sup>

3) 1966년부터 1978년까지는 대비판, 대동란 이래 큰 손실, 경제의 곡절, 단편적 발전과 혼란의 단계였다. “문화대혁명”이 내란을 일으켰기 때문에 “계급투쟁을 요강으로 하다”를 실행하여, 경제건설작업을 비판하며, 임표(林彪), 강청(江青), 반혁명집단의 “좌(左)”의 지도사상과 부적당한 전쟁대비 방침이 관철되어, 경제건설 곡절과 산업구조 기형화가 함께 존재하게 되었다. 그러나 경제와 외교정책상의 조정 때문에 정치사상을 재정비하는 가운데 새로운 경제상황과 외교구성이 나타나 사상해방의 서막을 열게 되어 이후의 개혁에 대한 전기적 준비를 했다.

4) 1979년부터 1984년까지는 경제건설이 개혁개방궤도와 급속한 발전단계로 진입하는 시기였다. 1978년 12월, 중공11차3중회의 열렸는데 새로운 중국 건립이래 심도 있는 방침정책의 전환을 실현하여, 전당의 작업 중점을 사회주의 현대화 건설에 두는 전략방법을 만들었으며 개혁개방방침의 실행을 제시했다. 농촌을 돌파구로 하여, 개혁의 중점을 농촌에 놓고, 다종형식의 가정생산청부제로 농민들을 동원해 농업생산과 상품생산 발전 적극성을 끌어 올렸다. 도시에서는 개혁시범 진행을 시작해 기업 도급제를 주요형식으로 하여 기업자주정책의 확대를 실행했다. 동시에 심천(深圳), 주해(珠海), 산두(汕頭), 하문(廈門) 경제 특별지역을 창설하여 연해의 14개 항구도시를 개방했다.

---

33) 한편으로는 여러 국정과 방침에 적응되는 조정정책을 만들어 냈다.



5) 1984년부터 1991년까지는 개혁개방의 추진을 확대하는 단계였다. 이 단계에서는 개혁의 중점이 도시로 옮겨지고, 기업 활동 강화를 중심으로, 시장 건설과 가격체계개혁, 거시관리체제개혁을 추진했다. 동시에 한걸음 더 나아가 도시경제개혁, 농촌경제개혁, 과학기술과 교육체제개혁, 정치체제와 간부제도개혁을 전개했다. 대외개방을 확대하여 해남경제 특별지역을 건립해 주강삼각주(珠江三角洲), 민남삼각지(閩南三角地帶), 요동반도(遼東半島)와 산둥반도(山東半島), 또는 각지에 나누어진 경제기술 개발구, 고급기술개발구 등을 개방하였다. 개혁 중 여러 문제가 생겼지만, 경제건설은 변함없이 고속도 발전을 이루며 사회주의 현대화건설의 첫 번째 전략 목표를 달성했다.

6) 1992년부터 2000년까지는 심화개혁, 정돈구조와 경제건설이 비약하는 단계였다. 덩소평의 남부순찰의 발언과 중국공산당 제14차 전국대표대회의 열림을 계기로 하여, 사회주의 시장경제체제를 건립하는 새로운 단계를 시작했다. 1992년에 열린 중공14대, 덩소평(鄧小平) 남순강화(南巡講話) 정신을 근거로 하여 시장경제체제의 방향을 확립하여, 시장건설, 상품시장, 자본시장, 인력시장, 기술시장 등을 점차 촉진하여 계속 발전시켰다. 공유기업 체제개혁, 금융체제개혁, 재정세수입제도개혁, 법률제도개혁 등 이와 같은 체제를 심화 개혁했다. 대외개방을 확대하여 연해개방도시에 보호세 구역을 설립하였고, 상해 포동 경제 개발구를 신축하고, WTO (World Trade Organization) 가입을 위해 적극적인 준비 작업을 시작했다. 이 모든 것은, 국민경제를 지속적으로 평온하게 빠른 발전을 하게 하였으며, 고속도, 고이익, 저통화팽창의 우량성과를 거두었으며, 사회주의 현대화 건설의 두 번째 전략목표를 실현하였다. 도시농촌이민의 생활이 개선되었고 중국특색사회주의 현대화의 길을 걸어가는 결심과 자신감이 확고해졌다.

#### 4. 사회주의현대화 특징과 개혁개방

중화인민공화국 이래 50여 년간은 사회주의 현대화 건설의 역사과정이다. 건국초의 몇 년 러시아의 경험을 따라한 것을 빼고, 남은 기간 특히 개혁개방 이후에는 탐색 중에서 전진하며, 자기의 특징을 형성했다. 중국사회주의 현대화의 특징을 고찰해보면 두개측면을 주의해야 한다. 하나는 사회주의 현대화는 중국 전체 현대화 역사과정중의 한 단계이며, 경제발전의 기초, 전통 문화와 역사 환경 또는 현대화의 특징 결정에 일정한 연계가 있다. 동시에 다른 변화에서도 현대화의 진보가 나타남을 반영할 수 있다. 이런 연계와 변화를 중국사회주의현대화의 역사성의 특징이라고 한다. 또 하나는 중국의 사회주의 현대화 와 전 자본주의 현대화와 본질적인 구별이다. 세계상의 기타 사회주의 국가의 현대화하고도 다른 점이 있다. 국내와 국제 환경의 변화 또는 가져온 영향을 통해 다른 새로운 특징이 생긴 것이다. 이런 새로운 특징을 중국사회주의 현대화의 시대성 특점이라 하며, 아래와 같은 몇 개의 특징이 있다.<sup>34)</sup>

첫째, 피동의 현대화에서 주동의 현대화로 전환했다. 중화인민공화국 건국 이전, 제국주의 침략과 압박에서 벗어나지 못했기 때문에, 현대화의 방향에서 많은 피동성과 방어성 특점을 나타냈다. 중화인민공화국 성립이후, 중국은 독립자주의 국가가 되어, 자기의 희망과 목표를 설계에 따라 현대화 건설을 진행하여 외국세력의 직접간섭을 받지 않게 되었다. “피동성”과 “방어성”이 크게 감소하였다. 그러나 새로운 중국 성립 초기에서, 국내 남은 남은 정치세력의 저항, 대만국민당의 잔여세력, 외국 세력들의 정치반격, 군사침략의 위협, 덧붙여 러시아와의 관계악화와 “제3차 세계대전”위기감을 대면하고 있어, 사회주의 현대화 건설을 끊임없이 국내외 정치형세와 자아정치형세 인

---

34) 虞和平 主編, 전게서, pp.947-950.

지 의식의 영향을 받아 정도가 다른 “피동성”과 “방어성”을 나타냈다. 예를 들어 “전쟁대비 중심”의 경제건설의 방침으로 “3·5”계획으로 부터 일관되게 “4·5” 계획에 이르기까지의 10여년을 진행했다. 1979년 이후, 국제형세, 양안 관계의 변화, 또는 자아국제정치형세에 대한 인식의 개혁과 현대화 의식의 성장에 따라 “피동성”과 “방어성” 특징이 기본적으로 사라지고, 주동, 개방적 자세로 세계현대화 추세에 들어섰다.

두 번째, 전통과 현대의 공존과 결합, 본국문명과 외래문명의 공존과 결합의 주요 표현이 되었던 다원성(多元性)과 변제성(邊際性)이 뚜렷하게 감소했다. 전 두 단계의 현대화는 전통농업문명의 기초에서 전개했기 때문에 반전이 느렸고, 효과도 뚜렷하지 못했다. 또는 외국자본주의 강행침입이 이를 뚜렷한 다원성과 변제성 특징을 형성하게 만들었다. 사회주의 현대화 단계에 들어선 후, 현대화건설의 빠른 발전과 외국침략세력 소멸에 따라 이런 다원성과 변제성도 점차 감소하였으며 특히 그중의 외국침략으로 구성된 부분은 존재하지 않게 되었다. 그러나 전통의 농업문명은 여전히 사회의 대부분을 차지하며 전통적 사상문화의식도 다르게 존재하여 현대화의 각 분야에서 다원구조가 존재하게 했다. 예를 들어 정치 분야에서, 사회주의 민주제도를 설립했지만, 봉건관료주의 잔여 풍격이 아직 존재했다. 경제 분야에서, 사회주의 시장경제체제를 확립했지만, 또는 현대기업제도를 주체로 한 기업관리체제, 생산의 조합방식과 기술 수준의 현대화 정도에서도 뚜렷하게 향상했다. 그러나 아직 비시장경제요소와 전통 생산방식이 존재했다. 사상문화방면에서 마르크스주의와 사회주의가 확립되어 형성한 현대문명의 주도하에 개선과 변영이 있었지만, 봉건주의와 자본주의 문란한 의식과 문화가 아직 사라지지 않아, 소농경제의 사상의식이 아직 많은 농민 중에 존재했다.

중국은 오랜 역사문화와 농업문명전통을 가진 후발현대화의 국가이다, 이런 다원성과 변제성의 장기존재는 필연적이었다. 문제는 어떻게 전통과 현대

간, 본국요소와 외래요소간의 쌍방향 개조를 진행하여 상호 융합시키느냐 하는 것이다. 처리를 잘못하면 현대화의 발전에 지장이 되고 처리를 잘하면 현대화건설을 촉진하므로 중국특색의 현대화 방향의 모형이 된다. 이는 중국의 현대화 과정 중에 중대한 영향을 가진 문제이며 또 하나의 연구할 과제이다.

세 번째, 비자주형 개방에서 자주형 개방으로 전환했다. 아편전쟁의 침략 대포가 중국의 쇄국의 대문을 터뜨린 다음부터, 서양의 자본주의 사회요소가 점점 중국에 들어오는 각도에서 보면, 중국은 이로 인해 대외개방이 이루어 졌음을 의미한다. 그러나 이런 개방은 강요와 비자주성의 개방이다. 이는 중국의 초기 현대화를 의탁형과 기형발전의 현대화로 만들었다. 자주적 사회주의 국가로 성립한 후, 대외개방의 비자주형의 종결을 선포하여 자주형 개방은 시작했다. 그러나 개방성은 조금 감축되었다. 새로운 중국의 성립 초기, 국제 정치투쟁관계 때문에 어쩔 수 없이 서양자본주의 세계와의 교류는 감소했다. 훗날, 개방은 했지만, 아주 제한돼 있었다.

1972년 후, 중국은 점차 서방세계와 정상교류관계를 회복하여 자주개방의 방향 발전을 시작했다. 1978년 제11기 3중 전회를 통해 개혁개방이 세계에 선포되었다. 1992년, 덩소평이 세계 모든 선진문명을 흡수하여 사용해야 한다는 주장을 제시한 후, 중국의 자주개방형 원칙과 의식은 완전히 확립됐다. 대외개방의 정책상에서, 개혁개방 이전에는 대외교류 중 많은 독립자주성을 존중하고 중외기간의 상부상조를 소홀히 하여 대외개방의 한쪽을 버림으로써, 현대화 건설의 고립과 지원이 적어지는 상태를 조성했다. 그러나 개혁개방 이후에는 독립자주를 견지하는 동시, 외국의 자본, 기술 등 자원을 끌어 드려오면 이익을 볼 수 있게 일정한 우대를 주어 독립자주와 상부상조, 이익선택과 전면개방의 통일을 이루어 감으로써 대외개방의 건전한 발전을 촉진한 것이다.

## 제Ⅲ장 중국 개방형경제의 구축과 전개

### 제1절 중국 개방경제의 기초변화

#### 1. 중국대외개방정책의 추진배경

1949년 10월 1일 사회주의 중화인민공화국이 수립된다. 역사적 굴레였던 구중국의 국제협력 관계의 후진성 및 반(半)식민지적 불평등성을 탈피하고자 하는 신중국의 대외경제정책 기조는 자력갱생(自力更生)으로 주어졌다. 자력갱생은 해방전쟁과 항일전쟁기 생존을 위한 기조였으며, 그 기조는 자주국가 건립을 위한 대외경제정책 기조로 계승된 것이다. 또한 건국 직후인 1950년대 대외경제정책은 대소(對蘇) 의존적 무역 구조를 형성하면서 대소일변도적 대 공산권 편향의 대외경제정책이었다. 그러나 1957년 중·소 이념 갈등, 그로 인한 소련과의 경제협력 파정 등의 상황변화에 따라 중국의 대외경제정책 기조는 ‘자력갱생 원칙’ 하에 ‘자력갱생을 주(主)로하고 대외경제 협력을 종(從)으로 한다’는 전략적 기조 수정을 보이면서 대 공산권 편향의 대외경제정책에서 적극적 대외개방경제정책으로의 전술적 변화를 하였다.<sup>35)</sup> 따라서 1960년대에는 친 서방 대외경제 전략을 수립하고 자본주의국가로의 교역선 전환 정책을 구사하였다. 그리고 1978년 「10개년계획」의 발표 이후에는 본격적인 대외경제개방 정책을 추진하여 오고 있다.

35) 자력갱생 원칙이란 중국의 독자적인 힘으로 자국의 경제를 발전시킨다는 뜻으로 그 중심 내용은 공업화자금을 자국 내에서 조달한다는 원칙이다. (이와 관련해서는 尾上悅三, 『중국경제입문』, 일본: 동양경제신문사, 1980, p.134를 참조) 그러나 중국은 1957년 중·소 이념논쟁이후 1962년 “자력갱생을 주(主)로 하고 국제협력을 종(從)으로 한다”는 기본원칙을 천명한다. 이후 대외개방의 강도와 속도는 전략에 따라 다양한 형태를 보여주고 있다.(이에 관해서는 김정식, “중국 대외경제정책의 노선 변화에 관한 연구”, 『경영경제연구』 14집 1호, 조선대학교 경영경제연구소, 1991 참조); 본 주는 김정식, 『현대중국경제의 이해』, 조선대학교 출판국, 2006, p. 223의 각주번호 273을 재인용.

그 결과 자본주의 국가들과의 교역량 증가, 자본과 기술의 협력확대 등 투자환경의 변화 또한 수반하였다. 중국 대외경제정책 과정상 가장 큰 변화는 모택동의 사망과 등소평의 재등장을 시대적 배경으로 하여 이루어진 1978년의 중국의 개혁과 대외 개방화정책으로의 대전환이다.<sup>36)</sup>

중화인민공화국 건국이후 경제개혁개방이 있기 이전까지 중국은 중앙계획 당국이 생산목표를 설정하고 생산에 필요한 원자재의 공급과 수요를 균형화 하고, 국가가 무역을 독점하는 방식으로 경제를 운용했다.<sup>37)</sup>

그러던 중국은 1978년 등소평이 이끄는 실용주의 세력들이 실권을 장악하면서 문호개방과 시장경제 등 자본주의 원리의 부분도입을 골자로한 경제개혁에 착수함에 따라 중앙통제가 완화되고 부분적 자율화·분권화 조치가 취해졌다.<sup>38)</sup> 1978년 12월 제11기 삼중전회(三中全會)는 「사회주의적 근대화」의 목표 아래 농업부문의 자율화와 대외개방정책을 중심으로 기존의 정책노선을 변경하기로 결정하였다.<sup>39)</sup>

중국은 경제개발에 필요한 외국자본과 선진기술을 도입하기 위해 문호개방정책을

---

36) 중국은 노선 대전환을 통해 외국의 자본과 기술, 기업의 합리적 운영방식을 보다 적극적으로 받아들여 중국이 제2의 국가로 전략하는 것을 방지하고자 하였고 그 목표는 이루어지고 있다.

37) 또한 임금과 가격을 설정하고, 노동자의 직장을 지정하며, 소비재를 배급하고, 이에 수반되는 자금공급을 균형화 하였다. 그러므로 소비자, 농가와 농민, 기업과 등은 계획당국에 의해 주어진 임금체계, 고용구조, 배급제도, 생산목표 및 가격체계에 상응한 경제활동을 수행하였다.

38) 중국의 경제개혁에 관한 연구로는 Joint Economic Committee, U.S. Congress, eds., *China Under the Four Modernizations*, Washington, D.C. : U.S. Gov't Printing Off. 1982; The World Bank, eds. *China : Socialist Economic Development*, Washington, D.C., 1983; Chi-Keung Leung and Steve S.K. Chin, eds., *China in Readjustment*, Centre of Asian Studies : Univ. of Hong Kong, 1983 ; Norton Ginsburg and Bernard A. Lalor, eds., *China : The 80s Era*, Boulder, Colorado ; Westview Press, 1984 ; George Packard and Alfred Wihelm, Jr., eds., *China : Policy for the Next Decade*, Boston : Gunn and Main Publishers Inc., 1984 등 다수.

39) 1978년 12월 채택한 「Commusique of the Third Plenum of the 11th Central Committee of the Communist China (중국공산당 제11기 중앙위원회 제3차 전체회의의 결정)」, Foreign Broadcasting Information Service Daily Report - China (FBIS), December 26, 1978, pp. K4~K13.

채택하고 1980년 5월 심천(深圳), 주해(珠海), 산두(汕頭), 하문(廈門) 등 4개 「경제특별구」를 설치하고 외국자본과의 합작사업에 대한 세제우대조치 등을 허용했다.<sup>40)</sup> 이어 1984년에는 대련(大連) 등 14개 도시와 해남도(海南島)를 개방하여 「경제기술개발구」로 지정하고 외국자본 및 선진기술의 도입을 가속화 시켰다.<sup>41)</sup>

한편 중국은 1978년에 채택된 농업부문의 개혁을 성공적으로 평가하고 1984년 10월 중공당 제12기 삼중전회는 「경제체제개혁에 관한 결정」을 채택하고 시장경제원리의 도입 확대, 가격자유화폭의 확대, 기업의 자주·자율권 확대, 차등임금제(差等

---

40) 당시 개혁정책으로는 1978년에 채택된 농업부문의 개혁은 집단농업의 지역공동체인 인민공사를 폐지하고 농가단위의 정부계약제(請負契約制:생산책임제라고도 한다)를 도입하고, 자유시장을 공인하며, 소규모의 자영기업과 농가부업을 허용하는 내용 등이 골자를 이루었다. 1979년부터 실시된 생산책임제는 농가별로 농지를 할당하고, 생산계약을 맺어 할당량을 생산하고 정부지정가격으로 정부에 납품하며 생산초과분은 자유시장에서 처분토록 하는 것이며, 농가는 여력이 있을 경우 수익이 높은 경제작물을 생산하여 자유처분할 수 있다. 중국 당국은 1979년 토지를 농민에게 3년 기한으로 임대(賃貸)하였으나 1984년부터 15년으로 임대기한을 연장하였다. 또한 농민들은 토지의 상호합병과 교환이 가능하며, 농업노동자의 고용과 離農도 허용되고 있다. 그러나 토지의 私的所有와 賣買는 금지함으로써 소비에트 형 경제체제의 기본원칙을 고수하고 있다.

1978년 중국은 농업부문에서 인민공사의 폐지와 생산책임제의 도입 등 전면적 개혁을 단행하였으나 공업부문에서는 실험적 개혁을 시도하는 방식을 택했다. 중국은 사천성(四川省)을 실험대상 지역으로 선정하고 1978년 10월부터 6개 공업기업의 지배인과 공장장에게 생산, 판매, 투자, 인사문제 등 기업 관리에 관한 보다 자율적인 의사결정권을 부여하기 시작했으며, 1979년 초에는 삼중전회(三中全會)의 결정에 따라 그 범위를 100개 기업으로 확대했다. 약 1년여의 실험을 거쳐 1979년 말 사천성의 개혁대상 기업체수는 417개로 증가했으며, 전국적으로는 4,000개 기업을 개혁대상에 포함시켰다. 이상은 沈成燮·金益洙譯, *The China Quarterly* 편, 「조정기의 중공경제」, 산업연구원, 1985, pp. 66~67을 참조. 4,000개의 기업은 1978년 현재 중국의 전체기업체수 약34만 8,000개의 약 1.2%, 국영기업체수 약 8만 4,000개의 약 4.8%에 해당된다.(자료 : *State Statistical Yearbook of China 1985*, Hong Kong : Economic Information & Agency, 1985, p. 305).

41) 경제특별구와 경제기술개발구는 중국의 대외개방정책과 산업화정책 면에서 중요한 의미를 지니고 있다. Kwang - Yiu Wong and David K.Y. Chu, eds., *Moderization in China -The Case of the Shenzhen Special Economic Zones*, Hong Kong : Oxford Univ. Press, 1985. ; Y.C. Jac and C.K. Leung, eds., *China's Special Economic Zones - Policies, Problems and Prospects*, Hong Kong : Oxford Univ. Press, 1986. 산업연구원, 「중공경제특구에 관한 연구」, 1985 참조.

賃金制)의 도입 등을 골자로 한 도시산업 경제개혁에 박차를 가하기로 결정하였다.<sup>42)</sup>

아무튼 「경제특구」설치를 중심으로 가시화되어 온 대외개방은 점(點)-선(線)-면(面)-4연(沿) 전방위 개혁으로 확대되는 가운데 중국 변화의 상징이 되어 있다. 중국은 대외개방 정책을 추구한지 불과 20년 만에 국가경쟁력 부문에서 한국을 앞서기 시작하였고, 드디어는 세계최대의 경제 성장국가로 등장하였다.<sup>43)</sup>

특히 이러한 성장을 바탕으로 중국경제의 발전전략은 고도성장을 수출이 견인해 온 「소국모델(Small Country)」로부터 내수가 성장을 주도하는 「대국(Large Country) 모델」로의 새로운 변화를 보였다.<sup>44)</sup> 그리고 2001년 말 WTO가입과 더불어 세계의 중심을 향해 나가고 있는 것이다.

이상과 같은 중국의 경제개혁개방조치에 대해 張治山은 “지난 날 경제체제내에서 생산력 향상을 저해한 모든 결함을 제거하고 새로운 중국형 계획상품경제(計劃商品經濟; A Planned Commodity Economy)를 만들고 있다”고 전제하며 경제개방의 주요내용을 다음같이 요약하고 있다.<sup>45)</sup>

외국에 대해 문을 닫고 국내에서 서로 분리 시켜 봉쇄했던 체제를 국내외적으로 개방하는 정책으로 전환한다. 자국의 장점을 충분히 살리고 부족한 점을 메우기 위해 외국의 장점을 개발하며 외국과의 경제적·기술적 교류를 진전시키고 지역간·행정구역간의 수평적 경제교류를 활기차게 촉진시키는 체제로 전환한다.

한 마디로 요약하여 “사회주의적 계획경제의 고유한 특징과 장점을 보유하면서 시

---

42) 1984년 10월 채택한 「*Central Committee Communique*」와 「*Text of Decision of Economic Reform*」(중국공산당 제12기 중앙위원회 제3차 전체회의의 결정), Foreign Broadcasting Information Service Daily Report China(FBIS), October 22, 1984, pp. K1~K19. 이하 인용은 註가 없는 경우라도 본 자료가 출처이다.

43) 2020년에는 국내총생산 20조 달러로 GNP규모에서 미국과 일본을 압도하는 세계최대의 경제대국이 될 것으로 전망되고 있다.

44) 동아일보, 1999년 1월 5일자 A11면.

45) 徐吉洙譯, 장치산, 전게서.



장경제조직과 운용 가운데 유용하고 효과적인 방법을 배우고 받아들일 필요가 있으면, 개방형 경제의 구축이 필요하게 된다는 것이다.

## 2. 중국 대외 경제정책의 기조 변화

### 1) 자력갱생 원칙(自力更生 原則)의 개념<sup>46)</sup>

중국의 전통적인 대외경제정책의 기조는 중국정부 수립 이전의 상황, 즉 대외경제관계의 후진성 및 반(半) 식민지적인 불평등관계에서 탈피하여 자립적인 국가관리 경제체제를 확립 발전시키는 것이었다.

1820년대 영국에 의해 아편수입이 강요된 이래 1949년 중화인민공화국이 건국되기까지의 130년에 걸친 근대중국의 경제사는 반(半)식민지적 성격을 띤 불평등조약과 자주권이 박탈된 가운데 맺어져 온 종속적 대외경제의 반(半)자주적인 것이었다. 때문에 건국 이후 중국의 대외경제정책의 기본방향은 구(舊)중국시대 교역의 후진성, 반식민지적인 불평등관계에서 탈피해서 자주적인 국영교역체제를 확립 발전시킨다는 데 둘 수밖에 없었다.<sup>47)</sup> 따라서 자력갱생을 원칙으로 하는 사회주의 경제건설에 부응하여 계획적인 국가주도의 대외교역을 수행하고자 하는 것이다.<sup>48)</sup> 자력갱생 원칙이란 중국의 독자적인 힘으로 자국의 경제를 발전시킨다는 뜻으로 그 중심내용은 공업화자금을 자국 내에서 조달한다는 원칙이며<sup>49)</sup> 중국의 대외정책결정의 지침이 되는

46) 자력갱생의 원칙은 장정기간에 중국의 홍군(紅軍)이 지켜온 원칙이다. 이와 대비하여 국민당의 장개석 정부는 외국원조 22억5천불( 원조의 90%이상은 미국의 원조로서 20억불을 차지한다.)을 받아들였음에도 불구하고 군과 경제적 부패로 인하여 국민당정부는 패배를 자초한다. 김정식, 전개서, pp.226~227.

47) 송계근, “중공의 무역정책기조와 구조적 특징”, 『중국문제』 제1권 제2호, 한양대 중국문제연구소, 1976.7, p.33.

48) 신태용, 『중공의 무역관리체제에 관한 연구』, 한국산업연구원, 1982, p.20.

49) 尾上悦三, 『중국경제입문』, 일본: 동양경제신문사, 1980, p.134.

개념이다. 이러한 자력갱생원칙을 모택동주의자(毛主義者) 내지 극좌파들의 주장에 의하면 첫째, 국제무역은 꼭 필요한 경우에만 한다. 둘째, 총수입액과 총수출액은 매년 어떻게 해서든지 균형 시키되 만일 당해 년도에 못할 때에는 2-3년 내에라도 균형 시킨다. 셋째, 외국(은행 및 정부)으로부터의 장기부채는 적극적으로 회피함으로써 지켜 나간다는 것이다. 한편 극단적 사인방(四人幫)에 의하면<sup>50)</sup> 경제적으로는 자급자족, 정치적으로는 외국을 싫어하는 것(xenophobia)이다. 프랜트 및 기술도입은 양노주의(洋奴主義)이며, 대외무역의 축진은 매국주의(賣國主義)라고 비난하는 이른바, 국제적 고립주의(孤立主義)의 견지이다. 이처럼 자력갱생원칙의 개념은 다양하게 표출되며, 계파간 상호인식의 차는 있으나 극단적인 고립주의적, 폐쇄적 자급자족의 경제를 의미하는 소극적 개념은 아니고, 대외경제관계의 발전을 저해하는 것도 아니며, 국제협력관계의 강화는 오히려 자력갱생의 능력을 강화함으로써 자력갱생과 국제협력은 상호보완적이라는 관점의 적극적 개념인 것이다.

## 2) 자력갱생 원칙하의 국제협력

1962년 9월에 개최된 중국공산당 제8기 중앙위 10차 전체대회에서 농업기초론을 축으로 한 자력갱생노선을 전당적으로 확인하고 대소공개 논쟁을 벌인 끝에 대외무역정책 기조를 정식화한 “자력갱생을 주(主)로 하고 국제적 협력을 종(從)으로 한다.”는 원칙을 공표하였다.

자력갱생을 원칙으로 한 사회주의 건설의 필요에 따른 계획적 무역의 추진을 대외경제정책의 기본방향으로 설정하고 대소의존일변도(對蘇依存一邊度) 정책을 추구해 오던 중국은 1963년 6월 14일자로 중앙당중앙위원회가 소련공산당 중앙위원회 앞으로 “국제공산주의 총노선”에 관한 제안을 보냄으로써 소련의존 일변도에서 마저 이탈

50) 이상준, 『중공경제론』, 박영사, 1995, pp.229-232.

하여 자력갱생에 의한 독자노선을 취할 것을 명백히 밝힘으로써 더욱 구체화되었다. 대부분의 사회주의 국가들이 그러하듯이 시장경제를 근간으로 하는 자본주의 국가들과는 달리 사회주의 국가의 대외무역이 국가독점 하에 있기 때문에 중국정부 또한 무역의 규모, 상품구성 및 국별 무역구조 등에 있어서 절대적인 영향력을 발휘하면서 대외무역을 강력하고 자주적인 국가건설이라는 목표실현을 위한 수단의 하나로 간주해 왔다. 따라서 이러한 목표달성을 위해서 무엇을, 얼마나, 어떤 국가와 교역할 것인가에 대해서는 중국의 권력구조 개편과 정책노선의 변화에 따라 그 양상이 달라져 온 것으로 분석되고 있으며, 사회주의 중국의 대외경제정책은 “자력갱생을 주로 하고 국제협력을 증으로 한다”는 기본원칙을 기조로 권력구조 변화와 정책노선의 변화에 따른 신축적 대외경제 전략을 수립 시행하여 오고 있는 것이다.

따라서 대외경제관계에 있어 자력갱생의 원칙은 철저한 아우타르키 (autarky) 경제나 폐쇄경제체제를 의미하는 것은 아니다. 또한 그것은 국제 분업이라는 미명으로 대국주의적 경제 지배를 실현하려는 것에는 반대한다는 논리이다. 그리고 중국의 자력갱생의 원칙은 국제협력과 상호보완적 관계로 설정됨으로써 국제 분업 관계에 있어서 중국의 길을 걸겠다는 대외경제정책 기조임이 명백하다. 예컨대 외국에서 플랜트를 수입하는 경우 선진외국의 기술을 수입하는 것은 필요하지만 이 경우에 있어서도 원칙은 “一用, 二批, 三改”라는 것이다.<sup>51)</sup> 중국에 있어 자력갱생의 원칙은 자립과 자주를 위한 대외경제정책의 지표이며, 그것은 수구와 봉쇄의 개념이 아니라 개혁과 개방의 개념이며 자립과 자주를 향한 불변의 기조인 것이다. 따라서 자력갱생의 원칙과 국제협력의 관계는 대립이 아니라 보완의 관계이인 것이다.

51) 제1로 그것을 이용하되, 제2로는 그것을 비판하고, 제3으로는 그것을 개조하여 한층 중국의 조건에 적합하고 보다 수준이 높은 것으로 하여 이용하지 않으면 안 된다는 점을 강조하고 있는 것이다. 김정식, 전게서, pp.227~228 참조.

## 제2절 중국의 경제개방 전략의 변화와 개방형경제의 구축<sup>52)</sup>

### 1. 대공산권 편향 대외경제전략

#### 1) 1950년대의 대공산권 편향 대외경제정책

1949년 10월 1일 중국정부가 수립된 직후의 경제상황은 전후의 참담한 상황이었다. 53) 이러한 전후의 참담한 상황 하에서 중국정부는 외국자본에 의하여 운영되던 2,858개의 기업을 포함한 주요 공업설비의 국유화를 단행하는 등 사회주의 국가 건설의 토대구축에 최대의 역점을 두었다.<sup>54)</sup> 한편으로는 경제회생을 위하여 대외경제 원조를 받지 않으면 안 되었다. 정책수행을 위하여 중국당국이 필요로 하는 총투자액 78억 44만원 중 소련으로부터 차관 약22억을 차입 사용하면서부터 중국의 대외경제협력은 대소(對蘇) 의존이 심화되었다. 이런 대소 의존의 가장 큰 원인은 소련과는 같은 공산주의라는 이념상의 동일성, 그리고 1950년 2월을 기하여 미국을 중심으로 한 서방측의 코-콤 리스트(Co Com List) 작성에 의한(중국의 한국전 참가의 이유로) 대 중국 경제봉쇄정책의 발동이었다.<sup>55)</sup> 따라서 중국의 대외경제전략은 필연적으로 대소 의존적 대 공산권 편향 노선을 지향할 수밖에 없었다.

52) 더욱 상세한 내용은 김정식, 전제논문, 1991. 참조 요.

53) 오랜 혼란과 내전의 결과 공장설비와 수송시설의 파괴 및 극심한 인플레이션 등으로 참담한 상황에 처해 있었다. 당시의 중국은 공산혁명의 결과 경제계의 지도자는 망명 또는 제거되어 관리 층의 공백이 있었고, 내·외적으로 인한 공업설비의 파괴와 악성인플레이션이 팽배하여 상해의 경우 물가상승에 따른 경제유통이 전면 마비상태에 이르렀다. 한국무역협회 역, 『중공경제의 평가』, 미상하원합동경제위원회, 무역협회, 1972, pp.32-39.

54) 經濟研究所, 江副敏生 외 역, 『中國資本主義の 變革過程』, 일본: 중앙대학출판부, 1971, pp.65-84.

55) Co Com; Coordinating Committee Export to Communist Area로서 대 공산권 수출통제조정위원회를 말한다.

<표 3-1> 건국초기 중국의 대외무역 중 대사회주의권무역의 점유비중

(단위 : 백만 달러,%)

년도	총액	사회주의 제국무역액과 점유비중	
		무역액	비율(%)
1950	1,210	350	28.9
1951	1,895	975	51.5
1952	1,890	1,315	69.6
1953	2,298	1,555	67.8

자료 : 김영순, “중국경제 및 정책의 변천”, 『동서경제』, 통권 제2호, 1972, 5·6, p.5에 의거 재 작성

중국건국 초기인 1950년대 초의 중국의 대외무역 현황을 보면 1950년 대외무역 총액 중 대 사회주의권 무역이 28.9%에 불과했으나 , 1952년에는 69.6%, 1953년에는 67.8%로 급증적, 편향적 경향을 보여주고 있다. <표 3-1 참조>

1949년 이후 1960년 8월에 이르는 기간 중의 중국의 대외경제 관계는 소련을 중심으로 한 대공산권 국가와의 편향관계를 맺고 당무역기에 나타난 대 공산권 일변도의 비중은 평균 62.9%를 점하였다.<sup>56)</sup>

<표 3-2>에 의하면 1950년 소련은 중국무역의 26.9%를 점하며 금액은 325백만 불이며 이 상태는 점차 증가하여 1955년에는 1,700만 불 56%에 이르렀으며, 중소분쟁 이후 1959년에도 47.9%였다.

56) 박정식, “중공의 대외무역 발전과정에 관한 연구”, 『계간 중국』 통권 제6호, 단국대학교부설 중국연구소, 1982. 12, p.71.

<표 3-2> 중국의 대소 일변도 시기 무역현황

(단위: 백만 불, %)

항목 년도	중공총액		소련		
	수출	수입	비율	수출	수입
1950	620	590	26.9	190	135
1951	780	1,120	39.5	305	445
1952	875	1,015	51.1	415	550
1953	1,040	1,255	50.8	475	600
1954	1,060	1,290	54.0	550	720
1955	1,375	1,660	56.0	645	1,055
1956	1,635	1,485	46.8	745	715
1957	1,615	1,440	42.4	750	545
1958	1,940	1,825	40.0	880	635
1959	2,230	2,060	47.9	1,100	955

주 : 1. 수출 FOB, 수입 CIF.

2. 1959년 중공무역 중 범 공산국가권 무역비중은 69.5%였고, 대소 의존도가 47.9%임.

