creative commons

COMMONS DEED

저작자표시 2.0 대한민국

이용자는 아래의 조건을 따르는 경우에 한하여 자유롭게

- 이 저작물을 복제, 배포, 전송, 전시, 공연 및 방송할 수 있습니다.
- 이차적 저작물을 작성할 수 있습니다.
- 이 저작물을 영리 목적으로 이용할 수 있습니다.

다음과 같은 조건을 따라야 합니다:

저작자표시. 귀하는 원저작자를 표시하여야 합니다.

- 귀하는, 이 저작물의 재이용이나 배포의 경우, 이 저작물에 적용된 이용허락조건을 명확하게 나타내어야 합니다.
- 저작권자로부터 별도의 허가를 받으면 이러한 조건들은 적용되지 않습니다.

저작권법에 따른 이용자의 권리는 위의 내용에 의하여 영향을 받지 않습니다.

이것은 이용허락규약(Legal Code)을 이해하기 쉽게 요약한 것입니다.

Disclaimer

dCollection

[UCI]I804:24011-200000237815

2009년 2월
교육학석사(체육교육)학위논문

지역생활체육 실태와 활성화 방안에 관한 연구

조선대학교 교육대학원

체육교육전공

오 준 석

지역생활체육 실태와 활성화 방안에 관한 연구

A Study on the Local Realities and Activating Sport for all

2009년 2월

조선대학교 교육대학원

체육교육전공

오 준 석

지역생활체육 실태와 활성화 방안에 관한 연구

지도교수 김 홍 남

이 논문을 체육학석사(체육교육)학위 청구논문으로 제출합니다.

2008년 10월

조선대학교 교육대학원

체 육 학 과

오 준 석

목 차

ABSTRACT

Ⅰ. 서론 ····· 1
1. 연구의 필요성 ····· 1
2. 연구목적 ····· 3

Ⅱ. 이론적 배경 ····· 5
1. 생활체육의 가치 ····· 5
2. 생활체육의 개념 ····· 6
3. 생활체육, 학교체육, 전문체육 ····· 9
4. 지역사회 생활체육 활동 ····· 11
5. 지역사회 생활체육의 형성과 진흥조건 ····· 14
6. 지역사회 생활체육의 기본이념 ····· 15
7. 지방자치단체의 체육조직 ····· 17
8. 국민생활체육협의회 ····· 18
9. 체육시설의 기준 ····· 19
10. 생활체육 지도자 ····· 20
11. 체육활동 참여실태조사에 나타난 국민의식 ····· 21

Ⅲ. 지방자치단체의 체육현황 분석 ····· 24
1. 정부와 자치단체의 체육예산 규모 ····· 24
2. 공공체육시설 현황 ····· 26
3. 체육시설업 현황 비교 ····· 28
4. 등록・신고 체육시설업 증감 현황 ····· 30
5. 등록・신고 체육시설업 시도별 증감 비교 ····· 31

Ⅳ. 광주광역시 생활체육현황 분석 ····· 35
1. 공공체육시설 현황 ····· 35
2. 체육시설 현황 ····· 37
3. 생활체육 동호인 조직 ····· 41
4. 시민참여 생활체육 ····· 42
5. 체육시설관리사무소 및 월드컵경기장 운영 현황 ····· 43
6. 체육시설 위탁관리 ····· 44

Ⅴ. 지역의 생활체육 활성화 방안 ····· 45
1. 생활체육에 대한 정책적 지원의 강화 ····· 46
2. 실효성있는 생활체육 사업 추진 ····· 46
3. 생활체육 시설의 확충 및 현대화 ····· 47
4. 정보화 시대의 생활체육 육성 정책 수립 ····· 48
5. 동호인클럽의 육성 ····· 48
6. 스포츠교실 육성 ····· 49
7. 지역사회 생활체육활동 및 건강 실태 점검 ····· 50
8. 지역사회 생활체육 활성화의 촉매제로서의 리더나 클럽 육성 ····· 50
9. 지역사회 생활체육 프로그램의 운영방안 ····· 51

Ⅵ. 결론 ····· 52

참고문헌

표 목 차

<표 1> 세계 각국의 'Sport for All' 운동 ····· 8
<표 2> 학교체육, 전문체육, 생활체육의 특성 비교 ····· 10
<표 3> 지역사회 생활체육을 규정하는 요소 ····· 15
<표 4> 시도 생활체육협의회 현황 ····· 19
<표 5> 국민생활체육 참여실태 조사 ····· 22
<표 6> 정부예산 대비 체육예산 비율 ····· 24
<표 7> 자치단체 체육예산 ····· 25
<표 8> 공공체육시설 현황 ····· 26
<표 9> 광역시별 공공체육시설 증감 현황 ····· 27
<표 10> 시·도별 체육시설업 ····· 29
<표 11> 체육시설 업소 분포 ····· 29
<표 12> 전년대비 체육시설업 증감 현황 ····· 30
<표 13> 등록·신고체육시설업 총괄 ····· 32
<표 14> 등록체육시설업 ····· 33
<표 15> 신고체육시설업 ····· 34
<표 16> 광주광역시 구별 인구와 면적 현황 ····· 35
<표 17> 광주광역시 공공 체육시설 증감 현황 ····· 35
<표 18> 광주광역시 구별 공공체육시설 현황 ····· 36
<표 19> 광주광역시 인구 1인당 체육시설 면적 ····· 37
<표 20> 체육시설 현황 ····· 37
<표 21> 공공체육 시설 현황 ····· 38
<표 22> 광주광역시 등록·신고 체육시설 현황 ····· 40
<표 23> 광주광역시 등록·신고 체육시설 증감현황 ····· 40
<표 24> 생활체육 종목별 연합회 현황 ····· 41
<표 25> 시민참여 생활체육 참여현황 ····· 42
<표 26> 무등경기장 운영현황 ····· 43
<표 27> 월드컵경기장 시설현황 ····· 44
<표 28> 2006 위탁체육 시설물 운영 현황 ····· 44

ABSTRACT

A Study on the Local Realities and Activating Sport for all

In Gwangju Metropolitan City

Jun-seok, Oh
Advisor : Prof. Hong-nam Kim Ph.D.
Major in Physical Education
Graduate School of Education, Chosun University

In this study, in order to find out the ways to activate life athletics, Korea's athletic indicators reported by Ministry of Culture and Tourism(2005, 2006, 2007) and registered or informed athletic facilities (2005, 2006, 2007), plus Kwang-ju's public and registered or informed athletic facilities were analyzed.
The results of the study are as follows.

The problem is the lack of the budget necessary for athletic activities and facilities, and the partiality of local athletic facilities. Residents' participation, access to facilities, and local impartiality should be taken into consideration in order to activate poor facilities.

In addition, it is necessary to reduce fee and to support residents' access to registered or informed athletic facilities legally and systematically.

Therefore Kwang-ju (Metropolitan) city should break up the elite-centered athletic policy and reconsider its effectiveness. Besides, multipurpose gymnasium

for life athletic activities is more urgent rather than large-scaled one for sports events.

Programs of sports for all that will be suitable for citizens should be created and spread after investigating the various needs of citizens.

The council of sports for all should become a specialized foundation so that it can be qualified for an auxiliary entity which can benefit budget, and related regulations or rules should be revised so that Gawang-ju Metropolitan City's sports promotion funds will be used as sports promotion expenses for citizens.

Ⅰ. 서론

1. 연구의 필요성

체육은 수많은 활동들로 구성돼 있다. 그 중에서 가장 많이 하는 활동들이 스포츠, 게임, 놀이 활동이다. 이러한 활동들은 체육과 같은 의미로 사용되기도 하며, 더러는 체육보다 더 넓은 개념으로 사용되어 체육을 포함하기도 한다. 체육은 인간의 움직임으로부터 출발된다. 인간의 움직임 중에서 생계를 위하여 하는 활동을 제외한 움직임을 신체활동이라고 한다(문화체육관광부, 2007체육백서). 이러한 체육활동이 이루어지는 영역과 활동 목적에 따라 생활체육, 학교체육, 전문체육 등으로 분류될 수 있다.

생활체육은 건강 및 체육증진과 여가선용을 위하여 행하는 자발적이고 일상적인 체육활동으로서 생활의 일부분으로 행해지는 체육활동이다. 1990년대 이후 경제 발전과 이로 인한 국민 생활수준의 향상은 삶의 질적 가치 추구를 요구한다. 따라서 체육활동이 단순히 특정 엘리트 선수 집단의 전유물이 아니라 사회구성원 모두를 위한 건강한 삶의 구현과 사회 복리 추구에 있어 필수불가결한 요소라는 공감대를 형성하였다. 생활체육활동은 급속히 발전하고 변화해가는 21세기 지식정보화사회에서 야기되는 사회적 일탈이나 병리 현상을 근본적으로 예방하고 치유하는 효과적인 도구로써 각광을 받고 있다. 특히 주 5일 근무제의 도입과 같은 획기적인 생활패턴의 변화는 그 어느 때보다 생활체육활동 참여에 대한 관심을 증폭시키고 있다.

현대생활은 물질문명의 발달과 함께 우리에게 편리한 생활을 제공하고 있는 반면에 우리의 건강생활에도 적잖은 위협을 주고 있다.

시대의 변화와 더불어 사회 여건 및 국민적 요구가 달라짐에 따라 체육활동에 대한 일반 대중들의 인식이 새롭게 구축되고 체육활동에 대한 수요가 증대되며, 스포츠 및 체육활동의 전문화와 다양화가 급속도로 진전됨으로써 이에 부응하는 새로운 생활체육 정책 수립과 활성화 방안이 필요하다.

지역주민의 자치, 참여, 평등, 복지에 대한 욕구가 강화되었으며 이러한 욕구 충족과 관련하여 생활 체육의 필요성이 크게 증대된 것 또한 사실이다.

최근 확산되고 있는 일반 국민들의 생활체육 참여 확대 현상은 국민의 건강과

체력에 대한 인식이 높아짐에 따라 국가와 지방 자치단체가 생활체육 확대를 통해 사회 복지 정책을 실현하려는 의지의 표현으로 해석할 수 있다.

지역사회의 생활체육의 발전은 어떤 다른 모델을 따라하는 것이 아닌 그 지역사회 실정에 맞고 구성원들이 파악하고 있는 문제를 해결하는 방식으로 경험적이고 실천적인 연구의 토대 위에서 이루어져야 한다.

사회적 변화와 국민적 요구에 부응하여 체육과 관련한 정부 정책도 체육발전의 근본이 되는 엘리트체육, 학교체육, 그리고 생활체육의 균형적 발전을 도모하는 방향으로 지속적인 보완과 실제적 지원에 대한 노력을 경주하고 있다. 하지만, 국가경제의 위기 상황 직면에 따른 재정적 압박은 생활체육에 대한 자발적이고 지속적인 참가를 지원하고 장려하는 제반 시설, 프로그램, 지도자 등과 같은 인프라 구축을 위한 과감한 정부 투자를 위협하는 장애 요인으로 작용한다.

특히 사회·경제적 제반 환경의 급격한 악화에 따른 사회구성원의 체육활동 참여에 대한 직접적인 영향은 과거 1997년 이후의 한국 금융위기에서 여실히 입증되었으며, 이로 인한 국민들의 생활체육 참여의 저하나 정체에 대한 우려가 끊임없이 회자되기도 하였다. 물론, 국민체육의 진흥을 목표로 1986년부터 지속되어 온 3년 단위의 국민생활체육활동 참여 실태 조사에서 경제적 여건 변화와 연동한 사회구성원들의 생활체육 참여 저하에 대한 우려가 실제 수치로 나타나고 있다. 예를 들면 1997년의 주 2-3회 이상의 규칙적인 체육활동 참여율이 38.8%로 정점을 이루다가 2000년의 조사에서는 33.4%로 5.4% 감소하는 경향을 나타내었으나, 2003년도 조사에서는 다시 39.8%로 IMF이전 수준으로 회복하였다. 뿐만 아니라, 운동경기에 대한 직접 관람 경험 유무의 경우에는 최고점이었던 1991년의 조사 때보다 무려 23.3%가 감소한 결과를 보여주고 있다(문화관광부, 2003). 직접적인 체육활동에의 참여만이 정부가 지향하는 생활체육의 성공적인 구현이 아니라면 간접적인 체육활동에 대한 참여도 진작시킬 수 있는 실질적인 조사와 이를 통한 대책 마련이 병행되어야 할 것이다.

이러한 국민생활체육 참여 실태조사는 체육활동에 대한 사회구성원의 관심과 참여를 이끌어낸다는 의미에서 가치를 높게 평가하고 있다. 아울러 어려운 경제 여건하에서도 그동안 꾸준하게 지속되어 온 정부의 생활체육 참여 진작을 위한 정책적·재정적 지원이 잠시 주춤했던 생활체육활동에 대한 참여와 관심을 다시금 신장시키는 결과를 보여주고 있다.

이는 또한 사회경제적 여건 변화 가능성을 예측하고 이를 충분히 반영할 수 있는 효과적인 정책 고안을 위해서도 상당히 중요하다. 체육활동에 대한 참여도는 한정된 종목에서 항상 유사한 규모의 수요로 발현되어지는 것이 아니라 지속적 산업발달로 인한 생활수준의 향상, 여가시간의 증대 등에 따라 사회구성원들의 기호가 변하게 되고 그 참여 종목이나 행태가 상이하게 표출되기도 한다.

과거에는 상상하지 못했던 다양한 체육활동 종목들의 생성, 발전 혹은 쇠퇴의 과정을 반복하는 양상들이 주변에서 쉽게 발견되고 있으며, 매체의 발전과 정보기술의 발달로 인하여 외국으로부터의 새로운 형태의 종목이 유입되어 새로운 수요와 참여를 창출하고 있음에서도 생활체육 참여에 대한 연구의 필요성이 있다. 아울러, 이러한 체육활동에 대한 수요와 변화가 단순히 일시적인 현상으로 그칠 것인지 아니면 지속될 것인지를 예측하는 것도 오늘날 중요한 이슈가 되고 있다.

뿐만 아니라 인터넷으로 대표되는 정보 전달자와 수용자 사이의 양 방향적 의사소통 매체의 급속한 발달은 과거 소극적이고 제한적으로 체육활동에 대한 정보를 획득하고 참여했던 형태를 벗어나 관심 분야의 체육활동에 보다 적극적으로 참가할 수 있는 사회적 분위기가 형성되고 있다는 점에서 이에 대한 연구도 병행되어야 할 것이다. 이는 특히, 현재 많은 체육 학술단체나 관련 기관들이 국민체육을 진흥하기 위한 효과적이고 근본적인 방안으로서 스포츠클럽 활동이나 생활체육 동호회 조직의 활성화를 강조하고 있는 것과도 일맥상통한다 할 것이다.

본 연구는 공공체육시설과 등록·신고된 체육시설과 현황을 중심으로 문화체육관광부에서 발행한 체육백서(2008)와 광주광역시 시정백서(2007)의 자료를 기초로 하였다.

본 연구의 자료 분석을 위해 추론적 방법 및 분석법을 병행하였으며, 선행연구와 체육관련 단체의 자료를 수집하여 검토 및 재구성을 통해 광주광역시의 체육시설 현황을 분석하였으며, 수집된 자료들은 본 연구에 적합하게 수정 보강하였다.

2. 연구목적

지방자치제의 본격적인 실시와 함께 생활체육 정책이 지방정부의 몫으로 전환되기 시작하면서 지방자치단체는 지역주민을 위한 생활체육 정책 추진에 박차를 가하고 있다. 그동안 중앙정부의 생활체육 정책에 의존해 왔던 지방자치단체는 지역 실

정에 맞는 생활 체육 서비스를 개발하고 지원하게 되었다.

따라서 본 연구에서는 광주광역시의 생활체육 참여 실태, 생활체육동호인 조직, 생활체육시설, 생활체육프로그램, 재정부문 등을 구체적으로 조사, 분석하여 광주광역시의 생활체육활성화 방안에 도움이 되는 자료를 제시하는데 있다. 따라서 광주광역시의 생활체육 실태를 다각적 측면에서 검토하고 발전방안을 모색함으로써 지역 실정에 알맞은 경험적 연구의 토대를 제시하고자 한다.

또 생활체육이 더욱 발전된 모습으로 국민생활에 기여할 수 있게 하기 위한 지방자치 시대에 맞게 광주광역시 생활 체육정책의 기초자료를 제공하는데 연구의 목적이 있다.

Ⅱ. 이론적 배경

1. 생활체육의 가치

우리나라 생활체육은 그동안 경제발전과 국민 생활수준의 향상, 여가시간의 증대 등 사회문화적 환경의 변화와 함께 일반 국민들의 건강 및 체력에 대한 관심 고조에 힘입어 괄목할만한 발전을 이루어왔다. 이러한 생활체육의 발전은 건강한 사회 성원 육성, 건전 여가풍토 조성, 삶의 질 향상 등에 기여한 바 크다.

더욱이 최근 웰빙 중시의 사회문화 현상과 주 5일 근무제 시행은 일반 국민들의 여가 생활양식에 대한 관심을 증대시켜 생활체육 전반에 걸쳐 새로운 수요가 창출되는 계기를 제공하고 있다.

지금까지 이루어 낸 생활체육의 성과와 친 스포츠적 사회 환경을 감안한다면 생활체육의 전망은 밝다고 볼 수 있다. 그럼에도 불구하고 생활체육은 당면하고 있는 몇 가지 구조적인 문제점으로 인해 지금까지의 발전을 지탱해 준 성장 동력이 소진되어 정체 현상을 보일 것이라는 부정적 시각 또한 적지 않다.