자료 : Joint Economic Committee, Republic of China : *An Economic Assessment, 1972*, p.345.; Joint Economic Committee, China : *A Reassessment of the Economic , 1975*, p.647에 의거 재 작성

중국은 1950년 2월 대소우호동맹 조약을 체결하여 소련으로부터 기술지원 및 차관 공여 등을 받으면서 소련을 기축으로 한 대공산권 편향 대외경제정책을 유지해 나갔다. 소련의 원조를 받아 경제계획을 수행한다는 중국의 대외경제전략에 따라 1차 5개년 계획 기간 중(1953- 57년) 소련의 지원 하에 안산, 무한, 포두 등 3대 철강 콤피나트, 장춘 자동차 제조공장, 낙양 트랙터 공장, 난주 석유정제공장, 기타 대형 중화학 공업을 건설하여 사회주의 공업화의 기초를 닦는다. 이와 같이 중국은 소련의 적극적인 참여와 원조 하에 중공업 위주의 경제계획을 수행하였으며 당시의 자본, 기술과 경제운영 면에서 경험 등을 전면적으로 소련에 의존하여 극복하고자 계획하였다. 그러나 이 시기 대소무역수지는 390만 불의 적자가 나타났다. 57)

57) 전수진, “중공의 경제발전과정과 이념”, 『중국문제』 제2권 제2호, 한양대학교 중국문제연구소, 1977. 8, p.20.

계획 동기간 중 156개 항목의 건설계획이 소련의 원조 하에 추진되었고 총투자 중 공업부문에 대한 투자가 51.3%, 농업부문 투자가 8.1%에 그침으로써 당시의 공업 우선 정책은 중국의 여건을 무시한 추진이었다.<sup>58)</sup>

대 서방무역은 기간 중 전체의 1/3에도 미달하였으며 무역수지는 역조와 순조가 교차되었으나 대 공산권 무역에서는 순조가 정착되는 양상을 보였다. 1950년대 중국의 대외무역에 있어 국별, 상대국 우선 순위와 무역비중은 <표 3-3>과 같다.

<표 3-3> 1950년대 중국의 대외무역상대국우선순위

(단위: 백만불,%)

순위	무역			수출			수입		
	국별	금액	비중	국별	금액	비중	국별	금액	비중
1	소련	1,281	42.9	소련	738.3	45.7	소련	544	37.8
2	동독	194.2	6.4	동독	88.5	5.5	동독	105.8	7.3
3	체코	146.9	4.8	체코	66.9	4.1	체코	80	5.6
4	서독	88.8	2.9	서독	41.2	2.6	서독	47.6	3.3
5	폴란드	82.0	2.7	폴란드	37.2	2.3	폴란드	44.7	3.1
6	영국	73.9	2.4	영국	39.8	2.5	영국	34.1	2.4
7	헝가리	57.9	1.9	헝가리	27.8	1.7	헝가리	29.8	2.1
8	스위스	55.9	1.8	화란	19.8	1.2	스위스	43.4	3.0
9	루마니아	45.0	1.5	루마니아	14.0	0.9	스웨덴	27.0	1.9
10	불란서	36.4	1.2	불란서	14.6	0.9	불란서	21.9	1.5
총수출입계		3,055	100.0		1,615	100.0		1,440	100.0

주 : 1957년 기준

자료 : 아자경제연구소, “중국경제의 통계적 연구”Ⅲ; 김정식, 『현대중국경제의 이해』, 조선대학교출판국, 2006, p.232 재인용.

58) 하지만 1953-57년에 걸친 기간 중 생산고는 계획의 목표를 달성하였고, 경상GNP 평균증가율은 10.7%나 되었는데 이것은 소련으로부터 13억 5천 달러에 달하는 플랜트와 자본재를 주로 수입하고 원료품을 수출하였음에 기인한다.

## 2. 1960년대 자본주의 국가로의 교역선 전환

1957년 11월 모스크바 세계공산당대회에서 중·소 분쟁이 있은 후,<sup>59)</sup> 대소일변도 정책으로 일관해왔던 중국의 대외경제 전략의 변화<sup>60)</sup>와 함께 대약진운동이 시작되었다. 따라서 1958년부터 시작하기로 되었던 중국의 제2차 5개년 계획은 실시되지 못했다.<sup>61)</sup> 또한 1959년-61년 3년간의 심한 한발과 더불어 소련의 경제원조 중단은 대외로부터 식량을 수입케 함으로써 중국의 생산비 구입계획에 치명적인 차질을 가져왔다. 소련의 경제원조 중단은 1960년 7월 1,300여명의 소련 기술자 철수, 수백의 협정 계약 파기, 주요 설비 및 물자의 차관중지 등을 수반하여 자력갱생의 기초를 다지고자 하는 중국경제에 건국이후 최대의 위기를 안겨주었다. 이러한 위기는 합리성을 무시한 공업정책의 추진에서 기인하며<sup>62)</sup> 뿐만 아니라 소련은 한국전쟁시 무기원조비인 30억 루블의 상환을 요구하여 중국이 소련의 원조 하에 진행 중이던 모든 건설계획을 수행할 수 없게 함으로써<sup>63)</sup> 결국 대약진운동의 실패를 가져옴으로써<sup>64)</sup> 1960년대의 중국의 대외경제전략을 친 서방전략으로 변화하게 하고, 이어 자본주의 국가로의 교역선 전환이 이루어진다. 따라서 1962년 9월에 개최된 중국공산당 제8기 중앙위

59) 중소이념분쟁은 자본주의로부터 사회주의로의 이행의 문제를 둘러싼 이념분규, 미제국주의에 대한 평가, 평화공존과 해방투쟁에 대한 분쟁이었다.

60) 1956년 9월 중국공산당 제8차 전국대표자대회에서 주은래는 우리나라가 계속적인 자기완결적(自己完結的) 공업체제를 수립하고자 하는 것이 필요한가를 반문하는 사람이 있다. 우리나라가 당면한 상황은 소련이 건국 초기에 경제상 고립무원의 상황에 있었던 것과는 많이 다르다. 우리나라와 같이 인구가 많고 자원이 상당히 풍부하고 수요가 큰 나라는 역시 자기 완결적 공업체제의 확립이 필요하다고 생각한다.”<sup>1)</sup> 고 발언함으로써 대소 의존적 경제구조에 대한 중국의 우려를 표명하였다.

61) 이상준, 전계서, p.52.

62) 渡邊一雄, 『80年代의 中國經濟』, 日本:興銀調査, 1981, p.60.

63) 조용범 역, 『중국경제개관』, 풀빛사, 1983, pp.51-52.

64) 1957년 GNP규모 820억 달러에서 1961년 720억 달러로 약 10억 달러가 축소되었고 동기간 1인당 GNP 역시 128달러에서 103달러로 급감 하였으며, 대외무역량 또한 1957년 약 30억 달러에서 1962년 약 27억 달러로 감소하였다. 한국무역협회 역, 『중국경제의 평가』, 1972, p.44



10차 전체대회에서 농업기초론을 축으로 한 자력갱생노선을 전당적으로 확인하고 대소공개 논쟁을 벌인 끝에 대외무역정책 기조를 정식화한 “자력갱생을 주(主)로 하고 국제적 협력을 종(從)으로 한다.”는 원칙을 공표 했다. 그리고 소련의대중국 화해 제의를 일축한 채 1963년 6월 14일자로 중공당중앙위원회가 소련공산당중앙위원회 앞으로 「국제공산주의운동의 총노선에 관한 제안」<sup>65)</sup>을 보냄으로써 대소의존일변도에서 이탈하여 자력갱생 원칙에 의한 독자노선을 취할 것을 명백히 밝혔다. 중국의 1950년대 대외무역정책은 소련의 “일국사회주의(一國社會主義)”건설시의 복사판적 성격을 띠고 있었으나, 1960년대 중국의 대외무역정책은 소련의 대중국원조 중단과 농업생산의 부진, 대외무역이 위축 가운데에서도 중국이 새로운 방향모색을 시도한 시기였다. 60년대를 통하여 중국대외경제 관계에서 나타난 주요한 특징은 기술, 설비의 도입선이 소련으로부터 서방측으로 전환했다는 점이다.<sup>66)</sup>

65) ① 사회주의제국은 자력갱생(自力更生)의 원칙에 따라 경제독립을 달성치 않으면 안 된다. 이렇게 함으로 비로소 정치적 독립도 가능케 된다. ② 자력갱생의 원칙에 따라 사회주의 공업화와 농업의 근대화를 완성하며 각국이 경제적 독립을 달성하기 위해서는 자본축적(資本蓄積)의 원천을 주로 국내에서 이룩하고 국외로부터의 차관(借款)에 의한 것은 최소한에 그치게 해야 한다. ③ 각국의 공업화의 방향은 주어진 조건하에서 가능한 한 정비된 공업체제의 확립에 노력하고 특히 일정한 중공업(重工業)을 확립하는 것은 필요불가결 하다. 만약 국제분업, 전문화, 투자효율, 수익성 등의 명목으로 기본적 중공업제품의 공급을 국외에 의존하는 정책을 취한다면 전면적 장기적 수익성을 도리어 상실하며 경제적 독립을 달성할 수 없게 된다. ④ 자력갱생의 방침은 결코 아우타르기(autarky) 정책이나 봉쇄정책(封鎖政策)으로 되돌아가는 것을 뜻하는 것은 아니다. 자력갱생에 의하여 국민경제를 발전시켜 가는 제국이 평등호혜, 유무상통 한다는 원칙 하에 무역과 상호적인 경제원조를 발전시키는 일은 필요하며 또 가능한 것이다. ⑤ 사회주의제국이 각각 이와 같은 자력갱생 원칙에 입각해서 독립(獨立)된 국제경제(國際經濟)를 건설할 때 비로소 사회주의경제체제(社會主義經濟體制)도 강력하게 될 수 있다는 것이다.

66) 송재근, 전계서, p.37.

<표 3-4> 1950~1970년간 중국의 공산국가권 무역비중

(단위 : 백만불, %)

	중국무역총액	공산국가				비공산국가
		총액	비율	수출	수입	총액
1950	1,210	350	28.9	210	140	860
1951	1,900	980	51.6	465	515	920
1952	1,890	1,315	69.6	605	710	575
1953	2,295	1,555	67.8	970	885	740
1954	2,850	1,735	73.8	765	970	615
1955	3,035	2,250	74.1	950	1,300	785
1956	3,120	2,055	65.9	1,045	1,010	1,065
1957	3,055	1,965	64.8	1,080	880	1,090
1958	3,765	2,330	63.2	1,280	1,100	1,385
1959	4,290	2,980	69.5	1,615	1,365	1,310
1960	3,990	2,620	65.7	1,335	1,285	1,370
1961	3,020	1,685	55.8	965	715	1,335
1962	2,675	1,410	52.7	915	490	1,265
1963	2,770	1,250	45.1	820	430	1,525
1964	3,220	1,100	31.2	710	390	2,120
1965	3,880	1,165	30.0	650	515	2,715
1966	4,245	1,090	25.7	535	505	3,155
1967	3,895	830	21.3	485	345	3,065
1968	3,765	840	22.3	500	340	2,925
1969	3,860	785	20.3	490	295	3,075
1970	4,290	860	20.0	480	380	3,430

자료 : 박정식, 전계논문, p.70에 의거 재 작성.

대소의존에서 탈피하여 자본주의국가권, 특히 서방공업국 시장으로의 수입선을 전향시킨 결과 대외무역 상대국의 우선순위도 바뀌었으며 소련에서 수입하여 오던 곡물, 비료, 섬유원료를 1963년부터는 자본주의제국에서 대부분 수입하기 시작하여 중국무역에서 차지하는 대 공산국가권역의 무역비중은 1964년 31.2%, 1967년 21.3%, 1970년에는 겨우 20%에 불과하였다.(<표 3-4 참조>)

특히 1969년에 발생한 중소간 분쟁의 결과<sup>67)</sup> 중국의 무역상대국을 더욱 더 자본주

67) 이 당시 중국과 인도의 국경분쟁 시 소련의 인도 지지로 야기된 이 중소대립은 미국과 중국 화해의 중요한 원인이 되었다. 박노태, 『중국의 역사』, 중국문제연구소, 1972, pp.97~101. 공기두 역, 프랑소와즈 르바르비에 외, 『중공 1949-1976』, 도서출판 까치,

의권 국가로 전환케 하였다. 이처럼 중국은 1960년대를 통하여 대소의존적 대공산권 편향의 시대를 청산하고 자본주의시장에로의 무역선 전환의 시대를 개막하였다. <표 3-5> 에 의하면 문화혁명 시작 당시인 1966년 대중무역액 320백만 달러로 중국의 무역상대국 서열 3위였던 소련은 문화혁명이 종료 직후인 1971년에는 대중국무역액 155백만 달러로 중국의 무역상대국 서열 제8위국으로 추락했다..

<표 3-5> 문화 혁명기 중국의 주요 무역국 비중변화

(단위 : 백만 달러)

		일 본	홍콩	소 련	서 독	캐나다	영 국	프랑스	싱가포르 <sup>1)</sup>
1966	순위	1	2	3	4	5	6	7	8
	금액	631	380	320	217	215	178	157	145
1971	순위	1	2	8	3	4	7	7	6
	금액	929	431	155	249	241	161	161	185

주 : 싱가포르 무역액은 말레이시아 무역액을 포함하고 있다.

자료 : 미상무성, Overseas Business Report, 1974, p.6에 의거 재 작성

1960년대 후반에 걸친 제3차 5개년 계획(1966-1970년 내) 또한 조정기의 수정정책 노선을 그대로 연장하여 농업기초 공업유도의 경제발전 성격을 고수하여 근대적 농업, 근대적 국방, 근대적 과학기술 등을 구비한 사회주의 강국의 구축을 궁극적 목표로 하였으나.<sup>68)</sup> 3차 5개년계획의 출범과 더불어 일어 난 문화대혁명은 중국경제에 심각한 타격을 가했다.

1984, pp.120~121.

68) 전웅열, “중국경제의 발전과정과 그 전망”, 『중국문제』, 제1권 제2호, 한양대학교 중국문제 연구소, 1976, p.8.

### 3. 개혁과 개방형 경제구축 배경

#### 1) 개방을 위한 개혁

1976년에는 주은래, 모택동의 사망으로 정치적 혼란이 경제의 일시적 정체를 초래했지만 10월의 화국붕 정권의 성립과 함께 중국경제는 다시 활기를 찾기 시작했다. 새로운 정권은 이데올로기의 일방적 중요성을 수정하고 경제정책을 보다 중요시한다는 기본노선을 표명하였다. 1976년 10월에 4인방의 체포와 함께 그들의 추종자를 추방함으로써 등소평의 실용주의노선은 재빨리 복원되었으며 등소평을 중심으로 한 실용주의자들이 실권을 장악하면서부터 중국의 대외경제정책 노선은 매우 중대한 전기를 맞이하였다. 1970년에 접어들면서부터 본격화 된 친 서방전략은 더욱 강화되었으며 1970년대 중반에는 소련을 무역상대국 우선순위 10위 밖으로 밀어내는데 성공하였다.<sup>69)</sup> 중국은 1978년 2월 「10개년계획」이라는 현대화 계획을 전인대회에서 채택하여 비로소 본격적인 대외개방경제정책노선의 시대를 개막하였다. 본격적인 대외 개방 경제정책노선은 바로 개혁경제구축의 긴 여정이다. 1978년의 「10개년계획」의 발표가 있었고, 1979년 7월 8일 제5기 전국인민대표자회의 제2차 회의에서 「중외합자경영기업법」을 채택함으로써 국내의 자본주의적 경제활동을 불인정해 오던 중국이 마침내 외국의 사적 자본에 대한 문호개방의 빗장을 크게 열어제치고 외자이용형식을 다양화 했다. 따라서 화교 이외의 외국인의 대중국투자 진출이 크게 증가하였다. <표3-6 참조>. 외국기업의 출자비율을 최저 25%로 하고, 상한은 설정하지 않았다. 이는 소련, 동유럽 국가들이 당시 설정한 조건보다도 느슨하다. <sup>70)</sup>중국의 조건은 사회주의국가 가운데서도 가장 느슨하다. 뿐만 아니라 100% 외자기업도 허용했다. 미국의 3M, IBM, 일본의 Epson 등이 100% 출자기업으로서 참가했다. 계약식 합작기업은 근거법이 없다. 계약조건이 모든 경영의 이행근거가 된다. 이러한 중국대외 경제개방 정책의 적극적 추진은 자력갱생 5원칙 중 경제적 독립 달성을 위한 자본축적 원천의 국내화 및 국외차관의 최소화라는 항의 부분적 퇴조를 의미하는 것이었다.<sup>71)</sup>

69) IMF, *Direction of Trade, Annual 1971~1977*.

70) 동유럽 국가들은 49% 이내로 설정해 자국기업의 독립성을 유지하고자 했다.

<표3-6> 중국의 외자 이용형식

구분	외자이용형식
내외차관	정부차관, 국제금융기관차관, 기타
민간기업의 직접투자	합자기업(「중회합자기업」)equity joint venture, 계약식 합작기업(「합작경영기업」)contractual joint venture, 100% 외자기업(「獨資企業, 외자기업」)wholly foreign enterprise 주식, 사채에 의한 중외주식회사, 공동개발(합작개발), 보상무역(직접보상무역, 종합보상무역)
기타	리스, 사무소

자료: 박정동 『중국과 북한의 비교 개발경제론』, 서울대학교출판부, 2003, p.259의 <그림5-2>에 의거 작성함.

또한 중국은 1979년의 「주식합작법」에 기초하여 1980년-1988년 사이 합작법, 100% 독자법, 계약합작투자법, 경제계약법, 등록상표법 등 6개의 획기적 법률을 제정 공포하였다. 1988년 말에는 외국인들의 투자보호를 목적으로 17개 정부와 2중과세 방지협정을 체결하였고, 19개 정부와 투자보호 및 증진협정을 체결하였으며 외국의 안전투자보호를 위한 국제 물품매매 계약에 관한 유엔협약에 1988년 1월 1일자로 가입함으로써 중국의 사회주의적 민법의 국제적 폐쇄성을 극복하려고 노력하는 등 적극적인 대 자본주의권 국제협력 기반을 강화하여 가고 있다.<sup>72)</sup>

71) 1979년부터 부터 1985년 말까지의 도입외자를 계약기준으로 살펴보면 차관 203억 달러, 직접투자 162억 달러, 상품차관 13억 달러, 도합 378억 달러에 달하고 있으나 실제사용실적은 차관 156억 달러, 직접투자 46억달러, 상품차관 13억 달러 도합 215억 달러에 그친 결과를 놓고 볼때 자력갱생의 원칙에 따라 “외국으로부터 투자, 원조, 차관을 도입하지 않는다는 방침에는 점차 신축성을 보이면서도, 신중한 해외 자본도입을 진행하고 있는 바 이를 전면적인 자력갱생 원칙의 포기로는 볼 수 없는 것이다. 관련통계자료는 『中國對外經濟年鑑』1984, 1985년판, “中國通信”, 1986.2.3;石川忠雄 외 편, 『中國總攬』, 1986년판, 霞山會, 1986, p.362 참조.

72) 그러나 중국정부는 외자기업체의 중국 내 설립 후에도 그 기업체가 자본주의적 폭리 등을 취하지 못하도록 감시하고 있다. 정기인, “중국의 무역분쟁 처리제도”, 『중소연구』 제13권 제3호,

## 2) 대외경제무역체제의 개혁<sup>73)</sup>

대외무역체제와 관련하여 보면 대외경제개방정책시대란 전통적 수구적 대외경제체제를 개혁하여 새로운 개방형 대외경제체제를 추구하는 정책시대를 의미한다.

중국의 전통적 대외경제무역체제는 국제제국주의의 중국에 대한 경제봉쇄와 무역금지의 상황 하에서, “1·5”계획<sup>74)</sup> 말기에 형성됐다. 이런 체제는 융통성이 없고, 모델 경직의 특징이 있다. 이는 대외개방의 새로운 추세에 요구에 적응하지 못하므로, 빈번하게 개혁을 해야 한다. 중공중앙(中共中央)에 근거하여, 국무원은 대외무역체제개혁을 선행하라는 지시이래, 1979년 하반기부터, 대외무역체제의 개혁은 시작됐다. 개혁은 일정의 확대를 거친 후, 1984년 9월, 대외무역체제는 전면적 개혁 단계에 들어섰다.<sup>75)</sup> 그 시작은 대외경제개방정책의 개시와 더불어 이루어졌으며, 그 전면적 개혁은 대외경제개방정책의 심화와 맞물려 있다.

### (1) 양성(兩城), 3시(三市) 외무경영체제개혁의 시점

1978년 12월 국무원은 당시의 광둥성 보안현(廣東省 寶安縣: 1979년 3월 深圳市로 개칭)을 수년 내에 농공업이 결합된 상품생산기지로 만들고, 동시에 홍콩, 마카오의 관광객을 흡수하는 새로운 형태의 도시로 건설하겠다는 안(案)을 제출했다.<sup>76)</sup> 이어 1979년 7월 15일, 중공중앙, 국무원은 광둥성위<<광

---

한양대학교 중소기업연구소, 1989, pp.63-64.

73) 趙德馨主編, 『中華人民共和國經濟史1967-1984』, 河南人民出版社, 1991年版, pp.783-801.

74) 시점은 1953년~57년간 이다.

75) 趙德馨主編, 상계서, pp.783-789.

76) 박정동, 『현대중국경제론-경제특구의 경제적 효과-』, 법문사, 1993, p.17.

동우월조건발휘, 대외무역확대, 경제발전가속화의 유관보고>>와 중공복건성 위<<화교투자, 외국투자를 이용해 대외무역을 발전시키고 복건(福建)사회주의 건설가속화 신청보고>>의 문안 중, 광둥, 복건성은 홍콩, 마카오와 가까워 화교도 많고 자원도 비교적 풍부하여 경제발전의 많은 유리한 조건을 가지고 있다고 제시했다. 중공중앙은 두 성 대외경제활동의 특수정책과 활발한 대책 실행을 위하여 지방에게 많은 자주권을 주기로 결정했다. 광둥 복건 두 성에 재정·외화자주권을 부여하고, 물자부문은 국가의 계획지도하에 시장에 의해 조절하며, 계획, 물가, 노동자, 임금, 대외경제활동 등에 대해 지방의 권한을 확대하는 등 특별정책을 시행할 것을 결정하였다.<sup>77)</sup> 즉 두개의 성에 대한 외환은 전면 청부제 방법으로 실행하며, 즉 외무와 외환이 1978년 실적을 기초로 하여 1980년부터, 외무출구 외환성장 부분에 대해 중앙에 30%를 받친 이외에 기타각항 외환수입(가공장비, 보상무역, 합자경영 또는 각종 비무역 외환)의 성장부분은 모두 두개의 성에게 유보하도록 했다. 두개성의 권리 안배와 자기대외무역의 경영은 여러성에 속하는 전문회사를 두어 경영과 관리 본성의 수출생산과 수입 업무를 통일한다. 지방외환과 물자 가격결정은 모두 성에서 결정한다. 두성(兩城)이 시범적으로 이끄는 경제특구는 특구 내에서 화교, 홍콩, 마카오 상인들이 직접 투자한 회사설립을 허락하며, 외국공장들의 투자설립도 허락하며, 또는 그들과 함께 합자기업과 관광 등 사업을 창설한다. 중공중앙, 국무원의 이 허가는 중국대외경제무역체제개혁의 서막을 열었다.

1979년9월, 국무원은 경, 진, 호(京, 津, 滬) 세 개 도시 수출 공작 좌담회에 기록한 내용에 대한보고는, 세 개 도시의 외무체제를 아래와 같이 개혁하도록 동의 했다. 중앙에서 통일적 대외무역방침, 정책과 계획지도하에, 3시의 대외무역은 지방위주로 한 이중지도를 실행한다. 세 개 도시에 설립한 수출

---

77) 박정동, 상계서, p.18

입 총 회사는 원래 외무부 전문수출입 총 회사 소속이며 각 지사는 수출입 본사와 외무부 전문수출입 본사의 이중지도를 받아야하며 시 위주로 한다.

양성, 3시의 개혁시점은 지방경영외무의 적극성을 대동하였으며 과도 집중한 외무체제가 개혁시점 범위 내에서 큰 충격을 받도록 했다.

## (2) 개혁시범범위의 확대와 시범경영의 확장

1979년12월18일, 전국 수출입공작회의는 진일보한 개혁외무체제에 대해 아래와 같은 의견을 제시했다. 외무체제개혁의 실행범위를 적당히 확대한다. 지방경영수출상품 범위의 확대, 즉 외무경영에 있어서 대중적이고, 중요하며, 국제적 경쟁이 치열한 수출입상품 등을 각 성, 시, 자치구로 내려 보내 경영한다. 중앙각부분이 수출에 대한 적극성을 발휘한다. 공업무역결합, 생산도매결합을 강화하여 보편적인 “네 개 연합하고 두개를 공개하다”<sup>78)</sup>를 제외한 농공무역결합전문회사를 조직하며 가공지역과 원료생산지의 연합경영회사를 조직한다.<sup>79)</sup>

1982년1월15일, 중공중앙, 국무원이 인가한<<연해 아홉 개 성, 시, 자치구 대외무역공작좌담회의 기요>>에서 연해의 성, 시, 자치구, 외무경영업무는 중앙과 지방의 이중지도를 실행하되, 지방위주로 한다. 국가에서 통일적으로 경영하는 상품외의 기타 일반적상품은 지방의 책임 하에 경영함으로써 스스로 손익을 부담하며, 국가에서 담당하던 수출외환을 벌어들이는 임무를 담당하도록 했다. 그리고 책임, 권리, 이익의 상호결합원칙을 관철하여 외무재정관리의 권리를 지방에게 이관하여 관리하게 하고 1982년부터, 실행된 무역외환 전액을 유보했다. 또한 외무경영실체를 강화하였다. 기업과 기업연합체가 점차 외무경영실체가 되도록 한다. 조건을 갖춘 대기업에 대해 외무권(外貿

78) 창립, 생산안배, 대외협상, 외국시찰을 연합하며, 수출가격과 생산원가를 공개한다.

79) 鄧小平『建設有中國特色的社會主義』, 人民出版社, 1984年版, p.5.



權)을 줄 수 있도록 허가함과 동시에 외무전문회사의 자주권을 확대하였다. 항구의 창고, 운송, 포장, 컨설턴트 등 외무서비스업을 점차 기업화 하도록 했다.

외무체제개혁 시범 범위의 확대와 시범 경영의 확장은, 더 큰 범위 내에서 과도 집중의 외무체제에 충격을 가했으며, 지방경영외무의 적극성을 향상시켰다.

### (3) 대외경제무역개혁의 조직관리체제

외무경영체제 개혁시범의 과정 중, 조직관리체제의 개혁을 진행했다. 중공중앙11차3중전회 후, 대외개방을 실행하는 기본 국가정책 때문에 외국 자본가들은 중국 투자규모를 확대했다. 동시에 서양국가와 중국간의 수출입 무역과 경제 합작규모도 빠르게 확대됐다. 외국인투자 강화와 서양국가와의 경제 합작관리의 진행을 위해 1979년7월30일, 5차 인민대회 상무위원회 제10차 회의 결의에서 외국투자관리위원회와 중화인민공화국 수출입 관리위원회를 설립하기로 결정했다.(약칭“兩委”). “兩委”와 원래 대외무역부와 대외경제 연락부(약칭“兩部”)공통조직이 대외경제무역활동과 연관된 부문을 관리한다.<sup>80)</sup> 1982년3월8일, 5차 인민대회4차 회의에서 국무원 조직개혁 문제결의가 통과됐고 다시 중국 대외경제무역활동의 관리구조를 편성했다. 대외경제무역부는 원래의 “兩委”, “兩部” 병합으로 통일적으로 지도하며 중국의 대외경제 합작과 대외무역활동을 관리한다. 각성, 시, 자치구에는 대외경제무역국을 설립한다. 성 무역국은 대외경제무역부와 성, 시, 자치구인민정부의 이중지도를 받아드린다.

외무체제 개혁시범 과정 중에, 외무경영기업의 변화가 크다. 1979년 이후,

80) 내부조직의 중복과 분담관리 때문에 업무 진행할 때 중복되는 현상이 심각했기 때문에 조치가 필요했다.

기존의 외무 부속 중국식량과 식물유 식품의 수출입 회사 등 15개 전문회사에 기초해 복건, 광둥 구개의 성, 경·진·호 세 개의 시 또는 요녕(遼寧), 산둥(山東) 등 성에서 대외무역 총 회사를 창립했다. 이 밖에, 국무원 각부와 각위원회도 각상품의 대외무역 총 회사를 창립했다. 여러 총 회사와 아래소속 회사의 경영업무는 중앙부와 위원회에서 관리하고, 대외경제무역부의 전문 총회사의 업무지도를 받았다. 1984년 말까지, 전국에는 각 종류 외무회사 900여개(성이하와 4개 특별구역의 외무회사를 포함하지 않는 회사), 1979년보다 5배 증가했다. 그 중 400여개 회사는 대외경제무역부 계통의 전문회사와 계열회사에 속했으며, 500여개 회사는 중앙부와 위원회 관리 현지회사, 기업과 기업연합체에 속했다.<sup>81)</sup>

대외통일과 대외경제 무역활동 또는 다중외무기업의 관리와 감독을 강화하기 위해 1980년2월17일, 국무원은 중화인민공화국 해관본국의 창립을 결정했으며 이를 국무원의 직속조직으로 하여, 통일적으로 전국해관조직의 인원편성과 업무활동을 관리했다. 6월, 수출입 관리위원회와 대외경제무역부에서 <<수출허가증제도임시실행방법>>, <<수출상품가격관리시범실행방법>>을 공포했다. 8월, <<대외무역수입관리시범실행방법>>과 <<대외무역지방수입관리실행조항>>을 공포했다. 12월, 국가외환총국은 <<중화인민공화국외환관리임시실행조항>>을 발표했다. 모든 여러 관리대책은 관리범위와 관리방법에서, 개혁 전 보다 약간의 새로운 내용을 증가해 대외개방의 수요에 적응했다.

1979년7월부터1984년9월까지, 외무체제개혁 시범의 성적은 외무전문회사의 독자경영형세를 타파했으며, 외무전문수출입 총회사의 일부 경영권을 하급기관에 분산 이관했다. 외무경영방식의 적극적 변화가 발생하여 인력과 무역의 결합, 기술과 무역 결합하는 경영실체가 나타났다.<sup>82)</sup>

81) 王壽椿等著,『對外貿易新發展』,對外貿易教育出版社,1983年版, p.50.

82) 예를 들어 철강. 안산철강회사, 가단주철, 등은 기업이 경영실체 위주인 외무회사이다. 기

### 제3절 중국 경제의 개방 단계

#### 1. 중국의 개방형 경제 구축 단계 (1978-2000)

중국의 개방형경제구축단계란 점-선-면-4연전방위개방으로 이어져 온 점진적이고, 순차적이며 거점개방에서 전면개방까지 지역 확대성을 갖는 20세기의 경제개방단계를 말한다.

중국 대외경제정책 노선 대전환 이후 자력갱생, 정경불가분, 계획무역의 3대원칙이 재해석 또는 변화되고 실용주의 원칙에 입각한 개혁·개방정책이 본격적으로 전개 관철되었었다. 따라서 중국은 경제특별구를 창립하고, 연해도시를 개방하게 된다.<sup>83)</sup> 1978년 중국은 내부적으로 농업부문에 인민공사의 폐지와 생산책임제의 도입 등 전면적 개혁의 단행, 공업부문에 있어서는 실험적 개혁을 시도하였으며,<sup>84)</sup> 대외적으로는 경제개발에 필요한 외국자본과 선진기술을 도입하기 위해 문호개방정책을 채택하였다. 특히 대외개방정책은 1979년부터 구체화되어 대외차관을 끌어들이지 않는다는 종래의 방침을 수정하고 '79년 7월 「중외합자경영기업법」을 제정함으로써 대외개

---

개공업계열소속의 베어링, 연마재, 전선케이블, 세라믹스 등을 기업연합체로 하여 경영하는 외무회사, 1982년 5월 공상무역, 생산소비가 서로 결합하는 중국비단수출입회사의 창립은, 부문과 지역간 조직으로 구성된 중국선박공업 수출입회사의 한계를 타파했다. 그들은 대외 무역경영 중에 인력과 무역의 결합, 기술과 무역의 결합을 양호하게 실행했다. 그 이외에, 외무전문분사는 일부분의 대리 업무를 전개했으며, 이런 방식은 수출무역의 확대에 유리하여, 적절한 선진기술의 유치를 가속화했다.

83) 趙德馨主編, 『中華人民共和國經濟史 1967-1984』, 河南人民出版社, 1991年版, pp.789-801

84) 중국은 사천성(四川省)을 실험대상 지역으로 선정하여 1978년 10월부터 6개 공업기업의 지배인과 공장장에게 생산, 판매, 투자, 인사문제 등 기업관리에 관한 보다 자율적인 의사 결정권을 부여하기 시작한 후, 1979년 초에 그 범위는 100개 기업, 1979년말 사천성의 개혁대상 기업체수는 417개로 증가했으며, 전국적으로는 4,000개 기업을 개혁대상에 포함시켰다. 沈成燮·金益洙 譯, The China Quarterly 卷, 「조정기의 중국경제」, 산업연구원, 1985, pp.66~67. 4,000개의 기업은 1978년 현재 중국의 전체기업체수 약 34만 8,000개의 약 1.2%, 국영기업체수 약 8만 4,000개의 약 4.8%에 해당된다.(자료 : State Statistical Yearbook of China, 1985, Hong Kong : Economic Information & Agency, 1985, p.305)

방정책을 보다 본격화하였다.<sup>85)</sup> 당시의 중국경제의 개혁방향은 생산수단의 국가소유와 계획기능을 주로 하고 시장기능과 가격기능을 보조적 수단으로 하듯이 자력갱생(自力更生)을 주(主)로 하고 대외협력을 종(從)으로 하는 수정된 소비에트형 경제체제의 지향을 의미하였다.

1980년 5월 심천(深圳), 주해(珠海), 산두(汕頭), 하문(廈門) 등 4개 「경제특별구」를 설치하고 외국자본과의 합작사업에 대한 세제우대조치 등을 허용했다. 이어 1984년에는 대련(大連) 등 14개 도시와 해남도(海南島)를 개방하여 「경제기술개발구」로 지정하고 외국자본 및 선진기술의 도입을 가속화 시켰다.<sup>86)</sup>

외국자본과 교류경험을 얻기 위해, 빠르게 선진기술을 끌어드려, 적극안정하게 대외개방의 정책을 실행하여 대외개방정책을 실행하여 개방의 넓은 폭과 심도를 확대하여 대외경제무역체제개혁의 동시, 경제특별구와 개방연해 14개 항구도시를 창립해 이 두개의 중요한 절차를 채용한다.<sup>87)</sup> 그 후 단계적으로 대외경제개방정책을 확대 실시한다. 중국에 있어서 대외경제정책의 전환은 지금까지의 쇄국적 대외경제정책을 포기하고 외국정부, 국제금융기관 혹은 국제민간은행으로부터의 차관, 경제특구의 설치, 외국기업의 유치 등을 적극적으로 의미하였다. 그와 같은 목표들을 실현하기 위하여서는 필연적으로 대외개방을 하지 않으면 안되었다. 대외개방의 배치는 기본적으로 경제특구 - 연해개방도시 - 연해경제개방구 - 연해성·시·자치구 - 내륙부로 이어지는 점-선-면-연으로 점점 확대되어 나갔다.<sup>88)</sup>

85) 對韓貿易公社, 『中國投資環境의 새로운 眺望』, 貿公資料 91-34, 1991, p.5.

86) 경제특별구와 경제기술개발구는 중국의 대외개방정책과 산업화정책면에서 중요한 의미를 지니고 있다. Kwang-Yiu Wong and David K.Y. Chu, eds., *Moderization in China-The Case of the Shenzhen Special Economic Zones*, Hong Kong : Oxford Univ. Press, 1985 ; Y. C. Jac and C.K. Leung, eds., *China's Special Economic Zones-Policies, Problems and Prospects*, Hong Kong : Oxford Univ. Press, 1986. 산업연구원, 「중공경제특구에 관한 연구」, 1985 참조.

87) 趙德馨主編, 전계서, pp.789-793.

88) 對韓貿易公社, 전계서(1991), p.10 및 朴貞東, 전계서, p.9 참조. Kwang-Yiu Wong and David K.Y. Chu, eds., *Moderization in China - The Case of the Shenzhen Special Economic Zones*, Hong Kong : Oxford Univ. Press, 1985. ; Y.C. Jac and C.K. Leung,

중국 개혁개방의 경과 및 성과를 살펴보면<sup>89)</sup> 중국의 개혁개방은 1978년 12월 중국이 대외개방을 천명한 11기 3중全会<sup>90)</sup> 이후 시장기능을 적극 도입함으로써 “중국특색의 사회주의 시장경제 건설” 과정이었다. 중국 개혁개방의 역사는 2000년까지는 개방형 경제 구축 단계로서 대체적으로 4단계로 나누어 볼 수 있다.<sup>91)</sup> 중국개방형경제의 구축 단계를 보면 다음과 같다.

### 1) 점(點)개방단계(1978년 12월 ~ 1983년)

1978년 12월 중국은 대외개방을 천명한 11기 3중全会 이후 시장기능을 적극 도입함으로써 “중국특색의 사회주의 시장경제 건설”을 통한 경제발전을 이루기 위한 노력의 일환으로 일부 도시를 개방하였다.<sup>92)</sup> 이 단계는 개혁개방 제1단계이며 사상적으로는 1978년의 개혁개방정책으로의 전환을 정점으로 사상해방(思想解放), 실사구시(實事求是)가 제시되었다. 이 시기에 생산력 발전론이 급부상한 것이다.<sup>93)</sup> 생산력발전론은 문

---

eds., *China's Special Economic Zones - Policies, Problems and Prospects*, Hong Kong : Oxford Univ. Press, 1986. 산업연구원, 『중공경제특구에 관한 연구』, 1985 참조.

89) 대외경제정책연구원, 「지역연구」, 1995. 6월호, p.34-58 ; 통계청, 「통계로 본 중국의 경제사 회상」, 1995, p.13.

90) 공산당 중앙위원회 전체회의로서 11기 3중전회의라는 의미는 제11기 중앙위원회 제3차 전체회의를 줄인 말임.

91) 백권호 교수의 연구에 의하면 이 단계를 중국이 개방 초기에 선택한 점진적 개방정책으로서 지역경사단계(1979~1991)와 4연(沿)개방을 중심으로 한 전방위개방단계(1992~2001)로 구분하고 있기도 한다. 이에 관하여서는 백권호 외 11인, 『현대중국경제-증보판』, 교보문고, 2004, pp.419~428을 참조요함.

92) 대외경제정책연구원, 「지역연구」, 1995. 6월호, p.34-58 ; 통계청, 「통계로 본 중국의 경제사 회상」, 1995, p.13.

93) 이시기의 개혁조치는 농업부문의 개혁으로서 농업연산승포책임제(農業聯產承包責任制) 즉 농민이 집체경제단위로부터 토지를 불하받고 그 생산의 결과에 책임을 지고 생산량에 따라 보수를 받는 생산책임제도를 시행하여 농업의 발전을 통하여 농민의 상품생산의 발전의 적극성을 유도하였으며 1980년대초에는 인민공사가 해체되고 향진기업으로 전환되었고 1981년에는 請負형식의 생산책임제를 전면적으로 도입함으로써 농업개혁을 추진하였다. 이러한 농업개혁으로

화혁명 기간까지 줄곧 강조되어 왔던 생산관계 중시의 계급투쟁론을 대체하였다. 정치적으로는 등소평체제가 확립되어 중국적 특색을 지닌 사회주의 건설을 위한 기본 방침을 채택함으로써 계급투쟁론 중심의 모택동 주의의 퇴조를 불러왔다. 따라서 발전적 경제건설을 지향하는 등소평의 실용주의 노선에 의한 개혁개방정책의 본격적인 추진의 모습은 일부 거점도시의 개방으로부터 시작하였다. 중국의 동남부에 위치한 일부도시의 개방을 통해 외국의 자본과 기술을 유입하고, 외국의 합리적 기업 운영방식을 들여오으로써 중국경제 변화의 모형을 실험하고자 하였다. 1980년 남부연해 4개 도시(심천, 산둥, 주해, 하문)에 경제특구를 개설함으로써 점(點)개방이 이루어지기 시작한 것이다. 경제특구는 기술과 자본, 수출 등의 창구였다.

건국이후 중국은 긴 시간동안 세계와 단절된 상태에 처해있었는데, 국제적으로 중국을 반대하는 세력의 봉쇄와 자주독립의 열망<sup>94)</sup> 때문이었다. “4인방”은 대외개방 정책실시를 “외국 것을 맹목적으로 숭배 한다”, “매국주의”라고 하며 방해를 했었다. 이에 대하여 개혁개방초기, 등소평은 대외개방이 자본주의 초래를 가져올 것을 의심하는 자들 대해 “문 닫고, 제자리걸음을 하면, 세상 물정모르는 우물 안의 개구리와 똑같이 발전을 못할 것이다”<sup>95)</sup> “긴 시간동안 낙후상태에 처해있는 중요한 원인은 관문을 닫고 쇠국한 원인 때문이다, 경험으로부터 문 닫고 건설을 하면 성공할 수가 없으며, 중국의 발전은 세계와 떼어내서는 안 되는 것이다.”<sup>96)</sup> 라고 하며, 대외개방을 강조하는 것은 사회주의 경제체제의 전제하에 개방은 진행되는 것이며, 그러해야만 사회주의 성질을 바꾸지 않는 가운데 사회주의 경제의 발전에 유리할 것이라는 것을 의미한다.<sup>97)</sup> 따라서 사상에서 대외개방의 인식을 통일하여 “내

---

집단경영이 폐지되고 생산을 각각의 농가에 할당시키는 사실상 단독경영이 시행되었다.

94) 등소평이 말하였듯이 “우리는 스스로 독립해야한다”를 의미한다. 參見『鄧小平文選』, 第二卷, 人民出版社, 1994年版, P.232.

95) 『鄧小平文選』, 第二卷, 人民出版社, 1994年版, P.132.

96) 『鄧小平文選』, 第三卷, 人民出版社, 1993年版, P.78.

부채무가 없고, 외부채무가 없다”와 “서양국가의 자본을 사용하지 않는다.” 등 전통적 자력갱생 관념들을 포기하고 열심히 외자유치개발과 새로운 대외 무역의 국면을 확장시켜왔다.

중국대외개방이 복잡한 국제환경에 대면하는 경험과 이론준비가 부족하므로, 덩소핑은 먼저 “실험장”창립을 주장했다. 1979년 7월, 중앙정부는 광둥, 복건 두개의 성에서 특수 정책과 활발한 대책을 허가하여, 화교와 인접지역 홍콩과 마카오의 우세를 발휘하여, 전국경제발전과 개혁 중에 한걸음 먼저 경험을 창조해냈다. 1980년, 중앙정부는 심천, 주해, 산둥, 하문 4개 도시에서 경제특구를 구축하여 특수체제와 특수정책을 실행하여 그들을 대외 개방의 “창구”와 경제체제개혁의 “실험장”으로 구성했다. 바로 이 단계가 점 개방 단계이다.

#### (1) 심천, 주해, 산둥, 하문 4개 경제특구의 창립

경제특구는 중국정부가 융통성이 다양한 대외경제 합작과 기술교류의 특정구역을 설정한 것이다. 경제특구의 근본은 수출특구이다. 1979년 8월13일 국무원은<<강력하게 대외무역개방에 관한 외환수입을 증가하는 약간의 문제규정(關於大力發展對外貿易, 增加外匯收入若干問題的規定)>>에서“애국화교, 홍콩, 마카오 동포들이 조국사회주의 건설에 참가하는 적극성을 동원하여 효율적으로 외국자금, 기술과 설비를 이용하여 국내수출상품생산을 발전시킬 수 있도록 소수의 연해 성과 도시에 일정한 특구를 그어놓았다. 광둥성 심천, 주해, 산둥, 복건성 하문, 상해崇明도 등을 독자 관리하에 화교와 홍콩과 마카오 상인의 투자 장소로 한다.”<sup>98)</sup>라고 규정하고 1980년 8월26

97) 『鄧小平文選』, 第三卷, 상계서, P.103.

98) 中共中央書記處研究室經濟組編, <<對外開放政策文獻匯編>>(1979年7月-1985年月), 中共中央党校出版社, 1985年版, pp.55~58.

일. 5차인민대회 상무위원회 제15차 회의 비준한<<광둥성경제특구조례(廣東省經濟特區條例)>>중에 “광둥성 심천, 주해, 산두, 3개시에 경제특별구를 설치한다.”라고 규정했다.<sup>99)</sup> 10월17일, 국무원은 또 하문의 경제특구 시범창립을 비준했다. 이렇게 4개의 특구의 창립공작을 시작했다.

심천특구는 광둥성 심천시 남부, 홍콩과 접한 곳이다. 총면적은 327.5 평방킬로미터이며 그중 사구공업구, 상포공업구와 라호 상업구로 나뉘어 졌다.

주해특구는 광둥성 북해관 양측에 있으며, 남쪽 마카오와 가깝다. 원래 규정한 면적은 6.7평방키로 미터였는데 1983년 국가에서 15.16평방키로 미터로 조정했다.

산두특구는 광둥성 산두시 동쪽 교외 룡호 일대에 있다. 원래 면적은 1.67평방키로 미터였는데 1984년 11월 29일 국가에서 52.6평방키로 미터로 확장했다.

하문 경제특구는 최초에 아모이섬 상류호 지역에 그은 2.5평방키로 미터의 범위내였는데, 1984년 5월 鼓浪嶼를 포함한 131평방키로 미터로 확대되었다.

특구의 특징은 주요하게 특수의 경제정책과 관리체제를 실행하는데 있다. 특구의 경제 성분은 중외합작, 합작경영기업과 외상독자기업 위주로 하며, 내륙의 사회주의 공유제와 다르다. 특구의 경제조절은 시장조정을 위주로 한 내륙의 지도성계획조정 위주와 다르다. 특구는 내륙보다 더 튼 자주권이 있다. 특구에서 투자하는 외상들은 세금, 수출입 등 방면에서 국가가 주는 특수한 우대와 편리를 받는다.

이런 우대정책은 주요하게 외상이 특구에 와서 투자 기업, 사업을 창립한 후 수입할 때 필요 하는 기계설비 등 생산자원에 대해 수입세를 면제한다. 특구기업이 생산하는 제품은 수출세금을 면제한다. 특구기업의 소득세율은

---

99) 中共中央書記處研究室經濟組編, 상계서, pp.55~58



15%이며 내륙기업보다 우수하다.<sup>100)</sup> 특구상인이 투자 사용하는 토지는 다른 업종과 용도에 따라 우대를 주며 기술특별항목과 이익을 꾀하는 일로 목적으로 하지 않는 항목은 토지 사용비를 면한다.<sup>101)</sup>

특수정책을 취하기 때문에, 4개 특구의 개발과 건설 진도는 아주 빠른 편이다. 심천, 주해, 산두, 하문에 경제특구가 건설되었던 것은 그 입지조건으로 볼 때, 홍콩과 마카오의 경제력, 동남아시아의 화교의 경제력을 이용하려는 의도가 있었다.<sup>102)</sup> 1984년, 이미 뚜렷한 경제효과를 받았다. 그중 심천특구가 제일 특출했다. 1984년까지, 이미 미국, 일본, 영국, 프랑스, 덴마크, 노르웨이, 스위스, 벨기에, 뉴질랜드, 싱가포르 등 국가와 홍콩과 마카오 지역의 투자상들과 34개의 협정을 맺었다. 협정투자총액은 26억 달러에 달하며 실제 사용액은 6억 달러였다.<sup>103)</sup> 그 중 합자경영항목은 300여 개, 합작경영항목 300여 개, 외상투자경영항목은 66개로, 총 투자액의 90%이상을 차지했으며, 나머지는 재료가 들어오는 가공항목이었다. 선진기술과 2500여대 설비를 유치했다. 동시 중앙14개국, 20여 개 성, 시, 자치구, 80여개의 현과 합작하여 공, 농, 상, 등을 포함한 기업 500 여개를 건설했다.<sup>104)</sup> 심천은 이미 공박한 변경 읍에서 흡인력이 있는 신형 현대화 도시로 발전했다. 심천은 개방 전 1978년까지 시골의 역(驛)과 농촌지대(農村地帶)에 지나지 않았지만, 1984년에는 이미 빌딩의 숲이 들어 찬 도시로 그 모습이 바뀌었다.<sup>105)</sup> 주해, 산두, 하문 경제특구의 개발과 건설은 다른 면에서도 진전을 이루었다. 1984년까지, 4개 특구가 외상과 체결한 각종경제 합작 협정 누락통계는 4700여 개에

100) 내륙 대중형기업 소득세율은 55%이다.

101) 『中國對外貿易年鑒(1984)』, 中國對外貿易經濟出版社, 1984年版, 제V-P.4.

102) 洪勝彦, 『鄧小平時代의 中國經濟』, 比峰出版社, 1987, p.224.

103) 深圳市委政策研究室調研處, 『深圳經濟特區의 新發展』, 『中國經濟年鑒(1985)』, 經濟管理出版社, 1985年版, 第VII-p.42.

104) 王壽椿等 著 『對外貿易新發展』, 對外貿易教育出版社, 1986年版, p.134.

105) 洪勝彦, 전개서, p.229.

달했다. 외상협정투자액은 20여 억 달러에 달하고, 이미 실제 사용하는 외자는 8.4억 달러이다.<sup>106)</sup> 중외합자, 중외합작기업과 외상독자경영기업을 건립하여, 국제선진 수준의 기술을 유치해 대외개방의 기지와 “창구”의 역할을 하였다. 중국에서 경제특구의 창립은 처음이므로 건설초기에 야기되는 여러 문제점은 차후 확대될 특구 개발 중에 점차 해결해 가야할 문제이다.

## (2) 대외경제무역의 새로운 발전<sup>107)</sup>

1979년 이후 성공적인 대외 개방정책으로 인해 상품수출과 관광수입, 그리고 외국자본 직접투자 등을 통한 대규모의 외화획득이 가능해졌으며,<sup>108)</sup> 중국대외경제무역의 각 방면에 거대한 변화가 일어났다. 중요부문별 새로운 발전의 변화 특징을 보면 다음과 같다.

### ① 새로운 대외무역 관계의 발전

수출입총액의 역사상 선례를 볼 수 없는 좋은 평가를 받았으며 대외무역 관계는 새로운 발전을 하였다. 1984년, 중국 수출입무역총액은 497.7억 달러로서 1977년의 148.04억 달러보다 2.6배 증가하였다. 1979년부터 1984년까지 누계 수출입 무역총액은 2375.4억 달러이며 연평균 증가속도는 15.7%에 달한다. 1950년-1978년의 누계수출입 총액(169311억 달러)과 연평균 증가속도(10.9%)보다 682.1억 달러와 4.8퍼센트나 높았다.<sup>109)</sup> 1978년, 중국 수출무역액은 세계 수출무역총액의 0.75%였으며, 세계수출국가 중의 위치는

106) 王壽椿等 著, 전계서. P.135.

107) 이 분야는 趙德馨主編, 전계서, pp.793~801을 주로 요약 전제하였음.

108) 오승렬 외 10인공저, 『현대중국경제』, 교보문고, 2000, p.294.

109) 『中國對外貿易年鑒(1986)』, 水利電力出版社, 1986年版, P.793.數字計算.

32위였다. 1984년 비중이 1.28%증가하여 제19위까지 상승했다.<sup>110)</sup>

1984년, 중국은 세계의 176개 국가와 무역관계를 수립했으며 그 중 93개 국가 및 유럽경제공동체와 정부간의 무역협정과 협정서를 체결했다. 중국은 세계 다른 유형의 국가와 지역의 무역액이 모두 증가했다. 구체적 상황은 아래 표<표3-7>에서 제시한다.

<표3-7> 1978-1984년간 중국의 다른 유형국가와 지역 무역 상황표

(단위: 억 달러)

국별, 지역	1978년		1982년		1983년		1984년	
	금액	총액의 비례%	금액	총액의 비례%	금액	총액의 비례%	금액	총액의 비례%
개도국지역	34.09	16.50	75.78	19.30	75.86	18.60	79.17	15.90
공업선진국	115.45	55.90	221.32	56.30	223.60	54.90	279.29	56.10
중앙계획경제국가	29.05	14.10	27.97	7.10	30.22	7.40	92.22	18.50
홍콩,마카오 지역	27.42	13.30	63.60	16.20	69.84	17.10	92.22	18.50

자료: 『中國對外經濟貿易年鑑(1985)』, 水利電力出版社, 1985년판, p.808.

중국의 국별, 지역 무역 중 공업선진국가의 점유비중이 54.90%-56.10%지간으로서 최대비중을 차지하였다. 그 중, 일본이 중국의 최대무역친구였다. 1984년, 중일무역액은 127.3억 달러이며 1978년 보다 1.6배나 증가하여 중국수출입 무역 총액의 25.6% 차지했다. 미국, 유럽경제공동체는 중국대외무역 중 중요한 자리를 차지했다. 1984년 중미무역액은 59.6억 달러였으며 1978년 보다 5배나 증가하여 중국수출입 무역 총액의 12%차지했다. 중국과 유럽경제공동체의 무역액은 55.3억 달러였으며 1978년보다 68.6% 증가했고 외무총

110) 對外經濟貿易部進出口局, 『1984年我國對外貿易概況』, 『對外貿易年鑑(1985)』, P42.

액의 11.1%를 차지했다. 중국과 개도국간 지역의 무역액은 79.17억 달러에 달하며 1978년보다 1.3배 증가했다. 중국과 러시아 무역액은 1984년에 11.9억 달러로 1978년보다 1.7배증하였다.<sup>111)</sup> 중국과 기타 국가와 지역의 상호무역액은 모두 다른 정도에서 증가했다.

### ② 수출상품품종의 대량증가와, 수출무역구조의 뚜렷한 변화

공농업생산의 발전은 수출무역에 풍부한 자원을 제공했다. 수출상품의 품종은 건국초기 1만종도 달하지 못했는데, 5만 여 개로 발전했다. 상품수출이 끊임없이 증가하여 누계는 이미 40여 개 품목의 상품수출액이 세계1위를 차지했다. 그 중 대부분은 특산품이며 그 외에 생사, 면직물 등 가공품 심지어 텅스텐 필라멘트 등 귀중한 금속이다.

수출무역구조도 뚜렷한 변화를 가져왔다. 국제연합의 상품분류표준에 따라 통계한바, 중국1984년 수출상품 중, 공업제완성품은 50.1%차지하며 초급품의 비중은 49.9%달한다. 그러나 1978년 수출상품 중, 공업제품 완성품은 46.5% 차지하며 초급품의 비중은 53.5%차지한다.<sup>112)</sup> 이는 중국장기 수출 초급품을 위주로 한 뒤 떨어지고 합리적이지 못한 상품구조가 이미 개선을 초래하여, 현재 합리화 선진화의 방향으로 발전하고 있다는 것을 표명했다.

### ③ 외자의 방식다양화의 이용과 규모 확대

1979년 이래, 중국정부는 외자이용방면에서 많은 중대 대책을 취했으며 40여건의 외교에 관련된 경제법규를 제정했다. 미국, 캐나다, 스웨덴, 루마니아

111) 『對外貿易年監(1985)』, 水利電力出版社, 1985年版, P.42.

112) 『對外貿易年監(1985)』, 상계서, P.809.

등 국가와 투자안전보호에 관한 협정을 체결했다. 1980년 중국은 국제통화 기금, 세계은행, 국제개발협회와 국제금융기업의 합법적 대표권을 회복했다. 이것은 중국이 외자이용을 함에 있어서 유리한 조건이 되었다.

1978년 이전, 중국인 외자이용 주요 방식은 구입 크레디트를 통해 서양국가의 기계 설비를 수입했다. 1978년 이후, 외자이용방식은 점차 다양화되었다. 국외대출 유치 방면에서, 외국정부, 은행, 국제금융조직 대출과 국제금융 시장이 발행한 외국 화폐채권 등을 이용하는 다중 형식을 취했다. 국외 포트폴리오 투자방면에서, 중외합자기업, 합작경영, 합작개발, 보상무역, 가공조립, 심지어 외상독자 기업의 창설 등 방식을 취했다. 1978년부터 1984년 사이, 중국정부는 일본, 덴마크, 쿠웨이트, 몰타, 이태리, 등 국가정부와 정부간의 대출 협정을 체결했다. 중국국제 신탁 투자 회사는 40여개의 외국은행과 신용협정을 체결했다. 이 회사는 1981년 12월 일본에서 처음 100억 엔화채권을 발행했다. 1984년까지, 이미 300억 엔화 채권을 발행했다. 1984년 11월, 중국은행은 일본에서 표면이율 7%, 발행가격은 99.65엔인 200억 엔의 채권을 발행해 상환기간은 10년으로 하였다.<sup>113)</sup> 이는 중국은행이 처음 국외에서 발행한 공모채권이다. 이는 외자를 꾸어 오는데 새로운 길을 열었다.

외자유치방식의 다양화에 따라, 외자이용의 규모는 나날이 확대했다. 1984년까지, 중국이 이용한 외자 협의금액은 253억 달러로, 그 중 포트폴리오 투자는 103.5억 달러였으며, 간접투자는 149.5억 달러였다. 실제 이용한 외자금액은 172억 달러로 동기 국내 기본 건설 총투자 액의 10%정도였다. 또한 포트폴리오 투자 항목 중에 중국기업과 외국회사의 각종 계약서는 4000여개이다. 그중 합자경영기업은 931개, 합작경영기업은 83개, 보상무역계약은 1180여개였다. 이런 계약과 연관된 업종은 석유, 화공, 교통, 전자, 건재, 방직, 경공업, 의약위생, 농목어업, 식품공업, 관광 등을 포함했다. 홍콩과 마카오의

---

113) 王壽椿等著, 『對外貿易新發展』, 對外貿易教育出版社, 1986年版, P.112.

투자자들이 많았다. 그 다음은 미국, 일본, 영국, 프랑스, 스위스, 벨기에, 연방독일, 이태리, 노르웨이, 스웨덴 등에서 온 20여개의 국가와 지역이었다.<sup>114)</sup>

#### ④ 선진기술 유치

1978년, 맹목적으로 큰 계획, 높은 지표를 추구해, 기술유치공작의 실수를 초래했다. 후에, 기술유치의 내용과 방식에서 큰 조정을 했다.

1981년 1월, 국무원은 <<기술유치와 설비수입공작 임시 실행 조례(技術引進和設備進口工作暫行條例)>>중에서, 설비세트 수입을 엄격히 하여, 중점으로 적용할 수 있는 선진 기술을 유치해야한다고 규정했다. 기술유치와 설비수입 공작 중에서, 각 부문과 지방은 밀접히 어울려 계획통일, 행동통일, 중복현상을 피한다. 조정을 통해, 기술유치의 중점과 방식은 큰 변화가 생겼다. 유치 중점은 과거 항목 위주에서 현재 기업의 기술개조 유치 위주로 전환했다. 1981년부터 1984년까지 유치한 계약서중에, 소수 세트설비계약(예 발전소 설비계약 등)을 신규항목으로 한 이외, 나머지 대다수는 현 기업개조 항목들이었다. 유치방식의 과거의 설비세트 위주에서, 합작생산, 고문컨설턴트와 기술서비스 위주로 전환했다. 예를 들어 1984년 유치한 계약서 중, 허가증 무역, 합작생산, 고문컨설턴트와 기술서비스 등 4개 부문의 계약서는 전년 계약서 총수의 67.1%를 차지했다. 이 4가지 유치방식 중, 기술 허가증 무역방식은 주도적인 지위를 차지했다. 계약서는 전년기술 유치총수의 41%를 차지하며 총액은 1.82억 달러로 전년 계약 총금액의 19.2%였다. 국민경제조정과정 중, 기술유치규모는 점차 확대하여 1979년부터 1984년 6년 중에, 기술유치 총액은 64.5억 달러였다. 1984년 심사를 통해 허락한 동 국가와 지역에 관한 협정 계약은 총계 322항목으로 총금액은 9.5억 달러였으며 1983년의 계

114) 肖裕同, 『我國吸收外資工作訊速發展』, 『中國對外經濟貿易年監(1985)』, 水利電力出版社, 1985年版, P. 43.

약서와 금액보다 51.6%와 69.8% 증가했다.<sup>115)</sup>

### ⑤ 국제 경제 합작규모 확대와 대외지원방식의 중대한 변화

중공11차 3중전당회의 이후, 중국은 “노무수출”을 하면 안 된다는 금지령을 타파하여, 부분국가와 대외도급공정과 노무수출방면의 합작을 시작했다. 1979년, 중국은 이라크, 아랍, 예멘, 등 소수 몇 개 국가와 도급건축공정 협의를 시작했다. 당년 성립된 매매 계약 총액은 1950만 달러였다. 대외개방정책의 관철실행에 따라, 대외 도급공정과 노무합작 규모가 빠르게 성장했다. 1984년 말, 중국은 이미 67개 국가와 1950개 계약을 체결했으며, 총금액은 39억 달러, 영업액 14.9억 달러를 완성했다. 1984년까지, 중국은 이미 국제경제기술 합작회사 54개, 국외근로자는 이미 4.7만 여 명에 달했다.<sup>116)</sup> 도급방식과 노무제공방식은 다양화 됐다. 중국은 국제적으로 공정도급과 노무수출 합작을 전개하는 동시, 자기의 해외투자사업을 발전시켜왔다. 1978년 이전 대외무역은 중앙정부의 대외무역계획을 수행하기 위한 소수의 대외무역공사와 이들 공사의 지역별 지사들이 전담하였다. 그러나 이러한 대외무역의 기본 틀은 점차 개혁되어 1984년에는 중국정부의 공식적인 조치에 의해 분권화가 이루어지면서 합자경영 등 또한 활기를 띠었다.<sup>117)</sup> 1984년 말까지, 중국은 국외 또는 홍콩 마카오 지역에서 합자경영기업을 113개를 개설했으며 총 투자액은 2.1억 달러이며, 그중 중국투자액은 약 1.5억 달러였다. 이런 기업의 업무는 자원개발, 가공생산, 공업무역과 기술무역의 결합, 항운서비스, 금융보험, 컨설턴트서비스, 건축공정회사, 중식당 등 많은 방면에 연관되어

115) 對外經濟貿易部技術進出口局, <<1984年技術引進綜述>>, 『中國對外經濟貿易年監(1985)』, 水利電力出版社1985年版, P.45.

116) 卜昭敏, 『開展多種形式的多邊技術合作』, 『中國對外經濟貿易年監(1985)』, 水利電力出版社1985年版, P.55.

117) 오승렬 외 10인공저, 전계서, p.302.

미국, 일본, 네덜란드, 나이지리아 등 30여 개의 국가와 홍콩 마카오 지역에 분포되어있다.<sup>118)</sup>

중국은 제3세계국가들 일괄적으로 지원해줬다. 1979년-1983년, 중국은 64개 아시아, 아프리카, 라틴 아메리카에 254개 건설항목을 안배하여 178개 사무를 인계했다. 또한 36개 국가에 5417명 의료대원을 파견해 총 환자 500여만 명을 치료했다.<sup>119)</sup> 1984년 1388명 전문가를 지원받는 국가와 함께, 70개 항목에 대해 기술과 관리합작을 진행했다.<sup>120)</sup> “평등상호이익(平等互利), 실효중시(講求實效), 형식다양(形式多樣), 공통발전(共同發展)”의 원칙에 근거해, 제3세계의 지원 방식에 중대한 변화가 있었다. 단순한 지원위주에서, 점차 다종형식의 상호 도움을 주는 합작으로 전환하였다. 중국은 제3세계국가와 참된 우의로 상호 합작이나, 지원제공이나, 모두 엄격히 상대방의 주권을 존중하고, 아무런 조건을 덧붙이지 않으며 아무런 특권을 요구하지 않는다. 중국이 제공한 지원은 개도국가 인민의 일치한 찬양을 획득했다.

중국과 국제연합이 함께 주고받는 상호 합작을 진행했다. 1984년 말, 중국은 이미 연합국 발전계통에 인민폐 1.7억 달러를 지원하였으며 누계 사용항목 금액은 1.46억 달러였다. 연합국발전계통을 이용한 지원은 247개 항목에 이르렀고, 그 중 교통, 농업발전 등의 필요항목이 50여 개이다.<sup>121)</sup>

대외경제무역관계의 새로운 발전은 국민경제의 발전에 중요한 역할을 가져다주었다. 대외상품교류를 통해 공농업 생산과 인민생활수요를 만족하기 위해 대량의 물질 자원을 제공하여, 국민경제 총 수요의 일정부분을 보충해줬다. 1977-1984년간, 수입 강제 4383만 톤은 동기 국내 소비량의 26%를 차지

---

118) 對外經濟貿易部國外經濟局, 진계서, P.51.

119) 王壽椿等著, 『對外貿易新發展』, 對外貿易教育出版社1986年版, PP.127-128

120) 『中國對外經濟貿易年監(1985)』, 水利電力出版社1985年版, P.53.

121) 卜昭敏, <<開展多種形式的多邊技術合作>>, 『中國對外經濟貿易年監(1985)』, 水利電力出版社, 1985年版, P.55.



했다. 동 129만 톤은 국내소비량의 40%를 차지했다. 알루미늄 103만 톤은 국내소비량의 30%를 차지했다. 비료 7235만 톤은 국내소비량의 30%를 차지했다. 또 식용 당 833만 톤, 목재 2350만 입방미터, 또는 기타 일상소비품을 수입했다.<sup>122)</sup> 또한 대량기술의 유치, 합작기업의 창설은 몇몇 부문의 기술수준의 향상에 유리하다. 이러한 기술의 소화, 유치, 추진에 따라 국민경제기술수준의 향상에 중대한 영향을 가져다준다. 국외자금을 이용해, 건설자금의 부족을 채우고 해양석유자원과 기타자원의 심층개발을 강화했다. 동시, 국내 과학기술 교육사업의 발전에도 촉진작용을 가져다주었다.<sup>123)</sup>

6년 개방의 성적은 아주 좋았다. 여러 선진국가와 비교하면, 수출무역총액이나, 아니면 외자이용의 액수빈도에 있어서 중국은 아직 차이가 크다. 중국은 개도국이다. 그러나 개방의 시작은 중국이 세계로 향하는 출발점이다. 1980년대 초반 8억 아직은 곤궁에 처해있었다. 이로 수공업공업을 출발로 하여, 모든 생산의 상품화, 사회화, 현대화를 실현하기 위해서는 아직 많은 시간이 필요하다. “인구가 많고, 토대가 약한” 중국은 국제자본과 교류를 하는데 어려움이 많을 것이다. 그러나 대외개방의 기본국책을 견지하면, 대외경제무역체제개혁과 총국민경제체제의 세트개혁을 견지하면서, 계획적 상품경제의 확대에 따라 중국의 대외경제무역관계는 반드시 더 높은 발전을 이룰 것이며 국제경제활동에서도 거대한 역할을 발휘할 것이다.

## 2) 선(線)개방단계(1984년~1987년)

1984년에는 처음으로 계획상품경제라는 개념이 도입되기 시작하여 시장을 가미한

122) 王壽椿等 著, 『對外貿易新發展』, 對外貿易教育出版社, 1986年版, P.103. 有關數字和, 『中國對外經濟貿易年監(1985)』, 水利電力出版社1985年版, PP.940-952. 有關數字計算.

123) 예를 들어, 세계은행이 중국에 제공한 2억 달러의 대학교육 대출은 26개 중점대학에 컴퓨터 또는 기타 선진적 과학기기 설비를 제공하였다. 이는 이런 학교 교육수단의 현대화에 유리하다.

계획경제체제로 전환하기 위해서 금융, 재정, 무역 등 전범위에 걸쳐 각종 개혁이 활발히 진행되었다. 특히 개혁중심이 농촌에서 도시로 옮겨져 공업 분야에서 기업개혁과 시장원리의 도입이 크게 진전되었다. 이 단계는 개혁개방 제2단계에 해당된다.

기업개혁의 기본 방침으로 소유와 경영의 분리원칙이 제기되고, 기업경영책임제, 임대경영제의 실시, 주식제의 시행, 국유기업의 유상양도, 공장장책임제도가 실시되어 기업의 자주권이 확대, 그리고 시장원리에 의한 기업경영과 함께 비사회주의적인 요소를 합리화 시키는 사회주의 초급단계론이 고개를 들었다.<sup>124)</sup>

1984년부터 1987년 까지, 경제특구확대와 개방도시증가가 있었다. 1984년2월, 덩소평의 경제특구시찰을 통해 충분히 경제특구의 정책은 정확한 것이라고 인정하였으며, 또“용기 있는 빠른 발전”을 요구했다. 특구의 면적의 확장과 몇 개의 항구도시개방, 이런 도시도 특구의 정책을 실행할 수 있게 하였다. 1984년4월, 중앙정부는 개방연해의 대련(大連), 천진(天津), 진황도(秦皇島), 청도(靑島), 연태(烟台), 상해(上海), 남통(南通), 연운항(連雲港), Ning파(宁波), 온주(溫州), 복주(福州), 광주(廣州), 잠강(湛江), 북해(北海)등 14개 항구도시로 결정하여, 경제특구의 부분우대정책을 실행하도록 하였다. 이들 14개 도시는 중국이 전통적으로 외국과 무역활동을 전개하였던 항구도시 전체에 해당한다.<sup>125)</sup> 1984년9월, 국무원은 대련에서 첫 번째 국가급 경제기술 개발구를 건립하는 것을 허가하였다. 1985년 2월, 주강삼각주, 장강삼각주, 민남삼각주 지구의 61개의 시, 현에서 현해경제개발구를 개척해갔다. 1986년 초, 주해, 산둥, 하문 경제특구의 면적을 확대하였다. 1987년 6월 덩소평은“ 현재우리는 경제특구의 결정은 정확한 것뿐만 아니라 이는 성공한 것이라고 담력 키워 말할 수 있다.”라고 발언하였다.<sup>126)</sup> 이 단계가 선 개방 단계였다.