이와 관련하여 현 생활체육이 주로 성인 중심으로 운영되고 있기 때문에 모든 연령층이 참가하는 선진화된 생활체육의 위상을 갖추기가 어렵다는 지적이 있다. 지금까지 성인 중심의 생활체육 진흥은 소기의 성과를 거두었으나 엘리트 체육과 연계되지 못한 채 추진됨으로써 한국의 스포츠가 선수 중심의 엘리트 체육과 성인 중심의 생활체육으로 이원화되는 결과를 초래했다(이용식, 2007).

또한 유소년과 청소년 참여가 활발한 선진국의 생활체육이 학교체육, 엘리트체육과 연결되어 선순환을 이루는 모습과는 달리 우리나라의 생활체육은 학교체육, 엘리트체육과 상호 유기적이고 조화로운 협력 체계를 구축하지 못하고 독립적이고 배타적인 관계를 유지해 왔다. 따라서 한국 스포츠의 각 영역은 각기 보유하고 있는 인적, 물적 자원을 서로 공유하지 못한 채 비효율적이고 왜곡된 발전을 이루어 왔다(성문정, 2005).

정부에서는 국민체육진흥 5개년 계획을 세워 현재 30%에 머물고 있는 생활체육 참여율을 50%이상으로 끌어올려 국민건강 증진, 사회의료비용 절감, 그리고 국민의

삶의 질 향상을 지향한다는 비전을 제시한바 있다(문화관광부, 2003).

이러한 목표를 달성하기 위해서는 무엇보다도 기존의 생활체육 실천 패러다임을 바꿀 필요가 있다는 견해가 설득력을 얻고 있다. 즉 지금까지의 생활체육 실천 틀을 근본적으로 수정하는 것이 생활체육의 성장 둔화 내지는 정체현상을 극복하는 한 단계 높은 수준으로 생활체육을 발전시켜 나갈 수 있는 방안이 된다는 것이다(김경원, 2003).

이러한 견해는 최근 들어 왜곡된 한국 스포츠의 구조 및 시스템에 대한 성찰과 함께 한국 스포츠의 발전 구조가 미래지향적 방향으로 재편되어야 한다는 다양한 주장이 제기된다. 정부에서는 이에 따라 한국 스포츠 시스템에 발전 대안으로서 국민생활체육협의회를 통해 생활체육의 체계화를 도모하고 있다.

2. 생활체육의 개념

체육은 개인의 인격형성과 보다 나은 삶을 영위할 수 있는 국가의 주요 복지정책의 일환으로 추진하여 오고 있다. 생활체육은 개인이 전 생애를 통하여 능동적이고 지속적인 체육활동 참여의 기회를 향유함으로써 신체적, 정서적, 사회적으로 조화로운 발달을 꾀하게 하고, 현대사회의 급격한 변화에 슬기롭게 대처하면서, 창조적으로 개척하여 나아갈 수 있는 기능과 성향을 학습하게 할 뿐만 아니라, 공동체의 복지를 증진시켜 나가는 복지사회의 체육을 의미한다(국민생활체육협의회, 2002).

따라서, 생활체육은 인간의 삶의 질적 향상이라는 이념추구를 위하여 유아체육부터 시작해서 아동체육, 청소년체육, 전기체육, 성인후기체육, 노인체육을 수직적으로 통합한 체육영역을 총칭하며, 이는 개인의 잠재적 신체활동 욕구를 최대한으로 신장하고 체육을 통한 복지사회의 이념 구현을 목적으로 한다.

생활체육은 건강 및 체육증진과 여가 선용을 위하여 행하는 자발적이고 일상적인 체육활동으로써 생활의 일부분으로 행해지는 것을 말한다. 이 용어는 서구에서 등장한 평생체육, 모든 사람을 위한 체육(Sport for all)의 개념에서 출발한다. 즉 모든 사람이 성, 연령, 계층, 인종, 종교에 구애됨이 없이 체육활동에 참여함으로써 건강을 증진하고 삶의 질을 향상할 수 있도록 해야 한다는 복지정책의 일환으로

출발되었다. 우리나라의 경우 1990년대 이전까지는 사회체육이라는 용어를 사용하였으나, 국민전체의 일상생활 속에서 체육활동이 활성화되어야 한다는 취지에서 생활체육으로 대체하여 사용하게 되었다.

1980년대에는 생활체육과 사회체육이라는 용어가 혼용되었는데 정부에서는 1986년 체육부가 서울대에 의뢰한 '국민체육진흥장기계획'보고서에서 생활체육이라는 개념으로 사용되었으며, 1989년 국민생활체육진흥종합계획에서 공식적으로 사용되었다. 이후 체육부내의 사회체육과가 생활체육과로 개편(1990)되었으며, 1993년 12월 31일 국민체육진흥법에 삽입되었다(2007체육백서).

생활체육의 실천영역은 매우 넓기 때문에 다양한 용어로 분류된다. 우선적으로 생활체육 참가자의 연령수준이나 생애주기별로는 유아체육, 아동체육, 청소년체육, 성인체육, 장년체육, 노인체육, 장애자체육, 군인체육 등이 존재한다. 이외에도 생활체육이 이루어지는 공간에 따라 가정체육, 지역사회체육, 직장체육 그리고 생활체육활동을 제공하는 단체나 재원의 종류에 따라 공공체육, 민간단체체육, 상업체육 등으로 분류되기도 한다.

평생체육은 1965년 미국에서 전개된 것으로 평생교육의 원리를 바탕으로 체육이 한 인간의 건강과 삶의 질에 긍정적인 효과를 가지고 있기 때문에 전 생애에 걸쳐 실천되어야 한다는 의미를 갖고 있다. 그렇다면 체육활동이 요람에서 무덤까지, 즉, 유아기에서 청소년기를 거쳐 청년기, 장년기, 노년기에 이르기 까지 모든 생애주기의 각 단계에서 실천되어야 한다는 뜻을 내포하고 있다.

Sport for All은 성, 연령, 출신계층, 사회경제적 지위에 구속되지 않고 모든 사람이 누구나 자유롭게 스포츠에 참가할 기회와 권리를 보장해 주어야 한다는 복지정책의 일환으로 추진된 사회운동 캠페인이자 생활체육의 진흥을 위한 노력이라고 할 수 있다. Sport for All이라는 용어는 1975년 유럽의 스포츠 관계장관회의에서 Sport for All 헌장을 제정하여 공포함으로써 전 세계로 파급되었다. 이 용어에 포함된 내용의 핵심은 우선적으로 스포츠활동이 인간에게 신체적, 정신적, 사회적으로 매우 유익한 활동이기 때문에 모든 사회구성원에게 스포츠활동의 참여를 격려해야 한다는 것이다. 이 외에도 모든 사회구성원의 평등한 참가 기회보장과 대중적인 체육활동, 그리고 질 높은 체육활동 참여를 위한 정부의 정책적 배려를 촉구하고 있다.

생활체육운동은 유럽의 Sport for All과 같은 사회체육진흥의 운동으로 우리나라 고유의 캠페인 구호라고 할 수 있다. 세계의 여러 나라들은 유럽의 Sport for All이나 우리나라의 생활체육 운동과 같이 국민들의 체육활동을 진흥시키기 위한 여러 가지 사회운동을 전개하고 있다.

<표 13> 세계 각국의 'Sport for All' 운동

국가	운동	국가	운동
미국	Physical Fitness Movement	호주	Life Be In It
구소련	The Further Development of Mass Sport1+2Movement	노르웨이	Trimming
구서독	Trimming 130	일본	체력육성운동(體力育成運動)
캐나다	ParticipAction	중국	전민건신운동(全民建身運動)
체코	Spartakiad	한국	생활체육운동

생활체육이란 개인적 생활 영역 안에서 각자의 취미와 여건 및 환경에 따라 여가시간을 이용한 자발적인 참여를 통하여 개인의 일상생활을 풍요롭게 하는 신체적 활동을 의미하는 것으로서 다음과 같은 네 가지 특징을 지닌다(국민생활체육협의회, 2002).

첫째, 사회구성원의 건강 및 후생복지 향상을 목적으로 체육, 스포츠, 레크리에이션 등을 통하여 주로 일반 대중을 대상으로 하여 이루어지는 체육활동이다.

둘째, 여가의 창조적인 사용방법으로서 널리 활용되는 체육활동이다. 스포츠 활동을 통한 창조적인 여가활동이 궁극적으로 명랑한 사회를 건설하고, 건강한 국민을 만들어 국력을 신장하기 때문이다.

셋째, 단순한 여가선용이라기 보다는 적극적 의미에 있어서 범국민적, 범사회적인 운동으로써 각종 스포츠를 사회에 널리 보급한다.

넷째, 생활체육은 창조적인 여가활동으로써 그 자체가 즐거움으로 행하여지며 건강하고 행복한 삶을 영위하는 복지사회 건설의 바탕을 이루는 사회교육적 활동이다.

3. 생활체육, 학교체육, 전문체육

생활체육에서는 체육활동이 여가를 위하여 전개되는 반면, 학교체육은 체육활동이 교육을 위하여 전개된다. 또한 전문체육은 체육활동을 통하여 우월성을 추구하는 영역이라고 할 수 있다. 일반적으로 전문체육은 엘리트체육이라고 불리고 있으며, 국민체육진흥법에서는 전문체육을 운동선수들이 행하는 운동경기활동으로 규정하고 있어 대한 체육회의 경기단체에 등록한 아마추어 선수들이 행하는 엘리트스포츠와 프로스포츠협회에 등록한 프로선수들이 행하는 프로스포츠가 해당된다(2007체육백서).

학교체육에서는 체육활동이 학생들을 교육하기 위하여 조직되고 운영된다. 2001년부터 초등학교, 중학교, 고등학교에서 시행되고 있는 새로운 교육의 지침인 제7차 교육과정에서는 체육의 성격을 움직임 욕구의 실현 및 체육문화의 계승 발전이라는 내재적 가치와 체력 및 건강의 유지와 증진, 정서의 순화, 사회성함양이라는 외재적 가치를 동시에 추구하여 인간의 삶의 질을 높이는데 공헌하는 교과로 규정하고 있다.

초등학교에서 인간의 움직임에 기초를 두고 신체활동과 놀이를 바탕으로 한 체육활동이 전개되고 있으며, 중학교에서는 간이게임과 정식게임으로 체육활동이 전환되고 있음을 알 수 있다. 또한 고등학교에 이르면 정식스포츠 종목의 경기능력을 배양하는 체계를 이루고 있다. 이는 인간의 움직임, 신체활동, 놀이, 게임, 스포츠라는 활동의 체계가 단계적으로 높아져 가면서 체육교육의 목표달성에 기여하려는 노력이다. 또한 체육의 목표에서도 운동의 기능과 체력증진에만 한정되지 않고 운동과 건강에 대한 지식과 이의 활용능력, 그리고 운동을 통하여 정서를 함양하고 태도를 기르는 정서적 영역에까지 폭넓게 규정되고 있다. 이는 체육이 단지 체육의 외면적 활동에만 그 목적을 두는 것이 아니라 이를 움직이는 인지적인 원리와 정서적인 차원까지를 모두 포괄하고 있음을 나타내는 것으로 생활체육이나 전문체육과 다른 성격을 지닌다고 할 수 있다.

생활체육은 여가를 위해 실천하는 체육활동으로 활동주체나 목적, 장소 등에서 엘리트스포츠와 학교 체육과 구분되며 특히, 엘리트스포츠와 대비되는 개념이다. 생활체육은 여가스포츠활동으로써 학교체육이나 전문체육과 여러 측면에서 매우 상이한 특성을 지니고 있다. 우선 대상의 측면에서 학교체육은 학생을, 전문체육은

운동에서 최고의 기량을 발휘할 수 있는 연령범위의 사람만이 가능하지만 생활체육은 모든 사람이 실천할 수 있다. 학교체육과 전문체육이 의무적인데 반해 생활체육은 자발적이다. 활동의 내용도 학교체육은 게임과 체력운동, 무용, 스포츠 등을 주로 다루며, 전문체육에서는 공식적인 스포츠만을 포함하는데 비해 생활체육에서는 다양한 여가스포츠는 물론, 스포츠화 되어 있니 않은 수많은 형태의 놀이 및 게임 활동을 형식에 얽매이지 않고 자유롭게 실천할 수 있는 특성이 있다.

생활체육은 활동의 시간과 장소에서도 학교체육과 전문체육에 비해 자유롭다. 활동의 목적에서도 학교체육은 교육을 목적으로 하는 의도적 행위이지만 전문체육은 승리를 목적으로 의도적으로 행해지면 생계적인 특성을 가지고 있는 반면, 생활체육은 여가를 선용하여 삶의 질을 향상시키기 위하여 자발적으로 또는 본능적으로 실천되고 있다는 특성을 가지고 있다.

<표 14> 학교체육, 전문체육, 생활체육의 특성 비교

구분	학교체육	전문체육	생활체육
대상	학생	청년(최적 연령기)	모든사람
활용방법	의무적	의무적	자발적, 즐거움
내용	게임,스포츠,체력운동, 무용 등	정규 스포츠	놀이,게임,스포츠,체력운동,무용 등
시간	수업시간	훈련과 시합시간	자유시간
장소	학교 체육 시설	정규 체육 시설	모든 시설
의도성	강	강	약
목적	교육	승리, 직업 영역	여가, 욕구 충족

현재 우리나라의 체육구조에서 생활체육, 학교체육, 전문체육은 각각의 영역에서 뚜렷한 발전을 이루고 있으나, 부문간의 연계는 미흡한 실정이다. 생활체육 참여자의 운동기능은 낮은 수준이기 때문에 전문기술을 필요로 하는 운동경기를 하기보다는 거의 모든 참여자들이 생활체육 교실에서 운동기능을 익히는 수준에 있다. 또한 학교체육과 전문체육의 연계도 매우 부족한 상황이다. 즉, 학교에서 체육활동을 하는 학생들의 운동기능 수준도 낮아 이들이 운동경기에 참여할 수 없기 때문에 현재 전문체육이 가능한 통로는 몇몇 학교에서 전문적으로 육성하는 운동부에 제한되어 있다. 현실적으로 학교에서 육성되는 운동부의 운동선수들은 학교체육과 분리되어 있기 때문에 학교의 운동부는 학교체육에 포함되기 어려우며 엘리트스포츠라

는 영역을 구성하게 되는 것이다. 앞으로 우리나라 체육의 발전을 위해서는 생활체육, 학교체육, 전문체육이 융합 발전할 수 있는 연계시스템을 구축해야 할 것이다.

4. 지역사회 생활체육 활동

현재 한국에는 일상생활에서 스포츠를 즐기고, 생활체육프로그램 중에서 스포츠를 정착시키기 위해 일하고 있는 사람들이 증가하고 있다. 그리고 자유시간의 증대와 경제적인 여유, 매스컴과 행정기관, 민간 생활체육단체 및 건강산업 등의 모두를 위한 스포츠 진흥 캠페인의 영향으로 생활체육의 수요는 대폭적인 신장을 보여 스포츠의 대중화와 확산에 주목할 만한 변화가 일고 있다. 스포츠 활동의 경향이 남성 중심의 문화로부터 모든 사람들의 문화로, 승리・경기력 향상 지향 중심의 단일 목표적 활동에서 즐거움・사교・건강・체력육성 지향 등 다양한 목표를 지향하는 활동으로, 행사・대회 중심의 활동에서 일상생활 요소로서의 계속적인 활동으로, 학교와 직장 중심의 활동에서 지역사회를 기반으로 하는 활동으로 변화하고 있다(김혁출, 2002).

구체적인 현상으로 조깅・수영・등산・게이트볼・여성스포츠・청소년스포츠의 활성화, 골프・스키・테니스 등 각종 야외스포츠 열기의 고조, 레프팅・번지점프 등 신종 자연친화형 레포츠의 등장, 건강・체력육성 과 건강・휘트니스(fitness)로의 참가 및 관심 고조 등을 들 수 있으며, 개인이나 사회로부터 중요한 생활영역으로서 생활필수품적인 양상을 나타내고 있다.

가. 한국 생활체육의 전개

한국에서 생활체육이 사람들의 생활과 결부되어 본격적으로 등장하기 시작한 것은 1985년 후반부터라고 볼 수 있다. 1962년에 국민체육진흥법이 제정되어 생활체육 발전의 기틀을 마련하였지만 사회・경제적 여건상 침체되어 있었으며, 1980년대 들어 활기를 띄기 시작하였다고 할 수 있다. 당시 생활체육 분야에서의 종합적인 국가적 진흥시책은 1986년에 수립된 국민체육진흥장기계획이며, 1990년에 수립된 국민생활체육진흥종합계획 일명 “호돌이 계획”과 1993년에 수립된 제1차 국민체육진흥5개년 계획 및 1998년에 수립된 제2차 국민체육진흥5개년 계획 등이 한국의

주요한 생활체육 추진 시책으로 꼽히고 있다.

국민생활체육협의회가 민간차원의 실천기구로서 중추적 역할을 담당하여 일반 국민들의 생활의 활력소를 끊임없이 재충전시킬 수 있는 건강을 보장하고 삶의 질 향상에 대한 욕구를 충족시켜 주는 복지사회의 체육정책으로 뿌리내리고 있다.

한국의 생활체육 전개 과정은 세계적인 스포츠 제2의 물결에 따른 세계적인 흐름을 수용함으로써 시작되었지만 국내적으로는 1980년대 후반 서울올림픽의 유치 및 성공적 개최에 따른 일반국민의 스포츠에 대한 인식 개선으로부터 출발하여 한국의 경제적 성장과 지방자치제 실시 그리고 정부의 사회복지 정책의 적극적 시행 등 일련의 정치, 경제, 사회적 환경 변화가 스포츠 분야에 영향을 미침으로써 생활 중에서 스포츠활동을 필요로 하는 사람이 대폭적으로 증가하기 시작하였다. 그리고 국민들의 생활이 점차적으로 안정되고 성장함에 따라 활동내용에도 질적인 변화가 크게 나타났다.

나. 지역사회 생활체육의 등장 배경과 요건

생활체육은 체육을 생활양식의 일부로 여김으로서 체육의 생활화로 규정할 수 있다. 과거의 체육은 시간과 심리·경제적 여유가 있을 때 자유롭게 활동하는 선택적, 불확정적인 체육이었다. 이전의 체육은 특정계층에 의하여 선택적으로 행해지는 체육이었다. 하지만 앞으로의 체육은 불특정 다수의 모든 대중에 의하여 보편적으로 행해지는 일상생활 가운데 규칙적으로 실천하는 생활요소로서의 의미를 지닌다. 체육을 실천하지 않으면 건강유지, 스트레스 해소, 원만한 인간관계를 이루며 사회생활을 영위하기 위해 나가는데 불편을 겪는다는 의미를 지니고 있다.

이러한 생활체육의 등장 배경은 첫째, 성장 지향의 도시화·산업화에 의해 구조적인 안정성을 상실한 체육복지 혜택의 균등화 정책의 전개, 둘째, 중앙집권화·획일적인 행정과 산업전반의 개선운동의 고조에 의한 문제를 해결하는 방책으로서 지방자치제가 강조되고, 지역사회의 활성화를 강조하게 된 것 등이다.

한편 이들 정책이나 행정적 대응과는 달리 여가시간의 증대와 평균수명의 연장, 여성층, 노인 층을 중심으로 하는 라이프 싸이클의 변화 등은 지역사회를 기반으로 한 평생 학습으로서의 욕구를 폭발적으로 강화시켜, 문화·스포츠활동을 중심으로 한 지역주민 활동의 양적 증대와 질적 향상을 초래하고 있다. 그 중에서도 스포츠

와 레크리에이션은 지역사회 생활에서 사람들의 삶의 보람, 건강성 등과 같은 중요한 기능을 포함하는 활동이라는 점에서 광범위하게 전개되기 시작하여 점점 활발해지고 있다. 이러한 생활체육활동은 예전의 지역체육회, 교육단체, 새마을회 등을 매개로 추진되어 온 행정주도형, 1일행사형, 주민동원형의 활동에서 벗어나 자발성을 행동원칙으로 하는 새로운 유형의 활동으로 변화하고 있다.

일반적으로 지역사회의 요건으로는 첫째, 동일 지역에서 생활하는 사람들이 모여 있는 곳(지역성), 둘째, 동일 지역에 거주하는 사람들 사이에 생활상의 상호 관련이 보이는 곳(사회적 상호 작용성), 셋째, 생활상의 상호관계 행동이 일정 지역의 범위 내에서 골고루 미치고 있는 생활환경 시설의 체계인 곳(사회적 자원), 넷째, 사람들이 가지고 있는 생활에 대한 공통적인 이해와 합의, 행동의 공통성을 산출해 낼 가능성이 있는 곳 등 네가지 점을 들고 있다.

지역사회 생활체육이 진정으로 지역사회를 응집시킬 수 있는 활동의 체제라고 한다면 지역사회 생활체육은 앞에서 설명한 4가지의 지역사회 요건의 활동 속에 내재된 혹은 내재화시키려는 활동이다. 결국 지역사회 생활체육은 단순히 지역을 장으로 하는 주민의 개별적인 체육활동이 아니고, 지역성을 계기로 스포츠시설을 공유한다는 조건하에서 자발적인 활동이며, 그 활동을 통해서 형성되는 의식이 어떠한 형태로든 지역사회 형성의 의식과 집단화를 지향하는 요소를 포함하고 있을 때에 그 활동을 지역사회 생활체육이다.

개인이 가정의 주변에서 행하는 체육활동, 직장 동료들과 행하는 체육활동, 각 종목의 동호인 클럽에서 행하는 체육활동 등을 지역사회 생활체육이라고 부를 수 있을 것인가에는 의문이 생긴다. 왜냐하면 이것들은 사회적 교류가 부족하고, 지역에 대한 애착심과 관심도 희박하고, 단순히 개인적인 흥미와 관심을 기반으로 행하는 활동이기 때문이다.

지역주민이 즐거움을 추구하거나 건강증진 또는 스트레스 해소를 위하여 스포츠 활동을 실시하는 것 그 자체는 필요하고 바람직한 것이지만, 그것이 지역사회 생활체육이라고 불리워지며 지역 내 시설의 공동이용을 통해서 사회적 교류를 심화시키고 지역감정을 함양하고 촉진시키는 체육활동이 되지 않으면 안 된다.

지역사회 생활체육을 공동의 지역이나 시설을 공유하면서 전개되는 지역 집단 활동의 체계로 생각할 경우, 4가지 지역사회 요건 중 지역성이나 사회적 자원의 서비스, 자발적 활동의 계기가 되는 생활체육 프로그램 서비스 등은 주민 개인이 조

건을 정비할 수 없는 어려운 요건이므로 행정적 협조와 대응이 필요하다.

지역실정에 관해서는 사회적 자원으로서 시설이 단순히 개인과 단체의 생활체육활동 또는 경기대회를 위한 조건으로만 추진되는 것이 아니고, 주민의 사회적 상호작용으로서의 생활체육활동을 연결시키기 위한 공동이용 공간이라는 측면에서 시설규모, 내용, 사업과 운영, 주민관리와 참가, 시설배치를 위한 투자순서 등이 검토될 필요가 있다. 이 같은 행정서비스의 방향과 질이 주민의 자발적인 생활체육활동을 얼마만큼 조장하는 방향으로 조직화되고 작용하는가, 혹은 지역사회 형성의 계기가 되는가를 검토하여 평가할 필요가 있다.

지역주민 스스로가 전개하는 생활체육활동이 전술한 바와 같이 단순히 공공의 지역을 무대장치로 지역사회의 위에 존재하고 있는 체육활동이 아니고, 지역사회 내의 사회적 교류를 심화시키고, 지역의식을 환기·심화시키는 방향성을 가지고 있는 것이 중요하며 그와 같은 방향을 내재화시키면서 생활체육활동의 조건을 스스로 정비하거나, 주민의 생활체육 욕구를 행정적으로 반영해 가는 활동으로 발전시켜 나아가는 것이 필요하다.

5. 지역사회 생활체육의 형성과 진흥조건

생활체육을 보급·진흥하는 방법으로서는 거시적으로 보면 2가지 방법을 들 수 있다. 즉, 첫째, 사람들이 사회적으로 활동하는 장(場)인 학교나 직장을 중심으로 추진하는 방법, 둘째, 각 개인이 생활하고 있는 장(場)인 지역사회를 중심으로 추진하는 방법이다. 이를 추진하는 방법은 각 나라와 지역사회의 역사, 교육과 생활체육에 관한 사고방식의 차이에 따라 다르다(국민생활체육협의회, 2002).

유럽의 생활체육이 지역사회에서 자연적으로 발생된 스포츠클럽을 중심으로 전개되어 체육활동과 생활을 직접적으로 연결시켜 온 것에 비해 한국은 학교와 기업체를 중심으로 교육과 강하게 결부시키면서 엘리트체육 중심으로 발전되어 왔다. 따라서 한국에서는 해방 이후 오늘날까지 생활체육진흥에 필요한 자금·시설·지도자·조직의 대부분은 엘리트체육을 중심으로 정비되어 왔다.

그러나 1980년대 후반에 이르러 생활의 장(場)인 지역사회 중심으로 한 사람들의 생활체육 수요가 대폭 증가하여 기존의 제도와 조직으로는 충분히 대처할 수 없는 상태가 되어 생활체육 추진 중심 민간단체인 국민생활체육협의회를 탄생시켜 오늘

에 이르고 있다. 그러나 일상생활권에서 가볍게 체육활동을 즐기도록 체육의 시설, 지도자, 조직, 제도 등을 많은 사람에게 적합하도록 변화시켜야 하는 많은 과제들이 남아있다.

지역사회 생활체육을 성립시키고 있는 요소에는 어떠한 것이 있고, 그 요소간의 관계는 어떻게 되어야 하는가? 지역사회에 있어서 체육활동의 주체는 그 곳에 살고 있는 지역주민이며 그들을 둘러싸고 있는 자연적·사회적·문화적 조건 등의 기초적 조건과 주민의 생활수준, 생활구조 등은 생활체육 활동을 규정하는 기본적인 요인이 된다.

직접적 또는 간접적으로 아래의 <표 3>의 조건들이 지역사회 생활체육을 규정하는 중요한 요소들이라고 볼 수 있다.

<표 15> 지역사회 생활체육을 규정하는 요소

주관적 조건	객관적 조건
○ 생활체육에 대한 의식과 태도	○ 해당 지역 내의 시설의 종류와 양
○ 과거의 체육활동 경험	○ 지도자의 수와 활동 내용
○ 어떤 집단과 클럽에 소속해 있는가	○ 소속 가능한 생활체육 조직과 활동 내용
○ 자유시간의 양	○ 프로그램 서비스의 내용과 방법의 적절성

6. 지역사회 생활체육의 기본이념

지역사회가 자발성과 지치주의를 토대로 집단활동에 관계하는 시스템이라면 전개되는 생활체육 활동도 생활체육이라는 공통의 의지로 맺어진 동등한 사람들의 집합체이고 계층과 지위를 막론하고 수평으로 작용하는 것이 그 특징이다.

생활체육은 스포츠가 본질적으로 지니고 있는 종적인 질서감각과는 다른 조직원리와 활동원리를 기본으로 운영되어야 한다. 규칙을 기본으로 한 공평한 활동, 승패에 대한 공평한 기회 등 스포츠가 내포하고 있는 사회적 관계 면에서의 긍정적 기능을 살리는 것과 횡적으로 결합된 집단의 운영방식의 학습 등을 통해서 지역사회에서 횡적인 관계에 가치를 두고 횡적으로 맺어진 사회관계와 생활의식을 창조하는 활동으로 성장시키는 것이 필요하다.

지역사회 생활체육 활동은 개인이 살고 있는 주변을 기반으로 하여 개인이 선택한 집단활동이므로 임의로 가입하는 자발적 결합에 의한 활동에 가깝다. 활동에 참가하는 것과 탈퇴하는 것도 자유이지만 참가하는 한 자주·자립의 정신을 익히는 것이 요구된다. 연습과 클럽활동 등의 계획을 작성, 클럽을 조직하고 운영하는 능력, 체육활동의 조건을 갖추어 어려움을 극복해 가는 능력 등을 향상시키면서 자발적으로 행동할 때에 가치가 있는 것이다.

종래의 행정주도형과 지도자 의존형의 생활체육활동과는 근본적으로 다른 활동인 것을 스스로 인정해야 한다. 또 지역사회 생활체육활동에 참여하는 것은 어느 정도 여유를 전제로 한 생활행위이므로 시간과 노력, 경제적인 여건을 고려하여 자신에게 적합하다고 선택한 활동에 대해서는 자기부담의 원칙으로 하는 것이 중요하다. 유니폼, 여비, 도시락 등 행정기관이 비용을 전부 부담하는 생활체육활동으로부터는 자립적인 지역사회 생활체육은 탄생하지 않는다.

생활체육조직과 집단을 구성하는 중심적 과제는 회원 개개인의 욕구의 충족을 지향하고 스포츠가 내포하고 있는 즐거움을 공유하며 함께 즐기는 관계의 형성이다. 따라서 생활체육 집단은 자신들의 활동목표인 즐거운 체육활동이 실현되면 일차적인 목표는 달성되게 되지만 그 한계점에 있어서 생활집단과 정치적인 집단과는 달리 지역성과 관련을 갖는 것 등은 곤란한 점이 있다.

그러나 함께 즐기는 활동을 계속해 가는 가운데 인간의 다양한 관심을 수렴할 수 있는 지역집단으로 성장시켜 같이 움직이고 같이 배우는 활동으로 발전시키려는 방향성이 지역사회 생활체육에서 기대되는 것이다. 즉, 생활체육을 매개로 한 집단형성과정이나 조직과정 및 조건정비를 둘러 싼 각종의 활동 등을 통해서 개인 스스로가 자기변혁과 내적 갈등을 반복해 가면서 함께 성장하고 함께 이해하고 함께 감동하는 등의 지역사회 의식을 육성하는 것이 중요하다.

운동부족 사회와 고령화 사회를 맞이하여 건강증진과 체력육성을 위해 체육활동을 하는 사람들이 증가하고 있다. 건강증진과 체력육성을 목적으로 하는 생활체육활동을 하는 사람은 적어도 주 3회 이상 활동에 참가하여 계속적으로 실시하지 않으면 그 효과를 기대할 수 없다.

일상생활권에서 마음에 맞는 친구를 찾고, 쉽게 참여할 수 있는 체육시설의 확보와 매력 넘치는 스포츠프로그램의 기획과 참가를 통해서 스스로 건강과 체력을 유

지·향상시키고, 지역사회 전체에 생활체육을 매개로 한 건강하고 활기찬 울타리를 확대하는 집단활동으로 발전시키는 것이 필요하다.

특히 일상생활 공간을 무대로 “관계성의 욕구”를 추구하려는 경향이 현저하므로 이들 욕구를 지역사회 체육·문화시설을 기반으로 흡수하고 조직화하는 것은 향후 지역사회 생활체육의 중요한 과제가 될 것이다.

7. 지방자치단체의 체육조직

지방자치제도가 정착되면서 지방체육행정의 중요성이 점점 높아지고 있다. 헌법 제117조에서 규정한 바와 같이 지방자치단체는 주민의 복리에 관한 사무를 처리하는 것이 존립의 목적이며, 주민의 체육활동은 바로 주민의 복리와 직접적으로 관련되어 있기 때문이다.

현대의 주민복리는 복지국가의 재편과정에서 국가복지의 지방분담으로 제도화, 정책화의 단계에 진입하고 있다. 특히 지방화, 지방분권, 지방자치로 구체화되는 중앙권력의 분화로 인해 주민 복리는 지역문제를 해결하는 정치적, 행정적 장치가 되고 있다. 주민복리의 개념은 일정한 지역사회를 개입 대상으로 전제하고 여기에 존재하는 각종의 지역문제를 인지하면서 제반활동을 지역복지에 포함시키는 입장으로 받아들여지고 있다. 이같은 일반적인 개념화는 전통적인 지역사회 차원의 상호부조의 형태를 복지의 영역으로 포함시키고 있는 것이다(이인희, 2006).

따라서 주민의 복리는 그 내용이 매우 광범위하고 지역에 따라 다르게 나타날 수 있다. 그러나 대체적으로 풍요하고 평등한 경제생활, 문화적이고 인간다운 생활, 편리하고 위생적인 환경 속에서의 삶 등으로 요약할 수 있다. 오늘날에는 전체적인 사회 발전으로 경제적인 측면은 물론 문화, 체육 등의 사회문화복지가 지역주민의 삶의 질을 결정하는 중요한 요소가 된다. 지방자치단체가 주민의 일상생활 하나하나를 그 대상으로 하는 생활행정이자 주민과 직접 접촉하면서 업무를 처리하는 접촉행정을 담당하기 때문에 주민의 수요와 특성을 제대로 반영할 수 있다는 것이다. 따라서 지역주민을 위한 체육활동 공간 확충, 체육지도자서비스 및 프로그램 등을 제공하는 지방자치단체의 전문적이고 효율적인 체육조직이 필요하다.

현재 광역자치단체인 각 시도에서는 대체로 문화체육(관광)국 체육청소년과의 체

육진흥팀과 체육시설팀이 지방의 체육진흥업무와 시설관리 운영을 담당하고 있다. 근무인력은 10-20명 내외이다. 일부 지방자치단체에서는 양적으로 크게 늘어난 체육시설의 효율적 관리, 운영을 위해 체육시설관리사업소를 설치하여 운영하고 있다. 월드컵경기가 끝난 후 월드컵 경기장을 보유한 광주광역시에서는 월드컵경기장 관리사무소가 신설되기도 하였다.

8. 국민생활체육협의회

1986년 제10회 아시아경기대회와 1988년 제24회 서울올림픽대회의 성공적 개최 이후 일반 국민의 체육활동 참여열기 고조와 산업발달과 자동화시대의 도래로 국민건강 및 여가선용에 대한 관심이 부각되어 생활체육의 조속한 추진 필요성이 제기되었다. 그러나 생활체육인구의 저변확대를 위해서는 정부차원의 정책수립 및 시설건립 뿐만 아니라 클럽 중심의 체육활동을 하고 있는 선진국들처럼 체육동호인의 활동을 적극 육성, 지원해야할 필요성이 대두되었고, 전국 각지에서 활동하고 있는 체육동호인 단체들을 개별적으로 지원하기 보다는 이들 단체들을 대표하는 민간차원의 생활체육 중심단체를 통해 지원함이 보다 지속적이고 효율적인 것으로 인식하게 되었다.