124) 중국경제는 자본주의 단계를 거치지 않고 곧장 공산주의로 진입하였으며 이로 인해 아직 생산력이 낮고 상품경제가 발달하지 않은 상황이므로 성숙된 자본주의로 이행하기 위해서는 반드시 거쳐야 하는 과정이 있다고 본다. 그 과정이 사회주의 초급단계이다.

125) 백권호 외 11인 『현대중국경제-증보판』, 교보문고, 2004, p.423.

126) 『鄧小平文選』, 第三卷, 人民出版社, 1993年版, p.239.

### (1) 연해 14개 항구도시와 해남도의 개방

1984년에는 대외개방 측면에서도 연해지역 14개의 항만도시가 개방됨으로서 점(點)개방에서 선(線)개방으로 확대되었다. 이들 연해도시의 성격은 대만 등 동남아 화교국가와 인접한 지역으로 화교자본을 유치하고, 선진기술을 도입, 공업도시화를 도모하여 결국은 중국경제체제의 변화의 동력을 키우고자 함이었다. 경제특구에 이어 경제기술개발구가 설치되었다. 그와 동시에 외자도입법을 1986년 제정 외국인 투자유치를 위한 노력이 확대되었다. 점(點)개방에서 선(線)개방으로 확대라는 강도 높은 중국 대외경제정책의 추진은 본격적인 중국경제체제의 성장 모델변화를 예고한 것이었다.

1984년 2월 24일, 덩소평은 중공중앙의 몇 명의 지도자들과의 대화에서 “현재의 특구이외, 다시 몇 개의 도시를 개방하는 것을 고려해 대련, 청도와 같은 몇 개 항구도시를 증가해야 한다. 이런 지역은 특구라고 부르지 않으나 특구의 여러 정책을 실행한다. 이렇게 하면, 필히 이익이 많고 폐가 적을 것이다”라고 제시했다.<sup>127)</sup> 동년 4월, 국무원은 각 경제특구는 경험을 총결해 성적을 발양시켜, 꼼꼼히 공작해 선진기술의 유치를 강화하고 유효한 대책을 취해 외자를 유치한다. 동시에 대련, 진황도, 천진, 연대, 청도, 연운항, 남통, 상해, 닝파, 온주, 복주, 광주, 잠강, 북해 등 14개의 연해 항구도시와 해남도를 개방한다. 이런 지역에서 경제특구의 정책을 실행하여 그들의 자주권을 확대한다.

1984년 7월 12일, 국무원은 유관책임자와 개방연해 14개 도시의 약간의 정책에 대해 신화사 기자의 질문에 답하는 동시 “우리는 개방정책은 전국범위 내에 실행하는 것이며 더 나아가 연해 14개 항구도시를 더 크게 개방할 것이다. 이런 도시의 대외경제활동의 권력을 확대한다. 또 대외투자 공장을 설

127) 鄧小平, 『建設有中國特色的社會主義』, 人民出版社1984年版, p.26.

립하는 외국인사, 화교, 홍콩과 마카오동포, 대만동포 또는 회사, 기업을 우대할 것이다.” 라고 제시했다.<sup>128)</sup> 14개 도시의 자주권 확대는 외자건설항목을 넓게 이용하는 심사권한이다. 대외투자상의 우대정책은 외상투자자가 공장을 설립하면 세금 방면에서 더욱 후한 대우를 받을 수 있으며 외상의 독자기업 창립을 허락하고 합자경영기업의 합작경영 기간을 연기를 정당화 했다. 선진기술에 맞는 상품의 제공을 확정했으며 국내시장에서 판매하는 것을 허락했다.

이런 도시 중 기술 개발구를 창설 할 수 있다. 개발구 창설의 목적은, 적극적으로 중국 4개 현대화 건설에 급히 필요한 선진기술유치, 특히 기술지식의 밀집성의 새로 흥행하는 공업항목 때문이다. 개발구내에서, 더욱 후한 정책을 실행하기 위해서다.

## (2) 대외경제무역체제 개혁

1984년9월15일, 국무원은 대외무역경제무역부<<외무체제개혁의견의 보고(關於外貿體制改革意見的報告)>>를 비준하여 통지했다. 통지는, 외무체제의 상황을 제출하여, 모든 개혁개방형세의 요구에 부적절한 부분의 심화 개혁이 필요하다. 심화개혁의 기본내용은<sup>129)</sup> 정부와 기업을 분리한다. 대외경제무역부의 전문 관리. 주요직책은 대외경제무역의 정책방침과 제도규칙을 정하며, 또한 조직의 실시와 감독을 집행 한다. 각종경제수단을 이용한 조절대책을 제정 한다. 국가의 정한 바에 따라 지방의 경제무역방안과 정부간의 무역협정을 체결하며, 정부를 대표하여 경제무역의 국제회의에 참가한다. 일정한 관리체계에 집중하여 심사하는 대외무역 기업의 설치 합병과 철수와 관련하여 외국시장의 시세의 조사연구와 정보교류업무를 책임진다. 각급의

128) <<中華人民共和國國務院公報>>, 1984年第18号.

129) 趙德馨主編, 전계서, pp.788-789.

대외경제무역의 행정부문은 최대한도에서 기업의 행정참견을 줄인다. 외무경제무역부 소속의 외무전문회사, 기타생산부문 계열 외무회사와 지방외무회사 등 모두 기존의 소속하는 행정부문에서 독립해 나와 전문화, 사회화 방향으로 발전한다. 대외경제무역부는 성, 시 대외경제무역국 권리를 부여하고 전문기업본사는 계열사에게 권리를 부여한다. 그리고 수출입 대리제의 실행은 외무기업이 제공하는 각종 서비스에 따라. 생산, 물품주문 부문에서 수출과 수입 업무를 대리하여 외무기업에서 수수료를 받는다. 손익은 위탁기업이 책임진다. 장기적으로 사용했던 구매제를 전환하여 수입에서는 교부제의 외무경영제도를 채택한다. 또한 인력과 무역결합, 기술과 무역결합은 외무기업이 각 다른 상품의 구체적인 상황에 근거하여 생산기업, 과학연구원와 함께 적극적으로 다종형식의 합작을 발전시켜 더 좋은 중국기업의 기술개조와 선진 기술유치에 우수한 서비스를 제공하도록 한다.

이외에, 외무체제 개혁을 전면 전개하는 단계에 들어섰다.

외무체제의 개혁은 계획, 투자, 물자, 재정, 금융 등 분야의 체제개혁과는 밀접한 관계가 있다. 새로운 개혁의 성공과 “통합하나, 융통성 있게 (統而不死), 활발하나 질서 있게 (活而不亂)”의 외무체제의 구축은 단호하고, 견결한 외무체제 건설의지, 순서 에 따라 개혁해 나가며, 전체 국민경제체제의 총체적 개혁을 기대한다.

### 3) 면(面)개방단계(1988년~1991년)

1988년부터 1991년 사이 더욱더 개방 확대가 이루어진다. 1988년 3월, 연해 경제개방특구는 료동, 산둥반도 또는 기타 여러 지구로 확장하였다. 4월, 7차 전국인민대표대회 1차 회의에서 해남성 설립과 해남성을 중국에서 제일 큰 경제특구로 구축하는 결의가 통과됐다. 1990년 4월, 상해포동의 개발과

개방을 결정하여 경제기술 개발구와 여러 경제특구의 정책을 실행하였다. 또한 1991년, 국무원은 상해 외 세금 보호 구역과 심천 복건 세금보호 구역, 산둥각 세금보호 구역, 천진항 세금보호 구역의 설립을 허가하였으며 세금보호구역을 해관외의 외무기지로 규정하여, 세금보호창고, 세금보호 가공수출과 반출무역을 종사하게 하였다. 이 단계가 면 개방 단계이다.

개혁개방정책은 급격한 인플레이션과 사회주의 식(式) 유통구조의 파괴 등 부작용이 발생하여 일련의 개혁정책을 일시 중단하고 긴축정책을 실시하였다. 그러나 중국 경제의 근본적인 개혁개방노선은 변함이 없었다. 1991년까지 개혁과정에 발생한 부작용 해소를 위한 긴축정책으로 인플레이션이 억제되면서 1991년 말 긴축정책을 종결하고 경제의 상품화, 화폐화정도가 상당히 높아져 시장메커니즘의 역할이 증대되었다. 전통적 계획관리 수단과 행정적 수단만으로 경제운용이 곤란하게 되자 재정·금융수단을 통한 거시 경제적 기능이 중요시되었고 기존의 판매자 중심의 시장에서 경제성장과 함께 구매자 중심시장으로 이행되었다.<sup>130)</sup> 그리고 대외경제 정책면에서 외자도입 및 외자기업의 경영성공으로 수출의존도가 높아지고 수출수요가 성장의 원동력이 되는 가운데 산둥반도, 요동반도, 환(環)발해지구, 해남도를 경제특구로 지정함으로써 대외개방 또한 선(線)에서 면(面)개방 시대로의 전환을 이루었다. 이 단계는 개혁개방 제3단계에 해당된다.

#### 4) 4연(沿) 전방위 개방단계(1992년~2000)

1992년 이후부터, 등소평의 1992년 남순강화에 의해 대외개방을 전면적으로 추진하였다. 1992년, 중앙정부는 상해포동(上海浦東) 구역 개발을 선두로 하여, 중경(重慶), 낙양(洛陽), 무한(武漢), 구강(九江), 무호(蕪

---

130) 판매자 중심의 시장에서 구매자 중심시장으로 이행 문제는 사회주의 경제 내부에 있어서 구조적으로 제기되어 온 투자갈증(investment hunger)의 문제와 경제의 결핍(economics of shortages) 문제를 해결하기 위하여 공급자중심에서 수요자 중심으로 전환 즉 전통적 사회주의적 물자분배 구조의 일탈과 시장조절 기구의 확대를 의미한다.

湖) 등 5개의 연해 도시를 개방하여 장강유역경제대의 발전을 가속화 하였다. 동시, 할빈(哈爾濱), 장춘(長春), 후허호트(呼和浩特), 석가장(石家庄) 등 4개 변경도시, 연해지구의 태원(太原), 합비(合肥), 남창(南昌), 정주(鄭州), 장사(長沙), 성도(成都), 귀양(貴陽), 서안(西安), 란주(蘭州), 서녕(西寧), 은천(銀川) 등 11개 내륙성도시를 개방하였다. 20여년의 실천을 경과해 전면 대외개방의 “四沿” 전략을 형성하였다.<sup>131)</sup>

이상과 같이, 중국은 1990년대 중기 전 방위의 대외개방국면을 형성하였다. 자기의 실제국정에 의거하여, 개방초기, 먼저 대외개방조건이 좋은 연해도시를 선두로 하여 개방하는 시범도시로 선택하여 경제특구 설립을 통해, 특구 내에서 특수경제체제와 활발한 대외경제무역정책을 실행하고 좋은 투자환경을 창조해 내어 대외무역과 외자유치의 빠른 발전을 도모하여 성공적 경험을 모색해 나아갔다. 다음, 대외개방은 점차 기타 연해도시로 확장하여, 경제기술 개발구를 구축하여 연해개방지역을 형성했다. 또 다시 연해개방지역을 경계, 연강, 연“橋” 지역으로 확장하여, 심지어 중서부지역, 즉 연강에서 난저우, 우루무치에 이르는 유라시아 대륙종단철도(소위‘대륙교’ 혹은 CLB: China Land Bridge로 칭하기도 함)까지<sup>132)</sup> 개방을 확장하고자하는, 이런 점차 진보하는 개방전략은 중국이 창조한 성공적 전략의 하나이다. 개방형경제 구축단계에서 점진적 개방을 추진하는 동시, 여러 층면에서 점차 전진하는 개방을 실행하였다. 주요 정책적 특징을 보면 대외개방초기, 공유외무부문이

131) 이것은 첫째, 연해, 즉 발해만 에서부터 북부만의 전체 연해지구를 중점으로 발전시킨다. 둘째, 연변, 신강, 내몽, 흑룡강, 운남, 광서의 변경지구를 발전시켜 독립국가연합체와의 무역 교류와 동남아의 상업통로의 개통을 강화했다. 셋째, 연강 즉 위에 논한 개발개방장강 유역지구는 동서를 관통하여, 남북에 방사하는 것이다. 넷째, 연“橋” 유럽“대륙교” 중국부분의 철로선 지구를 가리키며 중국서부지구가 직접 유럽과 통하는 상로를 개척하는 것이다.

132) 백권호 외11인, 전게서, p.424.

대외무역활동을 책임졌다, 개혁개방의 심화에 따라 점차적으로 중앙정부부문의 대외무역관리 권한을 지방정부와 유관부문으로 넘겨주고, 공유기업 뿐만 아니라, 외자기업의 수출입 자영권, 또한 개인기업, 중소기업도 대외무역영역에서 경영활동을 종사할 수 있어 크게 대외무역활동의 발전을 촉진하였다. 외자이용은 주요하게 대외대출 즉 간접투자위주로, “三來一補”(재료가공, 부품장비, 모조품과 도표로 생산제조하고, 보상무역)의 중외합자, 합작기업위주였다. 개혁개방의 심화에 따라, 점차 외상직접투자위주로 전환하여, 외자의 합자기업중의 지분비중이 점차 확대되었으며, 외상독자기업이 점차 증가하며 국가의 제조업 다국적기업과 외국금융회사가 중국에 와서 투자하는 기업도 많아지고 있는 추세이다. 수출입무역과 외자이용을 주요하게 진행하는 것부터, 다양한 경제기술 합작과 무역활동의 적극적 참여로 발전하였다. 예를 들어 긴 시간의 판단 끝에 WTO에 가입되었다. 아세아 태평양경제조직과 아세아 유럽회의의 각종활동에 적극적으로 참가하였다. 동남아, 동아시아 국가 또는 기타 여러 국가회담에서 자유무역지구를 구축하였다. 국제무역규칙에 근거 하여 유관 국가회담에서 무역활동 중의 쟁의 문제를 해결했다. 산업개발분야에서도 점차 전진하는 방식을 채용했다. 각 산업발전 불균형에 의해, 발전수준과 개방에서 일어난 경쟁압력을 감당하는 능력 차이가 있어, 산업개발도 쉬움에서 어려움까지, 선후가 있는 원칙을 준수하였다. 먼저 외상투자 식당, 호텔 등 일반 서비스 업계를 허락하였고 점차 제1,2차 산업 중의 많은 업계를 점차 개방하였다. 1992년 이후 외상투자영역을 넓혀서, 제1, 2차 산업의 부문을 개방하는 이외에도 시범을 통해 제3차 산업 중의 상업, 외무, 금융, 보험, 항공, 변호사, 회계 등 업계를 점차 개방하여, 과거에 제한했던 토지개발, 부동산, 정보서비스 등 제3산업도 점차 넓혀, 외상의 투자영역을 확장하였다.



다시 말해 대외개방정책에 있어서 선(線)에서 면(面)으로의 개방화 확대 단계에 이미 들어 선 중국은 1992년 덩소평의 남순강화<sup>133)</sup> 후, 새로운 단계의 강도 높은 개혁·개방 방안으로 「중국식 사회주의 시장경제체제의 확립」을 당의 기본노선으로 확정한 것이다.<sup>134)</sup> 따라서 이 단계는 개혁개방 제4단계로서<sup>135)</sup> 중앙정부는 시장기능을 강조하여 가격관리 권한을 중앙정부에서 각 성(省)으로 하방(下放)하고,<sup>136)</sup> 가격통제를 완화 하였으며,<sup>137)</sup> 이제 대외개방정책은 4沿(沿海, 沿邊, 沿江, 沿線) 전방위 개방정책 단계에 진입하였고, 이 단계는 1995년을 분기점으로 하여 이전은 정책기조를 긴축정책에서 전통적인 지속적 고도성장정책으로 전환하였으며, 그 이후는 내수중심의 지속적 성장전략을 구사하였다. 이 단계의 특징은 다음과 같다.

대외개방 면에서는 연해-공업중심의 개발·개방 전략에서 벗어나 전방위 지역개방과 3차산업의 개방 방침이 제시 되었다. 즉 덩소평의 남순강화를 계기로 88년 이후 시행해 온 긴축정책을 중단하고 정책기조를 고도성장정책으로 전환하였다. 그리고 이제는 4沿(沿海, 沿邊, 沿江, 沿線)<sup>138)</sup> 전방위 개방전략<sup>139)</sup>을 시행한 것이다. 또한 외환관

133) 남순강화(南巡講話)의 중심내용은 하나의 중심문제(경제발전)와 두 개의 기본점(4항원칙과 경제개혁)에 관한 것이었다.

134) 이 시기에는 국가와 기업간의 소유권 관계를 재 정의하고 그것을 바탕으로 기업경영 메커니즘의 전환을 통하여 공유제를 중심으로 한 현대기업제도의 수립을 추진하였다. 현대기업제도란 중국의 개혁, 개방 과정에서 경영생산이나 유통에 종사하는 경제단위의 조직관리제도이며, 기업이 공동으로 지켜야 할 조직과 활동규칙이며 국가가 기업에 대해 적용하는 관리형식과 방법, 기업내부의 지도체제 등의 내용을 총칭하여 일컫는 말이다.  
공유제를 주체로 한 현대기업제도는 사회주의 시장경제 요구의 기초라는 인식아래 국유기업의 개혁방향을 제시하여 경영자 주권의 확대와 경영방식의 개선에 중점을 두었다.

135) 대외경제정책연구원, 「지역경제」, 1995년 11월호, p.104-110.

136) 재정청부제가 1980년에 실시되었다. 이것은 중앙과 지방의 재정수지를 구분하여 지방에 청부시키는 제도의 도입으로 중앙재정이 약화되면서 중앙정부의 거시경제적 통제기능이 상실되었다. 따라서 이제도를 개선하여 국세와 지방세를 분리관리하고 징세관리를 강화하는 분세제, 간접세 부담을 확대하는 경제주체간의 세부담 구조를 개선하는 분세제 도입과 세수관리의 개혁 등이 있었다.

137) 대외경제정책연구원, 「지역경제」, 1995년 11월호, pp.104~110 ; 金正植 編著, 전게서, pp.267~268.

리 제도 및 무역제도의 개혁 측면에서 환율단일화와 평가절하, 무역법제정공포 등 수출증대에 기여했다. 또한 기업제도도 개혁하였다. 개혁은 생산청부제에서 경영청부제로 그리고 현대기업제도로의 소유구조 전환을 핵심으로 하였다. 그리고 중국은 국제화, 시장화를 촉진하기 위하여 1994년 이중환율제를 폐지하고 단일변동환율제도를 도입하여 통화당국이 결정하는 공식환율과 외환조절센터의 시장환율이 이원화 되어 있던 기존제도가 시장환율로 일원화 되었다. 즉 인민폐를 태환화하여 중국경제의 국제화, 시장화를 촉진하였다. 이와 같은 개방화의 적극적 과정은 경제성장과 비례하고 있으며, 이는 국제경제의 지역적 통합현상과 미국 등 선진국의 시장개방 압력이 중국의 대외무역정책의 변화를 촉진하였음을 의미한다. 특히 중국은 GATT 및 WTO 가입에 대비하여 무역제도 개선 및 시장개방을 촉진하였다.<sup>140)</sup> 그 결과 중국은 수년간에 12~13%의 높은 경제성장을 이룩하였고 중국의 수출액은 1994년 현재 1,210억달러로 세계 9위를 기록하였다. 또 중국의 수입액도 1994년 1,157억달러로 9위를 기록하였으며 대외무역관계의 계속적인 확대로 1994년 현재 180여개 이상의 국가와 교역관계를 맺고 있었다. 특히 선진국에 대한 수출입 비중이 점차 높아지고 있는 등 고도성장을 계속 하였다.

138) 4沿은 沿海, 沿江(양쯔강 연안 28개도시를 중심), 沿邊(러시아, 베트남 등 국경지역), 沿線(중국횡단철도 등 간선 철도망 주변지역)을 말함.

139) 전방위개방전략은 전방향(全方向)을 망라한 개방을 통해 지금까지 연안항구도시에 집중되어 온 외국인투자를 내륙 및 변경으로까지 끌어들이며 외자 및 기술의 충격효과를 내륙까지 확산시키려는 전략이다. 중국정부는 1992년 등소평의 남순강화를 기점으로 서비스, 금융, 교통, 부동산 부분 등을 포함한 3차 산업부문을 외국의 자본에 개방함으로써 외국기업들의 중국에 대한 제2차 투자분 조성에 크게 기여하였다. (전방위개방전략의 개념에 관하여는 이홍표, 「중국의 경제적 부상과 동아시아 경제협력」, 이홍표 편, 『동아시아 협력의 정치경제』-일본·중국·러시아를 중심으로-, 세종연구소, 1997, pp.168~169 참조)

140) 중국은 1947년 GATT가 출범할 당시 23개의 원(原) 계약국의 하나였다. 그러나 1950년 공산당 정권이 수립된 후 GATT와 단절하게 되었다. 1982년에는 GATT의 옵서버자격을 획득했고 이 때부터 중국은 본격적으로 GATT회원국 지위를 회복하기 위한 다각적인 접촉 시작하였다. 중국이 1986년 GATT 가입신청서를 제출하였으나 1994년까지 GATT가입은 무산되었다. 그 후, 2001년 11월 WTO 가입이 타결되었다.

### (1) 지속적 수출 중심의 경제성장 전략

4沿 전방위 개방전략은 지속적인 수출 중심의 경제성장을 이룩하겠다는 중국의 경제성장전략과 결합되어 있었다. 1978년 대외경제 개방 이후 중국에 있어서 국내총생산(GDP)에서 차지하는 교역 비중의 추이를 보면 1978년 9.9%, 1986년 26.5%였던 것이 1994년에는 35%로 급속히 증대하여 왔고, 교역에 있어서 수출부문에 대한 의존도 역시 지속적으로 증대하여 왔다.<sup>141)</sup> 이러한 사실은 중국의 대외경제 개방화의 확대 정책이 지속적 수출확대와 더불어 성공적인 중국경제 성장으로 구현되었음을 증거한다.

1978년의 개혁개방정책으로의 대전환 이후 1990년대 전반기까지 중국의 총무역에서 차지하는 수출과 수입비중을 보면 1990년 이전에는 중국에 있어서 무역액 중 수출액 비중보다 수입액 비중이 높으나 1990년 이후에는 줄곧 수입액 비중보다 수출액의 비중이 더욱 높게 나타나고 있다. 이것은 1990년대 들어서면서 중국의 대외경제가 보다 발전적인 성장을 유지하고 있음을 말해 준다. 또 중국의 무역은 1978년 개혁개방 당시 총수출액 중 1차 상품이 54%, 공업제품이 46%의 비중을 나타냈었으나 개혁개방 이후 1차상품의 수출비율이 지속적으로 감소하여 왔다.<sup>142)</sup>

또한 <표 3-8>에 의하여 중국의 수출 중 제조업 비중을 보면 1980년에 총수출액 182억불 중 제조업 수출액 비중은 90억불로서 수출비율 49.7%였었으나 제조업 수출비율은 지속적인 증대를 하여 1994년의 경우 총수출액 1,210억불 중 제조업 수출액이 1,013억불에 달하여 총수출 중 제조업 점유 비율이 83.7%에 달하는 중국 대외경제의 질적 변화를 확인할 수 있다.<sup>143)</sup> 이처럼 1990년대 들어서 1990년대의 전반까지 중국 경제는 수출 중심의 경제성장 전략과 대외경제 전략을 구사하여왔다. 그에 힘입어 중

141) 이홍표 편, 『동아시아 협력의 정치경제』 -일본·중국·러시아를 중심으로, 세종연구소, 1997, pp.157~166.

142) 『중국 통계연감』, (북경: 중국통계출판사, 각년판). p.160을 참조 요함.

143) 참고로 중국의 주요수출 품목은 이홍표 편, 『동아시아 협력의 정치경제』 -일본·중국·러시아를 중심으로, 세종연구소, 1997, p.162를 참조.

국의 세계 수출시장 점유 비중 또한 높아졌다. 국별 세계수출 시장 점유율 중 중국의 비중이 1970년대(1970~79년)에는 0.8%에 불과하였으나, 개혁개방 이후 1980년대(1980~89년)에는 1.2%로 확대되었었고 1990년대에도 그 확대추세는 지속되고 있다. 1990년대 전반기 중국의 세계수출 시장 점유비중을 보면 1991년 1.6%, 1992년 1.8%, 1993년 1.9%, 1994년 2.4%로 지속적인 점유비중 확대를 시현함으로써 1994년에는 드디어 세계 수출시장 점유율 2.2%인 한국을 따라잡기 시작하였었다.<sup>144)</sup>

**<표 3-8> 중국의 수출 중 제조업 비중(1980~94)**

(단위 : US \$ 억, %)

구 분	총 수출액	제 조 업 비 중	
		금 액	%
1980	182	90	49.7
1984	261	142	54.3
1988	475	331	69.7
1990	621	462	74.4
1991	718	557	77.5
1992	858	679	78.9
1993	918	751	81.8
1994	1,210	1,013	83.7

자료 : 「인민일보」 (1995년 1월 14일). Nicholas R. Lardy, "The Role of Foreign Trade and Investment in China's Economic Transformation." *The China Quarterly*, No. 144 (December 1995), p.1076; 김정식, 전게서, p.255 재인용.

## (2) 1990년대 후반기 개방성과의 확산을 위한 신 경제성장 전략

1980년대 이후 본격화 되어 온 대외개방은 점(點)-선(線)-면(面)-4연(沿)의 개방단계를 넘어 1990년대 후반에는 내수중심의 성장을 도모하기에 이르렀다.

1990년대 후반기에 접어들면서 중국경제를 에워싼 국·내외적 경제환경의 급격한 변화가 있었다. 몇 가지 경제 환경의 변화는 개혁개방 이후 지속적 수출중심의 경제

144) IMF, *World Economic Outlook*, October. 1995, p.29를 참조.

성장 전략을 구사해 온 중국에게 개방성과의 내륙확산을 위한 내수지향적 새로운 경제성장 전략을 채용할 것을 강제하였다. 당시 중국경제는 1996년에 9.6%성장, 물가상승률 8.3%를 기록하여 1993~95년의 경기과열에서 벗어나 안정세를 회복한 듯 하였으나, 1997년 중반 이후 내수부진(內需不振), 디플레이션 현상, 동아시아 금융위기의 영향으로 그 성장 속도가 둔화되기 시작하여 1997년에는 GDP 성장률이 8.8%로 하락하였다. 국제금융기관들은 동남아 금융위기 이후 세계경제와 아시아 경제성장에 대한 예측치를 일제히 하향 조정하였다. 이러한 가운데에서도 중국 지도부는 제9기 전국인민대표대회 1차 회의에서 1998년도 중국의 국민경제가 8%의 성장을 이룩할 것이라고 언급하였다.<sup>145)</sup> 1998년 초부터 시행해 온 내수부양정책이 1998년 하반기부터 실물경제에 영향을 미치고 있어 중국경제의 회복을 견인하고 있다는 것이다.

### (3) 내수(內需)확대에 의한 경제성장 전략

<표 3-9>에 의해 1990년대 후반기 중국의 수출입 동향을 보면 1995년 수출입 총액은 전년 동기대비 18.7% 증가한 2,809 억 달러에 이르렀고 1996년과 1997년에는 각각 3.2%, 12.1%의 증가세를 기록하였다. 중국의 대외무역이 안정 발전 세를 지속하고 있는 가운데 1997년 수출액은 전년 동기대비 12.1%가 증가한 1,827억 달러, 수입액은 전년 동기대비 2.6% 증가한 1,424억 달러를 각각 기록, 무역수지 흑자가 403억 달러에 달했다. 그러나 1990년대 전반기의 수출중심의 경제성장이 이루어졌던 것과는 달리 1990년대 후반기에는 급격한 수입증대 요인을 배태하면서 중국의 경제성장의 동인이 투자확대에 따른 내수중심의 부양정책으로 급격히 전환한다.

145) 이와 관련된 보다 구체적 내용은 國務院 發展研究中心인 張小濟, “1998年度 中國 經濟展望”, <http://www.kcci... & idn=090402&p=1 & order=0, 1 of 14>를 참조할 것.

<표3-9> 중국의 수출입 동향

	1995년	1996년	1997년
실질성장률(%)	10.7	9.7	8.8
소비자물가(%)	17.1	8.3	2.8
무역(억 달러, 증가율 %)	2,809(18.7)	2,899(3.2)	3,251(12.1)
수출	1,488(23.0)	1,511(1.5)	1,827(20.9)
수입	1,321(14.2)	1,388(5.1)	1,424(2.6)
무역수지	167	123	403

자료: 국가통계국(1997), 중국통계연감.

1998년 여름의 홍수 피해도 중국경제의 회복에 상당한 부담으로 작용하였다. 중국 정부의 발표에 의하면 장강(長江) 유역과 동북지역에 집중된 홍수피해액은 200억달러(1,666 元)에 이른다.<sup>146)</sup> 이러한 아시아의 금융위기, 중국대륙의 대홍수 등 내우외환에 휩싸인 중국경제는 구조적으로 병들어 있는 것은 아닐지라도 위기에 직면한 모습으로 서방의 언론에 비추어 짐으로써 고도성장의 중국신화가 깨어지는 듯 보여 지고 있다.<sup>147)</sup>

그러나 아시아의 금융위기가 곧 중국의 금융위기를 의미하는 것은 아니다. 중국은 경제의 고성장을 유지하기 위해서 내수를 확대를 지향하는 거시경제정책을 지향하고 있다. 동남아의 금융위기가 중국의 주변국가와 지역시장을 위축시키고 각국 화폐의 평가절하를 유발하여 중국 상품수출이 심각한 어려움에 처하게 되어 수출주도의 경제의 고성장 전략이 추진력을 상실하였기 때문이다. 1997년도 중국의 순수출(純輸出)은 403억달러로 전년대비 2.3배의 성장세를 보였고, GDP 성장에 대한 기여도는 25~30%였으나, 1998년도 순수출은 전년도 보다 감소하여 외부수요가 경제성장에 미치는 기여도는 마이너스가 될 것으로 예측되었다. 중국은 경제의 적정성장률을 8%이상

146) 중국사회과학원의 추정에 의하면 1988년 여름의 중국의 홍수 피해액은 3,000억 元으로서 중국 GDP의 4%에 달한다.

147) TIME, SEPTEMBER 21, 1988. p.19.

으로 유지하여야 하는데 인민폐(人民幣)를 평가절하를 고려하지 않고 있기 때문에 외  
부수요의 확대를 통하여 외부수요의 부족을 메우고자 하는 것이다.<sup>148)</sup>

중국경제는 국·내외적 경제 환경 악화에 따라 1990년대 후반의 중국 대외경제정  
책 기조는 국제협력보다는 자력갱생에 어느 때 보다도 더욱 더 큰 비중을 두고 있다.  
1998년의 수해(水害)와 아시아의 금융환란, 세계경제의 급격한 침체를 돌파하기 위하  
여 수출주도형 경제성장 전략을 내수주도의 경제성장 전략으로 전환하는 즉, 고성장  
을 수출이 견인해 온 「소국모델」로부터 내수가 성장을 주도하는 「대국모델」로의  
새로운 변화를 보여 왔다. 이러한 정책 전환의 결과 급격한 경제 환경의 변화에도  
불구하고 중국 측의 견해에 의하면 8%의 고성장이 이룩되었다.<sup>149)</sup> 상반기에 7.2%에  
그쳤던 성장률이 목표치에 이르게 된 것은 1천억 위안(元)의 국채발행 등 과감한 내  
수확대정책에 힘입은 것으로 분석된다.<sup>150)</sup>

이러하듯이 신경제성장전략의 변화에 힘입어 중국경제는 고성장을 유지하는 가운  
데 21세기를 맞이하였다. 따라서 21세기 중국의 대외경제전략 또한 자력갱생을 주로  
하고 국제협력을 중으로 한다는 일관된 기조를 유지하면서 아시아경제와 세계경제의  
회복력이 가시화될 때까지 내외외환에 말려들지 않기 위한 신경제성장전략적 경제발  
전에 비중을 두면서 그동안의 개방성과를 전국적으로 확산하는 보다 더 큰 목표를  
지향해 나갈 것이다.

#### (4) 1990년대의 신경제성장전략하의 대외경제기조

중국은 이미 대내경제발전을 최우선적인 경제목표로 설정하여 왔다. 강택민이 영

---

148) 張小濟, “1998年度 中國 經濟展望”,  
<http://www.kcci...&idn=090402&p=1&order=0>, 2 of 14 참조.

149) 중국경제의 총사령탑이며 중국 총리인 주룽지(朱鎔基)는 1998년 12월 13일 중국 베이징  
에서 열린 당정합동 경제정세보고회에서 올해 중국경제가 안정적 경제성장 8%를 이룩하  
였다고 총평하였다.

150) 동아일보, 1998년 12월 15일, A11면.

도하는 중국의 대외정책방향은 1997년 9월 15차 당대회 「정치보고」에 잘 나타나 있다.<sup>151)</sup> 그 핵심은 대내경제발전을 위한 유리한 환경을 조성하는데 대외정책의 주안점을 둔다는 것이었다.

특히 1990년대 말 당시 중국을 에워싼 경제환경의 변화 즉 1998년의 대홍수, 아시아 금융위기, 세계경제의 침체 등에 대응하기 위한 중국경제의 발전전략은 내수지향의 신경제성장전략으로 전환하였다. 고도성장을 수출이 견인해 온 「소국모델(Small Country)」로부터 내수가 성장을 주도하는 「대국(Large Country)모델」로의 새로운 변화를 보인 것이다. 따라서 21세기 초 현재 중국의 대외경제정책 또한 서부대개발 정책을 중심으로 대국적 개방의 자세로 변화하고 있다.

중국의 1990년대 대외경제정책은 자력갱생을 주로하고 국제경제협력을 종으로 한다는 중국 대외경제정책 기조의 성격을 더욱 명확히 보여주고 있다. 대내외 경제 환경이 급격히 악화되는 상황에서 그동안 착실히 다져 온 자력갱생의 기반을 바탕으로 수출지향의 성장전략으로 부터 내수(內需) 확대지향의 신경제성장전략으로 정책의 전환을 하는 것이다. 이러한 전환을 통해 중국경제는 장기적 성장력을 유지하면서 개방 성과의 전국적 확산을 동시에 이루어 낼 수 있었고, 더욱 완숙한 사회주의 상품시장 경제 체제 발전을 다져갈 수 있었다. 따라서 <표 3-10> 1991~1998년간 중국의 주요국별 수입비중 추이가 보여 주듯이 신경제성장전략으로의 전환이 중국의 대외경제 협력 기조의 약화를 의미하는 것은 아니었다. 예를 들어 1990년대 후반에도 수입면의 대미경제협력은 오히려 강화되고 있다. 1990년대 후반기에도 중국의 수입비중은 홍콩을 제외하고는 일제히 증가하고 있다. 1997년 대비 1998년의 대미국 수입비중은 11.6%에서 13.1%로 오히려 1.5% 증대추세에 있으며, 동기간 여타의 국가들 또한 증가 추세이다.

---

151) 申相振, 「江澤民時代 中國의 對外政策」, 『國際問題』, 1월호, 1998. p.43.