우리나라 전국의 체육동호인들은 1990년 7월부터 시군구 생활체육협의회 결성을 시작하였으며, 이어 시도 단위의 생활체육협의회 구성을 추진하여 1990년 11월 30일 15개 시도생활체육협의회가 결성되었다.

국민생활체육협의회는 이러한 배경아래 민간차원에서 범국민 체육활동을 확산하고 다양한 생활체육동호인 활동을 체계적으로 지원, 육성할 목적으로 각 시도생활체육협의의 참여 속에서 1991년 2월 6일 민법 제32조에 의한 비영리사단법인으로 설립되었다.

국민생활체육협의회는 생활체육관련 중심 단체로서 생활체육진흥을 위한 국민건강과 체력증진, 국민의 건강한 여가선용과 선진 체육문화 창달, 세계 한민족의 동질성과 조국애 함양을 통한 통일기반 조성을 목적으로 하고 있다.

<표 16> 시도 생활체육협의회 현황

구분	설립일	예산(백만원)
서울	1990.11.20	7,413
부산	1991.03.20	1,577
대구	1991.02.01	1,453
인천	1991.04.25	3,516
광주	1991.04.22	1,520
대전	1991.07.26	1,593
울산	1997.09.03	1,705
경기	1990.11.29	7,398
강원	1991.07.01	1,547
충북	1990.11.05	1,456
충남	1991.05.25	1,658
전북	1990.09.20	2,411
전남	1990.08.22	2,188
경북	1990.09.21	2,414
경남	1990.11.20	1,246
제주	1991.05.13	3,016

* 자료 : 국민생활체육협의회

9. 체육시설의 기준

공공체육시설의 기준은 체육시설의설치및이용에관한법률 제40조 및 동법시행규칙 제37조에 의한 공공체육시설 현황을 종합한 2007년 체육시설을 기준으로 하였다.

등록・신고체육시설업의 기준은 “체육시설의 설치 및 이용에 관한 법률”에 따라 각 시・도(시・군・구)에 등록・신고 된 2007년 체육시설을 기준으로 하였다. 등록체육시설업은 골프장업, 스키장업, 자동차경주장업 등 3개 업종이다.

체육시설의 설치 및 이용에 관한 법률 제12조에 따르면 등록체육시설업을 하고자 하는 자는 시설을 설치하기 전에 체육시설업의 종류별로 사업계획서를 작성하여 특별시장, 광역시장 또는 도지사의 승인을 받도록 되어 있다. 또한 체육시설업은 체육시설의 설치 및 이용에 관한 법률 제 20조에 의거 신고체육시설업을 하고자 하는자는 제11조의 규정에 의한 시설등을 갖추어 시장, 군수 또는 구청장에게 신고하도록 되어 있다. 여기에는 요트장업, 조정장업, 카누장업, 빙상장업, 종합체육시설업, 승마장업, 수영장업, 체육도장업, 골프연습장업, 체력단련장업, 당구장업, 썰매장업, 무도장업, 무도학원업 등 14개 업종으로 구분한다.

10. 생활체육 지도자

생활체육지도자는 일반 국민들의 체육활동의 현장에서 과학적인 운동방법과 합리적인 운동기술 및 기능의 지도를 통하여 국민 체력 및 건강 증진 뿐 만아니라 생활체육을 직접적으로 이해시키는 역할을 하고 있다. 따라서 체육의 지속적인 발전과 활성화를 위해서는 수준 높은 생활체육 지도자의 양성이 필수적이라고 할 수 있을 것이다. 특히 경제성장과 여가시간 증대로 인하여 생활체육 인구가 급증하고 있는 현대사회에서 올바른 운동방법을 지도하고 동호회에 가입을 유도할 수 있는 생활체육지도자의 중요성은 무엇보다 크다고 하겠다.

1급 생활체육지도자는 국민체력센터, 시/도 체력센터, 종합스포츠센터, 종합병원의 스포츠의학센터(운동처방클리닉) 등에서 운동처방 분야업무 종사자로서 근무하게 되며, 1급 생활체육지도자는 의료인에 의한 의학적 검진결과 의료인의 치료가 필요하지 아니하다고 인정되는 사람을 대상으로 그 개인의 체력적 특성에 적합한 운동 종목, 강도, 빈도, 시간 등의 운동수행방법을 구체적으로 작성, 제시하는 업무를 담당하게 된다. 이는 국민체육진흥법시행령 제22조 제1항에 명시된 국민체육진흥을 위한 체육지도자의 양성과 자질 향상에 기여하기 위한 목적이 있다.

2급 생활체육지도자는 대학 사회(생활)체육학과, 체육관련학과 졸업자들이 주로 지원하며, 2급 생활체육지도자 자격취득 후 공공체육시설 강사, 스포츠센터 등 종합 체육시설 업소에 중견직원으로서 근무하거나 체육시설업 경영이 가능하다. 국민들의 소득과 여가시간이 증가함에 따라 생활체육에 대한 수요가 증가하고,2급 생활체육지도자의 역할도 크게 기대된다.

3급 생활체육지도자는 체육시설업소 자영자, 또는 해당 종목 강사로서 주로 활동하고 있다. 최근에는 체육에 대한 국민들의 관심과 소득·여가의 증가로 체육시설업소가 급속히 늘어나고 있는 추세이다. 3급 생활체육지도자는 자신의 전공 운동종목을 지도하면서 국민건강과 사회복지에 기여하는 매력적인 분야이다.

정부가 양성한 생활체육지도자를 적극 활용함은 물론 지도자의 역량을 극대화하고 유자격 지도자의 부족 현상을 보완하며 생활체육 투자예산을 경제적으로 운영할 수 있도록 하는 효율적 방안이 요구되고 있다.

따라서 정부가 배출한 유자격 생활체육지도자가 적절한 곳에 활용될 수 있도록 수요·공급 체계를 구축하는 일이 우선되어야 한다. 이를 위해서는 유자격 생활체육지도자의 신상정보와 체육시설 및 체육활동 현장 등이 연계될 수 있도록 체계를 갖추고 이와 같은 관리 운영 체계를 널리 홍보하여 배출된 지도자와 체육시설이 체육현장에서 유용하게 활용될 수 있도록 해야 할 것이다. 그리고 생활체육의 지속적인 운영에 도움을 줄 수 있는 자원봉사자의 적극적 활용이 필요하다. 인근대학의 체육계학과와 협력하여 자원봉사 활동을 유도할 수 있을 것이다. 체육지도 분야가 아니더라도 생활체육 운영에 필요한 자원봉사자를 각 분야에서 광범위하게 모집 활용하는 것이 필요하다.

한편 여가확장에 따른 시대적 변화로 생활체육의 중요성이 증가할수록 폭 넓은 역량과 리더십을 갖춘 생활체육지도자가 요구되고 있다. 생활체육지도자는 운동 기능을 가르치고 대회를 운영하는 것 외에 지도자로서 중요한 역할을 수행 할 수 있어야 한다. 즉, 생활체육지도자는 운동 기능만을 전수하는 단순한 기능인이 아니라, 체육에 관한 폭 넓은 지식과 정보, 교양과 인격, 풍부한 현장지도경험, 전문적인 상담기술 그리고 전문적 기능을 겸비한 지식근로자가 되어야 한다. 따라서 배출된 생활체육지도자에 대한 보수교육과 훈련, 그리고 지도자의 자기계발이 지속적으로 요구되고 있다(2007체육백서).

11. 체육활동 참여실태조사에 나타난 국민의식

문화관광부(문화체육관광부)가 2003.12월에 발표한 국민생활체육 참여실태조사 <표 5>에 따르면 2003년도 국민의 39.8%가 참여하고 있는 것으로 나타났다. 이보다 3년 전인 2000년에는 33.4%로 조사된 것과 비교하면 6.4%가 늘어난 셈이다. 조사자료가 10대 이상인 점을 고려하면 국민 전체적으로 30%이상이 생활체육에 참여하는 것이라고 할 수 있다. 이 가운데 매일 참여하는 경우는 11.4%, 일주일에 4-5번은 8.5%, 일주일에 2-3번 19.9%로 나뉘어져 있어 일주일에 2-3회이상 참여하는 비율을 의미한다. 조사에서 제시한 전혀 참여하지 않는 경우가 22.5%라고 나타나 주기적인 생활체육 참여에 대한 관심이 요구되는 대목이다.

<표 17> 국민생활체육 참여실태 조사

년	참여율
1986	19.4
1989	27.2
1991	34.7
1994	37.6
1997	38.8
2000	33.4
2003	39.8

자료 : 문화관광부, 국민생활체육참여 실태조사 2003.12

국민생활체육참여 실태 조사인 체육활동에 대한 국민의식에 대해서는 자신의 건강과 관련하여 '건강한 편'이라는 응답을 한 사람이 42.6%로 발표돼 국민의 절반 이상은 건강에 대해 확신하지 못하고 있는 것으로 여겨진다(문화관광부, 2003).

만족스럽지 못하다고 응답한 비율이 증가한 원인은 대체로 읍·면 이하, 10대 및 저소득층의 불만족 비율이 높은 것이 원인으로 조사되어 체육시설의 균형적인 확충과 다양한 계층을 만족시킬 수 있는 시설을 설치하는 것이 필요하다고 분석된다.

또한 조사에 응답한 사람들 중 운동을 지도해 줄 운동지도자가 필요하다고 답한 사람들은 전체의 65.2%로 높은 점유율을 나타내고 있으나, 실제로 운동지도자의 지도를 받은 경험은 38.8%로 나타나고 있다. 이러한 비율은 지난 2000년 조사에 비해 1.6% 증가한 것으로 지도자에 대한 인식과 그 수요가 점차 증대되고 있는 것에 비해 지도자는 부족한 것으로 나타났다.

우리나라 국민들은 스포츠 및 운동에 대하여 관심이 많으며, 운동에 직접 참여하는 데 대해 매우 긍정적으로 생각하고 있다.

생활체육 진흥을 위한 선행조건으로는 다양한 체육시설을 확충하고 기존 시설의 대민개방이 56.9%로 나타났다는 점에서 시설에 대한 자유로운 접근이 절실 한 것으로 해석된다.

과학적 체계를 갖춘 체력관리가 필요하다고 응답한 경우가 79.9%로 대다수를 차지하고 있지만 실제로 과학적 체력관리를 하고 있는 사람은 6%에 그치고 있는 것으로 나타났다. 또한 국민들에 대한 과학적인 체력관리서비스에 대해 정부 및 지방자치단체가 제공해야 한다고 응답한 경우가 82.7%로 높게 나타나고 있으며, 관련

전담기관을 설치해야 한다는 응답도 80.6%로 전문적인 서비스 제공에 따른 정부의 주도적인 역할 수행을 기대하고 있는 것으로 나타났다.

인터넷을 이용한 체육관련 정보의 관심분야는 운동과 건강에 대해서가 20.6%, 스포츠 경기 및 선수정보 17.4%, 여가활동 및 레저정보 12.7% 순이며, 체육관련 정보의 인터넷 검색의 용이성에 대하여는 보통이다 46.8%, 쉬웠다 42.1%, 어려웠다 10.4%의 순이었다.

또한 인터넷상에서 체육관련 동호회에 가입하고 있는 비율은 14.7%로 나타났다. 인터넷 사용이 체육활동에 도움이 된다고 응답한 사람은 전체의 37.5%로 보통이다 47.3%까지 합하면 전체의 80%를 상회하고 있어, 체육관련 인터넷 정보의 만족도(만족한다 25.8%, 보통이다 62.2%) 와 아울러 체육분야 인터넷 정보에 대해 높은 관심도를 보이고 있다.

그러나 인터넷 정보에 대해 불만족하다고 응답한 경우를 살펴보면, 내용이 충분치 않아서 57.4%, 내용에 대한 신뢰성을 확인할 수 없어서 26.5%의 순으로 나타나 인터넷상의 체육관련 정보에 대해 양적 질적 향상이 필요한 것으로 분석된다.

Ⅲ. 지방자치단체의 체육현황 분석

1. 정부와 자치단체의 체육예산 규모

체육진흥을 위한 재원은 크게 중앙정부의 국고예산, 지방자치단체의 지방비, 국민체육진흥공단에서 관리·운영하는 국민체육진흥기금, 대한체육회 및 국민생활체육협의회 등 민간체육단체에서 자체적으로 조달하는 자체재원 등으로 구성된다. 2005년부터 2007년까지 정부예산 대비 체육예산 비율을 살펴보면 <표 6>과 같다.

<표 18> 정부예산 대비 체육예산 비율

(단위 : 억원, %)

년도	정부예산	체육예산	비율
2005	1,343,704	1,137	0.085
2006	1,448,076	1,487	0.103
2007	1,565,518	1,817	0.116

자료 : 문화관광부(2007). 한국의 체육지표 2007

정부예산 대비 체육예산을 살펴보면 2005년 정부예산 1,343,704억원 대비 체육예산은 1,137억원으로 전체예산의 0.085%를 차지하던 것이 2007년에는 정부예산 1,565,518억원 대비 체육예산은 1,817억원으로 전체예산의 0.116%를 나타내고 있다. 2007년도 체육예산 비율은 2005년에 비해 0.04% 증가하는 것으로 나타나 체육활동의 비중이 부각되는 것으로 풀이된다.

주 5일제 근무로 인한 여가시간의 증대와 국민들의 생활체육 참여로 인한 체육예산이 많이 요구됨에도 불구하고 정부예산 대비 체육예산이 부족하지만 점진적으로 증가하고 있다는 점에서 체육활동에 대한 관심이 고조되는 것으로 볼 수 있다. 생활체육을 활성화시키고 국민들의 생활체육 참여 기회를 확대시키기 위해서는 체육시설 확보에 필요한 정부의 많은 지원이 필요하다고 본다.

<표 7>은 지방자치단체 체육예산을 나타내고 있다. 전국 전체적으로 자치단체 예산 총액의 체육예산(2008년도)을 보면 1.9%이다. 전국적으로 가장 높은 지역은

경상남도로 2.72%이며, 이어 충남, 울산, 제주 등의 순이다. 광주광역시의 경우 예산 총액 대비 0.47%로 나타나 부산의 0.45%에 이어 가장 낮은 수준이다. 광주광역시의 2007년도 체육예산 비율은 0.52%로 나타난 바 있어 감소했던 것으로 나타났다.

국민들의 여가시간 증가와 생활체육 참여가 증가함에도 광역시들의 체육예산이 감소하고 있는 데, 앞으로 생활체육 활동을 통해 국민들의 삶의 질을 향상시키고 행복한 삶을 영위할 수 있도록 하기 위해서는 정부나 지방자치단체들은 체육에 재정적인 지원을 충분히 하여야 할 것이다.

<표 19> 자치단체 체육예산

(단위:백만원)

구분	자치단체예산총액	체육예산(2008)	비율
서울	6,722,107	99,043	1.47
부산	2,288,813	10,190	0.45
대구	1,680,569	32,227	1.92
인천	1,647,046	16,101	0.98
광주	954,038	4,521	0.47
대전	870,340	5,902	0.67
울산	847,343	18,822	2.22
경기	18,305,054	299,764	1.64
강원	4,189,539	119,498	2.90
충북	3,589,668	58,048	1.60
충남	4,909,630	130,422	2.65
전북	4,914,119	77,481	1.58
전남	6,816,118	142,447	2.00
경북	6,561,035	149,389	2.20
경남	6,625,736	183,711	2.72
제주	1,145,831	23,469	2.05
합계	72,066,987	1,371,055	1.90

*자치단체예산총액=2007년도 국고+지방비, 일반회계 당초예산

2. 공공체육시설 현황

공공체육시설의 각 종목별 현황과 공공체육시설의 면적, 등록·신고체육시설의 현황을 분석한 결과는 다음과 같다. <표 8>은 공공체육시설 현황을 나타내고 있는데, 동네체육시설 8,026개소, 체육관 476개소, 테니스장 335개소, 축구장 315개소, 생활체육관 225개소 등 총 9,949개소의 시설이 있다. 동네체육시설이 전체 공공체육시설의 80% 비중을 차지하고 있다.

광역시별로는 서울이 1,867개소로 가장 많은 공공체육시설을 보유하고 있고, 부산 405개소, 인천 369개소, 대구 240개소 순으로 나타나고 있다. 광주광역시의 경우 196개소로 부산, 인천, 대구 등 다른 광역시보다는 공공체육시설 확보가 미흡한 수준이지만 대전 187개소, 울산 128개소보다는 많은 공공체육시설을 확보하고 있다.

<표 8> 공공체육시설 현황

(단위 : 개소)

종목	전국	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산
전체	9,949	1,867	405	240	369	196	187	128
육상경기장	176	3	3	3	3	2	1	3
축구장	315	51	2	8	7	4	3	11
하키장	10	1	1	1	1	-	-	-
야구장	38	7	2	2	2	1	1	-
싸이클경기장	11	1	1	1	1	-	1	-
테니스장	335	51	3	6	3	4	2	1
씨름장	23	2	1	1	1	-	1	1
동네체육시설	8,026	1,581	364	197	322	160	150	98
체육관	476	67	10	9	9	12	12	5
구기체육관	219	16	5	3	4	2	7	3
투기체육관	32	4	2	4	1	2	-	-
생활체육관	225	47	3	2	4	8	5	2
수영장	179	63	2	4	6	6	10	4
인라인롤러장	75	14	9	1	5	-	2	1
사격장	21	-	1	1	1	-	-	1
국궁장	186	8	2	2	7	2	1	2
양궁장	16	1	1	1	1	1	1	1
승마장	9	1	-	2	-	1	1	-
골프장	-	-	-	-	-	-	-	-
골프연습장	20	12	-	-	-	2	-	-
조정,카누장	5	-	1	-	-	-	-	-
요트장	9	-	1	-	-	-	-	-
빙상장	19	4	1	1	-	1	1	-

자료 : 문화관광부(2007). 공공체육시설 현황 2007

이 밖에 체육시설들은 주로 엘리트체육을 위한 체육시설로써 일반 생활체육인들이 이용하기에는 많은 어려움이 뒤따르고 또한 사용료가 터무니없이 비싸 공공체육시설을 이용하지 못하는 실정이다. 게다가 사용할 수 있는 체육시설들은 소수에 불과하고, 부족한 시설로 인하여 지역주민들이 사용하기에 많은 어려움이 있다.

대부분의 공공체육시설 경우 엘리트체육의 훈련이나 시합을 위해 대도시에 시설이 확보되어 있고, 시설확보에 면적이 많이 필요한 스키, 요트, 조정, 카누 같은 운동종목들은 특성에 따라 대도시가 아닌 지방에 공공체육시설이 설치되어 있는 경우도 있다. 반면에 등록・신고체육시설은 대도시 지역주민들이 이용하기 편한 위치에 있으나 공공체육시설의 경우 종목에 따라서는 전국에 1개소만이 확보되어 있어 일반 주민들이 사용하기에는 많은 불편함이 뒤따른다.

<표 9>는 공공체육시설의 증가수와 증가율을 나타내고 있다. 공공체육시설이 2005년 7,863개소이던 것이 2007년에는 9,949개소로 2,086개소가 증가하여 27%의 증가율을 보이고 있으며, 부산이 2005년에는 296개소이던 것이 2007년에는 405개소로 109개소가 증가하여 광역시에서 가장 많은 37%의 증가율을 나타내고 있다. 그 다음으로 서울이 467개소가 증가하여 34%, 울산이 31개소가 증가하여 32%의 증가율을 나타내고 있으며 광주는 34개소가 증가하여 21%의 증가율을 나타내고 있다. 제일 낮은 증가율을 나타내는 광역시로는 대전으로서 9개소의 증가로 5%의 증가율을 나타내고 있다.

<표 9> 광역시별 공공체육시설 증감 현황

(업소수 : 개수)

지역 \ 년도	2005	2006	2007	증가율
전국	7,863	8,717	9,949	27%
서울	1,400	1,524	1,867	34%
부산	296	335	405	37%
대구	193	197	240	25%
인천	318	339	369	16%
광주	162	182	196	21%
대전	170	179	187	5%
울산	97	122	128	32%

공공체육시설의 증가율이 말해주듯 지방자치단체 예산이 충분한 광역시일수록 체육에 지원하는 예산이 많은 것을 알 수 있다. 체육에 지원할 예산이 부족한 광역시에는 공공체육시설의 확충을 위해 정부의 예산지원이 필요하다고 본다.

지역주민들이 일상생활 중에 쉽게 이용할 수 있는 체육시설은 공공체육시설이라고 말 할 수 있다. 현행 시행규칙 『주택건설촉진법』 제27조에 따르면 500세대 이상의 주택을 건설하는 대지 안에는 165㎡, 500세대를 초과하는 300세대마다 100㎡의 비율로 가산한 면적 이상의 운동장을 설치하도록 규정하고 있다. 또한 1천세대 이상 주택을 건설하는 대지 안에는 정구장, 배구장 또는 수영장 중 1개 이상을 설치하도록 되어 있다.

이 같은 법률과 시행령 및 시행규칙이 상세히 규정되어 있음에도 불구하고 우리나라 체육시설은 규정대로 운영되지 않고 있음은 주지의 사실이다.

3. 체육시설업 현황 비교

등록·신고체육시설업은 이윤추구를 목적으로 하는 상업체육시설이다. 이윤추구를 목적으로 하는 상업체육시설임에도 불구하고 지역주민들에게 생활체육의 참여기회를 제공하기 때문에 공공성을 갖고 저렴하게 사용할 수 있도록 시설을 개방하는 것이 필요하다.

2007년 문화체육관광부에 등록된 등록·신고체육시설업체는 총 45,800개소로 면적은 316,324,925㎡이다. 그 중 등록체육시설 업체수는 295개로 면적은 293,721,952㎡이다. 신고 체육시설업체수는 452505개이고, 면적은 22,602,973㎡이다.

2006년에 비해 체육시설 총 업소수 6.1%, 면적 12.2% 증가하였으며, 시·도별 업소수는 전북을 제외한 15개 시·도가 증가한 것으로 나타났다. 시도별 체육시설업은 경기도가 10,551업소로 가장 많고, 서울 9,734개, 경남, 부산, 경북 순으로 나타났다. 광주의 경우 1,337개소로 울산, 대전 다음으로 가장 낮다. 광주광역시는 등록체육시설업은 한군데도 없는 것으로 나타나 체육시설업의 수혜가 낮다.

<표 10> 시 · 도별 체육시설업

(업소수 : 개소, 면적 : ㎡)

시 · 도	계		등록체육시설업		신고체육시설업	
	업소수	면적	업소수	면적	업소수	면적
계	45,800	316,324,925	295	293,721,952	45,505	22,602,973
서 울	9,734	2,484,993	0	0	9,734	2,484,993
부 산	2,702	6,033,926	4	5,020,346	2,698	1,013,580
대 구	2,073	1,624,728	2	950,470	2,071	674,258
인 천	2,496	6,038,554	4	4,976,425	2,492	1,062,129
광 주	1,337	462,224	0	0	1,337	462,224
대 전	1,291	2,071,556	2	1,478,611	1,289	592,945
울 산	1,016	3,563,742	3	3,086,453	1,013	477,289
경 기	10,551	124,893,673	112	119,670,938	10,439	5,222,735
강 원	1,661	43,593,458	43	421,810,385	1,618	1,412,423
충 북	1,384	16,271,165	16	15,383,334	1,368	887,831
충 남	1,736	9,032,600	8	7,984,207	1,728	1,048,393
전 북	1,810	11,670,545	10	10,910,435	1,800	760,110
전 남	1,788	14,595,245	17	13,558,934	1,771	1,036,311
경 북	2,664	25,090,051	24	23,077,959	2,640	2,012,092
경 남	2,808	19,887,369	16	18,743,522	2,792	1,133,847
제 주	749	29,021,096	34	26,699,283	715	2,321,813

자료: 문화체육관광부(2008), 2007체육백서

우리나라 전체 체육시설업의 규모는 당구장이 19,527개로 42.6%를 차지해 가장 많고, 체육도장 12,627개, 체력단련장 6,090개, 골프연습장 4,900개, 무도학원 1,248개, 수영장 618개 순으로 나타내고 있다. 볼링장업, 테니스장업, 에어로빅장업 등 3개 업종이 신고체육시설업에서 자유업종으로 전환됐다.<표 11>

<표 11> 체육시설 업소 분포

종 목	업소수(개소)	비율(%)	종 목	업소수(개소)	비율(%)	종 목	업소수(개소)	비율(%)
골프연습장	4,900	10.7	골 프 장	276	0.6	승 마 장	68	0.1
수 영 장	618	1.3	스 키 장	17	0.0	종합체육시설	203	0.4
체 육 도 장	12,627	27.6	자동차경주장	2	0.0	썰 매 장	128	0.3
체력단련장	6,090	13.3	요 트 장	1	0.0	무 도 장	54	0.1
당 구 장	19,527	42.6	빙 상 장	41	0.1	무 도 학 원	1,248	2.7
						계	45,800	100

자료: 문화체육관광부(2008), 2007체육백서

4. 등록·신고 체육시설업 증감 현황

<표 12>는 등록·신고체육시설업의 증감 현황을 나타내고 있는데 전국적으로 2006년에는 43,157개소이던 것이 2007년에는 45,800개소로 2,643개소가 증가하여 6.1% 증가율을 나타내고 있다. 업종별로는 골프연습장업, 골프장업, 당구장업은 크게 증가하였으며, 체육도장업, 종합체육시설업은 다소 증가한 것으로 나타났다. 골프연습장업은 2006년 4,126개소 대비 18.8퍼센트 증가한 4,900개소이며, 골프장업은 2006년 247개소 대비 11.7퍼센트 증가한 276개소이다. 승마장업은 2006년 63개소 대비 7.9퍼센트 증가한 68개소이다. 당구장 업은 2006년 18,261개소 대비 6.9퍼센트 증가한 19,527개소이다. 스키장업은 2006년 16개소 대비 6.3퍼센트 증가한 17개소이다. 그러나 수영장업, 무도학원업, 무도장업, 썰매장업 등은 감소 추세를 보였다.

등록·신고체육시설업 증감율을 살펴보면 각 광역시의 경제발전에 따라 여러 가지 환경적 요인들이 작용한 것으로 추측된다.

<표 12> 전년대비 체육시설업 증감현황

구 분		2006년	2007년	증 감	%
합 계	업소	43,157	45,800	2,643	6.1
	면적	282,131,649	316,324,925	34,193,276	12.1
골 프 장 업	업소	247	276	29	11.6
	면적	239,131,172	271,520,364	32,389,192	13.5
스 키 장 업	업소	16	17	1	6.3
	면적	21,713,707	21,790,073	76,366	0.4
자동차경주장업	업소	2	2	0	0.0
	면적	411,515	411,515	0	0.0
요 트 장 업	업소	1	1	0	0.0
	면적	22,924	22,924	0	0.0
빙 상 장 업	업소	40	41	1	2.5
	면적	248,649	253,609	4,960	2.0
승 마 장 업	업소	63	68	5	7.9
	면적	2,012,006	2,288,990	276,984	13.8
종합체육시설업	업소	193	203	10	5.2
	면적	645,933	887,586	241,653	37
수 영 장 업	업소	646	618	△28	△4.3
	면적	1,624,556	1,348,349	△276,207	17

체 육 도 장 업	업소	12,091	12,627	536	4.4
	면적	1,700,910	1,807,622	106,712	6.3
골프 연습장업	업소	4,126	4,900	774	18.8
	면적	8,859,801	9,975,193	1,115,392	12.6
체력 단련장업	업소	6,007	6,090	83	1.4
	면적	1,667,267	1,783,367	116,100	7.0
당 구 장 업	업소	18,261	19,527	1,266	6.9
	면적	2,808,704	3,066,909	258,205	9.2
썰 매 장 업	업소	130	128	△2	△1.5
	면적	1,096,694	992,219	△104,475	△9.5
무 도 장 업	업소	55	54	△1	△1.8
	면적	20,946	20,597	△349	△1.7
무 도 학 원 업	업소	1,279	1,248	△31	△2.4
	면적	166,415	155,608	△10,807	△6.5

5. 등록・신고 체육시설업 시도별 증감 비교

국내 등록・신고체육시설업 전체 규모를 볼 때, 2000년 44,349개소에서 2001년 41,984개소로 줄어들었고, 2002년 42,320개, 2003년 43,567개, 2004년 41,672개로 최저치를 기록하였으며, 2005년부터 점진적으로 증가하여 2007년에는 45,800개로 늘어났다. 광주의 경우 2000년 1,515개에서 이후 매년 감소하여 2004년 1,094개로 가장 낮아졌으며, 이후 다소 증가세를 보여 2007년에는 1,337개로를 유지하고 있다.

<표 13> 등록 · 신고체육시설업 총괄

(업소수 : 개소, 면적 : ㎡)

구 분		시·도별	전 국	서 울	부 산	대 구	인 천	광 주	대 전
총계	2000	업소수	44,349	9,720	2,718	2,085	2,526	1,515	1,306
		면 적	195,105	2,883	2,987	1,682	1,512	379	1,851
	2001	업소수	41,984	9,271	2,664	1,826	2,370	1,178	1,225
		면 적	191,692	2,784	2,993	1,636	1,977	336	1,849
	2002	업소수	42,320	9,114	2,653	1,812	2,395	1,188	1,112
		면 적	198,155	2,852	4,516	1,580	1,985	339	1,799
	2003	업소수	43,567	9,498	2,688	1,911	2,488	1,154	1,160
		면 적	212,965	2,896	4,388	1,625	1,985	348	1,849
	2004	업소수	41,672	9,214	2,585	1,813	2,331	1,094	1,140
		면 적	228,849	2,943	4,356	1,556	1,918	314	1,842
	2005	업소수	42,703	9,371	2,669	1,809	2,365	1,137	1,138
		면 적	257,682,740	2,650,604	5,968,505	1,540,735	5,938,659	325,130	1,835,203
	2006	업소수	43,168	9,400	2,644	1,842	2,432	1,172	1,172
		면 적	282,163,313	2,724,428	6,008,363	1,553,069	5,896,276	547,489	1,867,704
	2007	업소수	45,800	9,734	2,702	2,073	2,496	1,337	1,291
		면 적	316,324,925	2,484,993	6,033,926	1,624,728	6,038,554	462,224	2,071,556

울 산	경 기	강 원	충 북	충 남	전 북	전 남	경 북	경 남	제 주
854	9,090	1,757	1,337	1,787	1,963	1,796	2,542	2,696	657
1,720	104,298	18,789	7,822	6,617	6,866	6,721	8,831	12,971	9,176
843	8,654	1,687	1,240	1,717	1,912	1,754	2,445	2,550	648
1,720	97,071	20,072	8,246	6,630	6,936	7,346	8,861	12,997	10,238
856	9,272	1,650	1,269	1,590	1,967	1,771	2,403	2,588	680
1,729	99,467	21,164	8,332	6,630	6,962	7,362	8,825	13,140	11,473
881	9,543	1,659	1,277	1,636	2,022	1,759	2,520	2,717	654
1,740	107,676	23,455	10,373	6,251	7,066	8,963	9,408	13,172	11,770
828	9,265	1,570	1,219	1,530	1,869	1,632	2,385	2,562	635
3,104	114,114	25,962	10,969	6,269	7,024	10,529	9,432	13,084	15,432
885	9,715	1,570	1,241	1,629	1,842	1,646	2,443	2,585	658
3,385,125	116,155,524	31,520,556	12,561,080	6,184,255	8,103,510	12,758,354	12,658,920	16,380,769	19,715,812
909	9,857	1,548	1,292	1,653	1,818	1,647	2,466	2,609	707
3,528,088	119,743,429	39,739,981	12,968,309	7,300,854	10,435,545	14,144,648	13,232,130	18,104,703	24,368,297
1,016	10,551	1,661	1,384	1,736	1,810	1,788	2,664	2,080	749
3,563,742	124,893,673	43,593,458	16,271,165	9,032,600	11,670,545	14,595,245	25,090,051	19,877,369	29,021,096

* 자료 : 문화체육관광부, 2007체육백서. (2004년이전 면적은 ㎢단위임)

국내 등록체육시설업 전체 규모는 2000년 390개소에서 2001년 407개소, 2002년 417개소, 2003년 442개소, 2004년 454개소로 늘어났으나 이후 정리되어 2007년에는 295개소이다. 광주의 경우 2004년이전에는 4개소였으나 현재는 등록체육시설은 없는 것으로 나타났다.

<표 14> 등록체육시설업 (업소수 : 개소, 면적 : ㎡)

구분		시·도별	전 국	서 울	부 산	대 구	인 천	광 주	대 전	울 산	경 기	강 원	충 북	충 남	전 북	전 남	경 북	경 남	제 주
합계	2000	업소수	390	109	17	13	9	4	7	3	127	23	13	10	11	5	13	14	12
		면 적	180,151	299	2,247	1,063	858	11	1,520	1,433	100,644	17,700	7,307	5,789	6,238	6,134	7,929	12,126	8,853
	2001	업소수	407	108	17	14	10	5	7	5	137	25	12	10	11	5	13	15	13
		면 적	176,575	296	2,249	1,062	1,321	18	1,526	1,435	93,415	18,931	7,733	5,789	6,237	6,662	7,862	12,128	9,911
	2002	업소수	417	110	18	15	10	4	7	5	141	26	11	10	11	5	15	15	14
		면 적	182,095	307	3,762	994	1,321	14	1,498	1,435	95,403	19,928	7,730	5,809	6,237	6,662	7,746	12,128	11,121
	2003	업소수	442	108	18	15	6	5	7	5	155	30	14	11	12	8	17	16	15
		면 적	196,202	331	3,588	992	1,315	15	1,498	1,435	103,581	22,180	9,735	5,341	6,312	8,118	8,200	12,131	11,430
	2004	업소수	454	107	16	16	5	4	7	6	158	32	16	11	12	10	17	17	20
		면 적	212,050	293	3,583	994	1,304	13	1,496	2,848	109,975	24,530	10,329	5,341	6,310	9,623	8,213	12,139	15,059
	2005	업소수	236	-	4	2	4	-	2	3	104	33	13	5	7	12	13	10	24
		면 적	239,504,679	-	5,082,488	950,470	5,046,273	-	1,478,611	3,086,445	111,579,346	30,083,534	11,888,947	5,318,625	7,389,927	11,821,218	11,142,995	15,348,672	19,287,128
	2006	업소수	265	-	4	2	4	-	2	3	107	38	13	7	9	15	17	14	30
			261,256,394	-	5,082,488	950,470	4,965,726	-	1,479,638	3,086,445	114,900,204	38,365,325	12,188,478	6,278,289	9,719,587	13,192,885	11,660,772	16,995,898	22,390,189
	2007	업소수	295	-	4	2	4	-	2	3	112	43	16	8	10	17	24	16	34
		면 적	293,721,952	-	5,020,346	950,470	4,976,425	-	1,478,611	3,086,453	119,670,938	42,181,035	15,383,334	7,984,207	10,910,435	13,558,934	23,077,959	18,743,522	26,699,283

국내 신고체육시설업 전체 규모는 2000년 40,536개소에서 2001년 38,332개소, 2002년 38,772개소, 2003년 35,996개소로 나타나 점진적으로 줄어들었으나 2004년이후 늘어나 2007년에는 45,505개소이다. 광주의 경우 2000년 140개소였으나 이후 감소하여 2006년 1,170개소에서 2007년 1,337개로 증가했다.