<표 3-10> 1991~1998년간 중국의 주요국별 수입비중 추이

(단위: %)

구분	연도별 비중							
	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
일본	15.7	17.0	22.4	22.8	21.9	21.0	20.4	20.2
미국	12.6	11.0	10.3	12.1	12.2	18.5	11.6	13.1
대만	5.7	7.3	12.4	12.2	11.2	11.7	11.6	12.0
한국	1.7	3.3	5.2	6.3	7.8	9.0	10.5	10.9
홍콩	27.4	25.5	10.1	8.2	2.7	5.6	5.0	4.8

자료: 「대외경제무역연감」, 각 년 호에 의거 작성.

또한 수출측면에서 볼 때에도 대외경제협력기조가 약화되고 있지는 않다. 다만 경제 환경 악화에 따른 수출부진으로 신경제성장전략에 의한 안정지향의 대외경제정책이 수행되고 있으나 이 또한 결코 오래가지는 않을 것이다. 중국이 원하는 대로 WTO의 가입이 이루어졌으므로 선진국시장의 무역장벽이 낮아져 중국의 수출이 급속히 증가할 것이며,<sup>152)</sup> 중국의 성장은 다시 수출이 견인하여 갈 것이다.

**(5) 이미 중국은 1990년대 말 세계 제 9위의 교역대상국이 되었었다.<sup>153)</sup>**

2000년 1~9월중 외국인투자는 292억 달러로 전년 동기비 6.8% 감소하여 99년에서 감소세를 나타내고 있다. 국가별로는 홍콩이 최대의 투자국이며 다음으로는 미국과 대만이 차지하고 있다. 한편 2000년 9월말 현재 누계기준으로 외국인 직접투자는 353,704건, 3,277억 달러를 기록하고 있다. (<표3-11참조>)

152) IBRD는 중국이 WTO에 가입하면 미국과 일본, EU등 선진국시장의 무역장벽이 낮아져 중국의 수출은 35%가 증대될 것으로 예측하고 있다.

153) 중국의 1996년 GDP는 전년대비 8.0% 증가한 8조 9,404억 원으로서 1차 산업이 2.4%, 2차 산업이 9.6%, 3차 산업이 7.8%의 성장률을 기록하였다. 이는 1990년대 들어 두 자리 수의 고도성장을 지속하였으나 거시조정정책에 의한 과열경기진정으로 5년 연속 한자리수의 경제성장률을 나타내고 있다. 그러나 1978년부터 1999년까지 세계 연평균 경제성장률이 3.3%인데 반해 중국은 9.7%에 달하는 세계 최고의 연평균 경제성장률을 기록하면서 세계 7위의 경제대국으로 부상하였다.

<표3-11 > 외국인 직접투자 추이

(단위: 억 달러, %)

구 분	1997	1998	1999	2000. 1~ 9
외국인 투자	452 (8.5)	245 (0.7)	404 (-11.1)	292 (6.8)

자료: 한국수출입은행, “해외직접투자 통계연보”,  
2001.<http://www.koreaexim.go.kr/oeis/>

주) ( )내는 전년동기비 증감율

2000년 9월말 누계로 외국인 총투자자는 34만 건, 2967억 달러에 이르고 있어 세계 2위의 외자유치국이 되었다. 또한 1999년 수출액 1,949억 달러로 세계 9위, 수입액 1,658억 달러로 세계 11위로 총 교역액이 3,606억 달러로 세계 9위의 교역대상국이 되었던 것이다.

이 단계에 글로벌화와 중국화의 통일이 탐구되었다. 세계범위에서 보았을 때, 현대화는 인류사회가 전통에서 현대로 과도하는 세계 흐름이었으며 자원, 모형과 시장 글로벌화의 특성을 지니고 있다. 이는 마르크스주의 현대화 사상을 포함한 각종 현대화 이론에 대해 공통적이며 명확한 상세한 분석을 한 것이며, 세계현대화의 역정에서도 증명한바 있다. 개혁개방이후, 현대화의 글로벌 경향이 점차 명확한 인식이 되었다. 중국은 세계 각국의 모든 선진문명을 끌어드려 이용하도록 했다. 그러나 자기특색을 견지하며, 외국의 유형을 따라하는 것은 간단하지 않다. 글로벌화를 환영하여 자기의 원칙을 포기하라는 것은 아니고, 현대화의 보편규칙과 중국의 실제국정을 서로 결합하여 자기의 패턴에 맞는 것을 택하여 창조하므로 현대화의 글로벌화와 중국화의 합리적 결합을 실현했다. 바로 이것 때문에 개혁개방이후의 20년간 현대화 건설 중, 많은 자기특색의 발전 패턴을 창조하였으며 중국특색사회주의 현대화를 촉진하여 21세기 발전을 준비하는 진귀한 경험을 쌓았다.<sup>154)</sup>

## 2. 중국의 개방형 경제 발전단계(2001년 ~ 현재)

점-선-면 4연 전방위개방에 이르는 개방형경제의 구축(1978-2000년)을 완료한 중국의 개방형경제는 21세기 새로운 발전 단계에 진입한다. 2001년 말 드디어 세계무역기구(WTO: World Trade Organization)에 가입하였고, 안으로는 완전한 사회주의 시장경제의 구축, 밖으로는 세계경제에 있어서 중국경제의 위상을 한 단계 더 높여 가는 고차적 대외개방경제 전략을 추구할 수 있게 되었다. 그 동안 전통적 개방전략에 기저 한 화교권역 · 중화민족중심의 국제협력관계의 지속적 강화를 내용으로 점차적 개방지역 확대를 해 왔던 저차적(低次的) 개방형 단계의 성과 위에 이제는 사회주의체제로의 자본주의체제의 흡수를 지향하는 중국식 사회주의 시장경제체제의 실험을 완성시키고자 하는 고차적(高次的) 개방형 단계인 개방형경제의 발전(2000-현재)에 들어 선 것이다.

### 1) WTO가입 이후 중국경제

#### (1) 새로운 차원의 개방 확대

최근 중국 경제는 경제 구조적으로 급속한 변화를 진행하고 있다. 특히 WTO가입 이후 중국의 변화는 더욱 가속화되어 중국 산업구조 개편과 경쟁력이 강화 되고, 글로벌 스탠더드의 적용확대와 경쟁이 강화 될 것으로 보인다.<sup>155)</sup> 중국은 이미 '세계의 공장'이다. 세계 생산기지로 위상을 강화하여

154) 虞和平 主編, 전계서, pp.951-952.

155) 중국 경제. 산업구조가 질적으로 급속한 변화를 겪으면서 21세기 중국경제의 모습 세계의 생산기지, 개방 확대, 첨단산업 발전, 발전 중심지역 부상 등 전혀 새로운 모습으로 재편성될 조짐이다.

TV, 세탁기, 냉장고, 에어컨 전자레인지, 오토바이, 복사기, 프린터 등에서 생산비중이 세계1위를 기록하고 있다. 중국의 압도적인 가격경쟁력과 급속한 품질 향상 등으로 일본의 주요 전자 업체들마저 중국으로 생산거점을 옮기고 있어, 제조업 세계최고라는 명성국가는 중국이 될것이다. 중국은 단순히 풍부한 노동력, 저렴한 임금을 토대로 한 생산량 뿐 아니라 질적 측면인 기업경영, 기술 등에서도 세계수준으로 발전하고 있다. 정보통신 등의 첨단산업은 생산거점으로서 중국의 중요성은 증가하고 있다. 반도체, 정보통신등 첨단산업 분야는 아직은 중국 토착기업의 국제적 경쟁력은 아직 미흡하여, 구미기업이 일찍부터 진출하여 시장을 선점하였다. 눈에 보이지 않는 제도나 관행 개선도 중국경제의 경쟁력 강화에 기여할 것이다. 즉 “투명해진 투자환경으로 외자유치가 증가하고, 중국제품의 경쟁력이 향상될 것”이라고 중국 국무원 발전연구중심 장샤오지(張小濟) 박사가 말한 것처럼, 정책운영의 자의성이 줄어들고 제도, 관행, 법규 등의 투명성이 제고되어, 무역 및 대외경제 관련 정책이 글로벌 스탠다드(GLOBAL STANDARD)에 부합되도록 정비될 수 있고, 부정부패 등 기업운영과 관련한 비효율이 감소할 것이다.

중국은 1인당 국민소득이 3,000~4,000달러로 올라갈 것으로 보이는 2015~2020년 정도가 되면 새로운 문제들이 또 다른 개혁의 필요성을 제공할 것이다. 지금 분명한 것은 세계화와 정보화시대에 걸 맞는 권력의 분점을 통해 거대 중국을 무리 없이 이끌고 있는 장쩌민에 이은 후진타오의 지도력을 통해, 중국의 개혁과 개방정책은 더욱 가속화되어 나가고 있는 것이다.

<표3-12>가 보여 주듯이 WTO 가입 이후 중국경제는 국제경쟁력 확보를 통한 질적 성장을 추구하여 나갈 것이다.

**<표3-12> WTO 가입 이후 중국경제의 향방**

	긍정적	부정적
경제전반	- 개방확대, 규제철폐로 성장제고 효과 - 경제구조조정(개혁) 가속 - 중국경제의 경쟁력 제고 (성장률 0.5~0.6%p 제고 효과) - 양적성장에서 질적성장으로 전환	- 개방에 따른 실업 증가 - 정치, 사회적 불안 우려
무역	- 무역환경 개선, 무역확대 - 가격하락으로 소비자 구매가치 증대	- 외국 선진제품에 의한 국내시장 잠식 - 고급제품 수입 증가
투자	- 정책투명성 제고 등 사업환경 개선 - 외국인 투자 증가 - 기술유입을 위한 공격적 해외투자	- 국내취약산업 붕괴
산업,기업	- 정보통신, 전자 등 첨단산업 발전 - M&A, 구조조정 가속화 - 산업구조 고도화 - 기업경쟁력 강화와 체질 개선	- 부실기업, 금융기관 파산 가속화, 그로 인한 불안정 - 산업구조의 이중성 심화 우려

**2) 새로운 투자정책**

중국경제는 산업구조 측면에서도 질적인 변화를 이룩하여 왔고, 이제 새로운 부문의 투자가 가능한 고차적 개혁개방정책으로 나타나고 있다. 외국인의 대중국 직접투자는 꾸준히 증가하였으며, 중국을 세계 최대의 직접투자 자금 유입국으로 부상하도록 하였다. 한국의 해외투자 또한 해외 최대 투자처가 미국에서 중국으로 급속히 바뀌었다.<sup>156)</sup> 한편 중국구무원의 전망에 의하면 중국정부당국은 2010년까지 국내총생산(GDP) 2배 증가를 목표로 하고 있어, 이에 따른 첨단산업분야를 중심으로 한 해외투자 또한 지속적으로 필요한 실정이다.

특히 최근의 중국경제는 경공업에 이은 중화학공업의 개발 확대와 첨단산업의 발

156) 우리나라의 2005년 5월까지 對中國 투자는 12,229건, 117백만 달러로 전년대비 증가하는 특징을 보여 왔다. 이상은 한국수출입은행, “우리경제의 대 중국 의존현황과 대응전략”, 『한국수출입은행 해외경제연구소』, (2004.12.17), pp.4-5를 참조요함.

전, 연안개발에서 내륙개발로 발전의 축을 이동하는 등 전혀 새로운 모습으로 재편성되는 모습을 보이고 있다. 그리고 중국은 2005년 10월 11일 폐막된 중국공산당 제16기 5차 중앙위원회 전체회의에서 '5개년 계획'의 새로운 사상으로 '공동부유론'을 제시하였다. 계획의 주요 내용은 그동안 '선부론'적 불균형성장정책을 서부대개발 및 동북지역 개발을 축으로 하는 균형성장정책으로의 전환이다.<sup>157)</sup>

2006년 이래, 중국의 경제형세는 총체적으로 운행이 좋지만, 여러 시급히 해결할 문제들을 대면하고 있다. 고정자산투자의 높은 성장, 투자규모의 과대는 문제의 하나이다. 국가적 경제발전 단계에서 볼 때, 현재 투자율이 높은 것은 객관적인 필연성이 있으나, 역사경험과 국제를 비교해 봤을 때, 최근 몇 년 중국의 투자율은 이미 역사최고 수준에 달했으며 뚜렷하게 선진국과 기타 개도국보다 높다는 것을 볼 수 있다<sup>158)</sup>. 투자에서 지속적으로 나타나는 “三高”<sup>159)</sup>로 인하여 쉽게 경제 정체 또는 일부분의 과열을 초래할 수 있다.

헝가리 경제학자 亞諾什·科爾奈는 <<단결경제학 (短缺經濟學)>>에서 사회주의 경제 중 나타나는 투자인플레이션 문제를 분석했다. 科爾奈는 투자의 진정한 동기는 “사회주의 경제 중, 투자를 받고 싶지 않는 기업과 비영리 기구는 없다. 투자공황은 장기적이다. 만약에 금방 완성한 하나의 투자로 임시 투자공황을 만족하였다면 새로운 공황이 생길 것 이며, 그전보다 더욱 강렬할 것이다.”<sup>160)</sup>라고 했다.

공유기업이윤이 고정자산투자로 전환하는 것도 투자율을 높인 주요원인

157) 김정식, 『현대중국경제의 이해』, 조선대학교출판부, 2006, p.1.

158) 世界銀行의 報告에 의하면, 1960~2000年, 低收入國家 지역의 資本形成率平均은 23.4%, 中等收入國家 지역의 平均은 23.9%, 高收入國家 지역의 平均은 21.5%. 2003, 2004와 2005年, 中國의 資本形成率은 각 41.0%, 43.2%과 42.6%였다.

159) 투자성장의 절대속도도 높지만, GDP 점유 비중과 경제성장을 이끄는 작용도 높다는 것을 말한다.

160) 科爾奈, 전게서, P.207.

중 하나로 나타났다. 1994년의 재정세금체제개혁부터, 유관규정에 근거하면, 공유기업은 다시 국가에 이윤을 올려 받친 적이 없다. 당시, 이런 규정은 합리성을 가졌지만, 최근 몇 년간, 높은 독점이윤을 포착하는 공유기업이 점차 석유천연가스, 전력, 통신, 철도운송, 연초 등 독점업종에 집중되었다.<sup>161)</sup>

이외, 재정정책은 여전히 일정한 확장성 특징을 가지고 있다. 2006년, 장기건설국채 발행규모는 2005년의 800억원에서 600억원으로 조정되었으나 중앙예산 내 지주 발생하는 건설 투자는 100억원으로 증가했다. 중앙 예산 내 기본건설 투자 총규모는 1154억원에 달했다.

역사적 경험에서 보면, 중국경제성장의 기복변화는 투자규모 과대와 밀접한 관계가 있다. 정부가 주도하는 행정투자의 확장은 매년 투자과동에 추진 역할을 하였다. 그래서 과학발전관의 수립과 실현 요구에 따라, 경제, 법률, 행정수단을 운용하는 동시, 계속 체제개혁을 심화하고, 약한 예산 문제를 해결하고 정부투자 충동현상을 사라지게 한다. 각종 기금 사용의 관리를 강화한다. 사업 단위들이 상환능력을 고려하지 않고 일을 벌이는 문제를 해결한다. 각 분야에서 정부, 공유기업의 투자자금 근원과 투자행위를 규범하고, 고정자산 투자합리증가를 확보하여 경제 안정의 발전을 촉진한다.<sup>162)</sup>

2004년에는 중국기업과 외국인 투자기업에 대한 법인세율 동일 적용을 위하여 ‘기업소득세잠정규정(企業所得稅暫行條例)’과 ‘외국인투자기업과 외국기업소득세법(外商投資企業和外國企業所得稅法)’을 통합하는 등 자유무역을 위한 국제적 수준의 법률체제를 정비하고 있다.<sup>163)</sup>

---

161) 공유기업, 특히 공유독점기업의 독점이윤은, 유동자금과 내부복지비용에 사용한 이외에 대부분은 새로 증가하는 투자에 사용됐다. 이윤은 완전히 기업이 자주지배하기 때문에, 투자방향과 투자결정도 마음대로 하는 성격이 존재하여 실수로 낭비, 손실을 초래하기도 했다.

162) 主編/陳佳貴 副主編/劉樹成 汪同三, 『2007年:中國經濟形勢 分析与預測』, 社會科學文獻出版社, 2006年版, pp.1-20

163) 이재기, 『현대중국경제론』, 청목출판사, 2005. p. 364

중국 상무부(商務部)에 따르면, 중국의 외국인투자는 1992년 이래 매년 꾸준한 증가세를 보였으며<sup>164)</sup> 급속한 증가세를 유지하던 중국에 대한 외국인투자가 2004년 이후 조금은 감소추세를 보였다. 2004에는 최고치인 606억 달러를 기록했다. 하지만 2005년 4월부터 감소세를 보이기 시작하던 외자유치는 연말까지 전년대비 약 0.5% 감소한 603.3억 달러를 기록하는데 그쳤다.<sup>165)</sup>

중국 정부가 중국에 있어서 제조업에 대한 외국인투자가 어느 정도 포화상태에 이르렀다고 판단하고, 투자유치 정책을 과거의 ‘양적 성장 투자유치’에서 ‘질적 성장투자유치’로 변경함에 따라 중국의 외국인 투자는 감소추세를 보였다.<sup>166)</sup> 중국은 과잉투자가 발생하고 있는 자동차, 철강, 시멘트 산업 등에 대한 ‘외국인투자 산업지도목록<sup>167)</sup>’을 개정했으며, 일정 규모 이하의 신규투자는 허가를 내주지 않고 있다. 반면, 첨단기술을 보유한 선진 외국기업에 대한 유치활동은 더욱 강화하고 있다.

최근 중국은 외자기업에 대한 각종 우대조치를 축소하고 있다. 그 동안 외자기업에게 부여하던 세제혜택을 없애고, 내·외자기업의 소득세를 단일화하고 있다. 이밖에 외자기업에 대한 관리 및 감독도 강화되고 있다.<sup>168)</sup> 또한, 위안화 절상에 따른 차익을 노리고 유입되는 핫머니를 관리하기 위해 외자기업의 무분별한 외채차입도 억제하고 있다. 이외에도 인건비 상승, 전력부족 현상, 지적재산권 침해 등이 외국인투자를 감소시킨 요인으로 꼽히고 있으나, 무엇보다도 2005년에 실시된 중국정부의 외자기업에

164) 이 당시부터 적극적인 외자유치 전략이 추진되기 시작했다.

165) 중국의 외국인 투자 감소는 국내산업의 고도화를 추진하고 있는 중국 정부 투자유입 변화전략과 국내 경기과열을 우려하는 중국정부의 의도에 의한 것으로 볼 수 있다. 중국의 투자유입정책이 질적 성장단계로 들어서고 있는 것으로 판단된다.

166) 수은해외경제, 제25권 제2호, 통권 제 280호, 2006년 2월 1일 발행, pp. 53~76 참조

167) ‘외국인투자 산업지도목록’은 외국인투자 유치를 위해 정부 차원에서 제시하는 일종의 가이드라인으로서 장려분야, 제한분야, 금지분야 등으로 나누어져 있음(한국수출입은행 홈페이지의 ‘새로운 중국 외국인투자 산업지도 목록(2005년 1. 1. 시행)’ 참고 (<http://www.koreaexim.go.kr>)).

168) 외국인 투자 기업 중 약 50% 정도의 기업이 적자를 기록했다고 회계신고를 하면서 외자기업들이 고의적으로 적자를 기록했다는 의혹이 커지고 있다. 이에 따라 중국 정부가 이전가격조사에 적극적으로 나서면서, 적발되어 벌금이 부과되는 기업이 종종 발생하고 있다.



대한 각종 조치가 주요 원인으로 지적되고 있다. '내·외자기업 소득세 통일'안 등 외자기업의 경제환경 악화 등이 시작되면서 중국 진출을 계획하던 외국기업들이 진출 시기를 늦추고 있다.

중국의 서비스 업종에 대한 개방은 점진적으로 확대되어 방송프로그램제작 및 배급, 영화제작 등의 분야는 중진의 금지에서 제한으로 한 단계 완화되었다.

중국정부는 2000년에 발표된 '중·서부지역 외국의 투자 비교 우위 산업목록(이하 중·서부 목록)'을 대체하는 새로운 목록을 발표하여 2004년 9월 1일부터 시행하고 있다. 새로운 '중·서부 목록'은 총 267개 조항으로 되어 있으며, 주요 외국인 투자 비교우위 대상 분야는 광물자원 개발, 경작지환원, 특용 동·식물 자원 가공, 각 성별 비교우위 산업, 인프라서비스 산업 등이다. 과거 '외국인 투자 산업 지도 목록'에서 '허가' 또는 '제한'에 속한 분야도 이번 중·서부 목록에 상당수 포함됨에 따라 외국인 투자 제한 항목이었던 인프라 서비스업(도시가스 공급, 난방, 수도시설 건설 및 운영) 등이 포함되어, 이전 목록에 비해 투자분야가 확대되었다.

### 3) 중국투자환경의 변화<sup>169)</sup>

2002년 중국의 경제규모는 세계6위가 되었다. 그러나 1인당 국내총생산(GDP)은 900달러 정도로 세계100위권 나라에 불과하다.<sup>170)</sup> 사영기업, 개체공사업자, 외자기업의 직원, 대기업 고급관리, 연예계 스타 출신의 백만장자, 억만장자 등의 부호들도 출현해 있으나 한편으로는 하위계층이 중국전체의 절반 이상이 되고 있다. 2004년에는 1인당 GDP가 1,217달러로 향상되고 있으나<sup>171)</sup> 경제규모에 비해 여전히 인민의 생활은 낙후되어 있다.<sup>172)</sup>

169) 중국투자환경 변화와 관련된 보다 상세한 내용은 정연철, "대중국 투자환경의 변화에 관한 연구", 조선대학교 경영경제연구소, 『경영경제연구』, 제29집 2호, 2006, pp. 23~47을 참조요.

170) 유동원 지음, 『중국의 서부 대개발』, 신지서원, 2004. p.3.

171) 한국수출입은행, 『세계국가편람 2005』, 2005, p.15.

이러한 많은 문제점을 내포하고는 있지만 중국경제는 고속성장에 따라 시장규모가 계속 확대되어 수입시장은 2005년 3,550억 달러, 실질구매력기준 GDP는 2015년 9조 4천억 달러에 달해 미국과 맞먹을 것으로 전망되고 있다.

포스코경영연구소에 따르면 2005년 중 중국에 들어 온 외국인 투자액은 603억달러로 세계 제1위였다. 특히 2006년 6월까지 중국이 받아들인 누적 투자액은 6509억달러에 달한다. 2005년도 중국의 고정자산투자는 1조 1000억 달러인 반면 저축총액은 1조 8000억 달러에 달하여 더 이상 외국인투자가 절실하지 않는 상황으로 변했다. 오히려 외국투자기업의 환경오염, 이익유출 등 폐해가 늘면서 외국인자본에 대해 경계하는 시각이 일고 있다. 따라서 외국인자본규제 움직임이 이미 시작되었으며 선별투자 유입 정책을 쓰고 있는 것이다. 그리고 최근 804개 품목에 대해 가공무역을 금지하면서, 노무관리 강화, 세금부담확대, 위안화 절상, 기술고도화 등을 통해 중국진출 외국기업들을 견제하기 시작한 것이다. 173)

#### 4) 대중국 투자동향<sup>174)</sup>

##### (1) 이윤 재투자 증가

그 동안 대중국 투자는 신규투자를 중심으로 이루어졌으나 이미 세계 대부분의 다국적기업을 비롯한 주요 기업들이 중국에 투자한 상태여서 신규진입은 포화상태라고 할 수 있을 것이다. 또한 최근에는 중국 자체의 높은 경제발전과 중상층 증가로 인한

172) 국가통계국이 2003년 도시지역의 소득수준을 조사한 결과, 상위 20% 가정의 1인당 평균 가처분소득이 전년보다 13.0% 증가한 1만 7,472위안(약 2,115달러)인 반면, 하위 20% 가정의 1인당 평균 가처분소득은 3,295위안(약 399달러, 8.7% 증가)에 그쳐 1만 4,000위안(1,695달러) 이상의 차이를 보이고 있다. 도시지역의 상·하위 계층 간 소득 격차는 2002년 5.1:1에서 2003년에는 5.3:1로 확대됐다.

173) 매일경제, 2006년 11월 9일 A4.

174) 한국수출입은행, '최근 대중국 해외투자 동향', 한국수출입은행 해외경제연구소, (2005.5.12), pp.4-8.

잠재 소비수요 파이가 커지면서 많은 기존 중국 투자기업들이 재투자 방식을 통한 시장 진출을 확대하고 있는 추세라 할 수 있다. 이미 상해를 비롯한 주요 대도시의 1인당 GNP는 6,000달러를 상회하고 있어 중국인들의 구매패턴이 단순 소비재(TV, 전자제품)에서 고급소비재(휴대폰, AV시스템)에서 최근에는 선진국형 소비재(주택, 자동차 등)로 전환하는 추세를 보이고 있다. 이러한 이윤 재투자<sup>175)</sup>를 통해 기업들의 투자 형태도 단순조립을 위한 생산기지 확보 차원에서 내수시장 확대를 위한 현지화로 전환하는 계기가 되었다.

한편 중국정부는 해외투자자의 이윤 재투자에 대한 세금 우대정책 시행 및 이익의 본국 송금 억제조치로 자본유출 방지에 노력을 다하고 있다. 즉 중국정부는 외국인투자기업의 이윤 재투자시 기존 납부세금을 환급해 주는 방식으로 재투자를 유도하고 있다. 만약에 이익금을 국외로 송금하고자 할 경우에는 법률상 커다란 제약은 없으나 외환당국의 엄격한 관리(송금 절차와 심사강화 등)로 자본 해외유출을 최소화 하게 되는 것이다.

## (2) 첨단산업 등에 대한 투자 증가

중국 국가발전계획위원회와 상무부는 2002년에 발표된 '외국인 투자산업 지도 목록(이하 외국인 투자목록)'을 대체하는 목록을 발표하여 2005년 1월 1일부터 시행하였다. 중국의 외자유치 방향은 중국이 기술이 부족한 첨단산업 위주로 선별적으로 받아들이는 기조로 바뀌고 있다는 것을 시사하는 것이라고 할 수 있다.

즉, 1995년 6월 '외국인투자 산업지도목록'을 제정(2002년2월과 3월에 각각 개정)하여 양적 규모의 투자에서 질적인 효율성(qualitative efficiency) 제고의 투자로 전환하고 첨단산업(high-tech industry)에의 투자를 적극적으로 유도하였다.<sup>176)</sup>

175) 중국은 외국인투자에 대해 아직 신규투자와 재투자를 구분하여 집계하지 않고 있어 현재 재투자에 대한 수치 파악은 불가능하다.

176) 이재기, 『현대중국경제론』, 청목출판사, 2005. p.364.

이처럼 대중국 투자는 중국정부의 외국인투자유치전략의 변화에 따라 중국내 육성 산업 및 첨단산업에 대한 투자가 증가하고 있으며, 낙후지역개발계획에 따른 중서부 및 동북3성에 대한 투자도 증가하고 있다.

### (3) 비제조업의 투자 증가

또한 중국은 WTO 가입을 계기로 점진적으로 비제조업 투자 증가경향을 보이고 있다. 유통 및 물류시장을 개방하고 있으며, 최근 중국내 수요가 급증하면서 외국 업체의 진출이 가속화됨에 따라 업체간 서비스 경쟁도 치열해질 것으로 전망하고 있다.

월마트, 까르푸, 이마트등 다국적 유통기업의 중국 진출이 봇물을 이루면서 다국적 기업간의 경쟁뿐만 아니라 중국 토종 유통기업과의 경쟁도 가속화하고 있다. 대상그룹은 중국 양대 유통그룹인 상하이바이런과의 전략적 제휴를 통해 공동으로 다상귀지(大商國際)유한공사를 설립하는데 합의하였다.

### (4) 중국경제의 성장과 투자환경 변화에 따른 대응전략

중국은 2030년경에 사회주의 기반을 두고 선진국에 진입하고자 3단계 경제성장 전략을 세우고 있다. 이는 1단계(2001년~2020년)시 1인당 GNP 2,400달러, 2단계(2021~2030년)시 1인당 GNP 5,000달러, 3단계(2030~2050)시에 선진국에 진입하는 순서이다.<sup>177)</sup> 중국은 2006년 11월 22일부터 에너지소비가 많고 환경오염원이 되는 804개 제품에 대해 생산과 수출을 규제하는 가공무역 금지조치를 시행한다.<sup>178)</sup>

투자 위험이 큰 기업신설형 직접투자보다는 부품 수출이나, 라이선싱, M&A방식에

177) 중국의 장기성장전망에 의하면 세계 연평균 성장률이 2000년부터 2025년 사이 세계경제 성장률이 2.5~3.2%를 유지할 때 같은 기간 중국의 연평균 성장률은 7.4~5.0%를 시현함으로써 세계 제1의 성장을 지속할 것으로 전망된다.

178) 동아일보, 2006년 11월 13일자. 황진영 buddy@donga.com

의한 FDI로 위협을 낮추어야 할 것이다.<sup>179)</sup> 이러한 중국투자의 위협을 최소화하고, 투자목적을 이루기 위해서는 중국투자시장 변화의 특징을 잘 분석하여 첫째, 계층·세대별 세분화된 진출 전략마련

#### 5) 최근 중국의 외자유치동향

개혁개방의 개시와 함께 1979년 ‘중화인민공화국중외합자법’이 제 5차 전국인민대표자회의에서 통과되어 해외 직접투자의 법적지위가 보장되었다. 그 후 1980년의 경제특구 설치,<sup>180)</sup> 1984년 14개 연해지역과 해남도의 경제기술개발구 지정, 1985년 경제개발 삼각지구가 외국인에게 개방<sup>181)</sup> 등 개방확대를 해 오면서 외국인의 대중국 투자는 증대되었고, 1986년에는 ‘외국인투자장려에 관한 규정’이 공포되었고,<sup>182)</sup> 1988년에는 연해지역 경제발전전략이 제기, 1991년 외국인 투자기업법 및 중외 합작 기업법 수정, 1995년 국무원 대외경제무역합작부의 중외합작기업법 실시세칙 및 기타법률 비준 등을 통해 대중국직접투자가 급격히 증가한 이래 오늘에 이르고 있다.<sup>183)</sup>

최근 중국 상무부연구원이 조사한 바에 의하면 유럽·미국·일본·한국 등 세계 1,000개 다국적기업을 대상으로 2005년~2007년 사이 IT, 전자, 자동차, 화학공업, 생물 제약 업종 등에 82%의 다국적 기업이 생산, 판매, 기술개발 등에서 대중국 투자를 확대하겠다고 밝혔으며 기존 진출기업의 35%는 대중국 투자에 대한 사업조정을 하겠다고 응답하여 향후 대중국 사업이 기존진출 분야와 다른 분야로 조정·확대되고 있는 추세를 나타냈다.<sup>184)</sup>

179) KIEP, 『세계경제』, 1999. 10.

180) 홍콩 대만과 가까운 광둥성과 복건성의 심천, 주해, 하문, 산둥가 지정 개방 되었다.

181) 최홍석·안중석, 「중국해외직접투자 유치의 발전추이」, 경제학논집 제8권 제2호, 1999. p.308.

182) 제품수출기업과 선진기술기업을 지정하여 우대하는 내용을 중심으로 하는 규정이다.

183) 1988년부터 1989년까지의 증가율이 특히 급격하였다.

184) 조사보고서, “2005년~2007년 다국적기업의 대중국 투자 전망”, 『한국무역협회

<표3-13> 2004년 상반기 중국의 외자유치 동향

(단위 : 억 달러, %)

	허가 기준						외자유치액		
	건수			외자유치액			(실행기준)		
	금년 상반기	전년 동기	증가율 (%)	금년 상반기	전년 동기	증가율 (%)	금년 상반기	전년 동기	증가율 (%)
합계	21,688	18,877	14.9	740.6	517.1	43.2	352.4	311.6	13.1
1.외국인 직접투자	21,688	18,877	14.9	727.0	509.6	42.7	338.8	302.6	12.0
-합자	5,891	5,788	1.8	129.3	110.9	16.6	93.3	82.7	12.7
-합작	679	778	-12.7	37.4	31.2	20.0	17.5	22.5	-22.2
-독자	15,096	12,295	22.8	555.9	367.6	51.2	224.1	196.5	14.0
-지분확보	22	16	37.5	4.4	-0.1	-	2.9	0.9	244.1
2.기타	0	0		13.6	7.5	80.6	14.7	9.0	51.4

자료: 중국상무부

세계의 다국적 기업들의 대중국 투자 확대 요인은 IT산업과 자동차산업이 이끄는 고 성장과<sup>185)</sup> WTO 가입이후 중국정부의 대외개방 확대이다.

<표3-13>에 따르면 2004년 상반기 중국내 신규 설립된 외국인 투자기업은 전년 동기비 14.9% 증가한 2만1천688개에 달하며 계약기준 외자 유치액은 지난해 같은 기간보다 42.7% 증가한 727.0억 달러, 실제 투자기준으로는 12.0% 증가한 338.8억 달러에 달한 것으로 나타났다. 투자형태별로 보면 합작투자는 2003년(-24.1%)에 이어 지속 두 자릿수의 감소세를 보인 반면, 합자(合資) 및 독자(獨資) 방식에 따른 투자는 꾸준한 증가세를 이어가고 있다. 이밖에도 중국 업체에 대한 인수·합병 등 지분확보를 통한 외국인 직접투자가 급증하고 있는 추세다. 이 기간 중 지분확보 투자건수는 22건에 계약기준 4.4억 달러, 실제 투자액은 2.9억 달러에 달한 것으로 집계됐다.

북경지부』, (2005.5.23).

185) 2004년 IT산업 매출액이 2,424억 위안으로 전년대비 47%가 증가하였고 아시아 태평양 지구(일본 포함제외)에서 중국 IT시장 점유율 전망은 2003년 30.8%에서 2008년에는 38.0%까지 확대될 것이라는 전망이다. 중국의 자동차 수요량 또한 2005년에는 560만대에 이를 것으로 전망되었다.

<표3-14> 중국에서의 국가별 투자순위(실제투자 기준)

(단위 : 억불)

순위	'04년				'05.1-5월	
	국가명	건수	계약액	실행액	국가명	실행액
1	홍콩	14,719	501.38	189.98	홍콩	60.86
2	버지니아제도	2,641	193.96	67.30	버지니아제도	33.92
3	한국	5,625	139.11	62.48	일본	26.39
4	일본	3,454	91.62	54.52	한국	22.29
5	미국	3,925	121.65	39.41	미국	11.42
	전체투자액	43,664	1,534.79	606.30	전체투자액	223.66

※ 버지니아제도의 투자는 다국적 자본

\* 자료 : 상무

<표3-14>는 중국에서의 국가별 투자순위(실제투자 기준)에 의하면 2004년 홍콩(189.98억달러)과 버지니아제도(67.30억달러)가 여전히 1,2위를 고수했다. 그리고 실행액 기준 한국(62.48억달러)은 일본을 제치고 3위에 올랐으며 그 증가율이 50%를 웃돌아 주요 투자국 중 단연 높았다. 그 다음으로 일본(54.52억달러), 미국(39.41억달러) 등 이었다.<sup>186)</sup>

186) 2004년 상반기 아시아 10개국·지역(한국, 홍콩, 마카오, 대만, 일본, 필리핀, 태국, 말레이시아, 싱가포르, 인도네시아)의 대중국 투자규모는 계약기준으로는 29.5%의 높은 증가세를 보였으며 실제 투자 기준으로는 7.3% 증가한 것으로 집계됐다. 이들 10대 국가·지역의 대중국 투자가 같은 기간 중국 내 외국인 전체투자규모에서 차지하는 비중은 무려 86%에 달했다.