<표 15> 신고체육시설업

구분 \ 시·도별			전 국	서 울	부 산	대 구	인 천	광 주	대 전	울 산	경 기	강 원	충 북	충 남	전 북	전 남	경 북	경 남	제 주
합계	2000	업소수	40,536	8,976	2,532	1,871	2,320	1,400	1,204	760	8,263	1,602	1,223	1,616	1,789	1,639	2,298	2,446	597
		면 적	13,385	2,422	641	473	553	286	292	227	3,361	1,140	483	732	532	490	740	717	295
	2001	업소수	38,332	8,568	2,477	1,644	2,174	1,074	1,130	746	7,837	1,538	1,143	1,552	1,737	1,607	2,201	2,314	590
		면 적	13,712	2,357	649	457	564	251	291	229	3,411	1,192	479	747	603	591	839	751	301
	2002	업소수	38,772	8,456	2,464	1,632	2,204	1,082	1,029	763	8,478	1,508	1,169	1,434	1,789	1,620	2,164	2,359	621
		면 적	14,724	2,450	668	467	581	262	275	240	3,850	1,290	515	735	637	613	919	897	326
	2003	업소수	35,996	8,833	2,496	1,734	2,292	1,057	1,077	790	4,713	1,512	1,179	1,484	1,866	1,607	2,269	2,488	599
		면 적	15,785	2,512	715	521	586	277	329	252	3,995	1,323	547	824	704	898	1,056	934	313
	2004	업소수	41,218	9,107	2,569	1,797	2,326	1,090	1,133	822	9,107	1,538	1,203	1,519	1,857	1,622	2,368	2,545	615
		면 적	16,799	2,650	773	562	614	301	346	256	4,139	1,432	640	928	714	906	1,219	945	373
	2005	업소수	42,467	9,371	2,665	1,807	2,361	1,137	1,136	882	9,611	1,537	1,228	1,624	1,835	1,634	2,430	2,575	634
		면 적	18,178,061	2,650,604	886,017	590,265	892,386	325,130	356,592	298,680	4,576,178	1,437,022	672,133	865,630	713,583	937,136	1,515,925	1,032,097	428,684
	2006	업소수	42,903	9,400	2,640	1,840	2,428	1,172	1,170	906	9,750	1,510	1,279	1,646	1,809	1,632	2,449	2,595	677
		면 적	20,906,919	2,724,428	925,875	602,599	930,550	547,489	388,066	441,643	4,843,225	1,374,656	779,831	1,022,565	715,958	951,763	1,571,358	1,108,805	1,978,108
	2007	업소수	45,505	9,734	2,698	2,071	2,492	1,337	1,289	1,013	10,439	1,618	1,368	1,728	1,800	1,771	2,640	2,792	715
		면 적	22,602,973	2,484,993	1,013,580	674,258	1,062,129	462,224	592,945	477,289	522,735	1,412,423	887,831	1,048,393	760,110	1,036,311	2,012,092	1,133,847	2,321,813

Ⅳ. 광주광역시 생활체육현황 분석

1. 공공체육시설 현황

광주광역시의 면적은 501.34㎢이고 인구는 총 1.408.106명이며 행정구역은 5개구로 나누어져 있다. 구별 인구를 살펴보면 북구가 460,985명으로 가장 많은 주민들이 살고 있고, 인구밀도를 살펴보면 서구가 6.7(명/㎢)으로 가장 많은 인구가 밀집해 살고 있는 것을 알 수 있다. ㎢당 인구밀도를 살펴보면 2.80명으로 나타났다<표 16 참조>.

<표 16> 광주광역시 구별 인구와 면적 현황

(단위 : 천명, ㎢, 명/㎢)

구분	계	동구	서구	남구	북구	광산구
인구	1,408	114	309	211	460	311
면적	501.34	48.86	46.73	61.06	121.8	222.69
인구밀도	2.80	2.42	6.77	3.49	3.77	1.34

광주광역시 공공체육시설의 증감 현황을 나타내고 있는데, 2007년 총 208개소의 체육시설을 확보하고 있으며 이는 2005년 189개소에 비해 19개소가 증가하여 9%의 증가율을 보이고 있다.<표 17 참조>

<표 17> 광주광역시 공공 체육시설 증감 현황

(단위 : 개소)

년도	계	동구	서구	남구	북구	광산구
2005년도	189	35	41	29	54	32
2007년도	208	37	46	31	59	35

자료 : 문화관광부(2007). 공공체육시설현황2007

구별로는 북구가 59개소로 가장 많으며, 다음으로 서구가 46개소, 동구가 37개소, 광산구가 35개소, 남구가 31개소이다. 구별 공공체육시설의 수를 비교해 보면 북구와 남구간의 지역적 편차가 심한 것으로 나타났고 또한 광산구는 넓은 면적에 비하여 공공체육시설이 많이 부족하다는 것을 알 수 있다.

지역주민들의 생활체육활성화를 위해서는 공공체육시설이 어느 일정 구에 집중적으로 확보되어서는 안되고 각 구의 전체 인구수와 인구밀도, 면적들을 고려하여 공공체육시설이 확보되어져야 한다고 생각한다.

구별로 공공체육시설을 비교해 보면 북구와 서구가 2005년에 비해 5개소의 증가로 9%의 증가율을 나타내고 있고, 다음으로 광산구가 3개소, 동구와 남구가 2개소 증가하였다. 2007년도에 광주광역시에서 전국체육대회가 개최되었음에도 불구하고 공공체육시설의 증가는 다른 광역시의 증가에 미치지 못하고 있는 실정이고 그나마 새로 건설되는 공공체육시설이 서구에 집중적으로 공급되고 있어 구별 공공체육시설 확충에 불균형을 이루고 있다고 본다.

<표 18> 광주광역시 구별 공공체육시설 현황

(단위 : 개소)

종목	계	동구	서구	남구	북구	광산구
계	208	37	46	31	59	35
육상경기장	2	-	1	-	-	-
축구장	4	-	2	-	1	1
야구장	1	-	-	-	1	-
싸이클장	-	-	-	-	-	-
테니스장	4	-	2	1	1	-
씨름장	-	-	-	-	-	-
간이운동장	160	34	26	24	48	28
체육관	12	1	5	1	4	1
구기체육관	2	-	1	-	1	-
투기체육관	2	-	-	1	-	1
생활체육관	8	1	2	2	1	2
수영장	6	1	2	1	1	1
인라인롤러장	-	-	-	-	-	-
사격장	-	-	-	-	-	-
국궁장	2	-	-	1	-	1
양궁장	1	-	1	-	-	-
승마장	1	-	1	-	-	-
골프장	-	-	-	-	-	-
골프연습장	2	-	2	-	-	-
조정,카누장	-	-	-	-	-	-
요트장	-	-	-	-	-	-
빙상장	1	-	1	-	-	-

<표 19>는 광주광역시 인구 1인당 체육시설 면적을 나타내고 있다. 공공체육시설은 208 개소 면적 1,315,562㎡로 주민 1인당 0.93㎡를 차지하고, 등록·신고체육시설업은 1,337 개소 면적 462,224㎡로 주민 1인당 0.37㎡를 차지하는 것으로 나타났다.

<표 19> 광주광역시 인구 1인당 체육시설 면적

(업소수 : 개소, 면적 : ㎡)

체육시설	업소수	면적	1인당면적
공공체육시설	208	1,315,563	0.93
등록,신고체육시설	1,337	462,224	0.37

2. 체육시설 현황

광주광역시 구별 공공체육시설 현황을 살펴보면, 공공체육시설은 총 208개소이고, 그 중 간이운동장이 160개소를 차지하고 있다. 즉, 동네 간이체육시설이 77%를 차지하고 있는 것이다. 주 5일제와 경제성장으로 시민들의 삶의 질이 향상되면서 여가활동에 대한 욕구가 증가하고 그 수요도 다양하게 변하고 있다.

체육활동분야에서도 생활체육을 위주로 여가활동이 눈에 띠게 늘고 있는 추세이며, 종목별 소단위 체육대회도 자주 개최되고 있어 생활체육시설 수요가 날로 증가할 것으로 예상된다.

이러한 변화에 맞춰 체육시설 확충에 노력해 왔으며, 그 결과 2006년말을 기준으로 공공체육시설 36개소, 동네체육시설 160개소, 신고체육시설 1,172개소, 학교체육시설 786개소 등 체육시설을 갖추게 되었다.<표 20>

<표 20> 체육시설 현황

(단위 : 개소)

시 설 별	계	공 공	동 네	등 록	신 고	학 교
계	2,154	36	160		1,172	786
운 동 장	266	2	-	-	-	264
야 구 장	1	1	-	-	-	-
체 육 관	126	12	-	-	-	114
체 력 단 련 장	185	-	-	-	185	-
수 영 장	22	6	-	-	16	-
테 니 스 장	87	4	-	-	-	83
기 타	1,467	11	160		971	325

특히 공공체육시설 분야에서 생활체육활동 증가에 맞춰 2003년 이후 각 자치구별 국민생활체육센타 4개소 건립, 생활체육공원 5개소 설치사업을 추진하여 왔으며, 2005년도 첨단실내게이트볼장 건립 및 배드민턴장 건립 등을 자치구 사업으로 추진하는 등 생활체육 저변확대에 노력해 왔다.<표 21 참조>

<표 21> 공공 체육 시설 현황

(단위 : ㎡, 명)

시설별 \ 구분		부지 면적	건물 연면적	필드 면적	스텐드	
					면적	수용인원
합계		612,999	190,540	142,827	53,654	99,123
무등경기장	소계	85,013	44,594	36,450	16,628	38,976
	주경기장	48,293	20,931	21,279	10,146	24,304
	야구장	31,405	16,879	12,200	6,337	13,872
	수영장	4,592	4,654	1,051	145	500
	다목적체육관	723	2,130	1,920	-	300
염주종합운동장	소계	513,697	141,329	95,701	35,783	57,127
	월드컵경기장 보조경기장	-	-	7,140	-	-
	월드컵경기장 주경기장	326,369	88,077	28,548	26,875	40,245
	종합체육관	61,785	22,441	6,541	6,707	9,100
	수영장	21,544	8,763	3,861	1,127	1,284
	승마장	33,152	3,055	10,900	714	1,500
	양궁장	31,689	114	17,620	-	600
	테니스장(실외)	4,000	66	5,600	-	700
	전천후테니스장(실내)	4,300	3,714	3,034	293	208
	검도장	1,061	796	412	67	100
	국민생활관	9,917	8,615	1,152	-	1,890
	골프센타	10,660	1,571	9,063	-	600
	빙상장	9,220	4,117	1,830	-	900
구동체육관		5,448	4,236	2,262	1,243	2,220
국궁장		5,866	189	5,439	-	300
중흥정구장		2,975	192	2,975	-	500

전문체육시설분야에서는 2004년 월드컵경기장을 종합경기장으로 활용할 수 있도록 시설을 개선하여 정식 육상경기장으로 공인을 받았으며, 특히 2005년부터 2006년 4월까지 염주체육시설지구 내에 전천후테니스장을 건립함으로써 전국에서 가장 현대화된 실내테니스장을 확충할 수 있었다.

기존 공공체육시설에 대해서도 2004년 구동체육관 보수, 2005년 염주국민생활관 개·보수를 통해 펜싱장, 우슈장, 웨이트트레이닝장 등을 설치하였으며, 실외체육시설로서 2004년 공무원교육원 축구장 인조잔디 설치, 조선대축구장 인조잔디 설치, 자치구 사업에 의한 일곡잔디축구장 설치 등을 추진하여 2006년 월드컵축구대회 응원전 열기와 함께 이용자가 대폭 증가하고 있어 시민들에게도 매우 좋은 평가를 받고 있다.

광주월드컵경기장의 사후활용 사업 일환으로 추진하고 있는 골프연습장 사업과 월드컵경기장 대형할인점 또한 2004년 운영사업자 선정이후 2005년 11월부터 시설공사를 착수하여 각각 2006년 8월과 2007년 1월에 개점하였으며, 이에 따른 대부료 수입으로 향후 체육시설 확충에 밝은 전망을 주고 있다.

2007년 제88회 전국체전이 광주광역시에서 개최됨에 따라 정구장 4면, 하키장 1면, 인라인롤러장, 다목적체육관 등 4개 시설에 대해 신규 확충을 추진하고 있으며, 나머지 기존 경기장 57개소(시 19, 자치구 3, 교육청 15, 대학 11, 민간 9)에 대해서는 전면적인 개·보수 사업을 추진하게 되었다.

광주광역시 구별 등록·신고체육시설업은 1,337개소인데, 그 중 등록체육시설업이 6개소이고, 신고체육시설업은 1331개소이다. 당구장이 633개소로 48%를 차지하고, 그 다음으로 태권도장이 267개소로 20 %를 차지하고 있다.

지역주민들의 건강한 신체활동을 위해 필요한 수영장, 테니스장, 탁구장 등 체육시설이 부족한 것으로 나타났다. 언제, 어디서나 지역주민들이 마음 놓고 신체활동을 할 수 있도록 하기 위해서는 구별 인구수에 비례하는 체육시설들이 균형 있게 공급 되었으면 한다.<표 22 참조>

<표 22> 광주광역시 등록·신고 체육시설 현황

(단위 : 개소)

시설		계	동구	서구	남구	북구	광산구
전체		1,337	190	331	133	408	275
등록 체육 시설	골프장	-	-	-	-	-	-
	빙상장	1	-	-	-	1	-
	종합시설	5	2	-	-	-	3
	소계	6	2	-	-	1	3
신고 체육 시설	수영장	15	3	6	1	4	1
	볼링장	-	-	-	-	-	-
	테니스장	-	-	-	-	-	-
	골프연습장	94	8	26	12	28	20
	탁구장	-	-	-	-	-	-
	롤러장	-	-	-	-	-	-
	체력단련장	202	19	61	20	64	38
	에어로빅장	-	-	-	-	-	-
	당구장	633	106	151	58	180	138
	썰매장	2	-	-	-	1	1
	권투장	6	2	1	1	2	1
	태권도	267	19	60	32	93	63
	유도장	5	1	1	1	2	1
	검도장	16	1	4	2	6	3
	우슈장	3	1	1	-	1	-
	무도장	87	28	20	6	26	7
	소계	1,331	188	331	133	407	272

2005년 대비 2007년 광주광역시 등록·신고체육시설업 변화에 따른 증감 현황 <표 23 참조>을 살펴보면 2005년에 전체 1,137개소 325,000㎡이던 것이 2007년에는 전체 1,337개소 547,000㎡로 8.5% 증가하였다. 광주광역시 체육시설은 2005년 대비 2007년 35개소, 면적 222,000㎡ 증가를 보이고 있다.

광주광역시 주민 1인당 공공체육시설과 등록·신고체육시설업 평균 면적은 전국 평균 공공체육시설 1인당 1.55㎡, 등록·신고체육시설업 1인당 5.79㎡에 비해 너무나 좁은 면적을 나타내고 있다. 지역주민들의 생활체육 참여를 위해서는 무엇보다도 주민들의 활동 공간 즉, 충분한 체육시설 확보가 우선되어져야 한다고 본다.

<표 23> 광주광역시 등록·신고 체육시설 증감현황

(업소수 : 개소, 면적 : 천㎡)

체육시설	2005	2007	증감
업소수	1,137	1,172	+ 35
면적	325	547	+222

3. 생활체육 동호인 조직

생활체육 동호인 단체에 대한 공공체육시설 사용의 편의제공과 종목별 동호인체육활동지원, 동호인 조직의 확대, 포상, 그리고 우수동호인에 대한 자원봉사 지도자 활용 등을 통해 자발적인 참여분위기를 조성함으로써 생활체육 조직의 활성화에 기여하고 있다. 광주광역시에서는 2007년 기준 49개 연합회와 2,923클럽이 있고, 회원 79,044명이 참여하는 것으로 나타났다. 인구대비 5.6%에 해당된다.