## 제 IV장 중국의 개방형경제의 구축 성과와 최근의 동향 분석

### 제 1절 개방형 경제구축 성과<sup>187)</sup>

#### 1. 사회주의 시장경제 발전에 기여

##### 1) 개혁추진과 발전의 잣대

중국의 개혁개방 후에 제시된 개방형 경제의 전개는 개혁 전 존재한 폐쇄 반(半)폐쇄경제체제를 변화시켜 왔다. 구체적으로 말하자면, 수출입무역을 발전시켜 국외의 자금, 선진적인기술, 관리와 인재를 끌어드리고 대외투자와 수출기술과 노동, 국제관광을 발전시키며 여러 분야의 지역개방과<sup>188)</sup> 넓은 영역의 산업개방을 실행하였다.<sup>189)</sup> 그 중, 대외무역의 발전과 국외자금, 선진적인기술, 관리와 인재의 유입, 그리고 개방지역의 확장 이것은 세 개의 중점이었다. 그 결과 개혁개방은 괄목할만한 성과를 거두었다. 특히 인민의 적극성과 창의성을 촉발하여 새로운 생기와 활력을 불어 넣음으로써 국민경제 발전을 촉진하였다.<sup>190)</sup>

187) 성과분석은 김정식, 「중국개방형경제의 성과에 관한연구」, (사) 아시아유럽미래학회(AEPA), 『자원확보를 위한 아시아 및 유럽국가간 전략적 협력방안』, 2008년도 국제학술대회 및 제6회 글로벌 CEO 대상식 발표논문집, pp.49~71에 경제체제론적 관점에서 이루어지고 있으며, 본 절의 내용은 이의 주 내용을 참조하였음.

188) 경제특별지역, 연해, 경계와 내륙도시의 대외개방을 포함한다.

189) 공업, 농업, 금융, 운송업, 무역, 관광과 문화교육 등의 많은 서비스업을 포함한다.

190) 예를 들어 1979~1988년 불변가격으로 계산한 국민총생산액 연평균 증가율은 9.6%에 달했는데 이 10년 동안에 있어서는 개혁 전 26년(1953~1978)에 비해 연평균 성장속도가 3.5%빨랐으며 같은 기간의 세계경제성장속도 2.7%보다 6.9%가 높았다. 高尚全, “90년대 중국체제개혁의 주요임무와 기본목표”, 윤원호 역, 『90년대 중국경제 2000년대의 탐색』, 대우출판사, 1995, pp.39~69 참조.



지식경제의 도래와 글로벌화경제의 발전 하에, 개방형경제 구축은 이미 세계 각국 경제발전의 필연적인 선택이 되었다. 물론, 경제와 과학기술상의 우위에 있는 선진국에 있어서 경제개방은 그들 경제의 강하고 유력한 잣대일 뿐만 아니라, 그들이 후진국을 약탈하는 중요한 수단이기도 하다. 설령 이렇더라도, 개방형 경제 구축은 여전히 후진국이 피할 수 없는 선택이며 또한 이익을 취하고 해를 피하면 원래의 경제발전을 촉진하는 중요한 요소를 잃지 않는다. 특히 사회주의 초급단계에 처하고 있던 중국은 계획경제로부터 사회주의 시장경제로 궤도를 바꾸려는 시기였기 때문에 개방형경제 구축은 매우 중요했다.<sup>191)</sup> 개방형경제 구축은 물질적 논리로서는 주요하게 끊임없는 발전과, 대외경제 관계강화, 적극적인 국제경제 경쟁협정 참여 바로 이것이다. 체제적 논리로는 대외경제관계영역에서 근본적 계획경제체제를 개혁하여 시장경제체제를 실행하는 것이다. 구체적으로, 대외경제관계영역에서는 행정 지시명령계획을 반드시 취소하고, 경제와 입법 등 간접수단을 의존하며, 심지어 필요한 행정수단으로 조정해야 한다. 그리고 반드시 공유제 위주 제도를 건립하고, 여러 가지 소유제기업이 공동 구성된, 독립적 시장을 주체로 해야 한다. 기업조직구성은 반드시 현대 기업제도를 건립해야 한다. 산업시장과 요소시장이 포함된 가격기제가 합리적이고, 통일적이고, 평등순서가 있는 경쟁이 충분히 전개될 수 있는 시장체계를 구축해야 한다. 그리고 국제시장요구와 중국실정에 적합한 환율구조와 관세구조를 반드시 구축해야 한다. 또한 총체적·장기적으로 볼 때, 개혁은 자신의 대외경제관계 영역에 국한되어 있는 것뿐만 아니기 때문에 반드시 전체국민경제체제 개혁을 진행하는 것을 요구할 것이다. 따라서 개방형경제의 발전은 대외경제관계영역의 경제체제개혁을 요구하고 촉진할 뿐만 아니라, 또한 전체국민경제체제 개혁을 요구할 것이다. 이처럼 개방형경제 구축은 개혁을 촉진하는 중요한 요소뿐만 아니

191) 汪海波著, 『論中國經濟社會的持續快速全面發展2001~2020』, 經濟管理出版社, 2006年版, pp.268~269.

라, 발전을 촉진하는 힘 있는 잣대이다.<sup>192)</sup>

## 2) 외향형경제와 사회주의 현대화건설의 가속화

국제 분업이 기초로 된 외향형 경제가 도래하여 발전이 이어진 뒤로, 국제 분업을 통한 사회생산력의 발전에 대한 작용이 점차적으로 중요하게 나타났 다. 글로벌화 경제가 없었던 조건하에서 국제 분업의 작용은 최고치에 달했 다. 이것은 근대 사회생산력 발전 속도와 수준이 옛 시대보다 훨씬 앞서감을 의미한다. 왜냐하면 국제 분업은 국내시장과 국제시장이라는 두 종류의 시장 과 국내자원과 국제 자원 두 종류의 자원을 이용할 수 있게 하기 때문이다. 이는 사회생산자원이 세계 범위 내에서 효율적으로 분배받는 것을 의미 할 뿐 더러 각국 내부자원 분배 효율과 기업내부요소 운영 이익의 향상을 촉진 시킨다. 이 일반적 이치는 중국에도 적용된다. 그러나 중국의 구체적 상황이 다음과 같이 이점을 더 중시하게끔 이끈다.<sup>193)</sup> 중국은 개혁 전에 오랜 폐쇄 반(半)폐쇄형 경제체제를 실행했다. 이 역사요소는 중국 개혁 후 개방형경제 구축에 거대한 발전공간과 잠재력 증가를 남겨왔다. 세계에서 인구가 제일 많은, 발전 중인 대국으로서 중국은 시장, 자원, 자금의 필요에 대해 우선 국 내외적 위치를 확보해야 한다. 시장을 보면, 내부필요위주로 하여금 끊임없 이 내부수요를 확대하여 국내시장을 개괄하는 것은 중국경제의 기본이정표 와 장기 전략이라고 할 수 있다.<sup>194)</sup> 내부수요가 부족함으로 수요창출은 내부

---

192) 긴 인류역사 발전 중에서, 사회생산자원이 효율적인 분배방식중의 하나인 사회분업은 처음부 터 사회생산력의 중요한 요소였다. 기업내부분업이 주요특징이 된 자본주의 공장 수공업의 시 대 분업은 이미 잔여가격 향상 대립의 주요수단과 자본주의 경제발전의 동력이 되었다. 그러나 이들의 분업은 아직 한 국가내부의 사회분업 또는 한 기업 내부 분업에 국한되어있다.

193) 汪海波著, 상계서, pp.269~271.

194) 선진 국가에 비해 중국경제발전 수준은 낮고 국내GDP도 낮다. 또한 소비경향이 그다지 높지 않다. 이런 문제점이 시장용량의 한계를 나타내며, 경제개발은 점점 시장수요의 제약을 받고 있 다.

수요위주 방침을 확대하여 철저히 실행하는 동시에 적극적으로 해외시장을 넓혀나가야 한다. 이는 산업시장에서 말하는 자금, 자연자원과 노동력 등의 요소시장방면에서 또는 다른 수준에서 대외시장의 의존하는 상황이 존재하고 있다. 자원방면에서는, 중국의 자원총량은 많아 세계선두에 위치하나, 국민평균 점유율은 적고 세계뒷자리에 자리한다. 이와 같이 중국경제의 지속적인 성장에 따라 많은 자원의 공급은 부합하지 않는 환경에 처해있다. 어떤 자원은 심각하게 공급부족으로 나타났으며 이런 분야에 대해 국제시장의 의존하는 수준도 깊어져 갔다. 자금은 사회주의 현대화 건설을 실현하는 데에 있어 최고로 부족한 자원이며, 해외자금에 대한 수요도 더 긴박해졌다. 중국은 최근 수년 동안 해외투자를 유치하여 세계 두 번째로 투자유치 순위국가 되었다. 2002년, 미국, 일본, 유럽연합 세 개 경제실체의 불경기와 해외직접투자 총량의 대폭 하락이라는 상황이 초래했는데 중국은 뜻밖에도 해외직접투자를 끌어올려 1위를 차지했다. 이는 중국이 해외투자 유치의 큰 우세와 중국 외자에 대한 수요가 크다는 것을 말한다. 이와 같이 중국 개방형경제 건립은 두 종류의 시장과 자원을 이용했다. 그리하여 수요확대와 공급증가에 유리하므로 산업구조 개선과 지역경제의 균형적 발전에 유리하며, 더 나아가 사회생산 자원의 효율적 분배와 이용이익을 향상시켜 지속적인 경제 발전을 실현했다. 중국은 지식경제시대와 글로벌화 경제의 조건하에서 공업화를 추진한다. 그러므로 산업주의 공업화의 중간단계에 있으면서도 정보화 사회 수준의 지식경제 결합을 실현할 수 있었다. 그래서 정보화 공업을 이끄는 발전전략을 실현 가능할 수 있게 된 것이다. 이는 사회주의 현대화 건설을 가속화하는 가장 중요한 전략이다. 따라서서 자연자원, 자금뿐만 아니라 설비와 인력의 해외시장과 자원이 필요한 것이다.

### 3) WTO 가입과 새로운 도약

중국은 2001년 12월 11일에 WTO(World Trade Organization)의 143번째 회원국이 되었다. 중국의 WTO가입은 21세기 첫 이정표이며, WTO가 진정한 의미의 세계무역기구가 되는 의미 있는 일이었다.<sup>195)</sup> 이는 중국이 개방형 경제 구축과 발전을 하는 데에 유리한 조건을 창조했으며, 새로운 개방의 단계에 들어섰음을 상징했다. 중국은 비로소 세계화 진전 과정에 더욱 효과적으로 참여할 수 있게 되었다.<sup>196)</sup> 지역개방에서 전면적이고 여러 계층, 넓은 영역의 개방으로 전환하고, 시험적위주인 정책개방에서 법률구조 하의 제도개방으로 전환하고, 자기개방 시장에서 쌍방향 개방으로 전환하고, 피동적으로 국제무역규칙을 받아들였어야 했던 상황에서 적극적으로 국제무역규칙을 제정하고 참여하는 계기가 되었다. 쌍방간 협의협조로 의존하던 무역관계에서 다각적 상호결합 촉진으로 전환되었다. 이런 변화는 필연적으로 중국의 경제발전이 새로운 공간을 텃으며, 새로운 경로를 개척하게 되었음을 의미한다.<sup>197)</sup> WTO 가입은 낙후된 공기업의 상태에 양호한 조건을 제공하였으며 공기업의 전략적 개조에 특별히 유리하다. 물론, 발전하는 면이나 또는 개혁개방 면이나 이는 거대한 기회이고 위험한 도전이다. 그러나 분명한 것은 총체적으로 기회가 도전보다 크다는 점이다.

중국 개방형경제발전은 개혁초기에 치중했던 외자 “유치”로부터 “외자유치”와 “수출”이 상호 결합하는 단계로 발전했다. 이는 중국 경제발전이 새로

---

195) 韋實·唐鳴, 「중국과 세계무역기구(WTO)」, 쉬티에빙 편저, 김옥준 역주 『21C 중국과 세계』, 중문, 2003, p.339.

196) 韋實·唐鳴, 상계서, p. 350.

197) 이와 같이 WTO 가입은 중국을 더 큰 범위, 넓은 영역과 높은 단계에서 국제경제의 경쟁과 협정을 참여하게하며, 세계 경제 속에서 국내외 두 종류의 시장과 자원을 충분히 이용하여, 효율적으로 세계 범위 내에서 자원분배를 실현하게 하는 것이다. 물론, 경제발전을 촉진하겠지만 또한 도산구조를 초래할 가능성도 있어 정부지능, 거시조정을 전환하여 완전한 시장체제화 또는 미시적 기본개혁 더 나아가 개혁발전을 촉진시킨다.

운 단계에 들어섰다는 중대한 상징이다. 30여년의 개혁개방을 통해 중국은 이미 인력, 기술, 설비, 외환과 관리 등 면에서 “수출”을 실현하는 전략조건을 창조했다. 게다가 WTO 가입은 이런 분야에 대해 기초를 제공했으며 “수출”공간을 확장했다. 이는 동시 대외경제가 중국발전영역의 촉진에 중요한 영향을 미치는 것을 의미한다.

지금까지 논한바, 개방형경제 구축과 발전은 시장개혁을 촉진할 뿐만 아니라 사회주의 현대화건설을 촉진한다. 시장개혁창조의 물질적 기초를 제공하였으며 따라서 사회주의 시장경제 중에서 중대한 역할을 해왔다. 여기에서 바로 16대 당이 제시한“개방으로 인해 개혁발전을 촉진하자”<sup>198)</sup>의 방침은 정확하고 중국개혁 발전의 중요한 방침인 것을 명확하게 알 수 있다.<sup>199)</sup>

## 2. 대외무역체제의 발전에 기여

### 1) 외무체제개혁

대외무역은 외향형(外向型) 경제 건설의 물질기초이다. 그러나 개혁초기 때, 계획경제시대가 남긴 행정지령을 핵심으로 한 외무체제에 직면했다. 이는 근본적으로 개방형경제 발전에 부적합 한 것이다. 이와 같이, 체제개혁은 개방형 경제 건설의 중요한 내용이기도 하지만, 대외무역 발전의 필요 전제이다.<sup>200)</sup>

198) 『中國共產黨第十六次全國代表大會文件匯編』, P.28.

199) 물론, 중국경제의 세계화가 진전됨에 따라 세계경제, 금융위험이 중국경제에 미치는 영향도 점점 커져간다. 따라서 국가경제안전은 중요한 문제로 국민들로 하여금 인식하게 해야 한다. 국유기업의 공기업과 금융기업 개혁 등 반드시 경제체제개혁을 심화하여, 경제발전의 가속, 기술창조능력 향상, 국제수입의 양호한 환경조성과 WTO의 원칙을 효율적으로 운용하는 것을 유지하여 국제경쟁력과 위험회피능력을 강화시켜 국가경제안전을 유지해야 할 것이다.

200) 汪海波 著, 전계서, p. 271.

전통적 외무체제의 주요 특징은 매우 높이 집중된 국영외무기업의 독점경영이 국가에게 손익을 부담시킨다.<sup>201)</sup>

집중된 외무체제는 전통적 중앙계획경제체제에서 파생된 것이며 상호 적응한다. 새로운 중국이 성립된 초기, 이런 체제는 국가경제독립 실현과 외무발전 등 분야에서 중요한 영향을 발휘하였으면서도 큰 결점을 남겼다. 국가독점경영과 손익책임위주인 특징을 가진 외무체제는 공기업과 기타경제유형기업 또는 지방정부의 외무발전 분야의 적극성을 억제하여 발전하지 못하게 하였다. 중국경제발전에 따라 특히 시장개혁전개와 형성된 새로운 형식은 외무체제와 경제개혁과 함께 외무발전 형식에 점점 적합하지 않아 새로운 개혁이 필히 진행해야 한다.<sup>202)</sup>

개혁의 목표는 시장개혁추세와 세계무역조직원칙과 상호 적합한 외무체제를 구축하는 것이다. 특징은 국가독점경영과 손익책임을 국가거시조절하의 공유제를 주체로 한 각소유제기업으로 구성된 독립자주와 자기 손익을 책임지는 기업경영으로 전환한다. 외부분야에서, 정부명령지시계획을 취소하고 간접수단위주인 거시조정을 실행한다.<sup>203)</sup> 외무경영주체다원화를 실행하려면,

---

201) ① 외무기획 관리체제는 외무체제의 핵심이고 외무조달, 수출, 수입, 외환수입 등 계획을 포함한다. 수출계획의 편성은 외무행정계통과 전문기업계통 두 가지를 병행하여 실행한다. 수입계획은 국가계획 위원회 위주로 참여하여 편성한다. ② 외무재무관리체제는 외무체제가 유지와 운영에 의존하는 버팀대이다. 외무부에서는 재정부의 수익, 손익 통일적으로 정산하며 생산 공급을 하는 회사와 수입 물자를 사용하는 회사의 수출입에 대해 책임 지지 않는다. ③ 외무경영관리체제는 대외적으로 국가외무회사들의 경영은 통일되어야 하며 기타 기구들은 수출입관할 업무를 진행할 권리가 없다. ④ 외무가격체제는 수출 상품 공급원이 계획한 국내가격으로 구입하며 수입상품의 국내 판매는 국제지불가로 고객에게 공급한다. 그러나 수출상품의 국외판매와 수입상품의 구매는 국제시장가격으로 정한다. ⑤ 외무행정관리체제에 있어서 국가는 관세보호제도를 통해서 화물운송감독과 밀수거래금지제도, 수출입 상품 검증제도 등, 대외무역 조정관리와 감독을 진행한다. ⑥ 무역 외환관리체제에서 국가는 수출입무역에 관한 외환업무를 국가 특허된 전문은행 -중국은행에서 통일 경영을 한다. 각 지역, 각 부문과 각 기업 수출입문제에 필요한 외환금은 국가 계획위원회가 계산하여 지불한다.

202) 汪海波 著, 상계서, pp. 272-273.

203) 국가는 대외수출입 총액, 수입 집계와 수출 비용집계 등에 대한 지도계획을 실행하고

각종경제유형기업의 조건 있는 외무경영권을 수여해야한다.<sup>204)</sup> 현대기업제도의 요구에 의하면 국유외무기업의 개선, 적극적 주식지분제를 추진하며 기업의 업무실행, 집단화, 국제화, 다원화의 길을 촉진시킨다. 또한 건전한 수출입 상품 관리체계를 구축해야 한다. 수출 분야에서는 수출상품의 가격분배구조 개선을 구축한다.<sup>205)</sup> 중국사회주의 현대화 건설과 해외투자기업의 가공무역의 소요를 위해 우대정책을 추진하여 실행해야한다. 예를 들어 대외투자항목설비를 규정된 범위 내에서 수입부가가치세를 면하고, 가공무역의 보증금제도를 실행한다. 그리고 개혁외환관리체제 있어서는 계획분배로 한 외환자원 방식이 정부거시조정하의 시장분배가 기초적 영향을 미치는 방식으로 전환했다. 1994년에 외환납부제도와 외환총액의 일정한 비율을 남기는 제도를 취소했으며, 외환의 지령적 계획<sup>206)</sup>을 취소하고, 은행결산 외환제도를 실행했다. 그리고 1994년 전에는 인민폐의 완전한 교환이 불가능 했고, 모든 외환은 필히 행정부문의 허가를 거쳐해 했다. 1996년에는 인민폐 경상항목이 완전히 교환 가능하도록 했다. 1994년 이전에는, 각 지역에는 외환조정센터가 없었다. 1994년, 전국통일 인행간의 외환시장을 설립한 뒤, 외환자금을 전

---

정부는 경제, 법률 등 수단으로 외국기업을 끌어드려 지도계획지표를 완성한다. 수출입무역과 국제수지 평형을 확보하며, 국가는 국제무역의 통행법을 채택하여 거시조정을 수행한다. 수출격려와 수출위험을 피하기 위해서, 정부는 세수입과 용자제도의 개선을 구축해야 한다. 예를 들어, 세금반환정책실행, 수출입은행설립, 수출 상품기금과 위험기금 등을 구축해야한다.

204) 국제적으로 통행하는 외무경영 준칙에 의하면, 외무경영권은 심사허가제에서 준법등기제로의 이행을 실현해야한다. 이러면, 정국에서 각종소유제기업이 경영구조에 공동 참여할 수 있다.

205) 배당 액은 수출 이익이 크고, 제품부가가치가 높은, 경제실력이 튼튼한 기업에게 기울인다. 합리적으로 배당액과 허가증관리를 안배해야한다. 큰 것을 잡고 작은 것을 놓고, 무거운 것을 잡고 가벼운 것을 놓은 원칙에 따라 허가증관리 등 기업경영환경을 창조한다. 뿐만 아니라, 수입 분야에서는, WTO원칙의 승낙에 따라 수입허가증관리의 상품과 관세인하를 점차적으로 감소시킨다.

206) 생산, 유통, 건설 등 국가 경제와 민생에 관련된 중요한 지표나 프로젝트를 지시, 명령의 형태로 하달하는 국가 계획으로서, 각 관련 기관은 이를 준수하고 실천할 의무를 지닌다.

국범위 내에서 유통되게 했다. 인민폐환율은 정부의 정가와 시장조정가가 나란히 존재하는 중복환율제로부터 시장공급을 기초로 한 관리가 가능한 단일변동환율제로 전환했다. 1994년 이중환율제를 폐지하고 단일변동환율제도를 도입하여 통화당국이 결정하는 공식환율과 외환조절센터의 시장환율이 이원화 되어 있던 기존제도가 시장환율로 일원화 되었다. 즉 인민폐를 태환화하여 중국경제의 국제화, 시장화를 촉진하였다. 이와 같은 개방화의 적극적 과정은 경제성장과 비례하고 있으며, 이는 국제경제의 지역적 통합현상과 미국 등 선진국의 시장개방 압력이 중국의 대외무역정책의 변화를 촉진하였음을 의미한다.<sup>207)</sup>

국제 통화기금 조직에 따라 확정된 자본항목하의 43개 교역항목 중에 중국이 완전히 교환가능 한 기본교환항목이 12개 28%를 차지했다. 제한이 있는 16개 항목은 37%를 차지하며, 잠시 금지된 항목 15개는 35%를 차지했다. 완전한 금융기구 외환업무 감독체계 구축,<sup>208)</sup> 새로운 국제수지 통계 보고제도 구축,<sup>209)</sup> 외환저축관리체계와 경영기관 구축을 하였다. 중국대회개방의 확대와 WTO 가입한 이후의 새로운 형태를 적용하기위해 다시 대외환율관리 법규를 정리하여 동시 이를 계기로 하여 과학, 계통, 간편, 투명하게, WTO와 기타 관련된 국제 조직의 요구하는 외환 관리법규체제와 부합해야 한다. 이에 따라, 환율감사의 기술수단도 따라 향상되고 개선된다. 1999년, 정식으로 해관, 은행, 외환국 간의 단독 네트워크 감사 계통을 활용하여 사기 등의 위법활동을 효율적으로 방지했다. 2001년 8월1일 항구전자집행법계통, 수출환어음 수입계통과 수출환어음보고계통이 정식 시동되어 기업의 수속을 간편화했다. 2002년 4월1일. “국내국민 개인 환어음 구입 관리정보시스

207) 김정식, 전게서, P.252.

208) 1994년 외환체제 개혁 후 외환 관리는 과거의 직접 심사하여 허가관리를 하는 외화 수지 활동에서 금융기관으로 외환평행수지 감독관리 하는 체제로 전환되었다.

209) 2001년부터, 과거의 매년 한번 공포하는 국제수지 평행표를 반년에 한번 공포하도록 바꿨다.



템” 시범운행을 하여 8월1일 정식으로 전국적으로 시행하여 개인 환어음 구입업무의 은행 제한을 폐지했다.

중국외환체제개혁은 많은 성과를 거두었다. 국제외환위기의 충격을 방지했고 경제체제개혁을 보증하기 위한 양호한 조건을 창조했다. 외환기구, 기업과 개인 등 각종 경제주체와 관련된 우수한 경영환경을 창조했고 인민폐는 장기적으로 안정한 상승세를 유지하고 있다. 외환저축은 매년 증가하여 2003년 3월 외환보유액이 3160억 달러로 보유규모 세계2위에 달했다.<sup>210)</sup> 그러나, 외환관리체제 개혁은 WTO에 가입 뒤 새로운 형세에 적응하며 더 나아가 직능전환, 효율향상, 수출확대격려, 외국자금유치와 국내기업의“走出去”를 지지하여, 건실한 국민경제발전을 촉진했다. 안정된 환율 유지 전제하에서, 인민폐환율의 개선 체제형성과 인민폐의 자본항목 교환가능을 추진했다. 건실한 국제자금유동의 감독관리 체계는 단기자본변동의 충격을 방지했으며 국가경제 안전을 보호 했다. 수출입사업 회의소, 연합회 등의 조직기능을 강화하여 외무협조서비스체계를 완전하게 개선했다. 20여년의 개혁을 걸쳐 중국 외무 체제는 거대한 변화가 발생했다. 개혁이전, 중국수출입무역은 소수 몇 개의 국가 전문외무회사가 독점경영을 했으나, 개혁이후 각급각종 전문외무회사, 과학연구소, 자영업수출입생산기업, 사업물자기업, 외상투자 기업 등이 경영하는 공유, 사영, 중외합작, 주식제 등 다중 소유제 형식기업들 간에 상호 경쟁하는 경영체제가 형성되었다.<sup>211)</sup> 이 기업들은 회사성립 당시부터 수출입 경영권이 있다. 초보적으로 공유 외무기업 손익부담, 자주경영의 경영구조를 구축했다. 외무 거시관리방식을 점차적으로 경제, 법률수단으로 조정 하도록 했다. 이미 초보적인 외환관리체제조직을 구축했으며, 공급을 기초로

210) 『經濟日報』, 2002年10月28日第9版, 2003年3月19日第4版

211) 2001년 말까지, 전국에는 외무경영권 기업이 4.2만개에 달했으며, 그중 중외무역회사 1.4만개, 생산기업2.2만개. 기타과학연구소, 국경 무역, 상업기업과 사영생산기업이 0.6만개가 된다. 이외에, 18만개의 외상투자기업이 있다. 『中國經濟年鑒』(2002), p.741.

한 단일변동환율관리를 형성하여 인민폐 경영항목 하에 교환을 가능하게 했다. 법규가 낱알이 온전해짐에 따라 외무정책의 통일성과 투명도도 증가했으며, 외무중계서비스체제가 형성됐다.

## 2) 대외무역발전전략의 제시

외무체제개혁은 중국외무발전의 근본적 요소를 촉진 한다. 또 하나의 중요한 요소는 외무발전전략이다. 외무발전 과정 중에서 형식의 발전과 외무발전의 수요를 적응하며, 잇따라 수입대체, 수출대체의 외무발전전략을 실시했다. 1990년대이래, 끊임없이 품질선호, 시장다원화, 대 경상무역, 그리고 과학기술 무역의 4대 대외경제무역 발전 전략을 제시했다.<sup>212)</sup>

수입대체전략은 한 나라가 본국제품의 생산발전으로 국내시장을 만족시켜 원래 수입해야하는 국외제품을 대체하는 것이다. 그러나 결함도 명확하게 나타났다. 국외자원과 시장을 충분히 이용하지 못해 국내 뒤쳐진 기업과 제품을 보호하지 못하여 경제발전에 영향을 줬다.

수입대체의 폐단에 비추어보면, 개혁 후 연해지역은 점점 수입대체에서 수출 대체위주, 수출입 대체가 서로 결합하는 전략으로 전환했다. 연해지역경제기술수준이 높고, 국제경쟁력이 강하여 수출대체발전전략이 형성됐다.<sup>213)</sup>

1991년, 수출상품품질이 높지 않고, 경쟁력이 약하고 국제시장이 좁은 상황에 대해 품질로 승리를 거두는 전략과 시장다원화 전략을 제시했다.<sup>214)</sup>

---

212) 汪海波 著, 전게서, pp. 274-275.

213) 수출대체전략이라 함은 한 나라가 각종대책을 취하여 공업제품의 수출확대로 초급제품의 수출로 대체하여 이를 통해 경제발전을 시켜 공업화 개발을 실현한다는 것을 의미한다.

214) “以質取勝” 전략은 기술진보와 과학관리에 기대하면서, 수출상품의 품질향상, 외자유치, 대외공정도급 말고 노무협력, 대외지원질량, 외무개발의 최후의 버팀을 증강시켜 외무국제경쟁력을 향상했다. 시장다원화 전략은 깊이 유럽, 일본, 북미 등 전통시장을 발전시켜 동남아시아장개발을 회복하여 대대적으로 아프리카, 중동, 동유럽과 독립국가연합체 등의 신행시장을 개척하여 중국외무개발의 국제융통공간을 넓혀 무무의 위험을 저항하는 능력을 강

1994년, 중국의 심화개혁과 개방 확대의 수요에 적응하기 위해 또 무역 전략을 제시했다. 한걸음 더 나아가 소수공유전문무역회사가 외무업무의 체면을 독점하며 외무 경영주체의 다원화 와 다종외무업무의 상호 융합되어 각 분야의 적극성을 끌어올라 외무개발을 촉진했다.

1998년, 과학기술전략과 경제글로벌화 형세하의 국제무역개발 새로운 형세를 철저히 실행하기위해 또 과학기술 전략을 제시했다.<sup>215)</sup>

위의 외무체제개혁과 개발전략의 실시는 중국외무의 규모, 속도, 질량과 ,수준을 향상시켰으며 중국경제의 지속적인 발전을 촉진시켰다.

### 3) 대외무역발전의 성과<sup>216)</sup>

개혁개방이래, 중국대외무역이 빠른 발전을 거두었다. 1978년 중국수출입액은 207억 달러로서 세계 32위에 자리했다. 그러나 1993년 말에는 1,957.1억 달러,<sup>217)</sup> 2002년에는 6208억 달러까지 상승하여 세계5위까지 향상했다. 외국 전문가들의 추계에 의거하면, 2002년 중국경제의증가량은 전 세계 경제 총증가량의 17.5%에 상당하며, 세계 무역 공헌율은 29%에 달해 미국 다음이라고 하였다.<sup>218)</sup>규모에서는 이미 무역대국의 향렬에 들어섰다. 이 기간에서 외환보유액은 1.67억달러에서 2864억달러까지 증가 했으며, 연속 9년 동안 세계2위를 차지했다.

---

화했다.

215) 과학기술 성과 촉진으로 현실상품 전화, 수출상품의 과학기술 함량과 부가가치를 향상시켜, 가전제품과 고기술제품 수출을 확대하여 수출상품구조를 개선하여 중국수출의 경쟁력과 위험을 저항하는 능력을 강화시켰다.

216) 汪海波 著, 전계서, pp. 275-276.

217) 이때까지 중국은 연평균 16%의 높은 무역액 증가율을 나타냈고, 그 결과 중국은 1992년 말부터는 이미 한국과 대만을 앞서 세계11대 교역국으로 부상했다. 고영근 저, 『중국학입문』, PUFs, 2003, p.347.

218) 『經濟日報』, 2003年3月26日 2면; 汪海波 著, 전계서, pp. 275-276 재인용.

개혁이후, 중국은 다종외무방식을 창조했다. 고유의 바터무역 심지어 즉시 교부 가능 외환 교역 방식이외 위탁판매, 대리판매, 일수판매, 대리, 대여, 경매, 입찰, 선물, 위탁가공, 지정된 견본에 따라 제품을 가공하고, 녹다운 수출, 구상무역과 원료수입가공 등 원활하고 다양한 무역방식을 사용했다.<sup>219)</sup>

또한 개혁이후, 수출입상품 구조는 끊임없이 개선됐다. 1980년대 말, 수출상품구조는 초급제품의 수출상품 구조에서 공업제품 수출위주로 변환했다. 중국의 무역의존도는 1978년의 9.6%수준에서 1993년에는 37.5%로 높아져 중국이 개방형경제로 급속히 나가고 있음을 보여주고 있다. 특히 중국경제가 대외개방이후 수출주도형의 성장정책을 추진하면서 수출의존도 역시 1978년의 4.6%에서 1993년에는 17.6%로 높아졌다.<sup>220)</sup> 그리고 90년대 이래, 수출상품구조의 두 번째 근본 변화를 적극적으로 추진했다. 저 부가가치제품수출 위주에서 고수준의 가공, 고부가가치 제품수출 위주로 변환하여 선명한 성과를 거두었다. 가전제품은 연속 8년 제일의 수출상품이다. 2001년, 가전제품 수출액은 1188억 달러이며 총액의 45%에 달했고, 고기술제품 수출은 465억 달러로 총액의 17.5%를 차지했다. 2002년, 고기술 수출은 678.65억 달러로 수출비중이 20.8%나 상승했다.<sup>221)</sup>

또한 중국외무총량이 빠르게 증가했으며, 국민경제가 지속적이고 안정된 속도로 증가하는 것을 촉진했다. 이는 외무의존도를 향상시켰었다. 1978년 중국의 대외무역총액과 국내생산총액 비례를 나타내는 대외무역의존도는 9.8%밖에 안됐는데, 2002년 이 지표는 50%까지 상승한 후<sup>222)</sup> 2003년에는 약 37.5%로 다소 약화되었지만<sup>223)</sup> 여전히 높은 의존도를 보이고 있다. 또한, 국

219) 1990년대 초기, 가장 중요한 대외무역방식은 일반무역, 위탁가공, 지정된 견본에 따른 제품가공, 외상투자 수입물품이었다. 각종신형 무역방식 중, 가공무역의 발전이 가장 돋보인다. 1990년, 가공무역 총액은 대외무역총액의 38.2%에 달했다.

220) 고영근 저, 전계서, p.347.

221) 『經濟日報』, 2002년11월7일, 1면.

222) 『중국경제년감』(2002), p. 664; 『經濟日報』, 2003년3월1일, 4면, 3월5일, 6~7면.

내산업조정을 촉진하여 경제성장 질량, 이익, 종합국력을 높였으며 세수입 증가와 취업을 확대 했다.<sup>224)</sup> 그리고 국제수지상황을 크게 개선했다. 2002년 8월까지의 무역수지흑자 총액은 2144억 달러였다.<sup>225)</sup>

#### 4) 대외무역발전대책의 진일보

외무관련 개혁과 발전전략은 자체 수용에 근거한 변화와 경험의 누적이 필요하며 끊임없는 개선이 이루어져야 한다. 2020년까지는 전면적으로 생활 수준을 중류로 이끌어가는 샤오강(小康) 임무를 실현하기 위하여 외무의 선진화가 경제발전에 중요한 영향을 미치게 해야 한다. WTO의 가입은 대외무역발전에 기회를 제공하였으며 또 도전을 제시했다. 그래서 외무개혁과 발전 임무는 막중하여 다음과 같은 많은 노력이 필요하다.<sup>226)</sup>

먼저 외무체제개혁을 심화해야한다. 공유외무기업 개혁을 심화하여 외무경영권의 자동등기를 점차 실현하여 경영다원화를 추진하여 각종 소유제기업이 평등경쟁, 내외투자기업이 공통 발전하는 새로운 구조를 형성한다. 그리고 외무법률법규를 개선하여 국제수준에 부합하는 외무법체계를 구축하여야 한다. 동시, 정부직능 전환을 가속화 하여 재심사, 서비스 무시 등 문제에 중점을 두며 해결하며 건전한 외무은행감독체제를 구축하여 심지어 대외무역 마찰에 대비하여 국제수지예측경고기구와 산업 보고기구를 구축한다. 또한 세수입, 용자제도를 개선하고, 국제관례에 부합한 수출생산기업의 “면제. 환급” 정책을 실행하며 수출 규모가 크고, 신용이 좋은 중점 수출기업에 대해

---

223) 고영근 저, 전계서, p.347.

224) 2001년, 수출입 세수입은 전국 수입 총액의 16%였는데, 현재 각 외국무역 관련 종사 노동자는 7000여만 명에 달한다.

225) 『經濟日報』, 2002年10月18日, 13면.

226) 汪海波 著, 전계서, pp. 276-277.

우선 수출세를 돌려준다. 수출대출관리 방법을 개선하여 수출 신용 대부규모와 범위를 확대하여 적극적으로 구매 신용 대부를 발전시켜 건전한 신용보험제도와 기업수출 용자담보 기구를 구축하여 신용체계의 개선을 형성시킨다. 비교우위에 입각한 시장다원화 전략을 추진하여 상품서비스와 기술수출을 확대한다. 미, 일, 유럽 등 전통시장과의 관계를 견고히 유지하고 아시아 시장과 중동, 아메리칸, 아프리카 등 잠재력 있고 전망이 좋은 넓은 시장을 새로이 개척한다. 자발적으로 지역경제협조 참여와 중국-동맹자유무역구역의 관련문제를 연구하여, 다각적 무역관계 발전을 촉진한다. 이런 기초에서 상품무역을 발전시켜 서비스무역의 수출비중을 높이고 더 나아가 기술무역의 발전과 기술 장비 또는 설비세트 수출을 이끌어 나간다.

동시에 고기술제품수출을 추진해야한다. 이를 위해, 새로운 고기술 제품수출기지의 건설을 가속화하고 소프트웨어산업을 장려하고, 큰 수출을 이루어야한다. 그리고 전통 수출 상품의 기술함량과 부가가치를 높이고, 수출입 상품구조와 저 기술 함량을 추진하여 저부가가치상품 위주였던 방향을 고기술제품, 고부가가치제품위주로 전환한다.

수입구조의 최적화. 수출무역의 확대와 동시에 수입을 적당히 증가하여야한다. 특별히 필요한 선진기술, 설비, 부족한 원재료를 수입하여 더 낫은 기술진보, 구조조정 경제개발에 기여해야한다. WTO규칙에 의거해, 산업안전보장체계를 구축하여 품질, 위생, 방역, 환경보호, 안전등 분야의 시장표준을 수정하여 수입관리체제를 개선한다. 그리고 WTO규칙을 충분히 운용하여 예외조항과 기술법규, 표준, 반덤핑, 보장조치 등 방법을 채택하여 효율적으로 수입 조정을 한다.

### 3. 외자유치와 대외투자 증진에 기여

#### 1) 외자유치

외자유치는 개방형 경제 건립의 중요한 내용이다. 개혁이래, 중국은 외자유치 방면에서 큰 성과를 거두었다.

1979~1984년, 중국실제이용외자는 171.43억 달러였고 2001년에는 496172억 달러 까지 증가하고 1979~2001년 총액은 5684.07억 달러에 달했다. 특히 WTO가입에 따라 2004년부터는 모든 외국인 투자기업에 대해 투자인가 취득 시 명시했던 영업 범위 내에서 대외무역권이 자동적으로 부여되게 됨으로써 외국인 투자가 더욱 증가될 것으로 전망된다.<sup>227)</sup>

중국외자이용방식은 두 가지로 나뉜다. 하나는 각종대출, 외국정부와 금융조직을 포함하여 제공하는 중장기, 중저(中低) 이자 대출, 지원성격을 띠는 무이자대출, 상업대출, 또는 개발기금 등이 있다. 이런 대출은 수입확대, 기술유치, 특히 자원, 교통, 농업수리, 환경보호건설과 사회사업에 사용한다. 두 번째는 직접투자, 합자경영, 합작경영, 독자경영, 무역보상등 방식으로 외국 직접투자를 유치한다. 이외에, 증권시장을 통해 외자를 유치한다.<sup>228)</sup>

개혁초기, 대차방식은 중국이 외자를 이용하는 주요 형식이였다. 1979~1983년, 실제이용한 외자금은 146억달러. 그중 대외 차입 금액은 119억 달러 81.5%였고, 외상투자는 27억달러도 달하지 못해 18.5%만 차지했다. 1992년, 외상투자가 처음 대외차입금을 초과했고 그 이후부터, 외상투자는 외자이용의 주요방식이 되었다. 2000년, 중국은 실제 외자 이용금 593.56억 달러였고 그중 외상직접투자는 407.15억 달러이며 대외차입금은 100억 달러

227) 2003년까지는 소수지분을 가진 합작기업에 대해서만 대외무역권을 부여했었다. 이제기 저, 전계서, p.380.

228) 이하 汪海波 著, 전계서, pp. 278-279를 참조.

였다. 기타방식은 86.41억 달러. 삼자는 각각 총액의 68.6%, 16.8%, 와 14.6%였다.<sup>229)</sup>

외상직접투자 총규모가 증가되었다. 2002년 말까지, 중국은 외상투자기업이 42만 개나 초과했다. 이용외자금액은 8281억 달러였고 실제 사용한 외자금액은 4480억 달러였다.<sup>230)</sup> 1992~1997년까지, 연속 6년간 미국을 제외한 외상직접투자 최상의 국가였으며 1998년에는 영국 다음으로 후퇴했다. 미국이 외자유치에 대폭타격을 주는 상황에서<sup>231)</sup> 2002년 국외 직접투자유치는 여전히 527억달러 전년도에 비해 12.5%증가하여 세계1위에 올랐다.<sup>232)</sup> 단독 외자기업의 규모도 확대되었다. 현재 세계에서 제일 큰 500개 다국적회사 중 400여 개의 회사가 이미 중국에 와서 투자했다. 평균 단독의 외상 직접투자규모는 천만 달러부터 몇 억 달러까지 다양하다.

투자구조에서도 이미 일련의 변화가 발생하고 있다. 하나는 투자 산업구조이다. 2001년 실제 사용 외자금액 중, 제1산업은 1.92%차지하고, 제2산업은 72.51%차지하였으며, 제3산업은 25.57%차지했다. 그러나 중국 개방영역의 확대에 따라 제1, 제3산업비중이 지속적으로 상승하며, 제2산업비중은 계속 하락하였다. 또 하나는 투자지역구조이다. 2001년 실제사용외자금액 중에, 중국동부는 87.15%, 중부는 8.75%, 서부는 4.10%만 차지했다. 그러나 서부대개발전략의 실시에 따라 서부비중이 상승하여 동부는 하락했다. 또 다른 변화는 투자주체구조이다. 2001년 중국 실제 사용 외자 금액 중에 중외합자기업은 34.7%, 중외합작기업은 12.9%, 외자기업은 50.3%차지했으며 외자주식회사는 0.01%, 합작개발은 0.01% 기타는 0.0003%였다. 그러나 개방에 따라 외

---

229) 『中國經濟年鑒』(2002), p.629.

230) 『經濟日報』2003年3月26日, 2면.

231) 聯合國貿易과 發展會議統計, 2001年 전세계(全球) 外國直接投資總額은 7350억 달러로서, 전년대비 51%감소 하였다.(『經濟日報』2002年9月18日, 6면).

232) 『經濟日報』2003年3月1日, 4면.



자기업과 주식회사의 비중이 상승하며 나머지 비중이 계속 하락했다. 개혁 이래 외자유치는 다방면에서 중국경제의 발전을 촉진했다.<sup>233)</sup>

예를 들어 외상직접투자는 크게 중국의 투자를 증가시켰고, 외상투자기업은 중국산업구조조정과 기술발전 보폭을 빠르게 했으며, 외상투자기업은 이미 수출입의 주력으로 변했고, 외상투자기업 세수입도 대폭 증가했다. 그리고 외상투자기업은 많은 취업 기회를 창조하여 많은 관리기술인력을 확보했으며, 중국경제 성장을 촉진했다. 측량계산에 따르면, 1980~1999년 20년간, 중국 GDP 연평균 9.7%의 성장 속도 중에, 대략 2.7%는 외자의 직간접의 공헌을 이용한 것이다. 1989~2001년, 외상투자기업의 공업생산 가치는 전국 공업총생산 비중이 2.3%에서 27.7%까지 상승했다. 2001년 외상투자기업 공업증가액은 전국공업의 24.6% 였다.<sup>234)</sup>

물론, 외자유치도 많은 모순을 가져온다. 외상투자기업에서 제공하는 제품과 서비스 품질에 문제가 존재한다. 실제로는 이익이 나는 이런 수단이 중국 권리를 침범하여 탈세하며, 도태된 기술을 가져와서 환경오염을 일으키고 투자자의 산업구조에서 중국정책방향과 멀리하여 중국기업과 인재 쟁탈 등이 일어나고 있다. 이처럼 외자유치에 이미 많은 성과를 거두었다라고 하더라도 많은 문제점이 있다. 그러나 외자유치는 대외개방정책의 중요한 구성부분이며, 장기적으로 견지해나가야 할 지도방침이다.

2002년 4월부터는 외국인 투자정책방향, 외국인투자에 대한 각종우대조치 부여 및 품목별 외국인 투자기준이 되는 ‘외국인투자 지도방향규정’과 ‘외국인투자 산업 지도목록’ 개정을 통해 첨단산업위주의 투자유치정책을 지속적으로 추진하고 있다. 특히 IT, 항공우주, 기계, 신소재, 에너지 등 총 11개분야 917개로 구성된 ‘첨단기술 제품에 대한 외국인 투자장려 산업목록

233) 汪海波 著, 전게서, pp. 279-280.

234) 『經濟日報』 2001年8月26日, 7면, 2002年1月23日, 1면, 9月20日, 1면, 10月17日, 3, 2003年3月26日, 14면, 新華網, 2002年11月13日, 15:49

(2003.6.7)'을 제정하여 인센티브를 부여하는 등 적극적으로 첨단산업분야에 대한 외국인투자를 유치하고 있으므로 산업구조의 고도화가 추진이 강화되는 추세이다.<sup>235)</sup>

현재 진행되고 있는 중류사회 건설의 구체적 요구에 의거하면, 공유기업과 산업구조조정 의무를 심화하며, WTO에 가입된 기회를 잡아 외자유치의 중점을 확정하여 대책을 세워 외자유치의 질량과 수준을 높여 경제개혁개발을 촉진한다. 즉, 외자활용과 공유기업의 개혁, 개조를 밀접하게 결합하는 문제, 다국적기업이 농업, 제조업과 고기술산업, 개발 기지 개설 등의 투자를 격려하고 외자유치와 산업구조 발전을 결합하는 문제, 법률, 정책, 시장 세 가지 방면의 투자환경을 개선하는 문제 특히 “軟环境”. 이는 외자활용을 확대하는 중요한 조건이다. 또한 순차적으로 금융, 전신, 무역과 관광 등 서비스 영역의 개방을 추진한다. 서비스 영역의 개방에 중점을 두어, 대외개방의 심도와 넓은 폭을 높이는 것은 중국이 WTO 가입 후의 대외개방 확대의 중요한 절차이다. 각 보험회사들의 외자유치를 격려하고 상업영역에서는, 외상 물류배송, 체인점 경영을 장려하며, 소매기업에의 투자를 증가시켜 생산형의 외상투자기업들이 전문적 도매, 소매와 서비스보호체계를 포함한 도매루트를 허락 한다. 교통운송, 전신, 관광, 건축, 회계, 법률, 컨설턴트 등 업계의 개방을 확장하여 의료, 교육 등 사회사업의 외자유치를 시범 실행한다. 또한 적극적인 인수, 합병과 증권투자 등의 형식을 이용한 국외 중장기 투자를 적극 실행한다. 다국적 기업투자의 새로운 형식에 적응하기 위해, 끊임없이 외자활용의 새로운 형식을 개척해야한다. 특히 다국적 기업이 국내대형기업을 인수하는 형태의 외상(外商)을 유치한다. 증권투자의 영역을 확대하여 외상투자기업의 국내증권시장 출시를 허가하며, 국내기업의 국외출시도 추진한다. BOT, 항목용자, 기초시설경영권 이전 등 방식을 위한 투자를 확대함에 따라

---

235) 이재기 저, 전계서, p.365.

벤처투자를 활성화하여 투자기금 등 방식으로 외자를 유치한다. 조건을 갖춘 기업이 직접 대외 용자를 선택하게 한다. 또 한 면에서는 중소기업들이 다중형식의 대외 합자, 합작, 발전 산업을 채택하도록 격려해야 한다.

## 2) 대외투자<sup>236)</sup>

대외직접투자 발전은 개방형 경제 건립과 발전의 중요한 경로이다. 왜냐하면, 대외직접투자 발전은 외국선진기술과 설비 유치, 국외선진관리경험의 학습, 국외시장에 적응하기위해 필요한 인력 양성, 정보를 포함한 각종 국외자원 이용, 수출확대에 유리하기 때문이다.

개혁 이래 중국은 대외직접투자의 주요 내용인 “走出去” 전략을 실행했는데 이미 성과를 거두어 경제개발을 촉진했다. 최근에는 “走出去”의 규모가 점점 확장됐다. 2002년 6월말까지, 외국기업이 모두 6758개를 설립했고, 협의 투자총액은 132억 달러, 중국에 투자액은 89억 달러였다. 대외공정과 노무합작이 완성한 영업액은 973억 달러 재외노동자 47.5만 명이다. 현재 39개 기업은 세계의 225개 국제도급상의 대열에 들어갔으며, 11개 기업은 국제설계기업 200강에 들어갔다. 또 하나 “走出去”의 영역이 넓혀진다. 중국은 이미 50여개의 국가와 지역에서 기름, 광산, 임업, 어업 등의 자원 합작 개발항목이 200여개에 달했다. 국외에서 맡은 공정은 교통 등 업무에 연관되었다. 파견한 노동자는 최초의 보통직, 기술직에서 고급과학기술과 경영관리방면의 인력으로 발전했다. 더욱이 “走出去”의 단계가 올라갔다. 대외투자는 조기의 지정 “창구”를 통해 투자하여 공장을 설립하면 국내설비를 이끌어 재료수출, 국제인수합병, 주식치환, 국외출시, 연구개발 중심설립, 공업구역의 창립, 국제도매

---

236) 汪海波 著, 전계서, pp. 281-282.

네트워크와 전략협작관계설립 등 다중형식으로 발전했다. 대외공정이 도맡은 경영방식은 초기의 토지분배에서 항목관리, “交鑰匙”공정, BOT 등 방식으로 발전했다<sup>237)</sup>

“走出去”전략은 경제개발이 일정한 단계에 달했을 때의 산물이다. “두 가지 시장” “두 가지 자원”의 중요한 이용수단은 기업의 국제경쟁력을 향상시키는 길이며, 세계 각국 경제 협작을 심화하는 중요한 경로이다. 개방형경제 구축기 중국은 이미 외무와 외환총량, 인력, 기술과 관리 등 방면에서 대외 투자를 위한 조건을 창조했다. WTO가입 후, 중국시장의 개방에 따라 조직 기타 구성원들도 중국의 개방시장에 무역투자 편리를 제공하여, 이는 중국기업이 “走出去” 다국적 경영을 전개 하는 데에 유리한 조건을 제공했다.

“走出去”를 실행하기 위해, 여러 대책을 채택해야한다. 건전한 관리체도를 구축하여 각종 소유제기업을 격려하며, 합자, 합작, 주식지배, 주식출자, 인수합병, 기술양도, 등 각종형식에 “走出去”의 다각적 경영을 실행한다. 기업이 나가서 투자하여 공장 설립하는 것을 격려하며, 각종경제 기술 협작을 전개하면, 국외의 자원과 시장을 이용하고 기술, 설비, 제품과 노동수출을 대동해야 한다. 대외설계건설텟, 공정을 도맡고, 노무 협작하여, 설비세트, 기술과 서비스 수출에 맡은 노무협작을 격려하며 세트설비, 기술과, 서비스수출을 끌어 올리는 도매항목, 다형공정항목과 “交鑰匙”공정을 발전시켜야 한다. 그리고 실력 있는 다국적 기업을 형성한다. 그래야만 국제시장경쟁에서 강대한 생존 능력이 있다. WTO를 가입한 새로운 형세 하에 “走出去”를 실현하여, 필히 국제적 경쟁 능력이 있는 다국적 기업을 육성한다. 기업개혁의 심화는 현대 기업제도를 빨리 구축하여 기업내부에서 국제시장경쟁에 적응하는 관리체제를 형성해야한다. 그리고 자본을 연결체로 하여 업계, 지역, 소유제 기업을

---

237) 『經濟日報』2002年10月18日, 13면.

넘어서 기술혁신을 강화하여 자주적 지식산업권이 있는 핵심경쟁력이 강한 대기업 집단을 형성함으로써 국제 경쟁력을 향상시킨다. 또한 우호기업의 대외투자를 확대 하여 해외 네트워크, 생산체계와 용자루트를 구축하여 전문화, 집약화와 규모경영을 전 세계 범위 내에서 진행해야 한다.

#### 4. 개방지역 확대

중국의 구체적인 상황을 볼 때, 대외개방을 실행하여, 개방형 경제를 건립하는 것은 경제 특별구역부터 시작된 것이며, 경제개방은 언제나 지역개방을 중요한 계기로 한다. 그래서 이는 중국개방경제 중에 선도적 지위에 있다.

중국지역개방의 확장은 아래 과정을 경과했다.<sup>238)</sup> 1979년부터 경제 특별구역을 창립했다. 개혁의 처음, 1979년 7월, 광둥과 복건 두성에서 특수정책과 원활한 대책을 실행하기로 국무원에서 결정했다. 이는 대외 경제활동 면에서 두개성에 많은 자주권의 수여했으며 또 심천, 주해, 산둥, 하문 특별 지역에서 특수한 경제정책과 내륙과 다른 경제관리 체제를 연습 실행하는 것을 제출했다. 1980년5월, 국무원은 이 특별 지역을 정식으로 경제특별구역으로 정했다. 1988년 4월, 다시 해남성 성립을 결정하여, 제일 큰 경제개발 특별 구역으로 특수한 우대정책을 실행하여 중국특별지역을 5개로 넓혔다. 경제특별구역의 개설은 대외개방의 돌파구였으며, 이는 경제속도를 빠르게 발전시킬 뿐만 아니라 경제개방을 구축하여, 우선적으로 사회주의 시장경제체제를 형성시켜, 기술, 관리, 지식과 대외정책의 창구 역할을 발휘하여 대외개방을 대동하여 사회주의 시장경제 체제 구축을 촉진함에 있어 중요한 역할을 나타냈다. 그리고 1984년에는 연해도시의 개방이 시작했다. 1992년까지, 이미 경제기술 개발 지역 15개를 건립했으며, 여러 우대정책을 통해 외자유치와 신

238) 汪海波 著, 상계서, pp. 283-284.

제품, 신기술, 공업 개발하여 기업의 기술개조를 가속화하여 중요업계와 기업의 기술과 제품승급 대체에 대하여 적극적인 역할을 발휘했다. 동시, 연해 개방 도시와 내륙의 횡적경제 연계는 자금, 기술, 설비와 인력의 합리적인 교류를 촉진하여 내륙경제개발을 이끌었다.

1985년 이후 연해경제 개방지역은 더 크게 확장했다. 중국대외개방의 보폭을 가속화했다. 1985년 2월, 국무원은 장강삼각주, 주장삼각주와 민동남 지역의 개척하여 연해 경제개발구로 결정했다. 1988년 초 다시 연해 개방지역을 산둥반도, 료둥반도 또는 하북, 광시 등 연해기타 지역의 시, 읍까지 확장했다. 경제 개발구는 편리한 교통, 넓은 대외관계, 양호한 공농업 기초, 풍부한 노동력 자원 또는 와성하게 발전하는 향진 기업능력을 빌려, 국제시장의 요구에 근거해 가공공업을 발전시켜, 수출확대에서 거대한 성과를 이루었다.

1990년 4월, 당중앙은 대외 개방에서 전략적 의의를 가진 대책이라고 할 수 있는 상해 포동 신 구역의 개발 정책을 결정했다.<sup>239)</sup> 하나의 개방형, 신 도시가 황포강(黃浦江) 연안에 최초로 형성되어 상해, 심지어 전국 대외개방의 중요한 창구와 표지가 되어, 장강삼각주, 장강유역 심지어 전국 경제발전을 이끄는 데 중요한 영향을 미쳤다.

또한 1992년 이후 전면적 대외개방을 실행했다. 1992년 초, 등소평의 남방시찰의 담화가 발표한 후, 전국 대외개방보폭이 빠르게 발전하여 새로운 단계에 들어섰다. 이 단계에서, 동북, 서북, 서남 삼대개방지도 형성되어, 주변 국가 시장을 목표로 한 연해 개방의 새로운 추세는 이미 형성되었다. 만주리(滿洲里)로 한, 흑하(黑河), 수분하(綏芬河), 훈춘(琿春), 네 개 연해주변 개방도시를 앞세워 러시아(俄羅斯), 독연체(獨聯體)인 기타 국가, 몽골, 동부 유럽국을 대상으로 하여 내몽골(內蒙古), 흑룡강(黑龍

---

239) 상해포동 새로운 지역은 경제특별 구역이라고 하지는 않지만, 실제로는 경제특별지역을 구상하여 건설한 것이다. 심지어 이는 경제특별구역보다 우호적 정책을 실시했다. 10여년의 창업을 통해, 포동의 새로운 지역 개방은 중대한 발전을 이루었다.

江), 길림(吉林) 등성을 구성한 동북개방지역은 큰 대 개방구역으로 형성되고 있다. 동유럽국, 파키스탄, 서아시아 등의 나라를 대상으로 하여 신강을 주체로 한 서북개방지역은 5400여 키로 미터의 변경 선에 10여 개의 통상항구를 개통했다. 인도, 네팔, 미얀마, 라오스, 베트남, 벵골(孟加拉國) 국가를 대상으로 운남, 광서를 주체로 한 서남 개방지역의 변경 선에 많은 대외 개방 항구를 설립했다. 현재 중국연해 주변 국가는 대외개방 지역에 몇 십 개의 국가 중점 항구 외 수백 개의 지방 항구를 설립했다. 이런 지역에서, 중국은 주변국가의 변경 무역을 활약시켜 무역규모를 확대했다.

1992년 8월, 당 중앙에서는 다시 상해 포동을 선두로 하여 중경, 낙양, 무한, 구강, 무호 다섯 개 도시를 비롯해, 동시 할빈, 장춘, 후허호트, 석가장 네 개 변경, 연해지역도시를 개방하여 또는 태원, 함비, 남창, 정주, 창사, 성도, 귀양, 서안, 란주, 서녕, 은천 11개 내륙지역이 도시를 개방을 결정했다. 몇 년 후, 연속적으로 조건에 부합한 내륙 시를 개방했다. 위에 논한 강변 또는 내륙 도시는 연해개방도시의 정책을 실행했다.

이러한 개방구역의 확대결과 수출이 증대함으로써 무역수지 면에서 1980년대까지 적자를 기록했던 무역수지가 1990년대에는 흑자로 돌아섰다. 1990년대에 들어와 수출액이 증가하고 상대적으로 수입이 감소하여 무역수지가 흑자를 기록하게 되었다. 1993년에는 53.5억 달러의 흑자를 기록하고, 무역수지는 점차 안정화되기 시작했다. 1995년에는 167억달러, 1997년에는 403억 달러의 무역수지흑자를 기록하였다.<sup>240)</sup> 1990년대 후반 중국은 전방위의 대회 개방 구조를 형성했다. 개방지역의 확장은, 지역경제 개혁과 강하고 유력한 요소 개발을 촉진할 뿐만 아니라, 전국경제개혁과 개발중요 개발을 이끌어 왔다. 2001년, 연해개방도시와 경제특별지역 인구는 10148만 명이며, 국내GDP

240) 국가통계국, 『중국통계연감』(1997); 정명기, 『중국경제론』, 한남대학교출판부, 1999, pp.306 ~307.

총액은 22287.6억 달러로서 각각 전국의 7.9%와 23.3%를 차지하여 평균 GDP 총액은 21962.6위안. 전국의 2.9배였다.<sup>241)</sup> 2001년 12월10일 중국은 WTO에 공식적으로 가입한 후, 대외개방의 새로운 단계를 맞이했다.

## 제2절 개방형경제의 최근 형세 분석과 예측 및 당면과제

### 1. 국민 경제적 분석과 예측

#### 1) 최근 국민경제지표 분석 및 예측<sup>242)</sup>

2006년부터 “十一五 규획(十一五规划; 이하十一五로 약칭 함)”은 집행되었다. 당 중앙, 국무원은 거시경제 운영 중에 존재하고 새로 나타나는 모순에 근거하여 경제사회발전 구조에 영향을 미칠 수 있는 큰 문제를 실속 있게 개선하고 거시조정을 강화하고자 하였다. 2006년 각 조정정책의 실행에 따라, 거시경제는 계속 빠른 성장, 보다 낮은 효익, 안정된 가격수준 같은 좋은 구조를 유지해 “十一五”의 좋은 출발을 실현했다. 특히 2006년과2007년은 “十一五” 경제 사회발전 목표의 중요한 시기였다. 사회주의 시장경제 체제의 점진적 성립에 따라, 중국의 거시적 조정 작업은 끊임없이 새로운 문제들에 직면했다. 따라서 과학 발전관에 의해 경제사회발전의 각 작업을 통솔하기 위해 열심히 당의 16차의 각 방침정책을 수행하고, 거시경제의 안정적인 발전의 유지를 쟁취해 “十一五”시기 경제사회 발전의 각 목표를 실현하는데

241) 『中國經濟年鑒』(2002), p.51, p.93, p.360.

242) 이 예측과 분석은 모형시뮬레이션과 실증분석이 상호 결합하는 기초에서 2006년과 2007년의 경제발전추세와 대면한 문제들을 예측과 분석을 한 것이다. 主編/陳佳貴 副主編/劉樹成 汪同三: 『2007年:中國經濟形勢 分析与預測』, 社會科學文獻出版社, 2006年版, pp.1-20을 참조요함.



기초를 마련하였다. 중국정부는 2007년 10월의 제 17차전당 대회에서 ‘빠른 성장에서 좋은 성장으로’라는 정책강령을 제시한 후 중점시책의 추진을 위해 2008년 03월의 제11기 전인대회에서 법제화 및 정책화 과정을 거쳐 질적 성장, 산업구조의 고도화, 지속가능발전이라는 정책방향을 수립하였으며, 이에 따라 노동자 권익보호 및 외자기업 특혜 축소를 추진하고 있는 국면이다.<sup>243)</sup>

### (1) 성장률 분석

당초 2006년 국민경제성장 속도는 2005년 수준을 초과하며, GDP 성장률은 10.5%정도 달할 것이라고 예측되었다. 또한 2007년은 GDP 성장률 10.1%로 예측되었다. 예측에 의하면 사회주의 신 농촌 건설의 정책지도하에, 농업생산의 각 정책대책을 계속 수행하는 것을 강화하고, 2006년과 2007년에 농업생산을 근년동안의 양호한 추세에 유지하며 1차 산업의 증가치성장률은 5%를 초과한다. 2006년, 2차 산업증가치의 성장속도는 전 이년을 초과하여 12.5%달할 것이며, 2007년 공업성장은 약간 감소하나, 여전히 11.7%의 높은 수준에 달할 것이다. 근 이년동안 중공업의 성장이 경공업보다 빠른 추세를 지속하며 경중공업 증가치 성장률의 격차는 100%에 유지할 것이다. 3차 산업은 2006년과 2007년에서 성장속도를 10%가까운 수준에 유지하였으나 여전히 2차 산업보다 뚜렷한 격차를 보이고 있다. 근 이년동안 3차 산업의 증가치 성장률은 각 9.7%와 9.4%이며, 성장은 조금 안정적인 편이다.

전사회 고정자산투자는 2006년과 2007년에 10만억위안을 돌파할 것으로 예상되었으며, 이년간 각 112720억원과 137529억원으로, 실제 성장률은 각 24.8%과 20.4%, 표면상성장률은 각 27%와 22%될 것으로 예측되었었다. 2004년과 2005년 대비 2006년 전사회 고정자산 투자 성장은 계속 가속화 추

---

243) 포스코경영연구소, <posrinews@posri.re.kr>, 2008.5.20

세로, 빠른 투자성장속도 억제는 당면 거시조정의 중요한 임무가 되었다

최근의 거시경제 운영 중 나타난 희소식은 소비의 성장속도가 뚜렷한 향상이 있었다. 소비수요증가가 좋아졌다. 2006년과 2007년의 사회소비품판매액은 각 76270억 위안과 86180억위, 실제성장률은 각 12.7%과 12.4%, 표면성장률은 각 13.5%와 13%, 2006년 사회소비품판매액의 실제성장률이 최근 몇 년 동안의 최고 수준으로 예상되었다.

## (2) 대외무역 수출입 분석

2002년부터, 대외무역수출입은 몇 년 동안 연속 20%를 초과하는 고속성장이 나타났으며, 동시 외무순차는 지속적으로 높은 추세로 가고 있어 2005년 대외무역 순차는 기록을 갱 1020억 위안에 달했다. 이런 외무 고성장, 고 순차의 “双高”대세는 2006년과 2007년 계속 이어갈 것으로 나타났다. 2006년의 수입과 수출의 성장속도는 각 22.5%와 27.7% 정도의 수준, 전년 외무순차는 보다 증가하고, 1500억 달러 이상의 기록 수준을 낼 것이라 예상되었다. 2007년 인민폐의 절상과 수출 세금 정책의 영향 때문에 수출성장속도는 조금 감소할 것이며, 외무순차는 조금 하락하여 수입과 수출의 성장속도는 각 22%와 15%, 순차는 여전히 1200억 달러를 초과할 수 있을 것으로 보였다.

등소평이 사망한 이후 10년간 중국의 경제는 많이 변했다. 2006년 현재 경제규모에 있어서 중국은 이탈리아, 프랑스, 영국을 따라잡고 세계 제 4위를 점하게 되었다. 1인당 GDP는 이미, 1,900달러를 넘어섰고, 등소평이 예견한 중등발전국가수준에 접근하고 있다. 13억 인구의 대국으로서 큰 도약이다. 외국자본의 유입도 연평균 9.1%의 높은 증가율을 보였다. 외화 보유액은 이미 1조 2000억 달러를 상회 했다.

대외무역의 발전속도는 연평균 25%에 달했고, 무역규모는 미국과 독일 다음으로 세계 제 3위 무역대국으로 등장했다. 2006년 현재 중국 GDP총액 중 무역총액의 점유 비중은 65%이다.<sup>244)</sup>

총체적으로 봤을 때, 중국의 거시경제 형세는 기본적으로 안정되었고, 국민 경제는 2006년과 2007년 2년 가운데 여전히 빠른 성장속도를 유지하여 GDP성장률을 높은 수준에 맞춰 유지된다.<sup>245)</sup> 이상의 분석결과는 <표4-1> 2006년과 2007년의 주요 국민경제지표 예측결과 표에 나타나 있다.

<표4-1> 2006년과 2007년의 주요국민경제지표예측결과

종류	2006년	2007년
<b>1. 총량또는 산업지표</b>		
GDP성장률	10.5%	10.1%
제1산업증가치성장률	5.2%	5.0%
제2산업증가치성장률	12.5%	11.7%
그중: 중공업	12.9%	12.1%
경공업	11.8%	11.0%
제3산업증가치성장률	9.7%	9.4%
그중: 교통운송우체업무	12.0%	11.2%
상업서비스업	8.6%	8.8%
<b>2. 전사회고정자산투자</b>		
총투자규모	112720억원	137520억원
표면성장률	27.0%	22.0%
실제성장률	24.8%	20.4%
투자률	54.5%	59.5%
<b>3. 가격</b>		

244) 連玉明 등, 『中國發展數字地圖』, 중국시대경제출판사, 2006년판; 朱華友, 『改革為何成功』, 중국경제출판사, 2006년판, 陳佳貴, 『2007 中國經濟形勢』, 사회과학문헌출판사의 통계자료 참조; 조봉빈(趙鳳彬), “마르크스의 『만년구상』과 20세기 『후진사회주의』 재고-중국 및 북한사회주의 연구에 관한 이념적 접근방법-”, 전남대학교 지역개발연구소, 『지역개발연구』, 2007, p.149 재인용.

245) 이러한 결과는 2005년 하반기의 거시경제 운영 중에 새로 나타난 각종 복잡한 불안요소를 간과하지 않고, 거시경제조정업무와 경제 안정을 유지하는 운영 중에 가져다주는 영향을 면밀히 분석하여 거시조정업무를 열심히 하고 유리한 적기에 소극적 요소를 화해시키며, 심화개혁과 동시에 경제구조조정 강화를 이루어 국민경제의 적당한 속도를 유지하여 조화롭고 안정적인 성장을 유지해 온 결과이다.

상품판매가격지수상장률	0.7%	0.6%
주민소비가격지수상장률	1.3%	1.1%
투자상품가격지수상장률	1.7%	1.4%
GDP평균감소지수	2.2%	1.5%
<b>4. 주민수입과소비</b>		
성,진주민실제평균지배수입성장률	10.5%	10.0%
농촌주민평균순수입성장률	6.1%	6.0%
성,진주민소비실제성장률	12.7%	12.4%
농촌주민소비실제성장률	5.5%	5.6%
정부소비실제성장률	4.2%	4.6%
<b>5. 소비품시장</b>		
사회소비품판매총액	76270억 원	86180억 원
표면성장률	13.5%	13.0%
실제성장률	12.7%	12.4%
<b>6. 재정</b>		
재정수입	38070억 원	44840억 원
성장률	20.3%	17.8%
재정지출	40250억 원	46920억 원
성장률	18.6%	16.6%
재정적자	2180억 원	2080억 원
<b>7. 금융</b>		
주민저축잔액	165700억 원	194160억 원
성장률	17.5%	17.2%
새로운화폐발행	3070억 원	3610억 원
새로증가한대출	31000억 원	33000억 원
대출잔액	225690억 원	258690억 원
대출잔액성장률	15.9%	14.6%
<b>8. 대외무역</b>		
수입총액	8080억 달러	9870억 달러
성장률	22.5%	22.0%
수입총액	9660억 달러	11100억 달러
성장률	26.7%	14.9%
외무순차	1580억 달러	1230억 달러

자료: 主編/陳佳貴副主編/劉樹成 汪同三: 『2007年:中國經濟形勢分析与預測』, 社會科學文獻出版社, 2006年版, pp.1-20.