생활체육 종목별 분포를 보면 축구가 476클럽에 12,468명의 회원이 있어 가장 활발하다고 볼 수 있다. 클럽수 규모면으로 볼 때 축구에 이어 볼링이 275클럽에 4,253명 회원이며, 농구는 217클럽에 1,520명, 태권도 161클럽에 10,982명, 합기도는 104클럽에 4,625명이 참가하고 있다.<표 24>

<표 24> 생활체육 종목별 연합회 현황

축구		배드민턴		게이트볼		자전거		테니스		탁구		족구	
클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수
476	12,468	83	2,984	98	1,727	14	371	85	1,813	28	629	77	1,473
농구		검도		정구		레크리에이션		페러글라이딩		소프트볼		우슈	
클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수
217	1,520	5	467	52	1,980	45	1,435	14	532	34	853	20	808
배구		등산		궁도		야구		합기도		태권도		씨름	
클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수
70	1,268	67	4,974	8	188	77	2,055	104	4,625	161	10,982	17	274
육상		스키		낚시		스케이팅		사격		풋살		전통무용	
클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수
30	1,055	9	250	41	755	16	485	5	169	95	821	3	112
택견		줄다리기		당구		트라이애슬론		볼링		수영		스킨스쿠버	
클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수
31	628	14	245	19	366	9	104	275	4,253	49	1,144	5	1,567
생활체조		헬스		피구		요가		캠프		골프		줄넘기	
클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수
58	1,371	6	141	10	200	34	889	217	1,581	15	1,100	5	105
보디빌딩		단학·기공		종합무술		에어로빅		국무도		댄스스포츠		인라인스케이트	
클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수	클럽수	회원수
27	428	27	728	11	483	105	4,981	12	439	8	652	14	259

자료 : 광주광역시 2007 시정백서

4. 시민참여 생활체육

시민의 생활체육 참여를 위한 생활체육 교실, 레크리에이션 교실 등 프로그램 보급과 지역주민이 함께하는 지역별, 그룹별 시민 체육문화축제 등을 통해 시민의식을 새롭게 함으로써 생활체육 참여확대의 계기를 마련하고 있다. 생활체육 참여활동에는 국민생활체육 전국한마당 축전, 생활체육교실 운영, 여성생활체육 강좌, 동호인 체육활동 지원사업 등 다양한 프로그램이 있다.

<표 25> 시민참여 생활체육 참여현황

내용	구분	참여현황
생활체육 참여활동상황	국민생활체육 전국한마당 축전	27개종목 644명
	생활체육교실 운영	113개소 326,474명
	어린이체능교실 운영	5개소 26,834명
	청소년체련교실 운영	5개소 22,006명
	장수체육대학 운영	5개소 20,458명
	여성생활체육 강좌	10개소 40,278명
	직장체육지도자 강습회	1회 70명
	클럽대항 청소년 체육대회	농구, 축구 등 3회 1,900명
	레크리에이션 상설교실운영	민속놀이,댄스등13개소2,225명
	어린이축구교실 운영	5개소 6,134명
	동호인체육활동 지원	66회 33,885명
시민체육 행사	제1회 시장기 어르신 건강축제	5,000명
	제18회시장기 구대항 생활체육대회	20개종목 3,000명
	시장배 종목별 생활체육대회	11개종목 9,950명
	생활체육 종목별 전국대회	41개 대회 31종목 5,991명
	생활체육 종목별 전국규모대회유치	7회 7개종목 7,400명
	시민건강 걷기대회 개최	5회 10,000명
장애인 체육활동	국민체육진흥법 개정으로 지원근거 마련(장애인체육회 신설)	

5. 체육시설관리사무소 및 월드컵경기장 운영 현황

체육시설관리사무소는 체육시설의 효율적이고 체계적인 관리, 운영과 체육 행사의 원활한 지원으로 시민들의 체력향상과 체육진흥을 도모하기 위하여 설치·운영되고 있으며, 무등경기장내 주경기장과 야구장을 직접 관리하고 다목적체육관, 중흥정구장 및 국궁장은 광주광역시 체육회에 위탁 관리함으로써 선수들의 경기력 향상과 이용시민의 편의 제공에 최선을 다하고 있다.

한편 체육활동 활성화를 위해 경기장시설을 체육행사에 우선 대관하는 한편 시민들의 건강증진과 여가선용을 위해 무등경기장 광장과 주경기장 육상장을 주민들의 생활체육, 주차, 휴식공간으로 연중개방하고 경기장 정문과 후문에 운동기구 대여창구를 상설 운영하고 있다.<표 26 참조>

<표 26> 무등경기장 운영현황

구분 / 시설별	대관횟수 (건)	이용인원 (명)				수입금 (천원)
		계	체육행사	선수훈련	주민이용	
계	248	662,994	239,104	73,000	350,890	660,964
주경기장	97	436,560	15,257	70,413	350,890	23,955
야 구 장	151	226,434	223,847	2,587	-	667,009

월드컵경기장관리사무소에서는 326,369㎡의 부지내의 경기장 시설·설비·잔디그라운드·조경 및 부대시설관리 및 청소와 축구·육상경기 및 각종 행사의 진행, 경기장 및 공한지 대관업무, 공유재산 임대업무 등을 수행하고 있다. 2002한·일월드컵축구대회 4강신화의 역사적 위업을 이룩한 광주월드컵경기장은 당시 경기장을 꽉 매운 5만여명의 관중과 5천만 국민의 함성이 가시지 않고 울려퍼지는 생생한 역사의 현장으로 국민들의 마음속에 영원히 기억될 것이다.

또한 수많은 시민과 외지인들은 위대한 역사적 현장과 웅장한 축조물, 짙푸른 잔디구장, 빼어난 조경, 넓은 동산, 충분한 주차공간 등을 보고 자부심을 느끼면서 아낌없는 찬사를 하였다. 뿐만 아니라 지금은 광주광역시를 찾는 관광객의 관광명소로, 학생들의 소풍장소로, 인라인스케이트, 조깅 등 생활체육공간으로 밤까지 시민들의 많은 사랑을 받고 있다.

<표 27> 월드컵경기장 시설현황

부지면적	건축연면적	관람석	지붕비율	잔디구장	그라운드규모
326,369㎡ (98,727평)	97,631㎡ (28,897평)	관람석수 40,245석	고정관람석의 60%	2개소 (주경기장, 보조경기장)	개소당 7,140㎡ (규격105m×68m)

구분	대관현황(2006)	대관료
총계	150회	87,522천원
주 경기장(축구경기)	40회	71,203천원
보조 경기장	101회	11,920천원
기타(공공시설사용료)	9회	4,399천원

○ 위치:광주광역시 서구 풍암동 423-2번지 일원(체육시설지구 내)
○ 자료:광주광역시 시정백서 2008

6. 체육시설 위탁관리

도시공사는 '99. 6. 11일 발족되어 시 체육시설물 중 염주체육관등 6개 체육 시설을 시로부터 수탁하여 관리운영함으로써 전문적인 시설물 관리를 도모하고 시민의 체력 향상과 건전한 여가선용의 기회를 제공하기 위한 시설운영 및 각종 프로그램을 개발운영하고 있을 뿐 아니라 염주체육시설 광장 및 녹지공간을 연중 개방하고 있으며, 또한 市체육회는 승마장 및 검도장 등 5개 체육시설을 수탁하여 관리중에 있다.<표 28 참조>

<표 28> 2006 위탁체육 시설물 운영 현황

(단위 : 명, 천원)

구분 / 시설별	대관 건수	이용인원					수입금
		계	경기대회	선수훈련	문화행사	주민이용	
계	344	1,346,777	71,102	5,700	32,438	1,237,537	5,104,658
종합체육관	78	186,855	35,852	-	31,963	119,040	642,180
구동체육관	94	81,374	35,250	-	475	45,649	140,217
실내수영장	-	567,282	-	5,700	-	561,582	1,457,862
골프연습장	-	170,793	-	-	-	170,793	827,807
실내빙상장	-	168,568	-	-	-	168,568	747,759
국민생활관	172	110	-	-	-	110	180,217
전천후테니스장	-	1,819	-	-	-	1,819	39,386
염주테니스장	-	156	-	-	-	156	6,692
승마장	-	269	-	-	-	269	166,011
검도장	-	983	-	-	-	983	38,749
실내빙상장	-	168,568	-	-	-	168,568	857,778

Ⅴ. 지역의 생활체육 활성화 방안

생활체육은 스포츠 활동을 통한 창조적 여가선용으로 이루어지고 있기 때문에 보다 많은 사람들이 참여하여 생활체육의 혜택을 누릴 수 있어야 지방자치의 가치를 살릴 수 있다. 이 같은 취지에서 생활체육 참여기회 확대 제공, 동호인육성 및 활동지원, 직장체육 육성, 소외계층 체육활동지원, 생활체육 홍보 및 정보 서비스, 생활체육 시설확충이 생활체육 진흥을 위한 주요 과제로 추진되어야 할 것이다.

본 연구는 지방자치단체가 지역주민을 위한 생활체육 정책 추진과 지역실정에 지역 실정에 맞는 생활체육 서비스를 활성화하는데 기초자료를 제공하는데 있다. 전국의 자료와 광주광역시의 생활체육 참여 실태, 생활체육 동호인 조직, 생활체육 시설, 생활체육 프로그램, 재정부문 등을 비교 분석하여 광주광역시의 생활체육 활성화 방안에 도움이 되는 자료로 정리했다.

또 생활체육이 더욱 발전된 모습으로 국민생활에 기여할 수 있게 하기 위한 지방자치 시대에 맞게 지방자치단체 생활 체육정책의 기초자료를 제공하는데 연구의 목적을 두었다.

생활체육은 개인의 즐거움을 위한 활동이고 행정의 관여는 최소한으로 한정시켜야 한다는 견해도 있지만 시설확충과 지도자 양성, 프로그램 서비스 등의 조건 정비는 주민의 노력만으로는 한계가 있다.

따라서 이들 조건에 대한 정비와 지역주민 상호간에 교류가 깊어지도록 하는 환경정비는 지방자치제에 따른 생활체육 행정시책의 중점적 과제이며, 지역사회 생활체육의 실태와 발전단계에 있어 공적 서비스의 내용과 행정기관이 관여할 수 있는 영역 정도에는 차이가 있으므로 실시방법에도 융통성이 요구된다.

행정주도형의 생활체육사업・교실・프로그램 서비스, 예산지원 등에 그치지 않고 지역주민의 주체성과 자발적 활동을 중심으로 하면서 생활체육 관련단체와 공적・사적인 체육시설 및 클럽 등과 협력하여 기존 행정조직의 테두리와 담당 범위를 탈피하는 추진체제와 육성이 과제다.

이상과 같은 관점에서 지방자치단체의 지속적인 생활체육 활동의 진흥과 관련된 지역사회 생활체육활성화 방안을 정리하면 다음과 같다.

1. 생활체육에 대한 정책적 지원의 강화

현재 프로스포츠와 같은 엘리트 스포츠와 마찬가지로 생활체육이 동반적으로 발전되어야 한다는데 이견이 있을 수 없다. 따라서 엘리트 선수들의 육성에 막대한 지원을 하던 과거의 정책에서 탈피하여 국민들의 삶의 질과 복지 및 건강과 밀접한 관련이 있는 생활체육 육성에 목적을 두고 지방자치단체의 체육정책이 요구된다.

지역사회가 선진화되기 위해서는 시민들이 얼마나 건강하게 삶을 유지하고 건전한 사회를 이끌어 가느냐가 중요한 화두가 되고 있다. 국민 10명 중 4명이 생활체육에 주기적으로 참여하고 있다는 2007문화체육관광체육의 실태조사 결과에서 나타난 것과 더불어 생활체육 활동에 참여하는 인구도 지속적으로 증가 추세이다. 이러한 상황이 지방자치단체의 적극적인 정책적 지원은 생활체육 활동을 시민들의 일상 생활 속으로 끌어들일 수 있게 되며, 국민들의 체육에 대한 관심은 건강 및 복지의 개념과 함께 지속될 것이다.

주 5일제 근무제로 인하여 국민들의 여가 시간은 증대되며 이러한 여가 시간을 자신의 건강과 관련지어 누리고자 하는 경향이 커지고 있음을 감안한다면 지방자치단체의 생활체육에 대한 정책적 지원은 그 어느 때보다 중요하다.

2. 실효성있는 생활체육 사업 추진

생활체육 행사가 일회성 행사라는 인식은 사람 모으기를 우선 목표로 하는 행정주도형의 전형적인 모습은 실질적인 생활체육을 활성화하는데 크게 도움이 되지 않을 수 있다. 결과적으로 주민 동원에 의한 단발적인 모임으로 계속되는 경향을 낳는 결과를 많이 보아왔다. 따라서 실효성있는 행사로 전환이 요구된다. 이를 위해서는 지역주민의 생활체육 참여에 대한 요구를 정확하게 파악하는 것은 물론이고, 주민간의 풍부한 횡적 관계가 전개되는 커뮤니케이션의 공간을 창조하는 프로그램 개발이 필요하게 된다.

지역사회 생활체육진흥을 위한 추진체제의 정비라는 관점에서는 지역주민의 생활체육 욕구의 흡수장치로서의 지역생활체육 추진 중심체 조직 기능 강화, 지역사회 체육시설 상호간의 네트워크 설정과 자발적 관리 운영 조직의 편성 등 공·사의 공동적이며 협력적인 시스템이 필요하다.

지역사회 생활체육진흥을 위한 추진체제는 행정기관을 지역사회 생활체육 추진 정책현안의 두뇌집단으로 정책 집단화하는 한편, 구체적인 사업전개는 민간의 대폭적인 도입과 주민의 생활체육 욕구에 유연하게 대응할 수 있도록 지역 동호인의 연합 조직인 지역생활체육협의회의 기능과 역할을 높여 각종 지역사회 단체나 지역 종목별연합회간의 연락과 조정의 기능을 발휘하게 하는 것이다.

지역주민간의 연대의식을 높이고 어느 특정한 범위에서는 공동성과 사회성을 발휘하는 프로그램이 필요하다. 지역사회 스포츠행사와 관련한 행정기관의 기대되는 대응은 단지 행정주도형 이벤트 혹은 특정행사의 일환으로서 실시되는 절차적 행사보다는 주민의식의 고양은 물론 지역사회의 육성, 문화의 진흥, 지역경제의 활성화, 행정과 주민의 일체화 등의 역할의 제고라고 할 수 있다.

지역을 기반으로 한 스포츠행사는 행정기관의 적극적인 지원을 기초로 주민 스스로의 손에 의해 육성되고 구성되는 살아 있는 생활체육 프로그램으로 발전돼야 하며, 지역에 대해 보는 스포츠의 기능을 겸비한 다채로운 영향력을 가진 스포츠산업의 기반으로서의 생활체육 이벤트로 정착할 수 있다.

3. 생활체육 시설의 확충 및 현대화

생활체육 참여 인구의 증가를 수용할 수 있는 시설의 확충이 무엇보다 중요하다. 국민생활체육실태 조사에 의하면 국민들은 주로 집주변의 시설을 이용하여 운동하고 있다고 한다. 이러한 현상은 체육활동을 특별한 이벤트로 받아들이지 않고 일상생활의 한 부분으로 받아들이고자 하는 것으로, 쉽고 편리한 생활체육 활동을 하고자 하는 것이다.

따라서 각 지역별로 생활체육 시설을 확충하는 것이 바람직하다. 특히 광주광역시의 경우 체육시설이 광역자치단체의 시설보다 낮은 수준으로 나타나 필요성은 더해진다. 이를 위해 시설투자가 우선된다. 그러나 대규모의 시설을 특정 지역에 건립하거나, 거주지 지역에서 떨어진 곳에 체육 시설을 세우는 것보다 시설의 규모가 작더라도 생활 지역 내에 다수의 시설을 설치하는 것이 필요하다.

시민들이 참여하고 있는 생활체육의 유형은 매우 다양하게 나타나고 있으나 공공 체육시설은 그러한 다양성을 수용하기에는 부족함이 있다. 공공 체육시설의 활용도를 높이기 위해서는 시설의 현대화와 더불어 운영 시간 또한 국민들의 참여 형태에 맞게 운영되어야 할 것이다.

4. 정보화 시대의 생활체육 육성 정책 수립

생활체육에 대한 참여율의 증가와 함께 체육활동에 대한 인식이 높아짐에 따라 국민들은 전문적이고 현실적인 정보를 요구하고 있다. 먼저 생활체육 관련 지방자치단체 사이트에 대한 홍보가 필요하다. 2007 문화체육관광부의 조사에서 나타난 시민들이 사이트 존재를 잘 모르고 있는 사실에 따라 그 같은 사이트에서 제공하는 정보들이 국민들이 요구하는 정보를 만족시키지 못하기 때문이다.

지역사회 내의 체육시설의 배치상황과 이용시설을 총 점검하고 시설정비 계획의 작성, 시설지도의 정비와 이를 주민에게 제시함과 동시에 시설 이용단체의 파악과 이용의 효율화를 도모하기 위한 운영조직의 개선 그리고 시설을 중심으로 한 지역사회 생활체육 수준의 파악과 이용자 상호간의 교류촉진을 위한 프로그램 서비스의 충실 등은 행정의 중요한 역할이라고 볼 수 있다.

또한 지역사회 체육시설의 관리·운영에 관해서는 주민의 참가를 촉진시키면서 점차 이용자와 이용단체 대표자를 중심으로 하는 자주적인 관리 방식으로 이행시킴과 동시에 일상생활권 시설, 기초자치단체 시설, 광역자치단체 시설, 민간시설 등의 상호간의 체계적인 정비와 네트워크화를 도모하는 것이 긴급한 과제가 될 것이다.

생활체육 홍보 및 정보 서비스 사업의 발전방향은 모든 국민이 생활체육 정보를 손쉽게 접할 수 있도록 하는 기반을 구축하고 다양한 정보전달 수단을 확보하는데 있다. 그러므로 생활체육 홍보와 정보 서비스 선진화를 위해서는 새로운 시대적 감각과 새로운 기술의 활용을 통한 효율적인 방법을 변화 있게 적용해 나가는 것이 필요하다. 따라서 두 가지 중요한 과제는 TV를 홍보매체로 적극 활용하는 것과 디지털콘텐츠를 통한 정보전달 체계를 구축하는 것이다.