## 2) 거시경제 형세분석

2006년 거시경제의 실행은 안정적이며, 경제사회발전에 뚜렷한 성적을 얻

었다. 그러나 반드시 분명히 바라봐야하는 것은, 최근의 경제 상황 중에 아직도 특출한 모순과 경제사회발전에 중대한 영향을 줄 수 있는 문제들이 존재한다는 것이다.<sup>246)</sup> 경제생활 중에 존재하는 이런 문제들은 상호 관련성 있고 영향 있으며, 빠른 투자성장은 직접 크레딧 증가를 꺾박하여 부동산의 과열과, 과도한 투자로 형성된 생산과잉이 수출압력을 형성시킬 것이다. 많은 크레딧화폐 공급은 직접 빠른 투자 자금조건을 제공하여 부동산 가격의 상장과 수출의 빠를 증가를 촉진한다. 그러나 “雙順差”의 존재는 국내에서 화폐공급 추세증가의 압력을 형성해 투자의 증가를 유도하는 동시 대외적으로 인민폐가격상승의 압력을 초래함으로써 국외 투기자본을 부동산 산업에 유치하여 국내취업에 영향을 줄 수 있다. 위의 이런 문제들은 경제 내에 장기적으로 존재해 온 심층 모순이 현 조건하의 새로 나타난 것이다. 따라서 아주 높은 수준의 복잡성을 가지고 있다. 즉 그 현상들은 사회경제발전이 이미 새로운 단계에 들어섰음을 반영하고 있고 또 개혁개방이래 경제체제와 경제활동 주체의 새로운 구성이 이미 심각한 변화를 발생시키고 있다는 사실을 반영하고 있다. 이러한 형세를 대면하면서 반드시 확고한 자세로 지속적 개혁을 심화하고, 동시에 거시조정정책을 실시하여 새로운 단계, 새로운 체제와 새로운 경제주체가 구성한 특점과 운행규칙을 적용해 나가야한다.

---

246) 이런 문제들은 주요하게 첫 번째, 소비수요성장과 비교했을 때 고정자산 투자성장폭이 조금 더 높으며, 투자성장의 압력이 존재한다. 두 번째, 생산성장속도와 비교하여, 화폐크레딧 성장속도가 빠르다. 세 번째, 외무와 국제수지의 “雙順差”를 계속 확대하여, 대외무역의 불균형 압력을 확장해, 국제수지 불균형의 모순을 특출 한다. 네 번째, 부동산업 중 부분 대중도시의 집 가격 성장이 빨라, 직접적으로 주민생활 안정에 영향을 미친다. 이외에 자원 소모가 많아, 환경압력증대의 문제도 여전히 특출하여 인민 군중이익방면에 아직 진지하게 해결해야하는 문제들이 많다.

## 2. 중국의 경제정책상 당면과제

### 1) 향후 경제정책의 방향

#### (1) 과도투자가 초래한 새로운 생산과잉 방지

2005년 하반기 거시경제 운행 중 여러 부문에서 생산과잉문제가 나타났다. 그러나 2006년 생산과잉 문제가 사람들의 관심을 끌지 못하는 가운데 눈에 띄게 나타난 것은 화폐공급과 은행크레디트의 빠른 성장 속도였다. 생산속도가 빨라지면서 기업의 총체적 영리 상황이 조금 호전되는 듯 보였다. 이러한 국면이 나타난 것은 2006년 초이래 고정자산 투자가 급격하게 확대된 것과 상호 연관되어 있다. 2006년 초 투자성장 속도가 다시 빨라져 이는 투자수요 성장속도의 향상을 의미하였다. 이러한 투자의 높은 성장은 투자와 소비의 불균형 때문에 나타난 생산 과잉 문제를 일시적으로 덮어주었다. 이런 공급관계의 단기 평행 회복은 미래에 더욱 엄중한 불균형에 대한 대가일 것이다. 만약에 거시조정을 강화하지 않고 빠른 성장의 투자를 낮추지 않으면, 미래는 더욱 엄중한 생산과잉문제를 대면할 것이다.

#### (2) 국제수지불균형 등 문제점 타파

2005년 하반기부터, 중국경제는 맹목적인 투자로 인한 여러 부문의 생산과잉문제가 나타났다. 이 문제는 장기적으로 존재하는 여러 심층의 모순과 상호 교차하여 지금까지 발전되어온 경제운행상의 문제로 나타났다. 여러 부문의 생산과잉 때문에 국내시장수요가 상대적으로 부족하여 과잉생산 압력이 국외시장을 찾아 나서게 하여 수출의 증가가 나타났다. 수출의 대량 증가는 외무 순차를 뚜렷하게 증가시켰고, 외환수입이 상대적으로 증가하여 현행 외환관리체제하에서 화폐당국은 부득이 다시 기초화폐를 발행하여 국내화폐공

급량을 증가시켰다. 기초화폐의 증가로 국내신용공급이 완화되었으며 투자의 빠른 성장에 자금기초를 제공하였다.

중국경제는 운행 중에 존재하는 화폐공급완화가 형성한 잠정인플레이션의 압박, 부동산가격의 뚜렷한 상승 등 불량 순환 고리에 대한 인식과 분석을 통해 현재 존재하는 투자, 화폐공급, 외무와 국제수지 불균형 심지어 부동산 방면에 존재하는 문제도 이해할 수 있으며 왜 그들이 상호 연관되고 상호 영향을 받는지, 왜 그들이 경제사회 생활 중 긴 시간동안에 존재해 온 심층 모순이 현재 상황에서 높은 수준의 복잡성을 가지고 새롭게 나타나고 있는가를 알 수 있다.

2006년 초이래, 중국은 일련의 경제적, 행정적 거시조정대책을 채용했고 이미 일정한 효과를 거두었다. 주요하게 나타난 것은 투자가 다시 하락세를 나타내고 화폐공급증폭도 조금 감소됐다. 그러나 외무와 국제수지의 불균형 상황은 여전히 확대되고 있다. 이런 상황은 중국의 사회주의시장경제체제의 불안정성을 보여주는 것으로 이런 문제들을 해결하는 대책으로서 제기되는 주요 과업은 개혁개방을 계속심화 하는 발전 방향이고, 개혁이념상의 새로운 혁신이며.<sup>247)</sup> 개방형경제의 발전을 더욱 촉진시키는 것이다.

외무와 국제수지불균형문제, 특히 외무순차급증은 현재 거시조정이 필히 잘 해결해야하는 문제이다. 이 문제를 해결하면 대외관계방면의 수익을 높일 수 있으며, 일정한 정도에서 국내투자의 빠른 성장의 자금공급을 단절하는데 유리하며, 투자진폭을 억제하는 동시 투자와 소비의 구조비례관계를 조정하는데 유리하다. 이점을 이루기 위해, 환율관련기구개혁을 가속화하는 것이 관건이다. 환율 화폐정책의 중요수단을 통해 시장기구에서 더 중요한 거시조정을 발휘하는 것이다. 동시 급히 수출 감세정책을 조정하여 금융화폐정책과 재정세수정책의 배합실시를 통해 외무순차의 문제를 완화해야한다.

---

247) 조봉빈(趙鳳彬), 전계논문, p.150.

## 제 V장 요약 및 결론

중국의 대외경제정책은 1949년 중화인민공화국 건국 직후의 소극적 자력갱생원칙<sup>248)</sup> 기조에서 벗어나 1960년대 이후 ‘자력갱생을 주(主)로하고 대외협력을 종(從)으로 한다.’는 적극적 자력갱생 원칙으로 기조 수정을 한 이래 이를 불변의 원칙으로 지켜 나오고 있다. 1978년 이래 중국의 본격적인 개혁개방은 지속되고 있다. 개방은 중국 현대화의 관문이다. 외국의 자본과 기술을 적극적으로 유치하여 낙후된 중국경제의 생산력을 발전시키고자하는 중국대외경제정책의 큰 흐름은 개방형경제구축과 발전과정으로 나타난다.

본 연구 논문은 중국의 개방형경제의 전개과정을 구축단계(1978~2000)와 발전단계(2001~현재)로 크게 구분 지었다. 구축단계는 점진적인 구역구조변화를 통해 대체적으로 점 개방단계-선 개방단계-면 개방단계-4연전방위개방 단계의 4국면으로 고찰되고, 발전단계는 WTO(World Trade Organization) 가입을 전후로 하여 현재에 이르기 까지 적극적이고 고차적인 대외경제정책의 시행 국면으로 고찰된다.

개방형경제의 구축단계(1978~2000)를 보면, 먼저 점 개방 단계는 1979년부터 1983년 기간으로 사상개방과 실험적 개방이 채택 된 단계이다. 즉 중앙정부가 심천, 주해, 산둥, 하문 4개 도시에 경제특구를 구축하여 자주권을 하방하고 시장경제와 특수정책을 실행하여 그들을 대외 개방의 “창구”와 경제체제개혁의 “실험장”으로 구성한 단계였다. 선 개방 단계는 1984년부터 1987년 까지, 경제특구와 개방도시를 확대한 시기였다. 1984년2월, 덩소핑이 경제특구시찰을 통해 경제특구의 정책은 충분히 정확한 것이라고 평가하고, “용기 있는 빠른 발전”을 요구하는 가운데, 특구의 면적의 확장과 동부 연안의 항구도시개방을 한 단계이다. 즉 1984년4월, 중앙정부는 연해의 대련, 천

---

248) 공업화와 건설의 자금을 국내에서 스스로 조달한다는 원칙이다.



진, 진황도, 청도, 연태, 상해, 남통, 연운항, 녕파, 온주, 복주, 광주, 잠강, 북해 등 14개 항구도시를 개방경제특구로 지정하고, 경제특구의 부분우대정책을 실행하도록 하였던 것이다. 면 개방 단계는 1988년부터 1991년간의 개방 확대 정책시기이다. 세금보호구역을 해관외의 외무기지로 규정하여, 세금보호창고, 세금보호 가공수출과 반출무역을 종사하게 하였다. 이 단계가 면 개방 단계이다. 4연 전방위 개방 단계는 1992년 등소평의 남순강화(南巡講話) 이후 전면적으로 추진된 개방의 시기였다. 1992년, 중앙정부는 상해 포동 구역 개발을 선두로 하여, 5개의 연해 도시, 4개 변경도시, 11개 내륙성도시를 개방하였다. 그후 전국 49개 국가급 경제 기술 개발구(그 중 동 부연해 지구 27개, 중부지구 10개, 서부지구 12개), 53개 국가급 고급 기술 산업개발구, 15개 국가급 수출 가공지구, 14개 국가급 세금 보호구, 14개 국가급 변경 경제 합자 지구로 설립하였다. 20여년의 실천을 경과해 전면 대외개방의 “四沿” 전략을 형성하였던 것이다.<sup>249)</sup>

개방형경제의 발전단계(2001~현재)를 보면, 점-선-면 4연 전방위개방에 이르는 개방형경제의 구축(1978-2000년)을 완료한 중국의 개방경제는 새로운 발전 단계에 진입한다. 2001년 말 드디어 세계무역기구(WTO)에 가입하였고, 국제수준에 맞는 중국경제의 개방을 통해 안으로는 세계화에 부합하는 완전한 사회주의 시장경제를 구축 하고, 밖으로는 해외직접투자를 늘려가며 세계경제에 있어서 중국경제의 위상을 한 단계 더 높여가는 고차적 대외개방경제 전략을 추구하는 단계이다.

30여년에 걸친 이러한 개방형경제의 성과는 국제 분업을 통한 생산력의 발전을 가져오는 가운데 외향형경제의 발전과 현대화건설의 가속화를 촉진했다. 개혁 전에 오랜 폐쇄 반(半)폐쇄형 경제체제를 실행했던 이유로 글로벌화 경제가 없었던 조건하에서 국제 분업의 작용은 최고치에 달했다. 이것은 근대 사회생산

249) 이러한 폭넓은 개방은 2003년 3월까지 이루어진다. 그러나 본 연구 논문에서는 이미 90년대 중기 전방위의 대외개방국면이 형성되었던 사실에 준거하여 2000년까지 전면개방이 이루어진 것으로 간주한다.

력 발전 속도와 수준이 옛 시대보다 훨씬 앞서감을 의미한다. 왜냐하면 국제
 분업은 국내시장과 국제시장이라는 두 종류의 시장과 국내자원과 국제 자원
 두 종류의 자원을 이용할 수 있게 하기 때문이다. 이는 사회생산자원이 세계
 범위 내에서 효율적으로 분배받는 것을 의미 할 뿐 더러 각국 내부자원 분
 배 효용과 기업운영 이익의 향상을 촉진시킨다. 또한 WTO 가입과 새로운
 도약의 발판이 되었다. WTO 가입은 경제발전 촉진과 더불어 정부직능, 거
 시조정을 완만한 시장체계화 또는 미시적 기본개혁으로 전환하여 개혁발전
 을 촉진시킨다. 또한 WTO 가입은 낙후된 공기업의 전략적 개조와 현대화
 에 필요조건이 된다. 그리고 외향형(外向型) 경제 건설의 물질기초인 대외
 무역체제의 발전에 기여했다. 중국경제개혁의 궁극적 목표는 시장개혁추세와
 세계무역조직원칙과 상호 적합한 외무체제를 구축하는 것이다. 그러므로 국
 가독점경영과 손익책임을 국가거시조절하의 공유제를 주체로 한 각소유제기
 업들이 독립자주와 자기 손익을 책임지는 기업경영으로 전환시켰다. 외환관
 리체계조직을 구축했으며 공급을 기초로 한 단일 변동환율관리를 형성했다.
 법규가 나날이 온전해짐에 따라 외무정책의 통일성과 투명도도 증가했다. 또
 한 외무중계서비스체제도 형성했다. 대외무역발전전략도 제시되었다. 수입대
 체, 수출대체의 외무발전전략을 실시했다. 1990년대이래, 끊임없이 품질선호,
 시장다원화, 대 경상무역, 그리고 과학기술 무역의 4대 대외경제무역 발전
 전략을 제시했다. 1998년, 과학기술전략과 경제글로벌화 형세하의 국제무역
 개발 새로운 형세를 철저히 실행하기위해 또 과학기술 전략도 제시했다.<sup>250)</sup>
 외무체제개혁과 개발전략의 실시는 중국외무의 규모, 속도, 질량과 ,수준을
 향상시켰으며 중국경제의 지속적인 발전을 촉진시켰다. 또한 대외직접투자의
 발전을 가져왔다. 대외직접투자 발전은 개방형 경제 건립과 발전의 중요한

250) 과학기술 성과 촉진으로 현실상품 진화, 수출상품의 과학기술 함량과 부가가치를 향상시
 켜, 가전제품과 고기술제품 수출을 확대하여 수출상품구조를 개선하여 중국수출의 경쟁력
 과 위험을 저항하는 능력을 강화시켰다.

경로이다. 왜냐면, 대외직접투자 발전은 외국선진기술과 설비 유치, 국외선진 관리경험의 학습, 국외시장에 적응하기위해 필요한 인력 양성, 정보를 포함한 각종 국외자원 이용, 수출확대에 유리하기 때문이다. 개혁 이래 중국은 대외직접투자의 주요 내용인“走出去”전략을 실행했는데 이미 성과를 거두어 경제개발을 촉진했다. “走出去”의 규모도 점점 확장됐다. 중국은 이미 50여개의 국가와 지역에서 기름, 광산, 임업, 어업 등의 자원 합작 개발항목이 200여개에 달했다. 이러한 중국의 개방형경제는 WTO가입 이후 더욱 급속히 세계시장의 변화에 적응하면서 지속적인 발전을 해 나가고 있다.

개방형경제의 최근 형세 및 국민 경제적 분석과 예측 결과를 보면, 2006년과 2007년은 “十一五” 경제 사회발전 목표의 중요한 시기였다. 사회주의 시장경제 체제의 점진적 성립에 따라, 중국의 거시적 조정 작업은 끊임없이 새로운 문제들에 직면하고 있다. 따라서 과학 발전관에 의해 “十一五”시기 경제사회 발전의 각 목표 실현의 기초를 마련하였다. 중국정부는 2007년 10월의 제 17차전당 대회에서 ‘빠른 성장에서 좋은 성장으로’라는 정책강령을 제시한 후 중점시책의 추진을 위해, 2008년 03월의 제11기 전인대회에서 법제화 및 정책화 과정을 거쳐 질적 성장, 산업구조의 고도화, 지속가능발전이라는 정책방향을 수립하였으며, 이에 따라 노동자 권익보호 및 외자기업 특별축소를 추진하고 있는 국면이다. 총체적으로 봤을 때, 중국의 거시경제 형세는 기본적으로 안정되었고, 국민 경제는 2006년과 2007년 2년 가운데 여전히 빠른 성장속도를 유지하여 GDP성장률을 높은 수준에 맞춰 유지된다. 최근 거시경제의 실행은 안정적이며, 경제사회발전에 뚜렷한 성적을 얻었다. 그러나 반드시 분명히 바라봐야하는 것은, 최근의 경제 상황 중에 아직도 특출한 모순과 경제사회발전에 중대한 영향을 줄 수 있는 문제들이 존재한다는 것이다. 중국의 경제정책상 당면과제와 향후 경제정책의 방향은 과도투자가 초래한 새로운 생산과잉을 방지하고, 국제수지 불균형 등의 문제점을 타파해야

할 것들이 대외경제문제와 관련된 가장 큰 당면과제로 나타났다. 그러나 여러 분야의 생산과잉 때문에 국내시장수요가 상대적으로 부족하여 과잉생산 압력이 국외시장을 찾아 나서게 하여 수출의 증가로 나타났다. 수출의 대량 증가는 외무 순차를 뚜렷하게 증가시켰고, 외환수입이 상대적으로 증가하여 현행 외환관리체제하에서 화폐당국은 부득이 다시 기초화폐를 발행하여 국내화폐공급량을 증가시켰다. 기초화폐의 증가로 국내신용공급이 완화되었으며 투자의 빠른 성장에 자금기초를 제공하였다. 중국경제는 운행 중에 존재하는 화폐공급완화가 형성된 잠정인플레이션의 압박, 부동산가격의 뚜렷한 상승 등 불량 순환 고리에 대한 인식과 분석을 통해 현재 존재하는 투자, 화폐공급, 외무와 국제수지 불균형 심지어 부동산 방면에 존재하는 문제도 이해할 수 있으며 왜 그들이 상호 연관되고 상호 영향을 받는지, 왜 그들이 경제사회 생활 중 긴 시간동안에 존재해 온 심층 모순이 현재 상황에서 높은 수준의 복잡성을 가지고 새롭게 나타나고 있는지를 알 수 있다. 이런 상황은 중국의 사회주의시장경제체제의 불안정성을 보여주는 것으로 이런 문제들을 해결하는 대책으로서 제기되는 주요 과업은 개혁개방을 계속심화 하는 발전 방향이고, 개혁이념상의 새로운 혁신이며. 개방형경제의 발전을 더욱 촉진시키는 것이다. 외무와 국제수지불균형문제, 특히 외무순차급증은 현재 거시조정이 필히 잘 해결해야하는 문제이다. 이 문제를 해결하면 대외관계방면의 수익을 높일 수 있으며, 일정한 정도에서 국내투자의 빠른 성장의 자금공급을 단절하는데 유리하며, 투자진폭을 억제하는 동시 투자와 소비의 구조비례 관계를 조정하는데 유리하다. 이점을 이루기 위해, 환율관련기구개혁을 가속화하는 것이 관건이다. 환율 화폐정책의 중요수단을 통해 시장기구에서 더 중요한 거시조정을 발휘하는 것이다. 동시 급히 수출 감세정책을 조정하여 금융화폐정책과 재정세수정책의 배합실시를 통해 외무순차의 문제를 완화시켜야한다.

1978년 개혁개방 이래 중국 개방형경제의 전개는 대외무역체제의 발전에 기여하고 경제발전을 촉진할 뿐만 아니라 사회주의 현대화건설을 촉진함으로써 시장개혁창조의 물질적 기초를 마련하여 중국 사회주의 시장경제 건설에 중대한 역할을 해왔다. 중국개방형경제는 개방형경제구축단계(1978-2000)에서 개방형경제발전단계(2001-현재)로 변천해 오면서 중국고도경제성장의 견인차 역할을 해 왔다. 중국경제를 봉쇄의 빈곤에서 개방의 풍요로 역전시켜 온 개방형경제의 구축과 발전의 역사적 의의는 매우 크다. 중국경제가 지속적인 성장을 이룩해 나가기 위해서는 여전히 개방형경제의 심화 발전의 길을 모색해야 할 것이다. 개방형경제의 심화 발전의 길은 따통(大同) 세상을 이루고자 하는 중국경제의 여전한 미래의 활로이다.

## <참고문헌>

### 한국 문헌

- 김병순, 「한국 기업의 대중국 직접투자 동기와 투자전략」, 『한국북방학회논문집 제7권』, 2000,
- 김시중, 중국의 시장경제 발전모형과 한국의 시장진출 전략, 동의대학교 동의논집, 1999.  
2.
- 김영순, “중국경제 및 정책의 변천”, 『동서경제』 통권 제2호, 1972, 5·6,
- 김익수, “중국의 WTO가입이 한국 경제에 미치는 영향”. 「KIEP 보도자료」, 2001. 9.
- 김옥준 역주 『21C 중국과 세계』, 중문, 2003,
- 김정식, 「중국의 국유기업개혁에 관한연구-존량개혁을 중심으로-」, 『동북아경제연구』, 한국동북아경제학회, 제17권 제2호, 2005,
- \_\_\_\_\_, 『현대중국경제의 이해』, 조선대학교출판부, 2006
- \_\_\_\_\_, 「중국개방형경제의 성과에 관한연구」, (사) 아시아유럽미래학회(AEPA), 『자원확보를 위한 아시아 및 유럽국가간 전략적 협력방안』, 2008년도 국제학술 학술대회 및 제6회 글로벌 CEO 대상식 발표논문집, 2008.
- 김재욱 외. “중국의 WTO가입이 韓·中 경협에 미치는 영향”. 「KIEP 보도자료」, 1999. 5.)
- 김희주, 신대용 외, 『아시아 시장과 한국의 선택』, 산업연구원, 1997,
- 김태홍, 『중화인민공화국의 경제개혁과 산업성장』 한국경제신문사, 1987,
- 고영근, 『중국학입문』, PUFs, 2003
- 李德彬, 『中華人民共和國經濟史( I )』, 梁必承·尹貞粉 譯, 教保文庫, 1989
- 이상준, “중국경제의 단계적 개혁과 그 평가”, 『중소경제연구』 창간호, 한국중·소경제학회, 1990,
- 윤원호 역, 『90년대 중국경제 2000년대의 탐색』, 대우출판사, 1995,

대외경제정책연구원, 「지역경제」, 1995년 11월호.  
 \_\_\_\_\_, 「지역연구」, 1995. 6월호.  
 『대외경제무역연감』, 각 년 호.  
 미상무성, Overseas Business Report, 1974.  
 박정동, 『중국과 북한의 비교 개발경제론』, 서울대학교출판부, 2003,  
 \_\_\_\_\_, 『현대중국경제론-경제특구의 경제적 효과-』, 법문사, 1993.  
 박정식, “중공의 대외무역 발전과정에 관한 연구”, 『계간 중국』 통권 제6호, 단국대  
 학교부설 중국연구소, 1982. 12.,  
 백권호 외 11인 『현대중국경제-증보판』, 교보문고, 2004  
 포스코경영연구소, <posrinews@posri.re.kr>, 2008.5  
 세계일보, “중국의 WTO가입 국내산업 得과 失”. 「보도자료」, 2001  
 수은해외경제, 제 25권 제2호, 통권 제 280호, 2006년 2월 1일 발행  
 송재근, “중공의 무역정책기조와 구조적 특징”, 『중국문제』 제1권 제2호, 한양대 중  
 국문제연구소, 1976.7, p.33.  
 신태용, 『중공의 무역관리체제에 관한 연구』, 한국산업연구원, 1982,  
 徐吉洙譯, 張治山, 「중국경제체제개혁의 방향」, 『中國報道』 에스페란토版, 1986년  
 월호.  
 이재기, 『현대중국경제론』, 청목출판사, 2005.  
 이범걸, 「대중국 직접투자에 관한 연구」, 『복지행정연구 제16집』, 2000  
 이흥표 편, 『동아시아 협력의 정치경제』 -일본·중국·러시아를 중심으로,  
 세종연구소, 1997,  
 오승렬 외 10인공저, 『현대중국경제』, 교보문고, 2000  
 유동원 지음, 『중국의 서부 대개발』, 신지서원, 2004.  
 전수진, “중공의 경제발전과정과 이념”, 『중국문제』 제2권 제2호, 한양대학교 중국문  
 제연구소, 1977. 8.

- 정명기, 『중국경제론』, 한남대학교출판부, 1999
- 정연철, “대중국 투자환경의 변화에 관한 연구”, 조선대학교 경영경제연구소, 『경영경제연구』, 제29집 2호, 2006.
- 조봉빈(趙鳳彬), “마르크스의 『만년구상』 과 20세기 『후진사회주의』 재고-중국 및 북한사회주의 연구에 관한 이념적 접근방법-”, 전남대학교 지역개발연구소, 『지역개발연구』, 2007
- 조사보고서, “2005년~2007년 다국적기업의 대중국 투자 전망”, 『한국무역협회 북경지부』, (2005.5.23)
- 조용범 역, 『중국경제개관』, 풀빛사, 1983,
- 중앙일보, “중국의 WTO가입 대응 급하다.” 『보도자료』, 2001. 6.
- 최홍석·안중석, 「중국해외직접투자 유치의 발전추이」, 경제학논집 제8권 제2호, 1999
- 통계청, 「통계로 본 중국의 경제사회상」, 1995.
- 한국무역협회 역, 『중국경제의 평가』, 1972.
- \_\_\_\_\_, 『중공경제의 평가』, 미상하원합동경제위원회, 무역협회, 1972
- 한국수출입은행, 『세계국가편람 2005』, 2005
- \_\_\_\_\_, “우리경제의 대 중국 의존현황과 대응전략”, 『한국수출입은행 해외경제연구소』, (2004.12.17)
- \_\_\_\_\_, 『중국 성별 투자선택과 투자사례』, 1996
- \_\_\_\_\_, “최근 대중국 해외투자 동향”, 『한국수출입은행 해외경제연구소』, (2005.5.12)
- \_\_\_\_\_, “해외직접투자 통계연보”, 2001., 『세계국가편람 2005』 2005.
- 허덕진. “중국의 WTO 가입, 우리나라엔 득이 될 듯”. 『INTERNATIONAL TRADE 보도자료』. 2000. 6
- KIEP, 「세계경제」, 1999. 10.



## 외국 문헌

- 經濟研究所, 江副敏生 외 역, 『中國資本主義의 變革過程』, 일본: 중앙대학출판부, 1971 -84..
- 經濟日報, 2002年10月18日 第13版. 2002年10月28日第9版, 2002年11月7日 第1版  
2003年3月1日 第4版, 3月5日第6~7版, 2003年3月19日第4版, 2003年3月26日 第2版..
- 科爾奈, 『短缺經濟學』,經濟科學出版社, 1986
- 尾上悅三, 『중국경제입문』, 일본: 동양경제신문사, 1980.
- 虞和平 主編, 『中國現代化歷程』, 第三卷/卷首語, 江蘇人民出版社 2001年版
- 對外經濟貿易部國外'經濟局, <<我國在海外投資的新發展>> 『中國對外經濟貿易部年鑒(1985)』, 水利電力出版社1985年版.
- 對外經濟貿易部技術進出口局, <<1984年技術引進綜述>>, 『中國對外經濟貿易年監(1985)』, 水利電力出版社, 1985年版.
- 對外經濟貿易部進出口局, 『1984年我國對外貿易概況』.  
『對外貿易年監(1985)』, 水利電力出版社, 1985年版.
- 大韓貿易公社, 『中國投資環境의 새로운 眺望』, 貿公資料 91-34, 1991.
- 渡邊一雄, 『80年代의 中國經濟』, 日本:興銀調查, 1981
- 鄧小平, 『建設有中國特色的社會主義』, 人民出版社, 1984年版.  
『鄧小平文選』, 第二卷, 人民出版社, 1994年版.
- 卜昭敏, <<開展多种形式的多邊技術合作>>, 『中國對外經濟貿易年監(1985)』, 水利電力出版社1985年版.
- 石川忠雄 외 편, 『中國總攬』, 霞山會, 1986년판.
- 申相振, 『江澤民時代 中國의 對外政策』, 『國際問題』 1월호, 1998
- 深圳市委政策研究室調研處, 『深圳經濟特區的新發展』, 『中國經濟年鑒(1985)』, 經濟管理出版社1985年版.
- 肖裕同, 『我國吸收外資工作訊速發展』, 『中國對外經濟貿易年監(1985)』, 水利電力

出版社1985年版

王壽椿等 著,『對外貿易新發展』,對外貿易教育出版社,1983年版

汪海波著,『論中國經濟社會的持續快速全面發展2001~2020』,經濟管理出版社,2006 年  
版

李德彬,『中華人民共和國經濟史(I)』,梁必承·尹貞粉 譯,教保文庫,1989.

張小濟,“1998年度 中國 經濟展望”,

陳錦華 著,『論社會主義與市場經濟兼容』,江春澤等 人民出版社 2005年版.

趙德馨 主編,『中華人民共和國經濟史1967-1984』,河南人民出版社,1991年版.

主編/陳佳貴 副主編/劉樹成 汪同三,『007年:中國經濟形勢 分析與預測』,社會科學文  
獻出版社,2006年版,

.中共中央書記處研究室經濟組編,『對外開放政策文獻匯編』(1979年7月-1985  
年月),中共中央黨校出版社,1985年版.

『中國對外經濟年鑑』1984,1985년판,

『中國對外貿易年鑒(1986)』,水利電力出版社,1986年版.

『中國對外貿易年鑒(1984)』,中國對外貿易經濟出版社,1984年版

『中國對外經濟貿易年鑒(1985)』,水利電力出版社1985年版.

『中華人民共和國國務院公報』,1984年 第18号.

『中國經濟年鑒』(2002).

『中國對外經濟貿易年鑒(1985)』,水利電力出版社,1985년판

“中國通信”,1986.2.3,

Abraham Bergson, *Productivity and The Social System-The USSR and The  
West*, Cambridge Mass.;Harvard Univ. Press, 1978,

\_\_\_\_\_, *Productivity and The Social System*, 1978.

\_\_\_\_\_, 『Development Under two Systems : Comparative

- Productivity Growth Since 1950* ,
- Alexander Gerschenkron, 「*Ideology as a System Determinant*」,
- Alexand Eckstein, ed., *Comparison of Economic systems*, Berkleay, Calif. : Univ. of California Press, 1971,
- Bernard Clyman.「*Socialism*」. Douglas Greenwald. ed. *Encyclopedia of Economics*. New York : McGraw-Hill Book Co. 1982,.
- Howard Sherman, *The Soviet Economy*, Boston : Little Brown Co., 1970
- IMF, *World Economic Outlook*, October. 1995,
- \_\_\_\_\_. *Direction of Trade, Annual 1971~1977*
- Jan Tinbergen. 「*The Theory of the Optimum Regime*」 , Jan Tinbergen ed., Selected Paper : Amsterdam : North Holland Publishing Co., 1959, .
- Joint Economic Committee, *Republic of China : An Economic Assessment*, 1972,
- Morris Bornstein, “*Economic Reform in Eastern Europe*”, U.S. Congress, Joint Economic Committee, eds., *East Europe Economy Post-Helsinki*, Washington, D.C. U.S. Gov't Printing Off,
- Maurice Dobb, *Welfare Economics and the Economics of socialism*, Cambridge : Cambridge Univ. Press, 1970
- Morris Bornstein,ed., *Comparative Economic Systems : Models and Case*, Home wood, Illinois : Irwin Press, 1974
- Nicholas R. Lardy, “*The Role of Foreign Trade and Investment in China’s Economic Transformation.*” *The China Quarterly*, No. 144 (December 1995)
- Richard Lowenthal, 「*Development vs. Utopia in the Communist party*」 ,
- Charmers Johnson, ed., *Change in Communist Systems* Stanford, Calif. : Stanford Univ. Press, 1970
- Robert F. Dernberger, 「*Economic Policy and Performance*」 , U.S. Congress, Joint

Economic Committee, eds., *China's Economy Looks Toward the Year 2000*, Vol. 1, Washington, D.C. : U.S. Gov't printing Off., 1986.

TIME, SEPTEMBER 21, 1988.

W. Brus, *The Economics and Politics Socialism*, 1973.

Gregory C. Chow, *The Chines Economy*, New York : Harper & Row, Publishers, Inc., 1985, .

「*Communique of the Third Plenum of the 11th Central Committee of the Communist China* (1978년 12월 채택한 중국공산당 제11기 중앙위원회 제3차 전체회의의 결정)」, *Foreign Broadcasting Information Service Daily Report - China (FBIS)*, December 26, 1978.

#### 기타문헌

<http://www.kcci...&idn=090402&p=1&order=0>

<http://www.koreaexim.go.kr/oeis/>

<http://www.koreaexim.go.kr>

<http://www.kotra.or.kr>

<http://www.koreatradenews.co.kr>

## 저작물 이용 허락서

학 과	경제학과	학 번	20067284	과 정	박사
성 명	한글: 정 연 철    한문: 丁 淵 澈 영문: Jeong Yeon Cheol				
주 소	서울시 영등포구 양평동2가 19-4 A-커맨드 406호				
연락처	E-MAIL : jyc521216@hanmail.net				
논문 제목	한글 : 중국의 개방형 경제의 구축과 발전에 관한연구 영어 : A Study on the Construction and Development of Chinese Open Economy				

본인이 저작한 위의 저작물에 대하여 다음과 같은 조건아래 조선대학교가 저작물을 이용할 수 있도록 허락하고 동의합니다.

- 다                    음 -

1. 저작물의 DB구축 및 인터넷을 포함한 정보통신망에의 공개를 위한 저작물의 복제, 기억장치에의 저장, 전송 등을 허락함
2. 위의 목적을 위하여 필요한 범위 내에서의 편집·형식상의 변경을 허락함. 다만, 저작물의 내용변경은 금지함.
3. 배포·전송된 저작물의 영리적 목적을 위한 복제, 저장, 전송 등은 금지함.
4. 저작물에 대한 이용기간은 5년으로 하고, 기간종료 3개월 이내에 별도의 의사 표시가 없을 경우에는 저작물의 이용기간을 계속 연장함.
5. 해당 저작물의 저작권을 타인에게 양도하거나 또는 출판을 허락을 하였을 경우에는 1개월 이내에 대학에 이를 통보함.
6. 조선대학교는 저작물의 이용허락 이후 해당 저작물로 인하여 발생하는 타인에 의한 권리 침해에 대하여 일체의 법적 책임을 지지 않음
7. 소속대학의 협정기관에 저작물의 제공 및 인터넷 등 정보통신망을 이용한 저작물의 전송·출력을 허락함.

동의여부 : 동의( ○ )    반대(   )

2008 년    월    일

저작자:    정 연 철                    (서명 또는 인)

**조선대학교 총장 귀하**