5. 동호인클럽의 육성

생활체육동호인클럽 육성의 핵심 과제는 국민생활체육의 기본적 활동단위 조직을 전문클럽화해 나가는 것이라 할 수 있다. 따라서 앞으로의 생활체육동호인 육성사업의 초점은 21세기를 향한 선진화된 체육구조로서 스포츠클럽화를 지향함으로써 기존의 생활체육동호인클럽보다 광범위한 기능과 역할을 수행할 수 있는 조직적 역량을 갖추도록 하는 것이다.

현재 지역사회 생활체육동호인 조직의 활동 및 운영조건을 개선하여 스포츠클럽화의 기반을 구축하는 것이 필요하다. 외적 조건은 스포츠클럽화를 위한 법과 제도, 체육시설, 행·재정적 지원, 협력체계 구성 등이며, 내적조건은 스포츠클럽의 조직화 및 전문화, 경영·관리 능력, 자립화 능력 등을 들 수 있다. 따라서 스포츠클럽화의 기반환경을 구축하는 것이 필요하다.

동호인클럽의 관리·지원 및 협력체계를 구축하는 것 역시 중요한 과제이다. 국민체육활동은 학교체육을 바탕으로 생활체육과 엘리트체육이 연계 운영되고 공동으로 발전하는 것이 바람직하다. 즉, 청소년 시절의 학교체육 경험이 청년기 이후의 지역사회 생활체육활동과 직장체육활동의 근간이 되며, 이는 다시 우수한 엘리트선수 육성의 기반이 되기 때문에 매우 중요하다고 할 수 있다.

동호인클럽의 기능과 역할을 강화시켜 나가야한다. 국민생활체육 단위조직을 전문클럽화 한다는 것은 지역사회 차원에서 운영되는 스포츠클럽이 유아에서 노인에 이르기까지 스포츠 회원을 광범위하게 수용하여 다양한 프로그램을 운영한다는 것을 의미한다. 또한 스포츠클럽 활동을 통하여 지역사회의 생활체육·학교체육·엘리트체육이 밀접한 관계를 형성해 나간다는 것을 의미한다. 따라서 이러한 업무를 원만히 수행할 수 있도록 동호인클럽의 기능과 역할이 강화되어야 한다.

또한 동호인클럽의 경영능력과 전문화를 고양시키는 것이다. 스포츠클럽화의 중요한 목표중 하나는 지역사회에서 독자적으로 운영할 수 있는 체육시설을 갖춘 스포츠클럽을 육성하는 것이며, 스포츠클럽은 확보된 체육시설을 바탕으로 적극적으로 재정 자립을 달성해 나가는 것이다. 따라서 지역사회의 스포츠클럽은 아동, 청소년, 성인, 노인 등의 스포츠지도 분야에서 전문적 지도자를 확보하여야 하며, 클럽경영에서 탁월한 행정 관리자를 고용하여 전문성을 높이도록 해야 한다.

6. 스포츠교실 육성

주민생활체육 교실에 대한 운영의 주요 목적은 지역주민의 생활 속에 자발적인 스포츠활동을 정착화시키는 곳이기 때문에 지역주민의 입장에서 보면 스포츠클럽에서 생긴 스포츠클럽을 중심으로 하여 애호가를 늘리면서 계속적으로 활동할 수 있는 기회를 잡을 수 있다. 스포츠교실을 통한 스포츠클럽으로의 계속적인 연결은 생활체육진흥의 측면에서 이론적으로는 중요하다.

스포츠교실을 통해서 새로운 스포츠클럽이 얼마나 탄생되는지에 대한 정확한 조사가 이루어지지 않아 스포츠클럽 성립의 달성도는 정확하게 평가할 수 없으나, 생활체육활동의 중간역할로서의 스포츠교실의 의의를 클럽화라는 관점에서 양적으로 평가할 경우, 지역별로 차이는 있으나 일정한 성과를 얻고 있는 듯이 보인다. 그러나 스포츠시설의 확충이 스포츠클럽의 증가에 따르지 못하고 있다는 지적을 감안해 보면 이제부터의 문제는 스포츠교실을 통하여 어느 만큼의 클럽을 증가시킬 것인가라는 것보다는 오히려 양적으로 확대된 클럽인구나 그 밖의 생활체육 인구의 활동을 시설 면에서 어떻게 보충해 갈 것인가에 있다.

7. 지역사회 생활체육활동 및 건강 실태 점검

집에 머무는 시간이 길고 지역사회에서 활동하는 시간이 많은 고령자와 가정주부, 유아와 아동 등에 있어서 지역을 기반으로 한 친구 사귀기의 기회를 제공하고 건강・체력육성, 프로그램 서비스, 생활체육정보 서비스, 놀이・체육활동공간의 정비 등은 빠질 수 없는 조건이다.

이를 위해서 실태와 서비스 수준이 어느 정도인지를 끊임없이 평가하고 점검하는 구체적인 시책이 강구되어야 하며, 생활체육활동을 지탱하는 건강・체력 진단과 상담 등의 서비스 사업도 의료기관이나 보건소와 연결하여 정기적으로 추진할 필요가 있다. 특히 고령화 사회로의 이행은 생활기반이 지역사회에 있다고 하는 의미이기 때문에 점점 지역사회의 중요성은 증대하고 지역주민을 위한 건강의 유지와 증진을 위한 생활체육활동의 필요성은 높아지고 있다.

따라서 체육활동 참가자 스스로가 정기적인 건강 검진을 습관화할 수 있도록 건강진단 시스템을 확립하는 것과 지역사회 전체의 건강수준 및 생활체육 실시상황을 정확하게 파악하고, 건강 및 생활체육에 관련된 정보를 정기적으로 주민에게 제공하는 것은 앞으로 지역사회 생활체육행정의 중요한 과제이다.

8. 지역사회 생활체육 활성화의 촉매제로서의 리더나 클럽 육성

지역사회 생활체육진흥의 원동력이 되는 유능한 지도자와 집단의 존재는 어느 나라나 시대에서도 빠질 수 없는 조건이다. 다만 이제까지의 리더와 동기집단의 활

동은 잘못하면 독선적·폐쇄적·반사회적 활동에 빠지기 쉬운 경향이 강하여 이것이 오히려 지역사회 생활체육의 발전을 저해하거나 운영을 곤란하게 하는 경우가 많이 있었다.

그러나 지금은 지역사회 생활체육이란 무엇인가를 잘 이해하고 생활체육 집단의 개방된 운영방식을 분별할 수 있는 우수한 지도자 양성과 지역사회 생활체육 활동의 토대가 되는 지역단위 생활체육클럽의 육성이 시급하다. 이를 위한 실천적인 학습회의 조직화와 공간적 조건으로서의 교육장소의 육성도 시급하다.

9. 지역사회 생활체육 프로그램의 운영방안

지역사회에 사는 사람들의 생활체육에 대한 요구나 욕구는 평소의 운동 부족을 위해서 손쉽게 할 수 있는 운동을 하고 싶지만 어떤 운동이 있는가, 여러 가지 스포츠를 경험해 보고 싶지만 그런 기회는 있는가, 스포츠를 통해서 친구를 사귀고 싶지만 어떻게 하면 좋은가 등으로 다양하므로 지역사회의 생활체육 차원에서 이들의 다양한 요망에 대해서 대응할 수 있는 프로그램이 준비되어 있지 않으면 안 된다. 지역사회에서의 생활체육에 관계되는 프로그램 서비스는 주민의 다양한 운동요구나 스포츠욕구에 대해 운동이나 스포츠에 필요한 시간과 운동·스포츠행동의 성립조건을 유효하게 하기 위한 운동내용을 결부시켜 그것을 제공함으로써 의도적으로 생활체육현상을 성립시키는 일이다.

따라서 생활체육 프로그램을 제공하는 측의 의도와 목적에 부합된 내용의 구성과 함께 가능한 한 제공받는 측인 지역주민의 욕구를 최대한으로 흡수할 수 있는 프로그램이 준비되지 않으면 안 된다. 구체적으로는 프로그램서비스에 의해 비로소 스포츠의 즐거움이나 기쁨을 체험하기도 하고, 올바로 즐기는 법과 하는 법을 이해하기도 하며, 새로운 자극을 느끼기도 하고 친구가 생겨서 클럽활동으로 발전하기도 하는 등의 효과가 기대된다.

Ⅵ. 결론

본 연구는 체육시설 현황 분석 결과를 근거로 생활체육 활성화를 위한 방안을 모색하고자 문화체육관광부가 발표한 체육백서와 체육지표, 등록·신고체육시설업의 현황과 생활체육 시책과제를 중심으로 분석하였다. 공공체육시설과 등록·신고체육시설업 그리고 광주광역시 공공체육시설과 등록·신고체육시설업의 현황 분석 결과를 근거로 지역생활체육 활성화를 위해 연구한 결과는 다음과 같다.

체육에 지원되는 체육예산 및 시설면에서는, 첫째, 생활체육 활성화를 위한 체육시설 확보에 요구되는 체육예산이 부족하다. 2007년 정부예산 대비 체육예산은 전체예산의 0.116%를 차지하고 있다. 그러나 광주광역시의 경우 전체 예산 가운데 0.47%로 나타나 전국 광역자치단체의 평균에도 미치지 못한 실정이다. 이는 생활체육에 보다 많은 재정적인 지원이 필요하다는 것을 시사해 준다.

둘째, 체육시설이 지역적으로 편중화되어 있다. 체육시설의 설치와 관련하여 지역크기별 체육시설 설치 비율에 있어서 체육시설에 대한 투자가 도시여건을 중심으로 집행된 결과이다. 편중된 체육시설의 특정 지역 중심에서 탈피해야 한다.

셋째, 부족한 공공체육시설의 활용도를 높이기 위해서는 가능한 한 주민들이 고르게 이용할 수 있도록 운영되어져야 하고, 사용료의 적정유지와 시설에 대한 접근성을 높여야 한다. 공공체육시설 이용에 관한 조례를 재정하여 주민들이나 생활체육 동호인들이 시설을 이용하는데 있어서 차별을 없애야 한다. 또한 공공체육시설의 유휴화를 방지하고 적극적인 개방을 통해 지역주민들을 위한 문화행사, 생활체육교실, 집회 등 주민화합과 주민복지 향상을 위한 중심적인 장소로서 활용되어져야 한다.

넷째, 현재 프로스포츠와 같은 엘리트 스포츠 보다는 생활체육이 발전되어야 한다. 따라서 엘리트 선수들의 육성에 막대한 지원을 하던 과거의 정책에서 탈피하여 국민들의 삶의 질과 복지 및 건강과 밀접한 관련이 있는 생활체육 육성에 목적을 두고 지방자치단체의 체육정책이 요구된다.

다섯째, 등록·신고체육시설의 활용을 통해 생활체육을 활성화시켜 나가야한다. 전국 등록·신고체육시설의 실태면에서 대도시의 인구 밀집지역에 시설들이 편중되어 있고, 시설들의 고급화로 인하여 일반서민이나 경제적으로 어려움이 많은 빈곤층이 이용하기에는 경제적 부담이 크다. 따라서 지방자치단체에서는 주민들이 저

렴한 비용으로 시설을 사용할 수 있도록 사용료를 지원하고, 세제상의 혜택을 주는 방안을 검토해 볼 필요가 있다. 또한 체육시설 설치 및 이용에 관한 법률의 규제를 완화하여 보다 많은 체육시설이 확보되도록 하고, 주민들의 체육시설 이용에 불편함이 없도록 법적 · 제도적 지원 방안이 강구되어져야 한다.

광주광역시의 공공체육시설은 다른 광역시처럼 엘리트체육을 위해 주로 사용되고 있고, 생활체육을 활성화 시킬 수 있는 시설로는 동네체육시설인데 사용의 유효성이 떨어지고 시설이 부족한 실정이다. 또한 등록·신고체육시설은 다른 광역시들과 마찬가지로 감소 추세에 있으며, 기존시설들은 이윤추구에 실효성이 있는 휘트니스 센터로 변화되고 있다.

우리나라에서 생활체육을 정착시키고 많은 국민들이 건강을 위해 신체활동을 할 수 있도록 하기 위해서는 공공체육시설이 많이 확보되어져야 한다.

생활체육 활동에 참가하는 국민들의 의식이 매우 빠르게 발전하고 있으며, 그 참여 인구 또한 날로 증가하고 있는 이 같은 현상을 계속 이어가고 시민의 욕구를 만족시키기 위해서는 지방자치단체의 체육 정책 또한 단순 체육의 개념에서 벗어나, 주민의 삶의 질 향상과 복지 차원에서 다루어져야 할 것이며, 주민의 욕구를 정확히 파악하여 보다 현실적이고 주민 친화적인 정책을 수립하여 새롭게 나타나는 생활체육 활동을 계속 유지 발전시킬 수 있도록 제도적 기반을 수립해야 할 것이다.

참고문헌

광주광역시(2007). 광주광역시 통계 자료. 광주광역시.

광주광역시(2007). 광주체육진흥 5개년 기본계획. 광주광역시.

국민생활체육협의회(2007). 월간<국민생활체육> 100호 기념, 이것이 생활체육이다. 국민생활체육협의회.

문화관광부(2003). 국민생활체육실태조사, 2003.12. 문화관광부

문화관광부(2005). 2005 전국 등록 · 신고체육시설업. 문화관광부.

문화관광부(2005). 2005 체육백서. 문화관광부.

문화관광부(2005). 한국의 체육지표 2005. 체육과학연구원 연구보고서.

문화관광부(2006). 2006 전국 등록 · 신고체육시설업. 문화관광부.

문화관광부(2006). 공공체육시설 균형배치 중장기계획. 문화관광부.

문화관광부(2006). 한국의 체육지표 2006. 체육과학연구원 연구보고서.

문화관광부(2007). 2007 전국 등록·신고체육시설업. 문화관광부.

문화관광부(2007). 한국의 체육지표 2007. 체육과학연구원 연구보고서.

문화체육관광부(2008). 2007체육백서. 문화체육관광부.

강대곤(1993). 해외연수결과보고서. 국민생활체육협의회. pp.82-84.

곽호근(1997). 강원도 생활체육의 활성화 방안 연구. 한림대학교 석사학위 논문.

김경원(2003). '규칙적인 운동이 신체적 자기개념에 미치는 영향', 한국스포츠심리학회.

김장환, 최명수(2004). 대구광역시 체육시설 현황 분석. 한국사회체육학회지, 제21호, pp.253-263.

성문정(2005). 학회창립기념, '2004 국제학술대회, 월드컵 그 이후의 법 정책적 과제', 한국스포츠엔터테인먼트학회(한국스포츠법학회).

유지곤(2007). 미래사회의 체육시설. 제45회 체육주간기념 및 제26회 국민체육진흥세미나. 한국체육학회.

이대휘(2003). 사회계층에 따른 생활체육 참여가 여가만족 및 생활만족에 미치는 영향. 석사학위논문. 용인대학교 교육대학원.

이성미, 김정한, 김정하, 전진화(2004). 교사의 생활체육 참여가 직무만족에 미치는 영향. 한국사회체육학회지, 제21호, pp.71-82.

이승민(2005). 주부의 생활체육참여도가 생활만족도에 미치는 영향. 석사학위논문. 경기대학교 대학원.

이용식(2007). ‘직장체육활성화’, 체육과학교육원, 스포츠과학.
이인희(2006). 지역복지정책의 가치성향에 관한 연구, 한국공공관리학회. p.194.
조문기(2007). 대한민국 생활체육정책의 전개양상과 방향, 한국스포츠리서치. 제18권5호.
최윤택, 성규정(2004). 직장인의 볼링 참여에 따른 여가 및 직무만족이 결혼만족에 미치는 영향. 한국스포츠리서치, 15(4) pp.1081-1092.

저작물 이용 허락서

학 과	체육교육	학 번	20028106	과 정	석사
성 명	한글: 오 준 석 한문: 오 준 석 영문: Jun-seok, Oh				
주 소	광주광역시 남구 주월1동 413-16				
연락처	010-4943-1023 E-MAIL: 863680@hanmail.net				
논문제목	한글 : 지역생활체육 실태와 활성화 방안에 관한 연구 영문 : A Study on the Local Realities and Activating Sport for all				

본인이 저작한 위의 저작물에 대하여 다음과 같은 조건 아래 조선대학교가 저작물을 이용할 수 있도록 허락하고 동의합니다.

- 다 음 -

1. 저작물의 DB구축 및 인터넷을 포함한 정보통신망에의 공개를 위한 저작물의 복제, 기억장치에의 저장, 전송 등을 허락함
2. 위의 목적을 위하여 필요한 범위 내에서의 편집・형식상의 변경을 허락함. 다만, 저작물의 내용변경은 금지함.
3. 배포・전송된 저작물의 영리적 목적을 위한 복제, 저장, 전송 등은 금지함.
4. 저작물에 대한 이용기간은 5년으로 하고, 기간종료 3개월 이내에 별도의 의사표시가 없을 경우에는 저작물의 이용기간을 계속 연장함.
5. 해당 저작물의 저작권을 타인에게 양도하거나 또는 출판을 허락을 하였을 경우에는 1개월 이내에 대학에 이를 통보함.
6. 조선대학교는 저작물의 이용허락 이후 해당 저작물로 인하여 발생하는 타인에 의한 권리 침해에 대하여 일체의 법적 책임을 지지 않음
7. 소속대학의 협정기관에 저작물의 제공 및 인터넷 등 정보통신망을 이용한 저작물의 전송・출력을 허락함.

2008년 12월 일

저작자 : 오 준 석 (서명 또는 인)

조선대학교 총장 귀하